

COMUNE DI ZONE  
Provincia di Brescia



**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**  
**SULLA PROPOSTA DI**  
**BILANCIO di PREVISIONE 2021-2023**  
**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*L'organo di Revisione*  
*Dott.ssa Giuseppina Paola Selogni*



## L'ORGANO di REVISIONE

Verbale n.01 del 20.01.2021

PARERE SUL BILANCIO di PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di ZONE (BS) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Zone lì 20 gennaio 2021

L'organo di Revisione  
Dott.ssa *Giuseppina Paola Selogni*

**PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

L'organo di revisione del Comune di ZONE, nominato con delibera consiliare n.23 del 31 luglio 2018, considerato che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali ed applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs.118/2011 e successive s.m.i.;

- ricevuti i documenti relativi al fascicolo del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, in fase istruttoria, approvati successivamente dalla Giunta comunale in data 15.01.2021 con delibera n.13, esaminati i predetti documenti ed i seguenti allegati necessari per l'espressione del parere, tra i quali:
  - a) tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2020;
  - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
  - f) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
  - g) il piano degli indicatori di bilancio;
  - h) il documento unico di programmazione (DUP) per il triennio 2021-2023 predisposto dalla Giunta Comunale in data 18.11.2020 con atto n.71 ed approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n.30 del 30.11.2020 e la nota di aggiornamento dello stesso approvata dalla Giunta Comunale con atto n.12 del 15.01.2021;
  - i) la delibera della G.C. n.7 del 15.01.2021 con la quale è stata stabilita la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione del codice della strada – anno 2021;
  - j) la delibera della G.C. n.11 de 15.01.2021 con la quale è stato approvato il Piano Triennale 2021-2023 per la razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali ai sensi dell'art. 2, comma 594 e seguenti, della Legge n. 244/2007;
  - k) la delibera della G.C. n.8 del 15.01.2021 con la quale sono stati determinati i costi a carico degli utenti ed i tassi di copertura dei servizi a domanda individuale anno 2021;
  - l) la Programmazione triennale del fabbisogno del personale 2021-2023 è in fase di predisposizione e verrà successivamente approvata con delibera della Giunta Comune;
  - m) il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso in data 15.01.2021 dal Responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

⇒ preso atto che nel bilancio di previsione 2021-2023 è stato inserito il nuovo Canone patrimoniale di concessione di cui all'art.1, comma 816 e seguenti della Legge n.160/2019 il cui regolamento è in fase di predisposizione;

⇒ preso atto che la Giunta Comunale ha previsto la copertura integrale del costo del servizio di igiene urbana attraverso il gettito derivante dalla TARI. Il gettito previsto potrà essere rivisto dopo l'approvazione formale del PEF che costituisce il necessario presupposto per la determinazione delle tariffe della Tassa sui rifiuti (TARI);

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.14 del 30.06.2020 il rendiconto per l'esercizio 2019. Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato il saldo di finanza pubblica;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2019:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31.12.2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	<b>31/12/2019</b>
Risultato di amministrazione	611.854,09
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	37.255,76
c) Fondi destinati ad investimento	510,34
d) Fondi liberi	574.087,99

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2017	2018	2019
<b>Disponibilità</b>	799.496,24	806.957,83	762.612,63
<b>Anticipazioni</b>	0,00	0,00	0,00
<b>Anticipazione liquidità Cassa DD.PP.</b>	0,00	0,00	0,00

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi, non evidenzia alcun utilizzo dell'anticipazione di cassa, nel rispetto del principio contabile 4/2 in base al quale le anticipazioni di cassa non costituiscono debito dell'Ente, in quanto sono destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e sono destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020**

L'esercizio 2020 presenta ad oggi una situazione di equilibrio ed il risultato di amministrazione presunto al 31.12.2020 risulta così composto:

	<b>31/12/2020</b>
<b>Risultato di amministrazione presunto</b>	781.828,38
di cui:	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	25.000,00
Accantonamento altri fondi	8.416,10
Avanzo vincolato	25.272,00
Avanzo disponibile	723.140,28

Dalle comunicazioni ricevute non risultano passività probabili per entità superiore al fondo accantonato nel risultato di amministrazione.

**BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023**

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

<b>RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>					
<b>TIT</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>PREVISIONI definitive 2020</b>	<b>PREVISIONI 2021</b>	<b>PREVISIONI 2022</b>	<b>PREVISIONI 2023</b>
	<b>Fondo pluriennale vincolato</b>	62.492,91	57.712,03	0,00	0,00
	<b>Utilizzo avanzo di Amministrazione</b>		43.181,24	0,00	0,00
	<i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
<b>1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	641.442,99	671.056,00	671.000,00	671.000,00
<b>2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	233.467,61	118.413,98	93.062,00	59.214,00
<b>3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	346.194,90	358.044,00	358.100,00	358.071,96
<b>4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	190.500,00	1.370.500,00	290.500,00	90.500,00
<b>5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>6</b>	<b>Accensione prestiti</b>	0,00	250.000,00	0,00	0,00
<b>7</b>	<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
<b>9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	279.300,00	279.000,00	279.000,00	279.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>2.053.398,41</b>	<b>3.447.907,25</b>	<b>1.991.662,00</b>	<b>1.757.785,96</b>

<b>RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI</b>						
	<b>DENOMINAZIONE</b>		<b>PREVISIONI definitive 2020</b>	<b>PREVISIONI 2021</b>	<b>PREVISIONI 2022</b>	<b>PREVISIONI 2023</b>
<b>1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	previsione di competenza	1.182.236,55	1.079.117,47	1.042.030,42	1.016.543,28
		<i>di cui già impegnato</i>		8.000,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	8.617,63	0,00	0,00	0,00
<b>2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	previsione di competenza	303.803,28	1.738.312,03	294.000,00	114.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>	0,00	49.712,03	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	53.875,28	0,00	0,00	0,00
<b>3</b>	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	previsione di competenza	52.058,58	51.477,75	76.631,58	48.242,68
		<i>di cui già impegnato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>5</b>	<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b>	previsione di competenza	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	previsione di competenza	279.300,00	279.000,00	279.000,00	279.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	previsione di competenza	<b>2.053.398,41</b>	<b>3.447.907,25</b>	<b>1.991.662,00</b>	<b>1.757.785,96</b>
		<i>di cui già impegnato</i>		<b>57.712,03</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
		<i>di cui FPV</i>	<b>62.492,91</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Il bilancio di previsione prevede per l'esercizio 2021 l'applicazione di avanzo per la somma complessiva di euro 43.181,24, di cui euro 5.500,00 applicati alla parte corrente e relativi a parte delle somme accantonate nel risultato di amministrazione risultante dal rendiconto 2019 per i rinnovi contrattuali e di cui euro 37.681,24 applicati per il finanziamento di spese in conto capitale.

#### Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso nel quale il Fondo stesso si è generato e nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria, di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il Fondo pluriennale vincolato è stato iscritto nel bilancio di previsione per il solo anno 2021 per la parte di entrate riferita alla spesa corrente per l'importo di euro 8.000,00 e per la parte riferita alle spese in conto capitale per euro 49.712,03.

L'organo di Revisione raccomanda all'Ente di prestare attenzione nella formazione del FPV in sede previsionale, in particolare per la parte investimenti, in quanto l'attendibilità della capienza delle risorse iscritte a FPV è strettamente legata alla capacità di programmazione del comune, ed alla puntuale individuazione nei documenti di programmazione delle opere previste nel relativo piano, con l'importo complessivo della spesa e relativa distribuzione temporale.

### Previsioni di cassa

<b>Fondo di Cassa al 01.01.20201</b>		987.228,03
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	734.576,56
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	150.267,82
3	<i>Entrate extratributarie</i>	464.561,10
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.396.883,11
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	250.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	300.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	280.847,98
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>3.577.136,57</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>4.564.364,60</b>

  

<b>RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI</b>		
TITOLI		Previsioni Anno 2021
1	<i>Spese correnti</i>	1.309.298,40
2	<i>Spese in conto capitale</i>	1.807.652,33
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	51.477,75
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	300.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	332.888,98
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>3.801.317,46</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>763.047,14</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di previsione.

**Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anni 2021-2023**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2021</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2022</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2023</b>
<b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti</b>	(+)	8.000,00	-	-
<b>B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00</b>	(+)	1.147.513,98	1.122.162,00	1.088.285,96
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<b>C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche</b>	(+)	-	-	-
<b>D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti</b>	(-)	1.079.117,47	1.042.030,42	1.016.543,28
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		25.000,00	25.000,00	25.000,00
<b>E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale</b>	(-)	-	-	-
<b>F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari</b>	(-)	51.477,75	76.631,58	48.242,68
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>24.918,76</b>	<b>3.500,00</b>	<b>23.500,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
<b>H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)</b>	(+)	5.500,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<b>I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
<b>L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(-)	-	-	-
<b>M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti</b>	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>30.418,76</b>	<b>3.500,00</b>	<b>23.500,00</b>

<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2021</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2022</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2023</b>
<b>P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento</b>	(+)	37.681,24	-	-
<b>Q) Fondo PV di entrata per spese in conto capitale</b>	(+)	49.712,03	-	-
<b>R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00</b>	(+)	1.620.500,00	290.500,00	90.500,00
<b>C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche</b>	(-)	-	-	-
<b>I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(-)	-	-	-
<b>L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge</b>	(+)	-	-	-
<b>U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale</b>	(-)	1.738.312,03	294.000,00	114.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		-	-	-
<b>V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie</b>	(-)	-	-	-
<b>E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale</b>	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>-30.418,76</b>	<b>-3.500,00</b>	<b>-23.500,00</b>
<b>S1) Entrate Titolo 5.02 Riscossione crediti di breve termine</b>	(+)	-	-	-
<b>S2) Entrate Titolo 5.03 Riscossione crediti medio-lungo termine</b>	(+)	-	-	-
<b>T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria</b>	(+)	-	-	-
<b>X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti breve termine</b>	(-)	-	-	-
<b>X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti medio termine</b>	(-)	-	-	-
<b>Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese</b>	(-)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Finanziamento della spesa del titolo II**

Il titolo II della spesa, è finanziato con la seguente previsione di risorse:

<b>Mezzi propri</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
Fondo pluriennale vincolato	49.712,03	-	-
Alienazioni beni immobili	300.000,00	-	-
Avanzo presunto	37.681,24	-	-
Concessioni edilizie	25.000,00	25.000,00	25.000,00
<b>Totale mezzi propri</b>	<b>412.393,27</b>	<b>25.000,00</b>	<b>25.000,00</b>
<b>Mezzi di terzi</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>
- mutui	250.000,00	-	-
- contributo BIM spese investimento	200.000,00	200.000,00	-
- contributi agli investimenti	80.000,00	50.000,00	50.000,00
- corrispettivo A2A Reti Gas	15.500,00	15.500,00	15.500,00
- contributi da altri soggetti	750.000,00	-	-
<b>Totale mezzi di terzi</b>	<b>1.295.500,00</b>	<b>265.500,00</b>	<b>65.500,00</b>
<b>AVANZO ECONOMICO</b>	<b>30.418,76</b>	<b>3.500,00</b>	<b>23.500,00</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>1.738.312,03</b>	<b>294.000,00</b>	<b>114.000,00</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>	<b>1.738.312,03</b>	<b>294.000,00</b>	<b>114.000,00</b>

**La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione 2021-2023 fornisce le seguenti informazioni:

- la formulazione delle previsioni è stata effettuata, per ciò che concerne la spesa, tenendo conto delle spese sostenute in passato, delle spese obbligatorie, di quelle consolidate e di quelle derivanti da obbligazioni già assunte in esercizi precedenti. Analogamente, per la parte entrata, l'osservazione delle risultanze degli esercizi precedenti è stata alla base delle previsioni ovviamente tenendo conto delle possibili variazioni e di quelle causate con la manovra di bilancio. In generale sono stati applicati tutti i principi derivanti dalla partecipazione alla nuova contabilità;
- il calcolo degli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- l'inserimento dell'accantonamento per trattamento di fine mandato del Sindaco che, in quanto fondo, non verrà impegnato ma determina un'economia che confluirà nel risultato di amministrazione;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2021;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con le risorse disponibili;
- la verifica del limite di indebitamento annuale (è previsto ricorso ad indebitamento per euro 250.000,00 per l'anno 2021);
- nessuna garanzia è stata prestata dal Comune di Zone a favore di altri soggetti;
- il Comune di Zone non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

### Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

### Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2021-2023 è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Il DUP 2021-2023 è stato predisposto dalla Giunta Comunale in data 18.11.2020 con atto n.71 ed approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n.30 del 30.11.2020.

Sul DUP lo scrivente Revisione ha espresso il proprio parere con verbale n.16 del 23.11.2020.

Con deliberazione della Giunta Comunale n.12 del 15.01.2021 è stata approvata la nota di aggiornamento del predetto DUP.

### Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- ⇒ Programma triennale lavori pubblici: il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D.Lgs. 50/2016, è stato redatto conformemente alle modalità ed agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n.14 del 16.01.2018. In tale programma, sono indicati i lavori di importo superiore a 100.000 euro: per il Comune di Zone nel predetto programma è stata inserita la costruzione di una Residenza Socio Assistenziale per Anziani con una spesa prevista di euro 1.500.000,00.
- ⇒ Programmazione del fabbisogno del personale 2021-2023: la programmazione del fabbisogno di personale è in fase di predisposizione. Sul citato atto lo scrivente Organo di revisione esprimerà apposito parere accertando che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e siano coerenti con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

### Verifica della coerenza esterna

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 9 della Legge n. 243 del 2012.

Il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica è allegato al fascicolo di bilancio 2021-2023 ed indica un saldo a pareggio nel triennio.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023**

**A) ENTRATE CORRENTI**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese relative alla parte corrente del bilancio 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa**

	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	240.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00
Addizionale IRPEF	100.000,00	115.000,00	115.000,00	115.000,00
TARI	143.000,00	160.000,00	160.000,00	160.000,00
Recupero evasione tributaria IMU	5.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Recupero evasione tributaria TARI	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Fondo solidarietà comunale	138.942,99	140.000,00	140.000,00	140.000,00
Altri tributi	11.500,00	56,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>641.442,99</b>	<b>671.056,00</b>	<b>671.000,00</b>	<b>671.000,00</b>

**Imposta municipale propria (IMU)**

Il gettito è stato previsto in euro 250.000,00 per ciascun anno e la stima è avvenuta sulla base delle esenzioni ed agevolazioni esistenti, nonché sulla base del gettito riscosso nell'ultimo triennio ed è stata presa in considerazione la banca dati con le rendite catastali per gli immobili.

**Addizionale comunale Irpef**

L'ente nella predisposizione del bilancio ha applicato l'aliquota dello 0,8%; il gettito previsto è stato calcolato secondo le proiezioni di stima minima rilevate dal sito del Federalismo Fiscale del Ministero e sulla base dei gettiti degli anni arretrati.

**TARI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2021-2023, la somma per ciascun anno di euro 160.000,00; sono inoltre previste euro 3.000,00 per ciascun anno per riscossioni a seguito di attività di verifica e controllo.

Il gettito è stato stimato facendo riferimento alle tariffe approvate lo scorso anno a seguito dell'approvazione del Piano Finanziario 2020.

E' in corso di predisposizione il nuovo Piano Finanziario, che costituisce il necessario presupposto per le determinazioni delle tariffe 2021. Il nuovo PEF dovrà tener conto dell'impianto del MTR già utilizzato per il PEF 2020, aggiornato come previsto dalla delibera ARERA n.493/2020/R.

**Fondo di solidarietà comunale**

La previsione di questa entrata è stata effettuata sulla base della spettanze accertate per l'esercizio 2020 rilevabili dal sito del Ministero dell'Interno e verrà aggiornata non appena verrà reso disponibile il gettito per l'esercizio 2021.

### **Trasferimenti correnti dello Stato e da altre amministrazioni pubbliche**

Nel bilancio di previsione 2021 è stata prevista al Titolo 2 la somma complessiva di euro 118.413,98 avvenuta sulla base dei dati storici disponibili. All'interno del titolo le risorse riguardano:

- Contributi dallo Stato per euro 69.084,98;
- rimborso per consultazioni elettorali a carico dello Stato per euro 5.000,00;
- trasferimenti Regione per servizi socio assistenziali per euro 21.000,00;
- contributo dalla Regione per gestione Parco Piramidi per euro 23.329,00.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Le entrate extratributarie, che misurano il costo pagato dal cittadino per i servizi che l'Ente gli eroga, si mantengono sui valori dell'esercizio precedente essendo rimasto sostanzialmente immutato l'impianto tariffario. La novità è costituita dall'istituzione del Canone Unico Patrimoniale in sostituzione della TOSAP e dell'imposta sulla pubblicità ai sensi dell'art.1, comma 816 e seguenti della Legge 160/2019 il cui regolamento è in fase di ultimazione.

Nel bilancio di previsione 2021 è stata prevista al Titolo 3 la somma complessiva di euro 358.044,00 ed all'interno del titolo le risorse più rilevanti riguardano:

- Fitti reali fabbricati – fondi rustici e terreni per euro 151.000,00;
- Diritti di escavazione cava "Calaruso" per euro 80.000,00;
- Proventi servizi cimiteriali per euro 20.000,00;
- Canone unico patrimoniale per euro 11.944,00 (che comprende imposta comunale sulla pubblicità, i diritti sulle pubbliche affissioni e la TOSAP);
- Contributo G.S.E. – Fotovoltaico per euro 21.000,00.

L'organo esecutivo con deliberazione n.8 del 15.01.2021 ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 38,82%.

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

Nel bilancio 2021-2023 sono previste, per ogni annualità, sanzioni amministrative per violazione del codice della strada per la somma di euro 5.000,00. La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta n.7 in data 15.01.2021 la somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 1.250,00 per acquisto segnaletica e cartellonistica (art.208, comma 4 lett.a), D.Lgs 285/92)
- euro 1.50,00 per manutenzioni automezzi polizia locale (art.208, comma 4 lett.b), D.Lgs 285/92)

**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macroaggregati di spesa è la seguente:

Macroaggregati		Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
101	redditi da lavoro dipendente	255.500,00	242.000,00	242.000,00
102	imposte e tasse a carico ente	28.800,00	28.800,00	28.800,00
103	acquisto beni e servizi	537.234,78	526.014,00	519.014,00
104	trasferimenti correnti	164.609,00	164.609,00	147.761,00
107	interessi passivi	16.773,69	14.407,42	12.768,28
108	altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive entrate	0,00	0,00	0,00
110	altre spese correnti	76.200,00	66.200,00	66.200,00
<b>TOTALE</b>		<b>1.079.117,47</b>	<b>1.042.030,42</b>	<b>1.016.543,28</b>

**Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2021-2023 risulta coerente:

- con il limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015;
- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad euro 230.268,83.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Spese macroaggregato 101	247.500,00	242.000,00	242.000,00
Altre spese personale	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	19.000,00	19.000,00	19.000,00
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>266.500,00</b>	<b>261.000,00</b>	<b>261.000,00</b>
(-) Componenti escluse (B)	52.928,27	49.928,27	49.928,27
<b>Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>213.571,73</b>	<b>211.071,73</b>	<b>211.071,73</b>
Media triennio 2011-2013	230.268,83	230.268,83	230.268,83
<b>Margine di spesa ancora sostenibile</b>	<b>16.697,10</b>	<b>19.197,10</b>	<b>19.197,10</b>

**Spese per acquisto beni e servizi**

Gli stanziamenti previsti sono una conferma dei dati riferiti all'assestato 2020 e/o le risultanze delle revisioni delle condizioni contrattuali già in essere o che si prevedono di ottenere nel 2021. Rientrano in questo macroaggregato le forniture di beni e servizi, gli aggi sui ruoli, i gettoni di presenza, l'utilizzo di beni di terzi, il conferimento di incarichi a legali.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio.

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2021-2023 è evidenziata nei prospetti allegati al bilancio. I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in conto competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi il metodo della media delle riscossioni. Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie accertate per cassa.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il Comune di ZONE ha previsto nel bilancio 2021-2023 un importo di euro 25.000,00 per ogni annualità.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo I, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a :

anno 2021 in euro 5.000,00 pari allo 0,46% delle spese correnti;

anno 2022 in euro 5.000,00 pari allo 0,48% delle spese correnti;

anno 2023 in euro 5.000,00 pari allo 0,49% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Non sono previsti nel bilancio 2021-2023 accantonamenti per spese potenziali.

Fondo garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla Legge n.160/2019, comma 854 (legge di bilancio 2020).

Non ricorrono le condizioni per stanziare nella parte corrente del bilancio accantonamenti al Fondo di garanzia debiti commerciali.

### ORGANISMI PARTECIPATI

Il Comune di Zone con delibera di C.C. n.3 del 23.03.2017 ha provveduto alla revisione straordinaria, ex art.24 del D.Lgs 19 agosto 2016 n.175 (T.U.S.P.).

Con delibera di Consiglio Comunale n.32 del 28.12.2019 è stata effettuata la ricognizione periodica delle partecipate ed il Comune di Zone ha deciso di avviare l'alienazione della partecipazione detenuta in Sviluppo Turistico Lago d'Iseo S.p.A. e che l'alienazione è stata avviata con l'invio della comunicazione in data 26.11.2020, prot. n.4500, con cui, come previsto dall'art.7 dello Statuto della Società Sviluppo Turistico Lago d'Iseo S.p.A. Il Comune ha richiesto l'Autorizzazione al Consiglio di Amministrazione per l'alienazione della partecipazione detenuta e che, tale comunicazione, costituisce il primo passaggio per l'alienazione della partecipazione detenuta dall'Ente in detta società.

Il Comune di Zone con delibera del C.C. n.35 del 31.12.2020 ha effettuato la ricognizione periodica delle partecipate, confermando il piano e mantenendo in essere i seguenti rapporti:

PARTECIPAZIONI MANTENUTE AL 31.12.2019	% QUOTA
<b>Partecipazioni dirette:</b>	
Cogeme S.p.a.	0,011%
Tutela Ambientale del Sebino S.r.l.	1,26%
<b>Partecipazioni indirette:</b>	
Acque Ovest Bresciano Due S.r.l.	0,07%
Cogeme Nuove Energie S.r.l.	0,011%
Gandovere Depurazione S.r.l.	0,008%
Acque Bresciane S.r.l.	0,1%
Depurazioni Benacensi s.c.r.l.	0,0055%
Linea Group Holding S.p.a.	0,0015%

### SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2026 sono le seguenti:

per l'anno 2021 in euro 1.738.312,03;

per l'anno 2022 in euro 294.000,00;

per l'anno 2023 in euro 114.000,00;

e sono pareggiate dalle entrate ad esse 1destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

Gli interventi più significativi programmati per l'esercizio 2021 attengono:

➤ Realizzazione RSA + progettazione	€ 1.539.840,32
➤ Manutenzioni straordinarie fabbricati comunali (art.1,comma 9, L.160/2019)	€ 50.000,00
➤ Adeguamento parchi giochi	€ 41.100,00
➤ Manutenzione straordinaria immobili comunali	€ 28.172,00
➤ Interventi di regimazione idraulica torrenti	€ 13.000,00
➤ Interventi di promozione turistica	€ 10.500,00
➤ Messa in sicurezza strade	€ 10.000,00

## INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da eventuali garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente è così determinata in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

	2021	2022	2023
Interessi passivi	16.773,69	14.407,42	12.768,28
entrate correnti	1.147.513,98	1.122.162,00	1.088.285,96
% su entrate correnti	<b>1,46%</b>	<b>1,28%</b>	<b>1,17%</b>
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	450.471,01	391.888,87	339.830,29	538.352,54	461.720,96
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	250.000,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	58.582,14	52.058,58	51.477,75	76.631,58	48.242,68
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>391.888,87</b>	<b>339.830,29</b>	<b>538.352,54</b>	<b>461.720,96</b>	<b>413.478,28</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	22.653,79	19.394,18	16.773,69	14.407,42	12.768,28
Quota capitale	58.582,14	52.058,58	51.477,75	76.631,58	48.242,68
<b>Totale</b>	<b>81.235,93</b>	<b>71.452,76</b>	<b>68.251,44</b>	<b>91.039,00</b>	<b>61.010,96</b>

Nel bilancio 2021-2022-2023 non sono previste garanzie prestate da parte del Comune di ZONE a terzi soggetti.

L'Organo di Revisione ha accertato che il Comune di Zone ha previsto per l'esercizio 2021 il ricorso ad indebitamento per € 250.000,00 destinato esclusivamente al finanziamento delle spese in conto capitale (Realizzazione RSA) che va a sostituire mutui in scadenza.

Il Revisore segnala che, pur nel rispettando dei limiti della capacità di indebitamento, il ricorso all'assunzione di nuovi mutui, produce interessi passivi sugli esercizi futuri e che questi, unitamente alle spese correnti necessarie per la gestione della "macchina amministrativa" ingessano le gestioni future.

**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni di parte corrente:**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente.

**b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

**c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19**

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e di cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

**d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, redatto sulla base della normativa vigente, l'ente può conseguire negli anni 2021, 2022 e 2023, gli obiettivi di finanza pubblica.

**e) Riguardo alle previsioni di cassa**

Attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

## CONCLUSIONI

Il Revisore, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente
- ❑ sulla verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa

### considera

lo schema di bilancio 2021-2023 ed i documenti ad esso allegati conformi ai principi previsti dall'articolo 162 del TUEL ed alle norme del D.Lgs.n.118/2001 ed ai principi contabili applicati n. 4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo, alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

### giudica

- ❑ congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate del bilancio
- ❑ coerente il bilancio con gli atti fondamentali della gestione

### esprime

parere favorevole sulla proposta di bilancio 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'Organo di Revisione **invita** tuttavia l'Amministrazione ed i Responsabili dei servizi:

- 1) a porre attenzione sull'importanza di una corretta costruzione del FPV in particolare per la parte investimenti che è strettamente legata alla capacità di programmazione delle opere;
- 2) a monitorare le poste di entrata a carattere non ripetitivo al fine di consentire la spesa solo al momento dell'effettivo accertamento contabile;
- 3) al rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato.

Zone, 20 gennaio 2021

L'ORGANO DI REVISIONE  
Giuseppina Paola Selogni



