COMUNE di EDOLO

Provincia di Brescia

AREA LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE

Determinazione n. 86 del 22/10/2026 n. Reg. Gen. _____

Oggetto: Affidamento in house del servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo. CUP E27F25000050003. CIG BD766577A1.

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Ambiente

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 26/02/2026, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2026, la Relazione Previsionale e Programmatica ed il Bilancio Pluriennale 2026-2028;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 132 del 23/12/2025 i responsabili di Area sono stati autorizzati alla gestione provvisoria del Piano esecutivo di Gestione (P.E.G.), per l'esercizio finanziario 2026;
- con decreto sindacale n. 11 del 27/06/2024 il sottoscritto, geom. Fabio Albertoni, è stato nominato Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Ambiente;
- con determinazione dell'Area Tecnica n. 294 del 30/12/2013 il geom. Marcella Malgarotti è stata individuata e nominata responsabile di procedimento;

Richiamata la d.g.r. XII/4688 del 7 luglio 2025 avente ad oggetto "L.r. 31/2008, art. 26 – Sostegno alla pianificazione di assestamento forestale in attuazione della strategia forestale nazionale";

Richiamato altresì il Decreto del Dirigente della Struttura Sviluppo della montagna, foreste e tutela del suolo agricolo n. 9914 del 11 luglio 2025 "L.R. 31/2008, Art. 26 – Bando a sostegno alla pianificazione di assestamento forestale in attuazione della Strategia Forestale Nazionale";

Dato atto che con Decreto n. 17641 del 2 Decembre 2025 Regione Lombardia ha approvato gli esiti istruttori delle domande presentate per il sostegno alla pianificazione di assestamento forestale (in attuazione della L.r. 31/2008, art. 26 e della Strategia Forestale Nazionale);

Evidenziato che, come si evince dall'allegato 3 al sopra citato decreto, la domanda presentata dal Comune di Edolo è stata finanziata per un importo pari a 105.000,00 euro (Domanda n. 202503306856 del 15/09/2025 - CUP E27F25000050003);

Ritenuto necessario provvedere all'affidamento del servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

Ricordato che la Giunta Comunale con propria deliberazione n. 69 del 27/06/2019 ha approvato l'atto di indirizzo per l'affidamento al proprio organismo in house, di lavori, forniture e/o servizi relativi al patrimonio agro silvo pastorale, determinando di orientare gli uffici che debbano provvedere ad assumere lavori, forniture e/o servizi relativamente alla conservazione, valorizzazione e tutela del patrimonio agro silvo pastorale e/o nell'ambito delle materie di cui all'oggetto statutario dell'organismo stesso di verificare preventivamente le condizioni per l'affidamento diretto al proprio organismo in house;

Evidenziato che in esecuzione alla deliberazione della Giunta Comunale n. 69/2019, sopra richiamata, è stata inviata la richiesta d'offerta per la formulazione di proposta tecnica-economica, tramite il portale SINTEL – piattaforma dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA) di Regione Lombardia (ID Procedura 225453977), al Consorzio Forestale Alta Valle Camonica con sede in Edolo (BS), Via G. G. Treboldi n. 77 C.F./P.IVA 01810800985, finalizzata alla valutazione dell'affidamento *in house* previsto dall'art. 7 comma 2 del D.Lgs 36/2023 e smi;

Dato atto che il soggetto *in house* - Consorzio Forestale Alta Valle Camonica si è dichiarato disponibile a svolgere il servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo;

Vista ed esaminata la proposta tecnico-economica inerente l'esecuzione del servizio in parola, presentata dal Consorzio Forestale Alta Valle Camonica tramite il portale SINTEL, da considerarsi parte integrante e sostanziale della presente determinazione, ancorché non materialmente allegata, ma depositata agli atti dell'Area Lavori Pubblici e Ambiente;

Preso atto che il citato Consorzio Forestale ha offerto per il servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo, l'importo complessivo di euro 86.065,57 oltre Iva, per un totale di euro 105.000,00 Iva compresa,

Vista la relazione sul ricorso all'affidamento in house, redatta dal sottoscritto Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Ambiente ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, quale parte integrante della presente determinazione, anche se non materialmente allegata ma depositata agli atti dell'Area, la quale attesta che il ricorso all'affidamento in house è da ritenersi maggiormente vantaggioso rispetto alle alternative reperibili sul mercato e pienamente coerente con gli obiettivi perseguiti dall'Amministrazione comunale;

Dato atto che il citato operatore economico ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e assenza delle cause di esclusione di cui gli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 e smi, nonché dei requisiti di ordine speciale di cui all'art. 100 del medesimo Decreto;

Richiamato:

- l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. avente come oggetto "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" il quale testualmente recita:
  1. *Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.*
  2. *Ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo di cui al comma 1:*
     a) gli statuti delle società per azioni possono contenere clausole in deroga delle disposizioni dell'articolo 2380-bis e dell'articolo 2409-novies del codice civile;
     b) gli statuti delle società a responsabilità limitata possono prevedere l'attribuzione all'ente o agli enti pubblici soci di particolari diritti, ai sensi dell'articolo 2468, terzo comma, del codice civile;
     c) in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile.
  3. *Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta percento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o da gli enti pubblici soci.*

  3-bis *La produzione ulteriore rispetto al limite di fatturato di cui al comma 3, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.*

  4. *Il mancato rispetto del limite quantitativo di cui al comma 3 costituisce grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile e dell'articolo 15 del presente decreto.*
  5. *Nel caso di cui al comma 4, la società può sanare l'irregolarità se, entro tre mesi dalla data in cui la stessa si è manifestata, rinuncia una parte dei rapporti con soggetti terzi, sciogliendo i relativi rapporti contrattuali, ovvero rinunci agli affidamenti diretti da parte dell'ente o degli enti pubblici soci, sciogliendo i relativi rapporti. In quest'ultimo caso le attività precedentemente affidate alla società controllata devono essere riaffidate, dall'ente o dagli enti pubblici soci, mediante procedure competitive regolate dalla disciplina in materia di contratti pubblici, entro i sei mesi successivi allo scioglimento del rapporto contrattuale. Nelle more dello svolgimento delle procedure di gara i beni o servizi continueranno ad essere forniti dalla stessa società controllata.*
  6. *Nel caso di rinuncia agli affidamenti diretti, di cui al comma 5, la società può continuare la propria attività se e in quanto sussistano i requisiti di cui all'articolo 4. A seguito della cessazione degli affidamenti diretti, perdono efficacia le clausole statutari e i patti parasociali finalizzati a realizzare i requisiti del controllo analogo.*
  7. *Le società di cui al presente articolo sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016. Resta fermo quanto previsto dagli articoli 5 e 192 del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016";*

Richiamato altresì l'art. 7 del D.Lgs. 36/2023 e smi avente come oggetto "*Principio di auto-organizzazione amministrativa*" il quale prevede:

1. *Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea*.
2. *Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.*
3. *L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.*

Considerato che:

- il Consorzio Forestale Alta Valle Camonica–costituisce strumento operativo del Comune di Edolo per la conservazione, valorizzazione e tutela del patrimonio agro silvo pastorale, la gestione forestale dei boschi, la realizzazione e la manutenzione di strade agro-silvo-pastorali, la manutenzione della rete sentieristica e dei percorsi pedonali, il miglioramento dell'assetto idrogeologico dei versanti mediante l'esecuzione di opere e di lavori di sistemazione idraulico-forestale con opere di ingegneria naturalistica, la realizzazione e/o la manutenzione ordinaria e/o straordinaria di edifici adibiti all'allevamento del bestiame o da adibire alla lavorazione e trasformazione di prodotti lattiero – caseari;
- il Comune di Edolo rientra nell'elenco ANAC (art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50) delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che possono operare mediante affidamenti diretti *in house* nei confronti del Consorzio Forestale Alta Valle Camonica, giusta deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 3 del 09/01/2019;

Ricordato altresì che:

- il Comune di Edolo è socio del Consorzio Forestale Alta Valle Camonica;
- nel 2024 il Comune di Edolo con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 12/08/2024 ha approvato la nuova convenzione per la concessione in gestione delle proprietà agro-silvo-pastorali comunali al Consorzio Forestale Alta Valle Camonica della durata di dieci anni;
- con la stipula della citata convenzione vengono affidate al Consorzio le competenze di cui all'art. 5 della convenzione stessa, così meglio definite: utilizzazioni ordinarie dei soprassuoli, interventi di miglioramento forestale (diradamenti, rimboschimenti, bonifica soprassuoli), realizzazione e manutenzione della viabilità forestale, miglioramento dei pascoli, revisione dei piani di assestamento delle proprietà agro-silvo-pastorali, interventi di sistemazione idraulico-forestale, taglio del legname per la produzione e commercializzazione di pellet/cippato;
- nel 2017 il Consorzio Forestale Alta Valle Camonica ha modificato il proprio statuto al fine della sua trasformazione in organismo *in house* ai sensi del D.Lgs n. 175/2016 "testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
- con deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 3 del 09/01/2019 il Consorzio Forestale Alta Valle Camonica e gli enti consorziati sono stati iscritti nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* di cui all'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Dato atto che il Consorzio Forestale Alta Valle Camonica è, a tutti gli effetti, persona giuridica privata a capitale interamente pubblico, le cui attività sono svolte nei confronti degli Enti consorziati, i quali esercitano le attività di controllo previste dalle vigenti disposizioni di legge;

Considerato che risulta pertanto particolarmente qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune di Edolo, un controllo ed un'ingerenza sulle attività di avanzamento e realizzazione dell'opera più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo;

Evidenziato che il ricorso al modello gestionale in house consente all'Amministrazione Comunale di intervenire direttamente sull'organizzazione del soggetto che rende il servizio che, pur giuridicamente e formalmente terzo rispetto all'Ente affidante, si configura come sua *longa manus*;

Considerata l'offerta tecnico-economica presentata dal soggetto *in house* Consorzio Forestale Alta Valle Camonica congrua, equa ai valori di mercato nonché conveniente per l'Ente ed in grado di garantire la migliore qualità ed efficienza;

Dato atto che il servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo, si configura quale servizio pubblico, trattandosi di un'attività a favore del territorio e, quindi, della collettività;

Ritenuto che le ragioni enunciate in premessa permettono di non ricorrere al mercato, perché la gestione prescelta porterà dei benefici alla collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità e di qualità della prestazione, nonché di celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

Evidenziato altresì che l'affidamento in house del servizio in oggetto è conforme al quadro normativo vigente e agli indirizzi programmatori dell'Ente, in quanto la società partecipata è in grado di garantire un controllo analogo sull'esecuzione del servizio, assicurando il rispetto dei requisiti tecnico prestazionali, dei tempi di realizzazione e degli standard di qualità richiesti; tale modalità di affidamento consente inoltre una gestione integrata delle fasi esecutive, una maggiore tracciabilità dei processi, nonché un utilizzo più efficiente delle risorse pubbliche, con un ritorno diretto dei benefici alla collettività in termini di continuità operativa, presidio dell'interesse pubblico e ottimizzazione dei costi di gestione;

Ritenuto pertanto conveniente per l'Ente l'affidamento *in house providing* al Consorzio Forestale Alta Valle Camonica del servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo, rispetto a soluzioni alternative;

Evidenziato che l'affidamento *in house providing* al Consorzio Forestale Alta Valle Camonica del servizio in argomento rispetta i principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023 e smi;

Dato atto che è depositato agli atti il Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.) attestante l'assolvimento, da parte del citato Consorzio Forestale, degli obblighi contributivi stabiliti dalle vigenti disposizioni;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 192 del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Richiamata la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in data 22 dicembre 2025 n. 524, avente ad oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2026", che prevede in capo alle Stazioni Appaltanti, la corresponsione di un contributo pari ad Euro 35,00 per ogni appalto il cui importo a base di gara sia uguale o maggiore a Euro 40.000,00 e inferiore a Euro 150.000,00;

Ritenuto necessario provvedere al pagamento del contributo previsto dalla normativa vigente per il funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e assumere il conseguente impegno al Codice 01.06-1.03 Cap. PEG n. 370 del Bilancio di Previsione 2026;

Dato atto del proprio parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, espresso ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 7.4 del Regolamento del sistema di controlli interni;

Acquisito, ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 8.5 del Regolamento del sistema di controlli interni, il parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria;

Richiamati:

- il D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- il D.Lgs.267/00 e s.m.i.;
- il vigente Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi;

D E T E R M I N A

Per quanto espresso in premessa e che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

1. **di affidare**, per le ragioni richiamate in premessa, al soggetto *in house* Consorzio Forestale Alta Valle Camonica con sede in Edolo (BS), Via G.G. Treboldi n. 77 C.F./P.IVA 01810800985 il servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo;

2. **di stabilire** in relazione all'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. e al precedente punto, quanto segue:
    - con l'appalto e il conseguente contratto s'intende affidare il servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo;

- il contratto avrà per oggetto il servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo e conterrà le seguenti clausole essenziali:
  a) il servizio dovrà prevedere attività di confinamento di dettaglio e speditivo, cavallettamento totale, aree di saggio relascopiche, rilievi incrementali e auxometrici;
  b) l'avvio dei lavori dovrà avvenite entro il 03/12/2026;
  c) la scelta del contraente è effettuata con procedura di affidamento diretto a soggetto in house ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.Lgs 36/2023 e smi;

3. **di precisare,** che la presente determinazione assume valenza della decisione a contrattare di cui all'art. 17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e smi, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

4. **di approvare** il report della procedura n. 225453977, elaborato mediante la piattaforma SINTEL, parte integrante e sostanziale della presente determinazione anche se non materialmente allegato alla stessa ma depositato agli atti dell'Area;

5. **di impegnare**, con riferimento al servizio di revisione del Piano di Assestamento Forestale del Comune di Edolo, la somma complessiva di euro 105.000,00, IVA a norma di Legge compresa, imputando la relativa spesa al Codice 09.02-2.02 Cap. PEG n. 2389.02 del Bilancio di Previsione 2026 che presenta la necessaria disponibilità;

6. **di impegnare** al Codice 01.06-1.03 Cap. PEG n. 370 del Bilancio di Previsione 2026, la somma di Euro 35,00 per il pagamento del contributo previsto dalla normativa vigente per il funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

7. **di dare atto** che al finanziamento del servizio in argomento, si provvede con contributo regionale di cui al Decreto n. 17641 del 2 Decembre 2025 (Bando per la redazione dei piani di assestamento forestale art. 26 l.r. 31/2008);

8. **di disporre**, la pubblicazione del presente atto nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell'Ente, in conformità al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

9. **di trasmettere** la presente determinazione al Responsabile dell'Area Economico – Finanziaria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, nonché alla Segreteria per la pubblicazione all'Albo online per 15 giorni consecutivi e per l'archiviazione;

10. **di trasmetterne** copia al Sindaco, al Segretario Comunale ed al Responsabile dell'Area Economico – Finanziaria;

11. **di precisare che** il presente atto è impugnabile unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro 30 (trenta) giorni decorrenti dal giorno successivo alla data di pubblicazione.

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, rilasciato ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 7.4 del Regolamento del sistema di controlli interni comunale.

Addì, 22/10/2026 — Il Responsabile del Procedimento F.to geom. Marcella Malgarotti — Il Responsabile dell'Area F.to geom. Fabio Albertoni

---

Parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, rilasciato ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 8.5 del Regolamento del sistema di controlli interni comunale.

Addì, 22/10/2026 — Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria F.to dott.ssa Chiara Conti

---

Addì, 22/10/2026 — Il Responsabile del Procedimento F.to geom. Marcella Malgarotti — Il Responsabile dell'Area F.to geom. Fabio Albertoni

---

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151.4 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i.:

Codice	Cap. PEG n.	Impegno	Importo	CIG	Creditore
09.02-2.02	2389.02	526	€ 105.000,00	BD766577A1	Consorzio Forestale Alta Valle Camonica
01.06-1.03	370.02	527	€ 35,00		Contributo ANAC

Addì, 30/10/2026 — Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria F.to dott.ssa Chiara Conti

---

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo online in data odierna e per 15 giorni consecutivi.

Addì, _____

L'Esecutore Amministrativo
Clara Parolari

Firmato digitalmente da: Clara Parolari
Data: 10/11/2026 12:22:44