



Comunità Montana di Valle Camonica

VERBALE DI GARA DEL 22.06.2023

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DENOMINATI “RIPRISTINO DANNI DELLA TEMPESTA VAIA SULLE STRADE COMUNALI NEMBRAVICO E VICO-BEDOLE, IN COMUNE DI EDOLO (BS) - INTERVENTO LN 145 – 2020 – 558 – BS – 153”. - CIG: 9804050DFD.

Premesso che:

- Con determinazione a contrarre n. 224 del 05.05.2023 a firma del Responsabile del Servizio Gestione del Territorio della Comunità Montana di Valle Camonica, è stata indetta la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni in L. n. 120/2020 e s.m.i., finalizzata all’affidamento dei lavori in oggetto, da aggiudicare mediante applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 1, comma 3 della Legge 120/2020 e art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- L’importo complessivo dell’appalto ammonta a € 307.519,23 – IVA esclusa di cui:
 - € 295.519,23 per importo a base d’asta da assoggettare a ribasso;
 - € 12.000,00 quali oneri relativi a sicurezza non soggetti a ribasso;
- La procedura di gara scelta è la procedura negoziata che ha comportato la consultazione, a mezzo di inviti, degli operatori economici selezionati dalla stazione appaltante sulla base delle domande di partecipazione pervenute in seguito a pubblicazione di indagine di mercato (richiesta di manifestazione di interesse);
- In data 29.05.2023 è stata pubblicata la procedura di gara (ID 170014033) per la selezione della ditta appaltatrice delle opere in oggetto sulla piattaforma regionale SINTEL (Piattaforma di e-Procurement di ARCA – Azienda Regionale Centrale Acquisti di Regione Lombardia) fissando allo scopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte alle ore 18:00 del 12.06.2023;
- in data 13 giugno 2023 presso la sede della Comunità Montana di Valle Camonica, Piazza F. Tassara n. 3 - Breno si è insediata l’Autorità di gara individuata nella persona di Gianluca Guizzardi, quale Responsabile del procedimento di gara (RUP di gara), assistito, in qualità di testimone, dal dipendente dell’Ente, Piermario Arrighini, come è documentato nel relativo verbale depositato in atti;
- nella seduta del 13 giugno 2023 terminate le operazioni di verifica della documentazione contenuta nella busta amministrativa degli operatori economici partecipanti alla gara il responsabile di gara ha attivato l’istituto del soccorso istruttorio in favore degli operatori economici OPERE EDILI SRL, TEKNOSTRADE Srls, PLONA LAVORI SRL;
- sospesa la seduta l’autorità di gara ha provveduto in data 14.06.2023 ad inoltrare formale richiesta di regolarizzazione a termini del comma 9 art. 83 del d.lgs 50/2016 assegnando agli operatori economici OPERE EDILI SRL, TEKNOSTRADE Srls, PLONA LAVORI SRL il termine del 16 giugno 2023 alle ore 90:00 per la produzione della documentazione mediante la piattaforma di e-procurement ARCA Sintel conformemente alla lex specialis di gara;

Ciò premesso,

Riscontrato che :

- su Sintel Piattaforma di e-Procurement, in data 14.06.2023 mediante comunicazione ID 170687666 è giunta la documentazione integrativa da parte dell'operatore economico OPERE EDILI SRL;
- su Sintel Piattaforma di e-Procurement, in data 15.06.2023 mediante comunicazione ID 170757212 è giunta la documentazione integrativa da parte dell'operatore economico PLONA LAVORI SRL;
- su Sintel Piattaforma di e-Procurement, tra il giorno 14.06.2023 ed il giorno 16.06.2023 mediante comunicazioni ID 170685271, 170685802, 170772930 sono giunte da parte dell'operatore economico TEKNOSTRADE Srls con le quali informa del persistere dei disservizi della piattaforma Anac che impediscono la generazione del Passoe;
- su Sintel Piattaforma di e-Procurement, in data 22.06.2023 mediante comunicazione ID 171036855 è giunta la documentazione integrativa da parte dell'operatore economico TEKNOSTRADE Srls;

in data **22 giugno 2023 alle ore 10:30** presso la sede della Comunità Montana di Valle Camonica, Piazza F. Tassara n. 3 - Breno, si è ricostituito il seggio costituito da Gianluca Guizzardi, quale Responsabile del procedimento di gara (RUP di gara), assistito, in qualità di testimone, dal dipendente dell'Ente, Piermario Arrighini.

Dichiarata aperta la seduta, l'Autorità di gara constata che:

- Gli operatori economici OPERE EDILI SRL e PLONA LAVORI SRL hanno trasmesso, entro il termine di scadenza previsto nella comunicazione di attivazione del soccorso istruttorio, tutta la documentazione integrativa richiesta;
- L'operatore economico TEKNOSTRADE Srls ha trasmesso la documentazione integrativa richiesta (PASSOE), successivamente alla scadenza del soccorso istruttorio.

Sul punto si richiama la recente sentenza TAR Torino, 05.07.2020 n. 444 – “6.2. *Senonché la normativa primaria, anche alla luce del principio di tassatività delle cause di esclusione, non indica il possesso del PassOE quale requisito di partecipazione previsto a pena di esclusione dalla procedura concorsuale; neppure può ritenersi, sotto il profilo operativo e funzionale, che lo stesso si configuri come elemento essenziale, incidente sulla par condicio dei concorrenti. Ciò ha spinto la giurisprudenza prevalente a ritenere che la mancata produzione del PassOE in sede di gara integri una mera carenza documentale – e non anche un'ipotesi di irregolarità essenziale – sopperibile mediante “soccorso istruttorio” regolarizzando così la documentazione senza che da ciò derivi, tra l'altro, la necessità per la stazione appaltante di applicare alcuna sanzione pecuniaria (cfr. Consiglio di Stato sez. V, 26/09/2017, n. 4506).*

6.3. *Inoltre, in ossequio ad un principio sostanzialistico in tema di possesso dei requisiti di partecipazione alle gare d'appalto, si è affermato in giurisprudenza che non può certo darsi prevalenza alle modalità meramente formali di verifica dei requisiti stessi di tal che l'iniziale posizione irregolare risultante dal sistema AVCpass è da ritenersi non rilevante poiché tale sistema è fisiologicamente destinato ad essere utilizzato solo nella fase di produzione delle dichiarazioni e non riguarda le successive verifiche svolte dalla Stazione Appaltante, che non è vincolata alle risultanze del sistema AVCpass (cfr. T.A.R. Roma, (Lazio) sez. I, 03/06/2019, n.7132).*

6.4. *Dalle considerazioni che precedono si desumono elementi interpretativi convergenti nel negare una rilevanza escludente al tempestivo espletamento della procedura di accreditamento nel sistema AVCpass con la correlata produzione del PassOE: siccome si tratta di un adempimento meramente strumentale alla celerità di verifica del possesso dei requisiti, esso non impinge sulla sussistenza sostanziale dei requisiti stessi – quella sì indiscutibilmente soggetta ai termini perentori di partecipazione alla procedura – nè può conseguirne la sanzione di esclusione dell'operatore che sia incorso in incompletezza o irregolarità nella formalizzazione della propria posizione.*

6.5. *A ciò si aggiunga che una prudente applicazione del principio del favor participationis porta a concludere nel caso di specie che l'operatore economico, visti anche i tempi estremamente*

ristretti della procedura, abbia posto in essere quanto possibile nella propria sfera di dominio e secondo l'ordinaria diligenza per attivare l'abilitazione nel sistema, come risultante dall'atto notorio versato in atti. Ciò vale ad escludere qualsivoglia addebito di negligenza o inadempienza procedurale circa il tempestivo ricorso al sistema AVCpass: viceversa, la tardività della produzione delle credenziali PassOE, come visto, non assume rilievo alcuno atteso che è pacificamente sanata, secondo la prevalente giurisprudenza, dal ricorso al soccorso istruttorio non integrando carenza essenziale a pena di esclusione.”

Dunque alla luce dei principi enunciati dal TAR Torino (tassatività delle cause di esclusione, efficienza, economicità ed efficacia dell'agire della pubblica amministrazione e favor pateicipationis) l'operatore economico è ammesso alla successiva fase.

Per quanto sopra l'Autorità di gara conclude la fase di esame della documentazione amministrativa, ammettendo alla successiva fase tutti gli operatori economici.

A seguire conclusa la fase di esame della documentazione amministrativa, l'Autorità di gara attiva la funzionalità di apertura delle offerte economiche, controlla la sussistenza dell'indicazione degli oneri di sicurezza e del costo della manodopera, la presenza del Modello Offerta economica correttamente firmato e compilato, e la corrispondenza del ribasso inserito in Sintel con quello indicato nel Modello Offerta economica.

Dato atto che l'operatore economico LMG BUILDINGS SRL nella piattaforma di e-procurement Sintel ha indicato un ribasso d'asta del 3,763%, mentre nell'allegato “Modello offerta economica” è stato indicato (in cifre ed in lettere) un ribasso d'asta del 8,763% (otto/settecentosessantatre per cento);

Richiamato quanto disciplinato al paragrafo 17 della lex specialis di gara “In caso di discordanza tra il ribasso percentuale indicato nel “Modello Offerta Economica” ed il ribasso percentuale indicato nella piattaforma SINTEL verrà ritenuto valido quello indicato nel “Modello Offerta Economica”, il ribasso ritenuto valido è quello indicato nel “Modello offerta economica” ovvero pari all'8,763%;

I ribassi offerti dagli operatori economici sono i seguenti:

FORNITORE	RIBASSO OFFERTO
IMPRESA RAMBALDINI SRL	3,85% (tre/85 per cento)
DAPAM SRL	1,035% (uno/035 per cento)
OPERE EDILI SRL	13,631% (tredici/631 per cento)
TEKNOSTRADE SRLS	17,771% (diciassette/771 per cento)
PLONA LAVORI SRL	8,17% (otto/17 per cento)
LMG BUILDINGS	8,763% (otto/763 per cento)

Dato atto che, in base al calcolo per l'individuazione della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 2-bis del D.lgs. 50/2016, la soglia di anomalia è pari a 11,19700%, e poiché nel bando di gara (capitolo 22) è prevista l'esclusione automatica delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla suddetta soglia, come disciplinato dall'art. 1 comma 3 della Legge 120 del 11.09.2020 e s.m.i., gli operatori economici TEKNOSTRADE SRLS e OPERE EDILI SRL che hanno presentato un'offerta superiore a tale soglia vengono esclusi automaticamente.

Pertanto l'Autorità di gara determina la graduatoria provvisoria come da prospetto che segue:

POSIZIONE PROPOSTA	FORNITORE	RIBASSO OFFERTO
1	LMG BUILDING SRL	8,763% (otto/763 per cento)
2	PLONA LAVORI SRL	8,17% (otto/17 per cento)
3	IMPRESA RAMBALDINI SRL	3,85% (tre/85 per cento)
4	DAPAM SRL	1,035% (uno/035 per cento)

Si propone quindi l'aggiudicazione della procedura di gara all'operatore economico LMG BUILDING S.R.L. (P.IVA 0058021010144 - C.F.06527450156) con sede in via Panoramica n. 46 a Corteno Golgi (BS), che risulta primo classificato avendo offerto un ribasso del 8,763%, e quindi per un importo pari ad Euro 269.622,88 al netto dell'IVA di legge (di cui € 95.700,00 quali costi della manodopera ed € 10.500,00 quali oneri propri della sicurezza aziendali) oltre a Euro 12.000,00 di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un importo contrattuale pari a € 281.622,88 oltre IVA.

Alle ore 11:00 si chiude la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

Breno, 22 giugno 2023

Gianluca Guizzardi - Autorità di gara - Responsabile del Procedimento di gara

Piermario Arrighini