



COMUNE DI PISOGNE
PROVINCIA DI BRESCIA

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N° 19 DEL 22-05-2026
SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI

Oggetto : DETERMINAZIONE A CONTRARRE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PREPARAZIONE, FORNITURA, TRASPORTO E DISTRIBUZIONE DI PASTI A DOMICILIO PER IL PERIODO 01/08/2026 AL 31/07/2028, CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER UN ULTERIORE ANNO - APPROVAZIONE DEI DOCUMENTI DI GARA

C.I.G. :

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Visti:

- Il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 in data 28.11.2025;
- il Bilancio di previsione 2026/2028 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 in data 19.12.2025;
- il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2026/2028, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 1 in data 09.01.2026, esecutiva ai sensi di legge;

Considerato che dal 2016 la contabilità armonizzata ex D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ha funzione autorizzatoria per tutti i Comuni;

Richiamato l'allegato 1 al D.P.C.M. del 28.12.2011 in forza del quale l'impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione passiva viene a scadenza e quindi diviene esigibile;

Premesso che attualmente il servizio di preparazione, fornitura, trasporto e distribuzione di pasti a domicilio è gestito mediante contratto di appalto, dalla ditta **Gastronomia Zani di Zani & C. SNC** con sede in via Aria Libera 121, 25047 Darfo Boario Terme (Bs), e che il relativo contratto risulta essere in scadenza in data 31.07.2026;

Richiamata la delibera di Giunta comunale n. 70 del 05.05.2026 con la quale è stata approvata la progettazione del servizio di preparazione, fornitura, trasporto e distribuzione di pasti a domicilio per il periodo 01/08/2026 al 31/07/2028, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno;

Ritenuto pertanto di dover provvedere all'allestimento delle procedure ad evidenza pubblica per garantire la continuità del servizio per gli anni venturi, in coerenza con quanto previsto dalla programmazione triennale dell'acquisizione di beni e servizi;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei Contratti Pubblici”, di seguito denominato per brevità “Codice”;

Dato atto che il valore contrattuale (negoziabile) presunto è quindi pari a € 128.000,00 e che la stazione appaltante si riserva la facoltà:

- di disporre il rinnovo del contratto, per un importo pari a € 64.000,00.
- di disporre, nei limiti del 20% della somma dei valori di cui sopra, dell'opzione di cui all'art. 120, comma 9, del Codice, per far fronte ad eventuali sviluppi del servizio sotto il profilo quantitativo, agli stessi patti e condizioni del contratto originario (valore opzione € 38.400,00);
- di disporre una proroga del servizio ex art. 120, c.11 del Codice, per la durata di 5 mesi e per un valore stimato di € 26.700,00;
- Il valore stimato dell'appalto, comprensivo dunque delle opzioni meramente eventuali, è pari a € 257.100,00;

Richiamato il bando-tipo dell'ANAC n. 1-2023, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023 e ss.mm.ii., che viene atteso per la presente procedura;

Vista la seguente documentazione:

- disciplinare di gara e relativi allegati
- progetto di servizio;
- capitolato speciale d'appalto;
- schema di contratto;

e ritenuto di procedere alla loro approvazione;

Precisato che la compilazione del bando di gara avverrà direttamente sulla piattaforma MIAP (Eform) in fase di creazione della procedura sulla Piattaforma di Approvvigionamento Digitale, sulla base dei campi all'uopo previsti nella Piattaforma medesima sulla base delle specifiche tecniche di cui al Regolamento (UE) 2023/2884, recante modifica del regolamento (UE) 2019/1780. Il bando in ogni caso non conterrà informazioni diverse rispetto a quelle già contenute nell'allegato disciplinare di gara, il quale compiutamente definisce i requisiti procedurali;

Precisato che l'aggiudicazione avverrà a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del Codice, con i seguenti aggregati di valutazione: offerta tecnica punti 80/100; offerta economica punti 20/100. Dopo diverse simulazioni di scenario, la scelta della formula matematica per l'attribuzione dei punteggi economici è ricaduta sulla cd. "formula quadratica" (coefficiente 0,35), prevista, tra le altre, nel Bando tipo 1-2023 di Anac, la quale è risultata preferibile rispetto alle formule inversamente proporzionale e ad interpolazione lineare (impossibilità di attribuire l'intero range di punteggio vs eccessiva valorizzazione dell'elemento prezzo), frutto di precisa scelta discrezionale della Stazione Appaltante nel bilanciamento degli interessi coinvolti;

Definito che l'Amministrazione Comunale non ha inteso procedere alla suddivisione in lotti dell'appalto per evitare di rendere l'esecuzione dello stesso eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico, con particolare riferimento alle esigenze di coordinamento, e maggiormente costosa, in ossequio al principio costituzionale di buon andamento della Pubblica Amministrazione, ciò anche in considerazione del fatto che l'appalto, non ha certo le caratteristiche di “grande appalto”, come inteso dal considerando 78 della Direttiva 2014/24/UE, e per la sua configurazione consente del resto alle PMI (piccole e medie imprese) ed alle microimprese ivi citate di partecipare agevolmente alla gara;

Dato atto che, in coerenza con gli artt. 25 e 26 del Codice, la gara si svolgerà per mezzo della piattaforma Telematica certificata messa a disposizione dal Soggetto aggregatore regionale (Sintel);

Ritenuto di aver ottemperato al combinato disposto di cui agli artt. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 del Codice in tema di determinazione a contrattare, poiché il presente atto, unitamente ai relativi allegati, contiene tutte le informazioni ivi previste;

Visto l'art. 1, comma 67, della legge 23/12/2005 n. 266, richiamato dall'art. 213, c. 12 del Codice, il quale dispone che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (ora A.V.C.P.), ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione. Secondo quanto stabilito dall'A.N.A.C. (ex A.V.C.P.), Delibera 30 dicembre 2024 numero 598, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2025" (GU Serie Generale n.85 del 11/04/2025), in relazione alla presente procedura aperta ed al suo valore stimato, deve essere corrisposto all'A.N.A.C. medesima un contributo pari a euro 250,00;

Dato atto che la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale Certificata (PAD), per ora, chiede dati particolari, l'acquisizione del C.I.G. avverrà in concomitanza con la pubblicazione della procedura in oggetto e lo stesso verrà indicato, oltre che nella documentazione di gara, anche nel provvedimento conclusivo di aggiudicazione;

Evidenziato che la determinazione a contrattare deve contenere la prenotazione della spesa necessaria che consiste nell'apposizione di un vincolo provvisorio di indispensabilità delle relative somme sul corrispondente stanziamento;

Precisato che agli effetti contabili la prenotazione di spesa si trasforma in impegno sullo stanziamento a seguito di emanazione di determina di aggiudicazione, e che quest'ultima, per consentire l'immediato allineamento della contabilità, dovrà prendere atto del discostamento tra l'importo della prenotazione e quello dell'impegno, poiché il primo sarà con ogni probabilità maggiore del secondo in considerazione del ribasso offerto in sede di gara;

Verificata la disponibilità della seguente articolazione della parte spesa del Bilancio 2026-2028: Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia - Programma 03 Interventi per gli anziani - Macroaggregato 01 Spese correnti, 03 Acquisto di beni e servizi, Cap. 2738 c.b. 12.03-1.03.02.14.000, per l'importo complessivo di euro 140.800,00 (IVA 10% compresa);

Definito che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei pagamenti previsti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

Definito inoltre che, ai sensi del comma 6, lettera b) dell'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., gli impegni di spesa conseguenti al presente affidamento sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione;

Evidenziato che:

- Risulta necessaria ai sensi dell'art. 108, c.9 del D. Lgs. 36/2023 l'indicazione dei costi di manodopera nell'offerta, che per il presente appalto sono pari a euro 69.920,00;
- Non sono previsti oneri da interferenza;
- Risulta necessaria l'applicazione dell'art. 11 del D.lgs. 36/2023 (Principio di applicazione CCNL di settore), ai sensi delle vigenti interpretazioni ANAC e Relazione illustrava al Codice: CCN ID CNEL H05Y;

Rilevato che, trattasi di appalto nel quale il personale è impiegato perlopiù in via promiscua, di norma con complesse concatenazioni con analoghi servizi svolti in territori circostanti, e che comunque rilevano assunzioni in numero assolutamente limitato, non si applicano gli obblighi assunzionali di cui all'art. 1, c. 4, dell'allegato II.3 al Codice, e l'applicazione delle clausole sociali di cui al presente articolo tiene conto di detta circostanza;

Dato atto che:

- che il fondo di cui all'art. 45 del D. Lgs 36/2023 è costituito da una somma non superiore al 2% calcolata sull'importo del servizio ovvero l'importo "totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara";
- che, ai sensi dell'art. 45, comma 3, del D. Lgs 36/2023, il fondo per incentivare le funzioni tecniche è applicato secondo il regolamento approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 251 del 13.12.2023;
- che, ai sensi del regolamento sopra citato, l'importo calcolato per il presente affidamento è pari a euro 1.000;

Individuato nella sottoscritta, Responsabile dell'Area Servizi Socio-assistenziali e Scolastici, il responsabile Unico del Progetto per il Comune di Pisogne, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023;

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, del DPR 16 aprile 2013, n. 62, nonché dell'art. 16 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Riconosciuta la convenienza e l'interesse del Comune all'affidamento di cui all'oggetto;

Visti i decreti del Sindaco n. 6 del 01.07.2021, n.1 del 04.01.2022 e n.3 del 10.11.2025 relativi alla nomina dei titolari di posizione organizzativa;

Dato atto che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'albo pretorio comunale per quindici giorni successivi e diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Vista la disponibilità di bilancio;

D E T E R M I N A

1. **di autorizzare**, per le ragioni richiamare in premessa quali parti integranti e sostanziali del determinato, la contrattazione per l'affidamento del servizio in

oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice, dando atto che la sottoscritta è il Responsabile Unico del Progetto della procedura;

2. **di approvare** i seguenti documenti, allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale:
 - Disciplinare di gara e relativi allegati;
 - Progetto di servizio;
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - Schema di contratto;
3. **di procedere** alla prenotazione dell'impegno complessivo di euro 140.800,00 (IVA 10% compresa), sul capitolo 2738 "Mensa Anziani" c.b. 12.03-1.03.02.14.000, con le seguenti imputazioni:
 - € 29.330,00 sul cap. 2738 (c.b. 12.03-1.03.02.14.000) del bilancio 2026-2028 competenza 2026;
 - € 70.400,00 sul cap. 2738 (c.b. 12.03-1.03.02.14.000) del bilancio 2026-2028 competenza 2027;
 - € 41.070,00 sul cap. 2738 (c.b. 12.03-1.03.02.14.000) del bilancio 2026-2028 competenza 2028;
4. **di dare atto**, inoltre, che verranno stanziare le necessarie risorse sui bilanci pluriennali futuri, nell'eventualità del rinnovo del contratto oltre il primo biennio;
5. **di demandare** a futuro provvedimento, successivo all'aggiudicazione dell'appalto, l'impegno di spesa relativo all'effettivo importo del contratto, costituito dall'importo offerto in sede di gara dalla ditta aggiudicataria del servizio;
6. **di dare atto che** in relazione alle opzioni previste dai documenti di gara, in quanto meramente eventuali, si procederà ad assumere il relativo impegno di spesa solo una volta che il sotteso bisogno, oggi solo potenziale, si sarà manifestato in concreto. Ad esso seguirà apposito atto di sottomissione (o altro atto negoziale previsto per la fattispecie) sol questo idoneo a costituire un'obbligazione giuridicamente vincolante, anche ai sensi dell'art., c. 1, del d.lgs. 267/2000;
7. **di impegnare** l'importo di € 250,00 in favore dell'ANAC al capitolo Cap. 2738 Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, cod. di bilancio 12.03-1.03.02.14.000, del bilancio 2026-2028 anno 2026;
8. **di impegnare** inoltre l'importo di € 500,00 per l'incentivo al RUP a valere sul capitolo 2738, codice bilancio 12.03-1.03.02.14.000 del bilancio 2026-2028, anno 2026 dando atto che i collaboratori sono i seguenti:

Collaboratori Giuridico-Amministrativi:

- Cortesi Laura - RUP;
 - Bettoni Sara con la collaborazione della Sig.ra Pezzotti Sonia assegnata a questa amministrazione da A.T.S.P. Vallecamonica;
9. **di dare atto**, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto

amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;

10. **di inviare** la presente, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'ente e, per doverosa conoscenza, alla ditta incaricata.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
LAURA CORTESI

Atto firmato digitalmente