



**Unione dei Comuni della Media Valle Camonica**  
**"Civiltà delle Pietre"**  
PROVINCIA DI BRESCIA

Determinazione n. 221
-----------------------

del 29/12/2020
----------------

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B E LORO CONSORZI, AI SENSI DELL'ART. 5, DELLA LEGGE 381/91, ART. 36, COMMA 2, LETTERA B) E 112 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'AREA AFFARI GENERALI PER IL BIENNIO 2021/2022 – AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

VISTI gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

LA RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

VISTI E RICHIAMATI:

- il Decreto n. 2 del 15/01/2018 del Presidente dell'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle Pietre" con il quale è stata individuata l'Avv. Carmen Modafferi Responsabile dell'Area Affari Generali, Economico-Finanziaria e Tecnica;
- la Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 7 del 24/07/2020, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2020-2022;

CONSIDERATO che:

- l'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle pietre" intende favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di soggetti che

- versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;
- detto Ente intende perciò creare delle opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro a causa di una situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al recupero e reinserimento sociale dei medesimi;
  - le Cooperative Sociali, riconosciute ai sensi della Legge 8/11/1991 n° 381, "hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi e lo svolgimento di attività diverse – agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all'inserimento sociale di persone svantaggiate;
  - le Cooperative Sociali svolgono la propria azione sociale precipuamente nell'ambito territoriale integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione;
  - le Amministrazioni Locali e le Cooperative Sociali sono espressione della medesima comunità locale e ad esse compete il dovere di tutelare i soggetti più deboli, potendo quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo e avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale;
  - la legge 381/91 promuove, riconosce e norma significative forme di partenariato tra le Amministrazioni locali e le cooperative sociali di cui all'art. 1, comma 1 lett. B) per favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della stessa legge (invalidi fisici, psichici e sensoriali, ex degenti di istituti psichiatrici e soggetti in trattamento psichiatrico, tossicodipendenti, alcoolisti, minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, detenuti ammessi alle misure alternative);
  - per le particolari finalità sociali il modello convenzionale pubblico è considerato di natura 'bivalente', giacché presenta un oggetto che prevede sia la fornitura di beni e servizi, che la creazione di nuove opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati riconducibili ad una delle categorie di cui all'art. 4 della Legge n. 381/1991: l'oggetto della convenzione, infatti, non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi strumentali, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, prevedendosi proprio in ragione di tale finalità, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei Contratti per gli appalti sotto soglia;
  - l'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 stabilisce che "Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza";
  - l'art. 27 comma 4 della L. R. n. 1 del 2008 stabilisce che l'iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali) è condizione per la stipulazione di convenzioni in deroga alle ordinarie regole per la stipulazione di contratti con le amministrazioni pubbliche che operino in ambito regionale;

- a mente dell'art. 7 comma 1 L. R. 36 del 2015 la Regione sostiene le cooperative sociali che svolgono attività a favore delle persone svantaggiate relativamente all'inserimento lavorativo, nel rispetto dell'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), nonché in favore dei soggetti deboli;

RAVVISATA la necessità di assicurare un supporto all'Area Affari generali il biennio 2021-2022 in considerazione dell'esiguo numero di dipendenti in servizio presso l'Ente e tenuto conto dei sempre maggiori adempimenti cui gli uffici devono far fronte;

PRESO ATTO dell'avviso pubblicato ai fini dell'acquisizione di manifestazioni di interesse alla partecipazione alla successiva procedura negoziata Prot. 2869 del 23/11/2020, pubblicato nella sezione "Bandi di gara" del sito internet istituzionale dell'Unione dei Comuni dal 23/11/2020 al 09/12/2020;

VISTI:

- il Report della procedura Id 131598171 esperita tramite la piattaforma di *e-procurement* di Regione Lombardia SINTEL ARIA SPA LOMBARDIA emessa in data 23/11/2020 con scadenza 09/12/2020, relativa all'acquisizione delle manifestazioni di interesse per la partecipazione alla gara per l'affidamento del servizio di supporto area affari generali per il biennio 2021/2022;
- la propria determinazione n. 200 in data 09.12.2020 con la quale si è stabilito di procedere all'appalto del servizio di supporto all'Area Affari generali per il biennio 2021-2022 mediante Procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi, ai sensi dell'art. 5, della Legge 381/91, art. 36, comma 2, lettera b) e 112 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso lettera d'invito tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel di Aria Spa;
- la propria determinazione n. 209 del 13/12/2020 con la quale è stata approvata una nuova lettera di invito ed un nuovo schema di lettera commerciale in quanto era necessario procedere alla modifica dell'importo posto a base di gara riferito all'intera durata contrattuale;

VISTA la Procedura Negoziata per l'affidamento del servizio di supporto all'area Affari generali per il biennio 2021/2022 ID n. 132259814 emessa in data 09/12/2020 sulla piattaforma di *e-procurement* della Regione Lombardia Sintel di Aria Spa;

VISTO, in riscontro alla procedura in argomento, il report di procedura di aggiudicazione, depositato agli atti della presente determinazione;

CONSIDERATO che dal report predetto risulta quanto segue:

- sono state invitate a partecipare le 5 cooperative che avevano partecipato alla manifestazione di interesse sopra richiamata;
- hanno presentato offerta quattro cooperative;
- tutte le 4 offerte sono state ritenute valide;
- è risultata aggiudicataria la Cooperativa Labi S.C.S. di Alessandria;
- l'offerta del concorrente aggiudicatario è pari ad € 63.577,28 oltre iva di legge;

VERIFICATO che il prezzo offerto per la procedura in oggetto risulta congruo in relazione ai prezzi correnti di mercato e soddisfa le esigenze dell'Ente;

DATO ATTO che, nei confronti della ditta aggiudicataria si è proceduto alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, dichiarati in sede di gara ai sensi dell'art. 36, comma 6, primo periodo del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 con esito positivo:

- Certificato di Casellario Giudiziale intestato al Legale Rappresentante, acclarato al protocollo dell'ente 0003247 del 28/12/2020;

- DURC regolare Prot. INPS 22780212 valido fino al 6/01/2021;

CONSIDERATO che a seguito di verifica dell'aggiudicazione provvisoria si può provvedere all'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e sm.i.;

DATO ATTO che:

- le procedure di gara telematica, così come risultanti dal relativo report elaborato automaticamente dalla piattaforma regionale Sintel di Aria Spa, sono corrette e condivisibili;
- sono demandati agli organi competenti con atti successivi tutti gli adempimenti conseguenti la presente determinazione, con particolare riguardo a:
  - a) accertamento delle condizioni di legge in capo all'aggiudicatario e acquisizione della relativa documentazione, necessarie alla sottoscrizione della lettera contrattuale;
  - b) acquisizione della garanzia fidejussoria da prestarsi da parte dell'aggiudicatario;
  - c) pubblicazione degli esiti di gara;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

RITENUTO di provvedere all'aggiudicazione definitiva e alla relativa costituzione dell'impegno contabile della spesa per l'erogazione del servizio in oggetto, per un importo complessivo, per l'intero biennio, di € 79.011,88 così suddiviso:

- Corrispettivo netto € 63.557,28 oltre iva 22%, totale € 77.539,88
- Rimborso spese mensa: € 1.472,00 esente iva;

ACCERTATO ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000, che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

RICHIAMATI:

- il D.lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e smi, in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

TENUTO CONTO che il principio della competenza finanziaria prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

ACCERTATO ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000, che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

DATO ATTO che è stato acquisito il CIG (Codice Identificativo di gara) n. 855164725A;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- il Regolamento di contabilità;

ACCERTATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in relazione al presente atto;

#### DETERMINA

di considerare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

di approvare il Report relativo alla Procedura Negoziata gestita sul portale di e-procurement di Regione Lombardia Sintel di Aria Spa, ID n. 132259814, riepilogo elaborato automaticamente dalla piattaforma regionale e depositato agli atti d'ufficio;

di aggiudicare in via definitiva alla LABÌ SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE con sede in C.so Carlo Marx n. 114 a Alessandria C.F. e P.I. 02163480060 l'appalto del servizio di supporto all'Area affari generali per il biennio 2021/2022 dando atto che l'offerta del concorrente aggiudicatario è pari ad un importo complessivo di € 63.577,28 oltre iva di legge;

di impegnare la spesa complessiva di € 79.011,88 compreso IVA di legge, con imputazione al Bilancio di Previsione 2020-2022 così ripartita:

€ 39.505,94 al codice 01.02-1.03 cap. 1123.0 esercizio finanziario 2021

€ 39.505,94 al codice 01.02-1.03 cap. 1123.0 esercizio finanziario 2022

di dare atto che le obbligazioni saranno esigibili per € 39.505,94 entro il 31/12/2021 e per € 39.505,94 entro il 31/12/2022;

di dare atto del rispetto del limite stabilito dal comma 6, dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, in materia di impegni di spesa sugli esercizi successivi;

di dare atto altresì che:

- il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Avv. Carmen Modafferi;
- la ditta aggiudicatrice assume gli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla legge 13.08.2010, n. 136, così come previsto dall' art. 3, comma 8, della legge stessa;

di liquidare e pagare i corrispettivi spettanti alla ditta appaltatrice a prestazione avvenuta, verso produzione di regolare fattura e previ i necessari controlli da parte dei competenti uffici dell'Ente;

di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183, comma 8 D. Lgs. 267/2000, la compatibilità del programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di cassa;

di disporre la pubblicazione della presente per 15 giorni consecutivi all'Albo on-line, nonché alla relativa sezione "Bandi di gara" del sito istituzionale dell'ente;

Di precisare che:

---

---

Determinazione N. 221 del 29/12/2020

- avverso la presente determinazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
  - a) ricorso al Tribunale amministrativo regionale di Brescia entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs 2 luglio 2010, n. 104;
  - b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
- in materia di aggiudicazione di appalti si richiama la tutela processuale di cui al comma 5 articolo 120 allegato 1) al D. Lgs. 02 luglio 2010, n. 104. In particolare:
  - a) il termine per il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale è di 30 giorni;
  - b) non è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Letto, confermato e sottoscritto,

IL RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA**

(Art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/00 e s.m.i.)

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

<b>IMPEGNO</b>	<b>ESERCIZIO</b>	<b>CODICE DI BILANCIO</b>	<b>IMPORTO</b>
2020 - IX - 581.01	2021	1.02-1.03	€ 39.504,94

<b>IMPEGNO</b>	<b>ESERCIZIO</b>	<b>CODICE DI BILANCIO</b>	<b>IMPORTO</b>
2020 - IX - 581.01	2022	1.02-1.03	€ 39.504,94

Capo di Ponte, lì 29/12/2020

IL RESPONSABILE DELL'AREA  
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Registro Pubblicazione n° \_\_\_\_\_

Si certifica che copia del presente verbale viene pubblicato in data odierna all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi.

Capo di Ponte, lì 23/02/2021

IL SEGRETARIO dell'UNIONE  
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

Copia conforme all'originale cartaceo sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 22 del D. lgs. 82/2005 s.m.i.

Capo di Ponte, lì 23/02/2021

IL SEGRETARIO dell'UNIONE  
AVV. CARMEN MODAFFERI