

## DETERMINAZIONE N. 21 DEL 05/02/2021

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE ED AVVIO OPERAZIONI DI AFFIDAMENTO PER LA DEFINIZIONE DI ACCORDO QUADRO TRIENNALE CON PIÙ OPERATORI RELATIVO AL SERVIZIO DI NOLO A FREDDO DI MEZZI D'OPERA A SERVIZIO DEL CONSORZIO FORESTALE BASSA VALLE CAMONICA**

### *Il Direttore Tecnico*

**VERIFICATO** l'atto di nomina del sottoscritto, intervenuto con delibera del CdA del Consorzio n. 2 del 17/02/2020 e con cui sono state attribuite le funzioni di Responsabile Unico Del Procedimento ex art. 31 del D.Lgs- 50/2016 e smi per le procedure di acquisizioni di bei, servizi e lavori allo scrivente;

**VISTI:**

- il D.Lgs Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici - (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) così come modificato dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. Decreto Sblocca cantieri);
- la legge di Bilancio 2019 n°145 del 30.12.2018 pubblicata sulla G.U. n. 302 del 31.12.2018, la quale costituisce uno strumento di indirizzo per la programmazione, anche, dell'Ente Locale;
- la Legge 241 del 07/08/1990 e smi, che detta norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso alla documentazione amministrativa;
- le linee Guida Anac n° 4 approvate con Delibera numero 206 del 01 marzo 2018, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la Legge 120/2020 (legge di conversione del c.d. Decreto Semplificazioni) che ha statuito un regime derogatorio per le procedure di affidamento bandite sino al 31/12/2021;

**RICHIAMATA** la deliberazione di del CDA di questo consorzio n.2 del 17/02/2020 avente ad oggetto: "Approvazione bilancio di previsione per l'anno 2020 ed allegati";

**PREMESSO CHE** il Consorzio Forestale Bassa Valle Camonica ha necessità di provvedere all'espletamento delle commesse conferitegli dagli enti suoi partecipati, pertanto necessita di approvvigionarsi del noleggio a freddo di mezzi d'opera per escavazioni, movimento terra e realizzazioni di scogliere in sassi a servizio dei cantieri in essere per il triennio 2021-2023;

**CONSIDERATO CHE** nel tempo si è sempre intervenuti ove le risorse di bilancio fossero disponibili ma le necessità d'intervento impongono una programmazione più attenta ed in grado di provvedere alle esigenze di prestazioni ove il tempo e le necessità d'intervento lo richiedano;

**CONSIDERATO CHE** al superiore fine, quale strumento normativo ritenuto più confacente alle esigenze d'intervento, si è individuata la formula dell'accordo quadro così come definita dall'art 3 co. 1 lett.iii) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici, il quale sancisce che "l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste";

**CONSIDERATO CHE** con la formula di definizione dell'accordo quadro a durata triennale verrebbero definite le condizioni economiche e di servizio in grado di assicurare la gestione tempestiva del servizio di noleggio a freddo di mezzi d'opera per escavazioni, movimento terra e realizzazioni di scogliere in sassi a servizio dei cantieri in essere per il triennio 2021-2023;

**TENUTO CONTO CHE** in relazione alle superiori esigenze sopra manifestate risulta ora necessario procedere ad avviare le operazioni di selezione di operatori qualificati con cui stipulare le condizioni di accordo quadro al fine dell'espletamento dei servizi sopracitati per il Consorzio ai sensi della normativa vigente (D.Lgs. 50/2016 e smi);

**VISTE**, in particolare, le seguenti disposizioni del nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016 e circolari Anac integrative di esso):

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sottosoglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

**RICHIAMATO** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che *..prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte...*;

**PRESO ATTO CHE** l'importo complessivo dell'accordo quadro in programma di futura stipula, ammonterà nella quantità massima prestazionale/di approvvigionamento ad **€ 149.000,00** oltre iva di legge;

**PRESO ATTO CHE** l'art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016 dispone che: *“per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti...”*;

**RITENUTO** comunque necessario al fine di individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza apposita indagine di mercato;

**PRESO ATTO CHE**, come altresì statuito nella Deliberazione del Consiglio dell'A.N.AC. n. 1097 del 26 ottobre 2016 “Linee Guida n. 4: Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici (art. 36, comma 7, del D.lgs. 50/2016)”, pubblicata in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 274 del 23/11/2016:

- gli elenchi di operatori economici vigenti, possono continuare ad essere utilizzati dalle Stazioni Uniche Appaltanti, purché compatibili con il Codice dei contratti pubblici e con le linee guida, provvedendo nel caso alle opportune revisioni;

- la Stazione Unica Appaltante può invitare il numero di operatori che ritiene più confacente alle proprie esigenze - indicandolo nella determinazione a contrarre o nell'atto equivalente – purché superiore al minimo previsto dall'art. 36 del D.lgs. 50/2016;

**PRECISATO CHE** rimane intenzione di quest'amministrazione, alla luce delle disposizioni normative sopra richiamate, procedere a promuovere un confronto concorrenziale tra TUTTI soggetti qualificati chiedendo offerta di sconto da applicare a listino prezzi predisposto dalla stazione appaltante o su quello residuale applicato alla clientela dai vari operatori per le forniture di cui si necessiterebbe al fine di comporre le condizioni economiche del futuro accordo quadro, da contrattare direttamente con tutti gli operatori qualificati a seguito dell'indagine di mercato all'uopo promossa;

**STABILITO** di procedere, nel rispetto dei principi generali indicati dal Codice, all'affidamento dei servizi di cui si tratta mediante confronto competitivo finalizzato alla stipula di un accordo quadro con più operatori così come definito dall'art. 3 co. 1 lett. iii) e normato dall'art. 54 del codice dei contratti, e che nella fattispecie, garantisce alla stregua delle procedure ordinarie, adeguata apertura del mercato e consente l'individuazione di adeguati operatori economici in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- l'oggetto della commessa consiste in: servizio di noleggio a freddo di mezzi d'opera per escavazioni, movimento terra e realizzazioni di scogliere in sassi a servizio dei cantieri;
- la formalizzazione del contratto avverrà mediante scrittura privata non autenticata e da registrarsi solo in caso d'uso;
- le prestazioni da rendere saranno contabilizzate a misura ai sensi dell'art. 3, comma 1 lettera ed g) del Codice dei Contratti Pubblici del D.lgs. 50/2016;
- la procedura di gara per l'individuazione della migliore offerta avverrà attraverso procedura di gara negoziata con TUTTI gli operatori tra quelli individuati mediante preventiva indagine di mercato e che verrà poi svolta (la sola procedura negoziata) sulla piattaforma di approvvigionamento regionale telematico c.d. "SINTEL";
- l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio del minor prezzo, mediante massimo ribasso di sconto sul listino prezzi predisposto dalla stazione appaltante (ed in subordine – per gli articoli non ricompresi nel predetto listino - sul listino prezzi applicato ordinariamente alla clientela) che definirà le condizioni economiche dell'accordo quadro con più operatori di futura stipula, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera c, del D.Lgs. 50/2016;
- l'accordo quadro di futura stipula interverrà con più operatori (ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei contratti pubblici) avrà durata massima triennale (decorrenti dalla stipula dell'accordo quadro da stipularsi a seguito del procedimento di individuazione dell'aggiudicatario) salva chiusura anticipata al raggiungimento dell'importo massimo delle prestazioni affidabili secondo le disposizioni indicate a seguire;
- in esito alla procedura negoziata, verrà individuati più operatori contraenti con i quali verrà stipulato l'accordo quadro che stabilirà le clausole principali ed i prezzi unitari (ai quali verrà applicata la percentuale di ribasso offerta dall'aggiudicatario) delle prestazioni che verranno via via ordinate secondo le esigenze del consorzio ed in base alle proprie disponibilità economiche di bilancio ed alle necessità d'intervento;
- l'importo massimo dell'appalto in affidamento possibile ammonterà nel periodo di riferimento ad euro **149.000,00 (euro centoquarantanovemila/00)** esclusi gli oneri fiscali;
- in ragione della specificità del presente appalto, la somma suddetta indica l'importo presunto e comunque massimo delle prestazioni richieste le quali, tuttavia, potranno variare, anche in difetto, per effetto delle necessità d'intervento di volta in volta occorrenti, senza che l'appaltatore possa trarne argomento per chiedere compensi non contemplati;
- Per mezzo dei singoli accordi quadro e in dipendenza degli stessi infatti, verranno posti in essere accordi applicativi non autonomi, il cui oggetto è solamente determinabile in applicazione del contenuto prefissato nell'accordo medesimo. Dal predetto accordo quadro di futura stipula pertanto non discenderanno per il consorzio contraente obblighi esecutivi e neppure obblighi a

contrarre (pactum de contrahendo), ma bensì a carico del fornitore quadro obblighi ad applicare alle esigenze di fornitura di volta in volta richieste, le condizioni contrattuali predefinite nell'accordo quadro (pactum de modo contrahendi – sconto di gara sui listini prezzi posti a base di sconto).

- Si specifica infine che nulla sarà dovuto dal Consorzio in assenza di forniture effettuate o di acquisti nel triennio di riferimento, di importo inferiore rispetto all'importo massimo e presunto a base d'asta, essendo l'appalto relativo e parametrato alle singole esigenze di fornitura di volta in volta ordinate e necessarie. (Verrà corrisposto unicamente l'importo delle forniture ordinate ed effettuato a prescindere dal loro ammontare, senza possibilità di fatturazioni anticipate sull'eventuali merci non acquistate o casistiche similari).
- Gli operatori con cui verranno stipulati i singoli accordi quadro si assicureranno la possibilità di essere aditi (non in via esclusiva) secondo le condizioni fissate nell'accordo quadro, per tre anni (dalla data di esecutività della determinazione di aggiudicazione dell'affidamento e per i 3 anni successivi), o per un periodo inferiore qualora le forniture ordinate raggiungessero anticipatamente l'importo massimo previsto.
- La Stazione Appaltante potrà procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- al contempo la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016;

**RITENUTO QUINDI** di procedere agli adempimenti di competenza, per l'avvio delle procedure di confronto competitivo per l'individuazione degli operatori a cui affidare l'acquisizione delle prestazioni di cui si necessita;

**VISTO** il D.Lgs. 50/2016 e smi;

**VISTO** il D.P.R. 207/2010 per le disposizioni ancora in vigore;

**RICHIAMATO** il vigente Regolamento di contabilità;

**VISTO** l'art. 183 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

**RICONOSCIUTA** la competenza ad assumere il provvedimento;

### **determina**

1. di avviare le procedure di confronto competitivo concorrenziale finalizzate all'individuazione di più operatori qualificati con cui negoziare la stipula di accordo quadro definito dall'art 3 co. 1 lett.iii) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 per il servizio di noleggio a freddo di mezzi d'opera per escavazioni, movimento terra e realizzazioni di scogliere in sassi a servizio dei cantieri in essere così come identificato nelle premesse;
2. di avviare il procedimento per l'indizione di una procedura di affidamento diretto ex. art. 36 co. 2 lett.a) del Codice dei Contratti Pubblici per l'individuazione della migliore offerta da svolgersi sulla piattaforma di approvvigionamento regionale telematico c.d. "SINTEL" previa pubblicazione di apposita indagine di mercato da pubblicare per 15 giorni sito informatico ed albo del Consorzio al fine di individuare i potenziali operatori con cui negoziare;
3. di dare inoltre atto che l'importo complessivo di affidamento ammonta complessivamente ad € 149.000,00 oltre iva di legge;
4. di provvedere all'attuazione delle previsioni in materia di trasparenza ai sensi della normativa vigente;

**Il Direttore Tecnico**  
**Dott. Forestale Giovanni Manfrini**