

UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA  
DELL'ALTA VALLE CAMONICA

Provincia di Brescia

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

SULLA PROPOSTA DI

**BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022**

E DOCUMENTI ALLEGATI

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dottor Grimoldi Paolo Emanuele*

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 28/05/2020

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

### Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, dell'Unione dei Comuni dell'Alta Valle Camonica che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

li 28/05/2020

L'ORGANO DI REVISIONE  
Dott. Paolo Emanuele Grimoldi



**PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

Il revisore unico dell'Unione dei Comuni dell'Alta Valle Camonica è stato nominato con delibera dell'Assemblea dell'Unione n. 28 del 28/12/2018.

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (Tuel), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al d.lgs.118/2011.

- ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla Giunta dell'Unione in data 11/05/2020 con delibera n. 08 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del d.lgs.118/2011:**
  - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2019;
  - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.118/2011;
- **nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/2 al D.Lgs. n.118/2011 lettere e) ed f):**
  - f) il rendiconto di gestione e il bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
- **nell'art.172 del d.lgs.18/8/2000 n.267:**
  - g) la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 05 del 11/05/2020 con la quale sono determinati, per l'esercizio 2020, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi a domanda individuale.
- necessari per l'espressione del parere:
  - h) documento unico di programmazione (DUP) predisposti conformemente all'art.170 del D.lgs. 267/2000 dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 07 del 11/05/2020;
  - i) la delibera della Giunta dell'Unione n. 06 del 11/05/2020 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - j) i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;
  - k) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo statuto ed il regolamento di contabilità;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del d.lgs. 267/2000, in data 11/05/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020/2022;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

### ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente si è avvalso della facoltà di rinviare l'adozione della contabilità economico-patrimoniale.

L'Ente si è avvalso della facoltà di rinviare la redazione del bilancio consolidato.

Nell'anno 2019 l'ente ha proceduto a riclassificare il PEG 2019 per missioni e programmi, cui ne ha conseguito l'elaborazione del bilancio di previsione 2019/2021 con funzione conoscitiva.

L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2019/2021

L'Ente non ha deliberato riduzioni/esenzioni di tributi locali ai sensi dell'art.24 del D.L. n. 133/2014.

### VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

#### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

La Giunta Esecutiva dell'Unione ha approvato con delibera n. 21 del 29/04/2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale del 10/05/2019 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del Tuel:

Dati al 31/12/2018	
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 20.720,11
di cui:	
a) Fondi accantonati	€ 13.901,60
b) Fondi accantonati per FCDE	€ 5.172,98
c) Fondi liberi	€ 1.645,53
<b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>€ 20.720,11</b>

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare e non risultano nemmeno passività potenziali probabili.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	31/12/2017	31/12/2018	31/12/2019
<b>Disponibilità</b>	€ 340.652,93	€ 287.414,70	€ 317.193,03
<b>Di cui cassa vincolata</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>Anticipazioni non estinte al 31/12</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

**BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022**

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli sia di competenza che di cassa**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE			
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022	
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	19.242,13	0,00	0,00	0,00	
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	997.783,95	0,00	0,00	0,00	
	Fondo pluriennale vincolato attività finanziarie		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00	
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	317.193,03	317.193,03			
10000	TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	30.535,20	previsioni di competenza previsioni di cassa	150.000,00 150.000,00	300.000,00 330.535,20	300.000,00	300.000,00
20000	TITOLO 2	Trasferimenti correnti	1.390.094,74	previsioni di competenza previsioni di cassa	4.511.040,00 5.992.585,99	4.591.593,00 5.981.687,74	4.528.730,00	4.523.267,00
30000	TITOLO 3	Entrate extratributarie	224.768,97	previsioni di competenza previsioni di cassa	3.598.450,00 3.856.435,48	921.100,00 1.145.868,97	921.100,00	921.100,00
40000	TITOLO 4	Entrate in conto capitale	857.898,41	previsioni di competenza previsioni di cassa	3.034.600,00 3.952.463,96	368.200,00 1.226.098,41	256.000,00	256.000,00
60000	TITOLO 6	Accensione di prestiti	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	13.050.000,00 13.050.000,00	0,00 0,00	0,00	0,00
70000	TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsioni di competenza previsioni di cassa	150.000,00 150.000,00	150.000,00 150.000,00	150.000,00	150.000,00
90000	TITOLO 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	4.190,42	previsioni di competenza previsioni di cassa	572.100,00 576.922,92	570.000,00 574.190,42	570.000,00	570.000,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>2.507.487,74</b>	previsioni di competenza previsioni di cassa	<b>25.066.190,00</b> <b>27.728.408,35</b>	<b>6.900.893,00</b> <b>9.408.380,74</b>	<b>6.725.830,00</b>	<b>6.720.367,00</b>	

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2019		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE		
					Previsioni dell'anno 2020	Previsioni dell'anno 2021	Previsioni dell'anno 2022
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBTO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	2.068.149,06	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.397.168,13 16.064,95 0,00 7.991.641,50	5.582.151,00 16.064,95 0,00 7.470.844,14	5.518.495,00 1.000,00 0,00	5.512.223,00 0,00 0,00
Titolo 2	Spese in conto capitale	832.885,30	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	17.082.383,95 0,00 0,00 17.375.495,86	368.200,00 0,00 0,00 1.201.085,30	256.000,00 0,00 0,00	256.000,00 0,00 0,00
Titolo 4	Rimborso di prestiti	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.881.564,00 0,00 0,00 1.881.564,00	230.542,00 0,00 0,00 230.542,00	231.335,00 0,00 0,00	232.144,00 0,00 0,00
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	150.000,00 0,00 0,00 150.000,00	150.000,00 0,00 0,00 150.000,00	150.000,00 0,00 0,00	150.000,00 0,00 0,00
Titolo 7	Spese per conto terzi e partite di giro	3.100,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	572.100,00 0,00 0,00 576.401,57	570.000,00 0,00 0,00 573.100,00	570.000,00 0,00 0,00	570.000,00 0,00 0,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>2.904.134,36</b>	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	<b>26.083.216,08</b> <b>16.064,95</b> <b>0,00</b> <b>27.975.102,93</b>	<b>6.900.893,00</b> <b>16.064,95</b> <b>0,00</b> <b>9.625.571,44</b>	<b>6.725.830,00</b> <b>1.000,00</b> <b>0,00</b>	<b>6.720.367,00</b> <b>0,00</b> <b>0,00</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

In sede di approvazione del bilancio è stato creato il Fondo Pluriennale Vincolato soltanto per quanto riguarda le spese in conto capitale. Si procederà alla creazione del FPV per le spese in conto corrente e all'eventuale variazione del fondo di parte straordinaria in fase di riaccertamento ordinario dei residui e conseguente approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio 2019.

### **Analisi delle previsioni di cassa**

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

	TITOLI	RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	€ -	€ -	€ -	€ 317.193,03
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	€ 30.535,20	€ 300.000,00	€ 330.535,20	€ 330.535,20
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	€ 1.390.094,74	€ 4.591.593,00	€ 5.981.687,74	€ 5.981.687,74
3	<i>Entrate extratributarie</i>	€ 224.768,97	€ 921.100,00	€ 1.145.868,97	€ 1.145.868,97
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	€ 857.898,41	€ 368.200,00	€ 1.226.098,41	€ 1.226.098,41
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	€ -	€ -	€ -	€ -
6	<i>Accensione prestiti</i>	€ -	€ -	€ -	€ -
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	€ -	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 150.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	€ 4.190,42	€ 570.000,00	€ 574.190,42	€ 574.190,42
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>€ 2.507.487,74</b>	<b>€ 6.900.893,00</b>	<b>€ 9.408.380,74</b>	<b>€ 9.725.573,77</b>
1	<i>Spese correnti</i>	€ 2.068.149,06	€ 5.582.151,00	€ 7.650.300,06	€ 7.470.844,14
2	<i>Spese in conto capitale</i>	€ 832.885,30	€ 368.200,00	€ 1.201.085,30	€ 1.201.085,30
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	€ -	€ -	€ -	€ -
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	€ -	€ 230.542,00	€ 230.542,00	€ 230.542,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	€ -	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 150.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	€ 3.100,00	€ 570.000,00	€ 573.100,00	€ 573.100,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>€ 2.904.134,36</b>	<b>€ 6.900.893,00</b>	<b>€ 9.805.027,36</b>	<b>€ 9.625.571,44</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>				<b>€ 100.002,33</b>

**Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2019-2021**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			317.193,03		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		5.812.693,00 0,00	5.749.830,00 0,00	5.744.367,00 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		5.582.151,00 0,00 6.600,00	5.518.495,00 0,00 6.600,00	5.512.223,00 0,00 6.600,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		230.542,00 0,00 0,00	231.335,00 0,00 0,00	232.144,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			0,00	0,00	0,00
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	---	---
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)</b>		<b>O=G+H+I-L+M</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	---	---
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		368.200,00	256.000,00	256.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)		368.200,00 0,00	256.000,00 0,00	256.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'Unione dei Comuni Lombarda dell'Alta Valle Camonica non ha per l'esercizio 2020/2022 entrate e spese a carattere non ripetitivo.

**Finanziamento della spesa del titolo II**

Il titolo II della spesa, al netto del fondo pluriennale vincolato, è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>	
- contributi da parte dei comuni appartenenti all'Unione	123.200,00
- contributi da altri enti del settore pubblico	245.000,00
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>368.200,00</b>
<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>	<b>368.200,00</b>

**La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs.23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'*art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel*;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore.

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al d.lgs. 118/2011) e approvato con delibera n. 07 del 11/05/2020.

**Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni****Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici è contenuto nel Documento Unico di Programmazione.

**Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 ed è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 04 del 11/05/2020.

**Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale è contenuta nel Documento Unico di Programmazione.

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020-2022, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei limiti disposti dal comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti non assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 37.265,11;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Spese macroaggregato 101	0,00	377.000,00	377.000,00	377.000,00
Irap macroaggregato 102	0,00	39.130,00	39.130,00	39.130,00
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>0,00</b>	<b>416.130,00</b>	<b>416.130,00</b>	<b>416.130,00</b>
(-) Componenti escluse (B)	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>0,00</b>	<b>416.130,00</b>	<b>416.130,00</b>	<b>416.130,00</b>
(ex art. 1, comma 562, legge n. 296/ 2006				

La previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022 non è inferiore alla spesa dell'anno 2008 in quanto il trasferimento del personale all'Unione è avvenuto successivamente a partire dall'anno 2010.

Si precisa inoltre che l'Unione dei Comuni nei prossimi mesi provvederà ad aggiornare la programmazione del fabbisogno di personale del triennio 2020-2022 alla luce della nuova normativa in materia. Alcune assunzioni sono già state previste nel presente bilancio di previsione il quale verrà eventualmente integrato a seguito dell'approvazione del programma stesso.

### **Verifica della coerenza esterna**

#### **Saldo di finanza pubblica**

La vecchia regola di finanza pubblica introdotta dai commi 709 e seguenti della Legge 208/2015 (Legge di stabilità) prevedeva che a decorrere dal 2016 al bilancio di previsione sia allegato un prospetto obbligatorio contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Le unioni di comuni non sono soggette al pareggio di bilancio di cui al soprariportato paragrafo.

Si precisa inoltre che con la legge di Bilancio 2019 N. 145 del 30/12/2018 tale adempimento è stato abolito per tutti gli enti locali.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021**

### **ENTRATE CORRENTI**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

#### **Trasferimenti correnti dallo Stato e dalla regione**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base dell'andamento degli anni precedenti.

#### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

<b>Descrizione del servizio – anno 2020</b>	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>	<b>% di copertura</b>
MENSA SCOLASTICA	€ 110.000,00	€ 221.000,00	49,77 %
TRASPORTO SCOLASTICO	€ 31.000,00	€ 225.000,00	13,78%
ASILO NIDO	€ 75.000,00	€ 170.000,00	44,12%
<b>TOTALE</b>	<b>€ 216.000,00</b>	<b>€ 616.000,00</b>	<b>35,06 %</b>

L'organo esecutivo con deliberazione n. 10 del 14/02/2019, allegata al bilancio, ha determinato le percentuali di copertura dei servizi a domanda individuale di cui alla tabella che precede.

#### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2020 in Euro 62.000,00 di cui Euro 60.000,00 per sanzioni per violazione del CdS. La somma da assoggettare a vincoli è così quantificata in Euro 30.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada.

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 06 in data 11/05/2020 le somma di euro 30.000,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

L'entrata presenta il seguente andamento:

Anno di accertamento	Importo dell'accertamento
Accertamento anno 2014	€ 42.206,72
Accertamento anno 2015	€ 30.616,00
Accertamento anno 2016	€ 32.832,00
Accertamento anno 2017	€ 36.715,60
Accertamento anno 2018	€ 33.898,64
Accertamento anno 2019	€ 59.822,59
<b>Totale</b>	<b>€ 236.091,55</b>

### **SPESA CORRENTE PER MACROAGGREGATI**

Di seguito si riportano le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dagli interventi dal bilancio di previsione 2019:

	macroaggregati	Bilancio di previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
101	Redditi da lavoro dipendente	€ 337.400,56	€ 377.000,00	€ 377.000,00	€ 377.000,00
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	€ 39.311,57	€ 39.130,00	€ 39.130,00	€ 39.130,00
103	Acquisto di beni e servizi	€ 4.484.145,00	€ 4.079.700,00	€ 4.065.300,00	€ 4.065.300,00
104	Trasferimenti correnti	€ 1.080.500,00	€ 997.100,00	€ 954.100,00	€ 954.100,00
105	Trasferimenti di tributi	€ -	€ -	€ -	€ -
106	Fondi perequativi	€ -	€ -	€ -	€ -
107	Interessi passivi	€ 358.381,00	€ 45.121,00	€ 38.865,00	€ 32.593,00
108	Altre spese per redditi di capitale	€ -	€ -	€ -	€ -
110	Altre spese correnti	€ 97.430,00	€ 44.100,00	€ 44.100,00	€ 44.100,00
	<b>Totale Titolo 1</b>	<b>€ 6.397.168,13</b>	<b>€ 5.582.151,00</b>	<b>€ 5.518.495,00</b>	<b>€ 5.512.223,00</b>

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2020-2022 è evidenziata nei prospetti allegati al bilancio di previsione 2020-2022. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/ competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della media semplice.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

### Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:  
 per l'anno 2020 in euro 18.000,00 pari allo 0,322% delle spese correnti di euro 5.582.151,00  
 per l'anno 2021 in euro 18.000,00 pari allo 0,326 % delle spese correnti di euro 5.518.495,00  
 per l'anno 2022 in euro 18.000,00 pari allo 0,326 % delle spese correnti di euro 5.512.223,00  
 rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

### Fondo di riserva di cassa

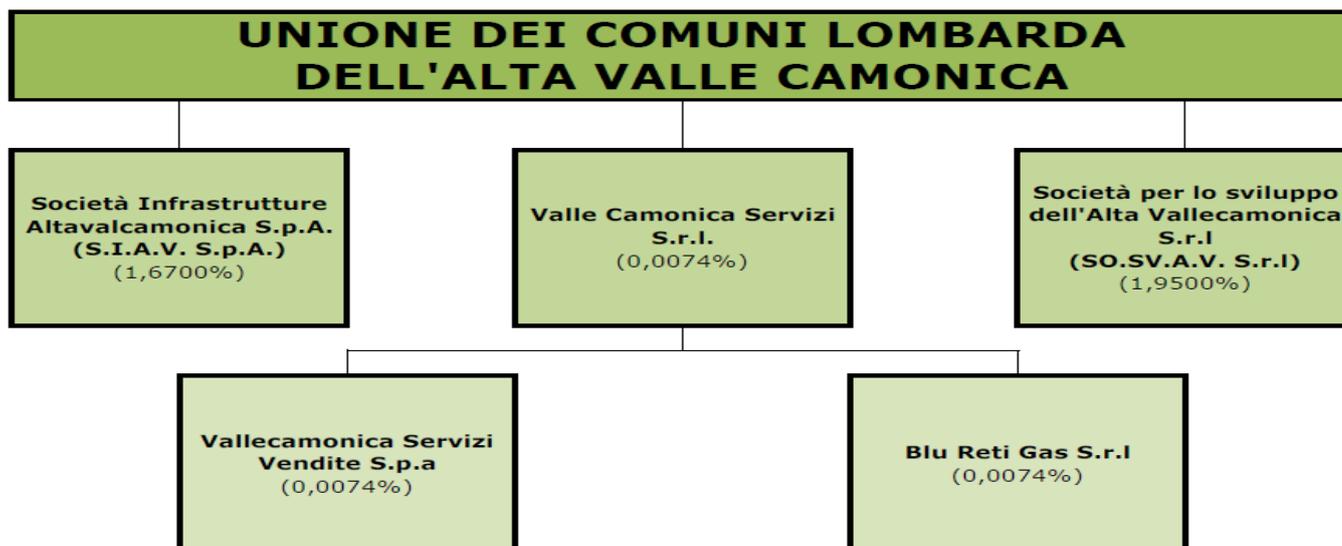
La consistenza del fondo di riserva di cassa pari ad € 18.000,00, pari allo 0,20757 della cassa delle spese finali di Euro 8.671.929,44, rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del Tuel, essendo non inferiore allo 0,2 % delle spese finali.

## ORGANISMI PARTECIPATI

Gli organismi partecipati sono stati oggetti di revisione straordinaria approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 21/10/2017 come da D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 100 del 16/06/2017.

L'assemblea dell'Unione inoltre, con propria deliberazione n. 24 del 27/12/2019 ha approvato la revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del suddetto D.Lgs. n. 175 effettuandone la ricognizione al 31/12/2018 dalla quale è scaturita che tutte le partecipazioni societarie dell'Unione dei Comuni possano essere mantenute.

Si riporta di seguito lo schema riepilogativo delle società partecipate dirette e indirette oggetto di revisione:



## SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro

- € 368.200,00 per l'anno 2020
- € 256.000,00 per l'anno 2021
- € 256.000,00 per l'anno 2022

La spesa è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

**Finanziamento spese investimento con indebitamento**

Le spese d'investimento previste nell' anno 2020 non necessitano di finanziamento con indebitamento.

**Investimenti senza esborsi finanziari**

Non sono programmati per gli anni 2020-2022 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

**Limitazione acquisto immobili**

Non sono programmati per gli anni 2020-2022 acquisti di immobili.

**INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto:

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	0,00	0,00	0,00
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	4.072.239,45	4.072.239,45	4.072.239,45
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	829.149,49	829.149,49	829.149,49
<b>TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI</b>		<b>4.901.388,94</b>	<b>4.901.388,94</b>	<b>4.901.388,94</b>
<b>SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI</b>				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	490.138,89	490.138,89	490.138,89
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2019	(-)	44.820,06	38.563,54	32.292,31
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>Ammontare disponibile per nuovi interessi</b>		<b>445.318,83</b>	<b>451.575,35</b>	<b>457.846,58</b>
<b>TOTALE DEBITO CONTRATTO</b>				
Debito contratto al 31/12/2019	(+)	1.817.740,53	1.587.199,55	1.355.865,05
Debito autorizzato nell'esercizio in corso 2019	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>		<b>1.817.740,53</b>	<b>1.587.199,55</b>	<b>1.355.865,05</b>

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL previsto nella misura del 10,00 %;

	2020	2021	2022
Interessi passivi	€ 44.821,00	€ 38.565,00	€ 32.293,00
Entrate correnti	€ 5.812.693,00	€ 5.749.830,00	€ 5.744.367,00
% su entrate	0,77%	0,67%	0,56%

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a totali € 116.579,00, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2021
Residuo debito (+)	€ 2.495.600,00	€ 2.276.501,48	€ 2.047.503,15	€ 1.817.740,53	€ 1.587.199,55	€ 1.355.865,05
Nuovi prestiti (+)						
Prestiti rimborsati (-)	€ 219.098,52	€ 228.998,33	€ 229.762,62	€ 230.540,98	€ 231.334,50	€ 232.142,73
<b>Totale fine anno</b>	<b>€ 2.276.501,48</b>	<b>€ 2.047.503,15</b>	<b>€ 1.817.740,53</b>	<b>€ 1.587.199,55</b>	<b>€ 1.355.865,05</b>	<b>€ 1.123.722,32</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	€ 60.728,62	€ 56.340,50	€ 50.163,52	€ 44.821,00	€ 38.565,00	€ 32.293,00
Quota capitale	€ 219.098,52	€ 228.998,33	€ 229.762,62	€ 230.540,98	€ 231.334,50	€ 232.142,73
<b>Totale</b>	<b>€ 279.827,14</b>	<b>€ 285.338,83</b>	<b>€ 279.926,14</b>	<b>€ 275.361,98</b>	<b>€ 269.899,50</b>	<b>€ 264.435,73</b>

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

### CONSIDERAZIONI, PROPOSTE E CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario e delle variazioni rispetto all'anno precedente, l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.
- L'Organo di revisione ha verificato con il responsabile del servizio finanziario la attendibilità e la congruità delle poste in entrata e di quelle in uscita a seguito del manifestarsi della pandemia da Covid 19, che ha avuto e avrà nel corso del 2020 riflessi sui conti dell'Unione, e riporta le seguenti considerazioni:
  - in merito alle entrate tributarie da imposta di soggiorno iscritte a bilancio per Euro 300.000 si prevede una minore entrata al momento non quantificabile che si rifletterà in una riduzione dei trasferimenti ai Comuni dell'Unione per pari importo.
  - In merito ai proventi da servizi pubblici, trattandosi di soli proventi da servizi scolastici, si prevede uno scostamento che rifletterà in un minor costo nell'erogazione dei servizi e dunque

in un risparmio complessivo considerati gli indici di copertura riportati nella presente relazione.

- In generale, l'Organo di revisione chiede che venga effettuato nel corso dell'anno un costante monitoraggio sulle voci di entrata ( sanzioni da codice della strada, trasferimenti da parte dei Comuni dell'Unione) in modo da preservare l'equilibrio di parte corrente e di quello in conto capitale

ed esprime, pertanto, **PARERE FAVOREVOLE** sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

*L'ORGANO DI REVISIONE  
Dott. Grimoldi Paolo Emanuele*

