COMUNE di PONTE DI LEGNO

Provincia di Brescia

AREA TECNOLOGICO MANUTENTIVO

Cod. Fisc. 00649470176 - P.IVA 00574390985 – cod. univoco ufficio: UFITTC

D E T E R M I N A Z I O N E
DEL RESPONSABILE AREA TECNOLOGICO MANUTENTIVO

N. 99 del Registro AREA TECNOLOGICO MANUTENTIVO

OGGETTO: Servizi di sgombero neve e sabbiatura strade comunali stagione invernale 2026/2027 lotti 1, 2, 3, 4 e 5. Determinazione a contrattare mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs n.36/2023

Ponte di Legno, 20-11-2026

IL RESPONSABILE DEL AREA TECNOLOGICO MANUTENTIVO

PREMESSO che:
- l'Amministrazione Comunale deve procedere alla organizzazione dello sgombero neve e relativa sabbiatura delle strade e piazze comunali nel capoluogo e nelle frazioni per la stagione invernale 2026/2027;
- parte del servizio deve essere appaltato a ditte private non avendo questo Comune, né le attrezzature, né il personale sufficiente per lo svolgimento del servizio;

DATO ATTO che al fine di razionalizzare il servizio e rendere più efficiente lo stesso si è deciso di dividere l'appalto in cinque lotti, in quanto trattasi di numerosi chilometri di strade da gestire lungo tutto il territorio;

DATO ATTO che con gli appalti ed i conseguenti contratti s'intende realizzare il servizio sgombero neve e la sabbiatura delle strade comunali per la stagione invernale 2026/2027 suddiviso nei seguenti lotti:

- lotto n. 1 – Guida mezzi comunali, noleggio a caldo Mercedes Unimog con lama e sabbiatore;
- lotto n. 2 – Guida mezzi comunali, noleggio a caldo pala gommata 60 quintali;
- lotto n. 3 – Guida mezzi comunali, noleggio a caldo di macchina operatrice con fresa da neve noleggio a caldo di autocarro capacità due metri cubi e manodopera;
- lotto n. 4 – Sgombero neve delle frazioni, sabbiatura e rimozione dei cumuli nevosi;
- lotto n. 5 - Noleggio a caldo di automezzi per lo sgombero neve integrativo dal capoluogo;

CONSIDERATO che occorre procedere ad affidare l'appalto dei predetti servizi citati;

DATO ATTO che:
- l'importo complessivo di ciascun lotto funzionale/territoriale del servizio in oggetto risulta inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 36/2023 (pari ad euro 140.000,00 *),* rientrando pertanto nell'ambito di applicazione dell'art. 50, comma 1, lett. b) ed e), del medesimo Codice, che disciplina le procedure di affidamento sotto soglia;

- che, per le peculiari caratteristiche tecniche ed operative del servizio di sgombero neve e trattamento antighiaccio, le quali richiedono l'immediata disponibilità di mezzi meccanici idonei, personale qualificato e tempi di intervento estremamente ridotti (prontezza operativa) sul territorio comunale, il mercato locale di riferimento presenta una strutturale carenza di operatori economici in possesso dei necessari requisiti di idoneità tecnico-professionale e logistica;
- che, in ragione della ristrettezza del mercato locale, i precedenti affidamenti hanno interessato la quasi totalità degli operatori economici attivi e qualificati sul territorio, determinando l'impossibilità oggettiva di procedere mediante affidamento diretto o procedura negoziata senza incorrere nella violazione del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, ovvero, in alternativa, nel rischio concreto di gara deserta o di compromissione della continuità e tempestività di un servizio essenziale per la sicurezza e la pubblica incolumità;
- l'art. 49, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, dispone che il principio di rotazione non si applica quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata, nonché l'indirizzo interpretativo fornito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (Circolare n. 298 del 20/11/2023), secondo cui le disposizioni dell'art. 50 del Codice devono essere interpretate alla luce dei principi generali del risultato (art. 1), della fiducia (art. 2) e dell'accesso al mercato (art. 3), non precludendo alle stazioni appaltanti la facoltà di ricorrere alle procedure ordinarie anche per affidamenti di importo inferiore alle soglie europee, qualora ciò sia motivato da esigenze di massima apertura alla concorrenza e trasparenza;

RITENUTO, pertanto, al fine di garantire il pieno rispetto del principio di libera concorrenza, non discriminazione e massima partecipazione degli operatori economici potenzialmente interessati, nonché di superare le criticità legate all'applicazione del principio di rotazione senza pregiudicare l'efficacia e la tempestività dell'intervento invernale, di dover derogare alle procedure semplificate di cui all'art. 50 del D.Lgs. 36/2023 e di procedere mediante **procedura aperta** ai sensi dell'art. 71 del medesimo decreto legislativo, senza alcuna limitazione al numero di operatori economici che possono presentare offerta;

DATO ATTO inoltre che:

- ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, i contratti, che si intendono stipulare, non presentano un interesse "transfrontaliero". A tal riguardo, si ricorda che, secondo l'orientamento del Consiglio di Stato (parere n. 1.312/2019): "Un appalto può essere considerato di interesse transfrontaliero in virtù del suo valore stimato (molto prossimo alla soglia), in relazione alla propria tecnicità o all'ubicazione delle prestazioni da effettuare in un luogo idoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri";
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n.36/2023 è il sottoscritto Responsabile del Servizio Geom. Denis Faustinelli;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative ai lavori di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018;

VISTO pertanto l'art. 71, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il quale fissa in trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara il termine minimo ordinario per la ricezione delle offerte nelle procedure aperte, nonché il successivo comma 3 del medesimo articolo, il quale stabilisce che "le stazioni appaltanti possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di trasmissione del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate, il termine minimo stabilito al comma 2 non può essere rispettato";

CONSIDERATO l'imminente avvio della stagione invernale e il conseguente concreto rischio del verificarsi di precipitazioni nevose e fenomeni di gelo, eventi che rendono indifferibile ed urgente l'attivazione del servizio di sgombero neve e trattamento antighiaccio al fine di garantire la percorribilità della rete viaria comunale, la continuità dei servizi pubblici essenziali e la tutela della sicurezza stradale e della pubblica incolumità;
RITENUTO, pertanto, che ricorrano pienamente le ragioni di urgenza previste dal citato art. 71, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, e che il rispetto del termine ordinario di trenta giorni risulterebbe incompatibile con la necessità di completare le operazioni di gara, verificare i requisiti e procedere alla consegna del servizio (anche in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17, comma 8 e 9, del Codice) in tempo utile per fronteggiare le prime emergenze meteorologiche;
STABILITO, per le motivazioni sopra esposte, di ridurre il termine per la presentazione delle offerte a 15 (quindici) giorni decorrenti dalla data di pubblicazione/trasmissione del bando di gara, ritenendo tale tempistica comunque congrua e sufficiente a consentire agli operatori economici interessati la formulazione di un'offerta consapevole, attesa la natura standardizzata delle prestazioni richieste;
VISTO l'art. 17 del D.lgs. n.36/2023 - Fasi delle procedure di affidamento, che testualmente recita: "1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale";
CONSIDERATO che:

- i contratti avranno per oggetto l'esecuzione del servizio di **sgombero neve e sabbiatura strade comunali per le stagioni invernali 2026/2027 relativi ai lotti 1, 2, 3, 4 e 5** e saranno stipulati in forma pubblica amministrativa **"a misura"**, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs 36/2023.
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante **procedura aperta**;
- i contratti avranno per oggetto l'esecuzione dei servizi di cui sopra, saranno stipulati in forma pubblica amministrativa e conterranno le seguenti clausole essenziali:
  - i pagamenti saranno effettuati all'appaltatore con due soluzioni: il 50% del compenso forfetario, entro il 30 aprile di ogni anno ed il restante 50% del compenso forfetario, nonché il saldo delle prestazioni extra, entro il 31 luglio di ogni anno;
  - il contratto sarà stipulato a misura;
  - per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento ai Capitolati speciali d'appalto;

RITENUTO di:

- indire pertanto la procedura aperta, mediante l'utilizzo della piattaforma Sintel come dalle considerazioni che precedono;
- dare atto che il responsabile del procedimento, in coordinamento con gli altri uffici preposti, provvederà a curare la gara e il suo svolgimento, in conformità alle norme vigenti;

ESPRESSO il proprio parere sulla regolarità tecnica;
VISTI E RICHIAMATI:

- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs n. 267del 18.08.2000 e s.m.i.;
- il regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 28.05.2016;
- la convenzione quadro per la gestione associata delle funzioni fondamentali, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 20.12.2019 e sottoscritta dall'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Camonica e dalla Conferenza dei Sindaci dei Comuni di Ponte di Legno, Temù e Vione in data 02.01.2020;
- l'art. 1 comma 3 della citata convenzione con il quale si individua quale Ente Capofila della gestione associata l'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Camonica;

- il decreto n. 100 del 15.01.2026 del Presidente dell'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Camonica, di attribuzione delle funzioni di responsabile del Servizio Finanziario dei Comuni di Ponte di Legno e Temù nella persona del Dott. Renato Armanaschi;
- il decreto n. 101 del 15.01.2026 del Presidente dell'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Vallecamonica, di attribuzione delle funzioni di responsabile del Servizio Lavori Pubblici dell'area tecnica associata - Distretto nord per i Comuni di Ponte di Legno e Vione, al sottoscritto Geom. Denis Faustinelli;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 08.01.2026 di ricognizione delle posizioni organizzative;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 08.01.2026 di assegnazione del P.E.G. provvisorio;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 04 del 16.02.2026, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio 2026/2028;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa di:

1) **INDIRE** gare d'appalto, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n.36/2023, mediante procedura aperta, tramite piattaforma d'aggregazione SINTEL di Regione Lombardia, per l'affidamento dei servizi di **sgombero neve e sabbiature strade comunali stagioni invernali 2026/2027 per i lotti N. 1 – 2 – 3 – 4 – 5;**

2) **STABILIRE** che ai fini dei contratti conseguenti l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nei relativi Capitolati speciali d'appalto;

3) **DARE ATTO** che l'onere complessivo presunto per lo svolgimento dei servizi da appaltare verrà assunto con successivo atto a seguito delle aggiudicazioni delle procedure;

4) **APPROVARE** la documentazione necessaria all'espletamento delle gare (bandi di gara, capitolati speciali d'appalto, elenco prezzi, planimetrie di percorso, schede per offerte) predisposta dal Responsabile del Servizio e depositate in atti;

5) **DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023 del Codice dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture, il Responsabile del Progetto è il geom. Denis Faustinelli;

6) **INVIARE** ai sensi dell'art. 32 co. 1 della Legge 69 del 18/06/2009 e s.m.i., la presente per la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale sul sito internet www.comune.ponte-di-legno.bs.it.

Copia della presente viene trasmessa al Servizio finanziario ai sensi dell'art. 183 del T.U.E.L. approvato con D.L. 18.08.2000 n. 267.

IL RESPONSABILE
AREA TECNOLOGICO MANUTENTIVO
Denis Faustinelli

Ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può ricorrere al Tribunale Amministrativo Regionale, Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in

ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre sessanta giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio.