



Comunità Montana di Valle Camonica

DETERMINAZIONE

PARCO ADAMELLO

NUMERO GENERALE	198
DATA	24/05/2022

OGGETTO :

SERVIZIO DI "MANUTENZIONE DELLA CICLOVIA DELL'OGLIO NEL TRATTO DELLA VALLE CAMONICA -ANNO 2022".

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE EX ARTICOLO 192 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 267/2000.

AFFIDAMENTO DIRETTO (ART. 1 COMMA 2 LETT A) D.L. 76/2020 MODIFICATO DALL'ART. 51 D.L. 77/2021 CONVERTITO IN LEGGE N. 108/2021)

CIG 9240845A86

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PARCO ADAMELLO E TUTELA AMBIENTALE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 31 in data 27.12.2021, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2022/2024;
- con deliberazione assembleare n. 32 in data 27.12.2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2022/2024;
- con Decreto del Presidente n. 1/2022 in data 10.01.2022 prot. 133, integrato con Decreto del Presidente n. 2/2022 in data 28.02.2022 prot. 2084, sono stati individuati i Responsabili di Servizio per l'anno 2022;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 1 in data 10.01.2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.);
- con Convenzione in data 30.04.2012 la cui scadenza è stata prorogata al 30.04.2032 con deliberazione dell'Assemblea n. 33 del 27.12.2021, è stata approvata la Gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica;

PREMESSO e CONSIDERATO che:

- nel Documento Unico di Programmazione 2022/2024 - Sezione Operativa - (Settore Parco Adamello e Tutela Ambientale - 6/B Manutenzione ordinaria della Ciclovía del fiume Oglio) e nel Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2022 è stata disposta la previsione di garantire la manutenzione dell'infrastruttura che interessa 23 Comuni della valle, per una lunghezza complessiva di 82,408 km, operando un'azione di manutenzione, consistente nel taglio della vegetazione ai bordi del percorso, al fine di garantire l'omogeneità d'aspetto nell'intero tratto di Valle Camonica geografica sino al lago d'Iseo;
- tale attività di manutenzione, che in una prima fase veniva svolta in autonomia dalle singole amministrazioni comunali, a partire dal 2018 è stata presa in carico direttamente dalla Comunità Montana, nell'intento di rendere un servizio di carattere comprensoriale e soprattutto nell'intento di dare omogeneità alla gestione, che diversamente risultava frammentata in una moltitudine di approcci differenti, con detrimento delle funzionalità proprie dell'infrastruttura;
- a partire dal 2018 l'Ente si è fatto carico annualmente di quanto sopra, attraverso lo strumento dell'affidamento annuale ai soggetti in house Consorzi Forestali Alta Valle Camonica, Bassa Valle Camonica, Pizzo Badile, Pizzo Camino, Due Parchi, Valle Allione, ognuno per l'ambito territoriale di propria competenza, anche visto il supporto della Deliberazione della Giunta Esecutiva n° 113 del 20/07/2020 "Atto di indirizzo per l'affidamento dei lavori e servizi relativi al patrimonio agro-silvo-pastorale" che dispone che i Servizi dell'Ente debbano provvedere, nei casi di lavori, forniture e/o servizi relativi alla conservazione, valorizzazione e tutela del patrimonio agro silvo pastorale e/o nell'ambito delle materie di cui all'oggetto statutario dei Consorzi Forestali, a verificare preventivamente le condizioni per l'affidamento a tali soggetti;

PRESO ATTO che:

- nelle prime annualità di espletamento del servizio è stato previsto un intervento consistente nell'esecuzione di n. 3 sfalci nel corso della stagione vegetativa indifferenziati su tutto il percorso, ma si è resa evidente l'opportunità di valutare una differenziazione più marcata degli interventi, intensificando le operazioni di manutenzione ordinaria nel tratto più meridionale e riducendo gli interventi nel tratto settentrionale, in ragione della diversa fruizione del percorso e delle diverse condizioni climatiche;
- con D.M. 63 del 10 marzo 2020 (GU) n. 90 del 4 aprile 2020, sono stati approvati i "Criteri Ambientali Minimi per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde" norma tecnica che contribuisce al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione;

VISTA e RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Esecutiva n. 99 in data 16.05.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale:

- è stato approvato il nuovo progetto del servizio di "Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anno 2022" redatto dal geom. Gianpietro Bolis dell'Ente in data 04/05/2022 e dell'importo complessivo di € 110.000,00 così ripartiti:

a)	Importo dei Lavori	€
a.1)	Importo per l'esecuzione delle Lavorazioni	88.396,01
a.2)	Importo per l'attuazione dei Piani di Sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	1.700,00
Sommano		90.096,01
b)	Somme a disposizione	
b.1)	IVA sui Lavori (22%)	19.821,12
b.2)	arrotondamenti	82,87
Sommano		19.903,99
TOTALE		110.000,00

- è stato stabilito e approvato, quale indirizzo per i Servizi dell'Ente, che l'Amministrazione, per il servizio di manutenzione ordinaria del verde lungo la Ciclovia dell'Oglio, intende riservare, ai sensi dell'articolo 112 del D.Lgs 50/2016, l'esecuzione agli operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

CONSIDERATA pertanto la necessità di proseguire nella gestione del servizio sopracitato secondo criteri di efficacia e di efficienza, nonché la necessità di introdurre in via sperimentale a partire dall'anno 2022 le variazioni tecniche previste nel progetto, oltre a tenere conto delle rinnovate indicazioni in ordine alla riserva nell'esecuzione legata alle esigenze sociali del territorio;

TENUTO CONTO che l'articolo 112 del D.Lgs 50/2016 prevede che, fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le

stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati;

DATO ATTO che con la medesima Deliberazione veniva individuato quale Responsabile Unico del Procedimento il sottoscritto dott. Guido Pietro Calvi, responsabile del Servizio Parco Adamello e Tutela Ambientale dell'Ente;

RICORDATO che la spesa per l'affidamento del servizio è finanziata al 50% con fondi provenienti dal Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica e al 50% con fondi propri dell'Ente;

ATTESO che necessita di provvedere all'affidamento della medesima ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

CONSIDERATO che il servizio di "*Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anno 2022*" di cui all'oggetto rientra nell'ambito delle tipologie di appalto previste dal D.Lgs. n° 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il disposto dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia con deliberazione n° 312/2013 del 18/07/2013 che ha specificato che il ricorso ai sistemi telematici o agli strumenti elettronici messi a disposizione dalla Regione non debbono essere intesi quali ulteriore specificazione delle fattispecie di acquisto autonomo, bensì quale vera e propria forma equipollente di e-procurement che permette l'approvvigionamento di beni e servizi mediante procedure telematiche previste dalla legge;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 192 del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente Determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

CONSIDERATO che:

- il fine da perseguire è:
 - mantenere in corrette condizioni di manutenzione la vegetazione lungo il percorso della ciclovia dell'Oglio e ciò a vantaggio e sicurezza degli utenti che la frequentano e a servizio del territorio;
 - l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o

svantaggiate ai sensi dell'articolo 112 del D.Lgs 50/2016 e D.M. 63 del 10 marzo 2020, come da indirizzo di Giunta Esecutiva con Deliberazione n. 99 in data 16.05.2022;

- l'oggetto del contratto è il servizio di *"Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anno 2022"*
- clausole essenziali del contratto sono evincibili dal Capitolato speciale d'appalto (parte integrante del progetto del servizio approvato con Deliberazione di Giunta Esecutiva n. 99 in data 16.05.2022);
- il CIG di riferimento del presente affidamento è il 9240845A86;

VISTO l'articolo 1 comma 2 lettera a) del della Legge 120 del 11/09/2020 modificato dall'art. 51 comma 2, lettera a) sub. 2.1) della Legge n.108 del 29 luglio 2021 che detta: *«a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 , e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione»;*

VISTO che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato è inferiore a 139.000,00 euro e che, pertanto, è possibile procedere all'affidamento dell'appalto del servizio sopra specificato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 modificato come sopra, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

VALUTATA la necessità di avvalersi di una cooperativa sociale specializzata nel settore o loro Consorzio costituito come società cooperativa, iscritta al MEPA o ad un'altra Centrale di Committenza per l'affidamento del servizio in oggetto;

CONSIDERATA la necessità di:

- individuare una cooperativa sociale o consorzio in funzione dell'esperienza rilevante nei settori operativi, della sua strutturata organizzazione aziendale, della sua localizzazione territoriale, iscritta nell'Albo regionale delle cooperative sociali;
- dare avvio nel più breve tempo possibile agli interventi di manutenzione della ciclovia dell'Oglio al fine di garantire la fruibilità del percorso in sicurezza anche per la stagione 2022, tenuto conto dell'imminente stagione di sviluppo della vegetazione;
- coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che si è ritenuto opportuno contattare la Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA - Società cooperativa sociale consortile ONLUS, con sede in

Piazza Don Bosco, 1 a Darfo Boario Terme (BS), la quale come si evince dalla documentazione agli atti di questo ufficio:

- è iscritta nell'Albo regionale delle cooperative sociali;
- è in possesso di comprovata esperienza nel settore ed opportunamente attrezzata per svolgere le attività del servizio oggetto di affidamento, anche alla luce di precedenti esperienze analoghe svolte dalle cooperative consorziate;
- ha come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate;
- ha dato disponibilità di dare avvio al servizio con tempistiche immediate e si può avvalere di più consorziate distribuite su tutta la lunghezza del percorso, potendo offrire la capacità di intervento su tutto il percorso nei tempi previsti dal capitolato d'appalto;

RITENUTO quindi opportuno affidare il servizio alla Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020 modificato dall'art. 51 comma 1 lettera a) sub. 2.1) della Legge n. 108 del 2021, ma anche in ragione della esperienza già maturata dalla società stessa e dalle sue Consorziatoe nella gestione di appalti complessi di cui questa amministrazione potrà beneficiare per la stagione 2022 anche al fine di apportare eventuali modifiche e correzioni al nuovo progetto del servizio di manutenzione della Ciclovía dell'Oglio, contribuendo per altro contestualmente alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;

RITENUTO opportuno, alla luce della suddetta normativa, utilizzare la piattaforma informatica creata da Regione Lombardia ARCA - SINTEL al fine di attivare la procedura telematica, sulla quale è stata pubblicata una procedura di affidamento diretto in data 17.05.2022 (Identificativo n. 154594542);

PRESO ATTO che:

- in esecuzione della sopracitata procedura è stato presentato invito alla Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA - Società cooperativa sociale consortile ONLUS, con sede in Piazza Don Bosco, 1 a Darfo Boario Terme (BS), iscritta nell'elenco dei fornitori telematici per la Comunità Montana di Valle Camonica;
- entro la data del 19.05.2022 - ore 12:00, termine di scadenza della procedura sopra citata, è pervenuta tramite la piattaforma telematica ARCA - SINTEL l'offerta da parte della Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA la quale ha presentato un ribasso del 2% sul prezzo posto a base d'asta corrispondente ad € 86.628,09, oltre a € 1.700,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e IVA (22%) e ritenuta tale offerta congrua sotto il profilo economico alla luce delle condizioni di esecuzione e degli altri elementi tecnici posti a base del progetto di servizio;

VISTO il Report delle Procedura "*Manutenzione della ciclovía dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anno 2022*", contraddistinto dall'Identificativo n° 154594542, nel quale sono indicate in dettaglio tutte le operazioni svolte

nell'ambito della procedura telematica per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto;

VISTO che, per quanto detto sopra, si ritiene possibile affidare l'appalto del servizio sopra specificati alla Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA - Società cooperativa sociale consortile ONLUS, con sede in Piazza Don Bosco, 1 a Darfo Boario Terme (BS) (C.F. e P.IVA 01717760985) in quanto trattasi di operatore economico che per competenza ed esperienza dimostrata con la documentazione fornita dallo stesso, presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'esecuzione del servizio, il quale si è dimostrato disponibile ad eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue e/o richieste dal RUP;

RITENUTO:

- necessario procedere all'aggiudicazione del servizio di *"Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anno 2022"* ed all'assunzione del relativo impegno di spesa;
- la procedura in essere rispondente ai requisiti di regolarità tecnica, come prescritto dalle vigenti normative;

ATTESTATO CHE:

- l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta (art. 32 del Codice);
- a norma dell'art. 32 del Codice questa aggiudicazione diverrà efficace solo in seguito alla verifica dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico-professionali in capo all'aggiudicatario;

PRESO ATTO CHE nei confronti dell'aggiudicatario è in corso la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, dichiarati in sede di offerta;

RICHIAMATA la Deliberazione dell'A.N.A.C. 830 del 21.12.2021 ad oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022" la quale prevede in capo alle Stazioni Appaltanti la corresponsione di un contributo pari a € 30,00 per ogni appalto il cui importo a base di gara sia compreso fra € 40.000,00 e € 150.000,00;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

CONSIDERATO:

- che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione

DETERMINA

1. di approvare il Report della Procedura – Affidamento diretto del servizio di "Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anno 2022" contraddistinto dall'Identificativo n° 154594542 (Prot. 0005450 del 19/05/2022), che in allegato forma parte integrante e sostanziale della presente Determinazione;
2. di aggiudicare ed affidare, per le ragioni in premessa citate, tramite la procedura telematica sulla piattaforma informatica ARCA – SINTEL di Regione Lombardia, alla Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA - Società cooperativa sociale consortile ONLUS, con sede in Piazza Don Bosco, 1 a Darfo Boario Terme (BS) (C.F. e P.IVA 01717760985) il servizio di "Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anno 2022", avendo la stessa offerto un ribasso del 2% rispetto al prezzo posto a base d'asta corrispondente ad € 86.628,09, oltre a € 1.700,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e IVA (22%) per un totale di € 107.760,27, come risulta dall'offerta di cui alla Procedura n° 154594542, ritenendo l'offerta presentata congrua e vantaggiosa per l'Ente;
3. di dare atto che il servizio di cui all'oggetto verrà effettuato nel rispetto di quanto indicato nella lettera d'invito e nel progetto del servizio approvato con Deliberazione di Giunta Esecutiva n. 99 in data 16.05.2022, precisando che alla consegna ed avvio del servizio si provvederà in via d'urgenza stante la necessità di dare immediato avvio agli interventi di taglio nella porzione più meridionale della Ciclovia;
4. di dare atto che ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 l'aggiudicazione è subordinata e acquisisce efficacia, a seguito dell'esito favorevole dei controlli circa il possesso dei requisiti in capo

all'aggiudicatario (art. 80 D.Lgs. 50/2016) le cui richieste sono state inoltrate dalla stazione appaltante;

5. di dare atto che la quota di contributo spettante ad A.N.A.C. per l'appalto oggetto della presente è pari ad € 30,00, come stabilito dalla Deliberazione dell'A.N.A.C. n° 830 del 21.12.2021 ad oggetto "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022" la quale prevede in capo alle Stazioni Appaltanti la corresponsione di tale somma per ogni appalto il cui importo a base di gara sia compreso fra € 40.000,00 e € 150.000,00;

6. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, la spesa in argomento come da prospetto che segue:

Missione	09	Programma	02	Titolo	1	Macroaggregato	03	UEB	0902103
Creditore				Cooperativa sociale SOL.CO. CAMUNIA					
Codice fiscale				01717760985					
Oggetto/Causale				Esecuzione servizio di <i>"Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anno 2022"</i>					
Importo				€ 107.760,27					
Creditore				AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE					
Codice fiscale				97584460584					
Oggetto/causale				Contributo gara servizio <i>"Manutenzione della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anno 2022"</i>					
Importo				€ 30,00					

7. di imputare la spesa di € 107.760,27 in relazione all'esigibilità dell'obbligazione (scadenza giuridica), come segue:

Esercizio	Piano dei conti finanziario	Capitolo/articolo	Importo
2022	1.03.02.09.012	1685/0 Manutenzione della pista ciclabile di Valle Camonica	€ 107.790,27

8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010, saranno assolti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

9. di evidenziare che l'attività è parzialmente finanziata con risorse trasferite dal Consorzio BIM di Valle Camonica alla Comunità Montana di Valle Camonica nell'ambito della Convenzione in data 30.04.2012 relativa alla gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi stipulata tra la i due Enti;

10. di dare altresì atto che, a seguito della procedura di aggiudicazione, il quadro economico risulta così rideterminato:

		progetto	affidamento ribasso 2%
a)	Importo dei Lavori	€	€

a.1)	Importo per l'esecuzione delle Lavorazioni	88.396,01	86.628,09
a.2)	Importo per l'attuazione dei Piani di Sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	1.700,00	1.700,00
Sommano		90.096,01	88.328,09
b)	Somme a disposizione		
b.1)	IVA sui Lavori (22%)	19.821,12	19.432,18
b.2)	Contributo gara ANAC	0	30,00
b.3)	Arrotondamenti e imprevisti	82,87	2.209,73
Sommano		19.903,99	21.671,91
TOTALE		110.000,00	110.000,00

11. di specificare che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 30 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Parco Adamello
Guido Pietro Calvi / INFOCERT SPA