

COMUNE DI LOSINE



RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2016 - 2021

(articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta dal redatta dal Segretario Generale previa acquisizione dei dati dei vari servizi ascritti alle aree presenti nella struttura, ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", successivamente modificato ed integrato dall'art. 1 bis, comma 2° del D.L. 10.10.2012 n. 174, convertito, con modificazioni, nella legge 07.12.2012 n. 213, che ed a seguito delle modifiche introdotte dall'art.11 del D.L. 06/03/2014 n. 16, convertito, con modificazioni, nella legge 02/05/2014 n. 68, che così recita:

1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato.

2. La relazione di fine mandato, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, e' sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la sono pubblicate sul sito istituzionale della provincia o del comune da parte del presidente della provincia o del sindaco entro i sette giorni successivi

alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

3. In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal presidente della provincia o dal sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e' pubblicata sul sito istituzionale della provincia o del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

4. La relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

La presente relazione è quindi predisposta rispettando il contenuto dei citati modelli, fermo restando che la maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'Ente.

PARTE I
DATI GENERALI

1.1. Popolazione residente

Le scelte che l'amministrazione adotta e le successive strategie di intervento sul territorio sono molto spesso influenzate dall'andamento demografico della popolazione. Interventi di natura infrastrutturale (opere pubbliche) e politiche sociali, ad esempio, variano con la modifica del tessuto della popolazione. La tabella espone i dati numerici della popolazione residente nei rispettivi anni.

	2016	2017	2018	2019	2020
Popolazione residente	608	613	609	607	606

1.2. Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

GIUNTA

Carica	Nominativo	Note
SINDACO	CHIAPPINI MARIO	
VICE SINDACO	STEFANI FRANCESCA MARIA	
ASSESSORE	GABRIELE PATARINI	

CONSIGLIO

Carica	Nominativo	Note
SINDACO	Mario Chiappini	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Francesca Maria Stefani	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Gabriele Patarini	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Maira Bondioni	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Federico Sidoni	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Gabriele Melotti	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Marzia Melotti	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Marianna Paterini	Maggioranza - Cresciamo Insieme Losine
CONSIGLIERE	Do' Daniele	Minoranza Uniti per Losine - sviluppo e solidarietà
CONSIGLIERE	Do' Marco	Minoranza Uniti per Losine - sviluppo e solidarietà
CONSIGLIERE	Paolo Agostini	Minoranza - Per Losine - Ripartiamo Insieme

1.3. Struttura organizzativa

Nell'organizzazione del lavoro dell'ente pubblico, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi di governo di estrazione politica. I dirigenti ed i responsabili dei servizi, invece, provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di indirizzo unito ad un controllo sulla valutazione dei risultati.

La tabella mostra in modo sintetico la composizione numerica della struttura.

Direttore:

Segretario:

Dirigenti (num):

Posizioni organizzative (num):

Totale personale dipendente (num):

Organigramma

1.4. Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile svolgimento della normale attività come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente non è commissariato, e non lo è mai stato nel periodo del mandato

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243- bis. Infine, indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243- ter - 243 quinquies del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012:

L'ente reperisce le risorse necessarie al funzionamento della gestione corrente ed allo sviluppo degli interventi in conto capitale. Il tutto, cercando di garantire nell'immediato e nel breve periodo il mantenimento di un corretto equilibrio finanziario tra risorse disponibili e fabbisogno di spesa. L'assenza di questo equilibrio, in un intervallo di tempo non trascurabile, può portare l'ente a richiedere ed ottenere la situazione di dissesto, dove l'operatività normale viene sostituita con interventi radicali volti a ripristinare il necessario pareggio dei conti.

Nel periodo di mandato:

- L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- L'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- L'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- L'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

1.6. Situazione di contesto interno/esterno

La normativa generale, talvolta integrata con le previsioni dello Statuto e con il regolamento interno sull'organizzazione degli uffici e servizi, prevede l'utilizzo di un sistema articolato dei controlli interni, la cui consistenza dipende molto dalle dimensioni demografiche dell'ente. Il contesto è sempre lo stesso, e cioè favorire il miglioramento dell'operatività della complessa macchina comunale, ma gli strumenti messi in atto sono profondamente diversi con il variare del peso specifico del comune.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatore previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale.

	2016		2020	
	SI	NO	SI	NO
Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Anticipazione chiuse solo contabilmente	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Sostenibilita' debiti finanziari	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Sostenibilita' disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Debiti riconosciuti e finanziati	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Debiti in corso di riconoscimento	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Numero parametri positivi	0		0	

PARTE II
ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA

1. Attività normativa

Con l'art. 4 della legge 5 giugno 2013 n. 131 è stata definita la potestà normativa degli enti locali. Il Comune ha potestà statutaria e regolamentare per disciplinare la propria organizzazione ed il proprio funzionamento nell'ambito della legislazione dello Stato o della Regione che né assicura i requisiti minimi di uniformità conformemente a quanto previsto dagli artt. 114, 117 comma 6 e 118 della Costituzione.

Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 30/2016
Oggetto	REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E LA DISCIPLINA DELLA COMMISSIONE PER IL PAESAGGIO
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 33/2016
Oggetto	NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITA'
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 34/2016
Oggetto	NUOVO REGOLAMENTO DISCIPLINA SAGRE E FIERE
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 35/2016
Oggetto	REGOLAMENTO PER L'ESECUZIONE DEGLI INTERVENTI SULLA RETE STRADALE COMUNALE
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 36/2016
Oggetto	REGOLAMENTO PER LA CELEBRAZIONE DEI MATRIMONI E DELLE UNIONI CIVILI
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 04/2017
Oggetto	REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 21/2017
Oggetto	REGOLAMENTO IN MATERIA DI ACCESSO CIVICO MODIFICATO CON DELIBERA C.C. 21/2019
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 04/2019
Oggetto	REGOLAMENTO APPLICAZIONE DELLA TARIP - TASSA SUI RIFIUTI PUNTUALAE
Motivazione	
Riferimento	DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR 09/2020
Oggetto	REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE
Motivazione	

2. Attività tributaria

2.1. Politica tributaria locale

Le scelte che l'amministrazione pu[abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo. Questo, per[quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Si è in presenza di una situazione dove due interessi, l'uno generale l'altro locale, sono in conflitto e richiedono uno sforzo di armonizzazione che può avere luogo solo con il miglioramento della congiuntura economica.

2.1.1. IMU: Principali aliquote applicate

L'ICI è stata introdotta nel 1993, presupposto dell'imposta era il possesso di beni immobili: fabbricati, inclusa abitazione principale, pertinenze e terreni agricoli. L'IMU è stata introdotta con il D.Lgs n. 23 del 14 marzo 2011 (artt. 7, 8 e 9) che ne stabiliva la vigenza dal 2014 per gli immobili diversi dall'abitazione principale (art. 8, comma 2°, d.lgs. n. 23/2011).

Il decreto legge n. 201 del 6 dicembre 2011, ha modificato la natura dell'imposta rendendola di fatto un'ICI sulle abitazioni principali e ne ha anticipato l'introduzione, in via sperimentale, al 2012, prevedendone l'applicazione a regime dal 2015, incrementando sensibilmente la base imponibile, mediante specifici moltiplicatori delle rendite catastali. Si applica sulla componente immobiliare del patrimonio e accorpa l'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF), le relative addizionali dovute in relazione ai redditi fondiari su beni non locati e l'imposta comunale sugli immobili (ICI).

Dal 2013 il tributo non viene applicato più all'abitazione principale.

Aliquote	2016	2017	2018	2019	2020
Aliquota abitazione principale	0,55 ‰	0,55 ‰	0,55 ‰	0,55 ‰	0,60 ‰
Detrazione abitazione principale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aliquota altri immobili	0,76 ‰	0,76 ‰	0,76 ‰	0,76 ‰	0,86 ‰
Aliquota fabbr. rurali e strumentali	0,10 ‰	0,10 ‰	0,10 ‰	0,10 ‰	0,10 ‰

2.1.2. Addizionale IRPEF

L'imposizione addizionale sull'IRPEF, è stata istituita dal lontano 1999, allorchè l'ente locale è stato autorizzato a deliberare, entro il 31/12 di ciascun anno, la variazione dell'aliquota dell'addizionale da applicare a partire dall'anno successivo, con un limite massimo stabilito per legge.

Addizionale IRPEF	2016	2017	2018	2019	2020
Aliquota massima	0,80 %	0,80 %	0,80 %	0,80 %	0,80 %
Fascia esenzione					
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

2.1.3. Prelievi sui rifiuti

La tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, è stata prevista dal D.Lgs 15 novembre 1993 n. 507. L'applicazione è demandata ai comuni, sulla base del costo totale del servizio di raccolta e successivo smaltimento dei rifiuti usando come parametro la superficie dei locali di abitazione e di attività dove possono avere origine rifiuti di varia natura. La tassa è dovuta al comune per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, oltre che di spazzamento delle strade pubbliche. Il servizio è gestito dal Comune in regime di privativa. La tassa ha subito notevoli modifiche nel tempo, arrivando ad oggi con l'introduzione della TARI. La tassa è stata istituita con la legge di stabilità 2014. Il presupposto della TARI e' il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo i locali o di aree scoperte, a qualsiasi uso adibiti, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Quindi la nuova tassa sui rifiuti prevede che la somma da versare al Comune sia dovuta dagli inquilini, indipendentemente se proprietari o affittuari.

Prelievi sui rifiuti	2016	2017	2018	2019	2020
Tipologia	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Tasso di copertura	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %
Costo pro capite	103,00	104,00	106,00	107,00	108,00

3. Attività amministrativa

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni

3.1.1. Controllo di gestione/strategico

Il controllo di gestione è un sistema di monitoraggio dell'attività dell'ente volto a garantire, o quanto meno a favorire, la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa.

Si tratta pertanto della procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e la comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità.

Principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e livello di realizzazione.

3.1.2. Valutazione delle performance

La performance è il contributo che un'entità - come un singolo individuo, un gruppo di individui, un'unità organizzativa o un'organizzazione nel suo insieme - apporta con la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi. In ultima istanza, si tratta di valutare e misurare la soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione.

Come tale si presta quindi ad essere misurata e gestita. La valutazione delle performance è pertanto funzionale a consentire la realizzazione delle finalità dell'ente, il miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale.

Questo Comune adotta, il Piano delle Performance ai sensi del D.Lgs. n°150/2009 e cura la gestione del ciclo delle performance. Il Nucleo di valutazione funge da organo di controllo.

3.1.3. Controllo delle società partecipate

La normativa vigente richiede all'ente locale, in funzione però delle sue dimensioni demografiche, di definire un sistema di controlli sulle società non quotate o partecipate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi.

Se il comune rientra in questo ambito applicativo, si procede ad organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a monitorare l'andamento della società con una verifica dei presupposti che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale, oltre a garantire la possibilità di mettere in atto tempestivi interventi correttivi in relazione a eventuali mutamenti che intercorrano, nel corso della vita della società negli elementi originariamente valutati. L'obiettivo finale è quindi quello di prevenire le ricadute negative che si avrebbero sul bilancio del comune per effetto di fenomeni patologici sorti nella società esterna, non individuati per tempo.

Questo Comune possiede le seguenti quote di partecipazione

PARTE III
SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere sempre compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare.

Entrate	2016	2017	2018	2019	2020	% variazione rispetto al 1° anno
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	9.650,00	15.000,00	12.759,10	10.500,00	10.500,00	8,81 %
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Utilizzo Avanzo di amministrazione	2.745,27	19.409,00	0,00	22.210,00	112.558,98	999,99 %
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria e contributiva	299.143,86	290.823,81	299.808,81	326.792,11	302.981,34	1,28 %
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	31.951,79	71.885,54	73.555,13	63.743,86	136.094,06	325,94 %
Titolo 3 - Entrate extratributarie	160.357,94	148.668,06	137.482,76	109.878,96	93.371,61	-41,77 %
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	106.749,05	248.897,78	84.207,38	261.483,34	443.852,57	315,79 %
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Titolo 6 - Accensione Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
TOTALE	610.597,91	794.684,19	607.813,18	794.608,27	1.099.358,56	80,05 %

Spese	2016	2017	2018	2019	2020	% variazione rispetto al 1° anno
Titolo 1 - Spese correnti	446.871,68	418.356,90	404.996,71	430.957,63	450.487,02	0,81 %
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	15.000,00	12.759,10	10.500,00	10.520,00	10.500,00	-30,00 %
Titolo 2 - Spese in conto capitale	42.487,96	235.951,19	71.623,23	142.761,99	190.220,09	347,70 %
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	375.191,73	999,99 %
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
Titolo 4 - Rimborso Prestiti	106.238,27	105.569,25	107.624,44	101.950,19	32.310,42	-69,59 %
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %
TOTALE	610.597,91	772.636,44	594.744,38	686.189,81	1.058.709,26	73,39 %

PARTITE DI GIRO	2016	2017	2018	2019	2020	% variazione rispetto al 1° anno
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	47.767,67	59.705,16	58.798,36	75.066,83	67.077,10	40,42 %
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	47.767,67	59.705,16	58.798,36	75.066,83	67.077,10	40,42 %

3.2. Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il consiglio comunale ha individuato gli obiettivi e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta qual è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio).

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	2016	2017	2018	2019	2020
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	9.650,00	15.000,00	12.759,10	10.500,00	10.500,00
Entrate correnti	555.714,68	521.685,25	510.846,70	533.069,47	532.447,04
Spese correnti	461.871,68	431.116,00	415.496,71	441.477,63	460.987,02
Spese rimborso prestiti	108.238,27	105.569,25	107.624,44	101.950,19	32.310,42
Utilizzo avanzo per spese correnti	2.745,27	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	16.150,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	0,00	0,00	484,65	141,65	33.499,60

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	2016	2017	2018	2019	2020
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate capitale	42.487,96	238.589,94	84.207,38	228.828,80	443.852,57
Spese in conto capitale	42.487,96	235.951,19	71.623,23	142.761,99	565.411,82
Entrate correnti destinate a investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	16.150,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	0,00	19.409,00	0,00	22.210,00	112.558,98
SALDO DI PARTE CAPITALE	0,00	22.047,75	12.584,15	108.276,81	7.149,73

3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici. Dal punto di vista della gestione di competenza, ad esempio, un consuntivo che riporta un avanzo di amministrazione potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente mentre un disavanzo dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili potrebbe essere il sintomo di una momentanea crisi finanziaria. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica.

		2016	2017	2018	2019	2020
Riscossioni	(+)	518.486,39	599.438,61	487.465,95	646.915,99	578.576,76
Pagamenti	(-)	547.416,03	607.365,77	483.634,51	552.833,86	467.421,83
Differenza	(=)	-28.929,64	-7.927,16	3.831,44	94.082,13	111.154,93
Residui attivi	(+)	127.483,92	220.541,74	166.386,49	190.049,11	464.799,92
Residui passivi	(-)	95.949,55	212.216,73	159.408,23	197.902,78	272.672,80
FPV iscritto in spesa parte corrente	(-)	15.000,00	12.759,10	10.500,00	10.520,00	10.500,00
FPV iscritto in spesa parte capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	375.191,73
Differenza	(=)	16.534,37	-4.434,09	-3.521,74	-18.373,67	-193.564,61
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		-12.395,27	-12.361,25	309,70	75.708,46	-82.409,68

Il risultato complessivo [il dato che espone, in sintesi, l'esito finanziario di ciascun esercizio. Il dato contabile può mostrare un avanzo o riportare un disavanzo, ed è ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e residui.

Queste operazioni comprendono pertanto sia i movimenti che hanno impiegato risorse proprie dello stesso esercizio (riscossioni e pagamenti di competenza) come pure operazioni che hanno invece utilizzato le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui).

L'avanzo complessivo può essere liberamente disponibile (non vincolato) oppure utilizzabile solo entro precisi ambiti (accantonato, vincolato per spese correnti o investimenti).

Risultato di amministrazione di cui:	2016	2017	2018	2019	2020
Parte Accantonata	12.251,82	8.320,98	6.576,06	15.826,72	11.499,42
Parte Vincolata	0,00	0,00	0,00	0,00	25.198,83
Parte destinata agli Investimenti	11.960,00	11.960,00	0,00	97.758,98	0,00
Parte disponibile	107.050,95	91.228,48	74.819,83	48.593,16	30.341,63
TOTALE	131.262,77	111.509,46	81.395,89	162.178,86	67.039,88

3.4. Risultato della gestione - fondo di cassa e risultato di amministrazione

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro.

Riscossioni	2016	2017	2018	2019	2020
Fondo cassa al 31 dicembre	120.808,04	90.800,21	85.890,50	132.004,37	208.897,06
Totale residui attivi finali	161.235,93	276.301,23	243.404,36	302.837,74	562.448,08
Totale residui passivi finali	135.781,20	242.832,88	237.398,97	262.143,25	318.613,53
FPV iscritto in spesa parte corrente	15.000,00	12.759,10	10.500,00	10.520,00	10.500,00
FPV iscritto in spesa parte capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	375.191,73
Risultato di amministrazione	131.262,77	111.509,46	81.395,89	162.178,86	67.039,88
Utilizzo anticipazione di cassa	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3.5. Utilizzo avanzo d'amministrazione

Utilizzo avanzo di amministrazione nel quinquennio distinto per tipologia di finanziamento

	2016	2017	2018	2019	2020
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	0,00	112.558,98
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	0,00	0,00	0,00	0,00	112.558,98

4. Gestione dei residui

La velocità di incasso dei crediti pregressi, ossia il tasso di smaltimento dei residui attivi, influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa. La stessa circostanza si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento rapido di debiti pregressi estingue il residuo passivo, traducendosi perciò in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti può essere analizzata anche dal punto di vista temporale, riclassificando i residui attivi per anno di formazione ed individuando così le posizioni creditorie più lontane nel tempo. Lo stesso procedimento può essere applicato anche al versante delle uscite, dove la posizione debitoria complessiva è ricondotta all'anno di formazione di ciascun residuo passivo.

4.2. Rapporto tra competenza e residui

Gli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Un indice interessante è dato dal rapporto tra i movimenti di competenza e residui delle entrate proprie, che tende a mostrare, per lo stesso comparto, l'incidenza della formazione di nuovi crediti rispetto agli accertamenti della sola competenza.

	2016	2017	2018	2019	2020
Residui attivi titoli 1 e 3	62.008,79	69.544,85	55.144,98	70.324,47	69.933,73
Accertamenti competenza titoli 1 e 3	447.811,92	439.491,87	448.476,87	475.460,17	451.649,40
Rapporto tra residui attivi tit. 1 e 3 e accertamenti entrate correnti tit. 1 e 3	13,84 %	15,82 %	12,29 %	14,79 %	15,48 %

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge. (Per i comuni da 1001 a 5000 ab., l'art. 31 della legge di stabilità 2012, ha stabilito l'obbligo di concorso dall'anno 2013):

6. Indebitamento

6.1. Evoluzione indebitamento

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.

	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito iniziale (01/01)	715.633,58	1.168.565,79	1.062.996,54	1.003.563,10	895.938,66
Nuovi mutui	0,00	0,00	48.191,00	0,00	0,00
Mutui rimborsati	106.238,27	105.569,25	107.624,44	107.624,44	107.624,44
Variazioni da altre cause (+/-)	559.170,48	0,00	0,00	0,00	0,00
Residuo debito finale	1.168.565,79	1.062.996,54	1.003.563,10	895.938,66	788.314,22

	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito finale (31/12)	1.168.565,79	1.062.996,54	1.003.563,10	895.938,66	788.314,22
Popolazione residente	608,00	613,00	609,00	607,00	606,00
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.921,98	1.734,08	1.647,88	1.476,01	1.300,84

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	7,36 %	7,11 %	6,81 %	5,95 %	0,08 %

7. Conto del patrimonio in sintesi

Per quanto riguarda l'attivo patrimoniale, il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità inteso come la capacità del singolo cespite di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo, sono indicate in sequenza le immobilizzazioni (suddivise in immateriali, materiali e finanziarie) seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei ed i risconti attivi. Anche il prospetto nel quale sono esposte le voci del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi ridefinite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo. Infatti, non viene considerato il grado di esigibilità della passività e velocità di estinzione della posta riclassificata in passività a breve, medio e lungo termine) ma la natura stessa della posta. Per questo motivo, sono indicati in sequenza, il patrimonio netto, i conferimenti, i debiti, ed infine i ratei e i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in un determinato momento, entità che può quindi essere paragonata nel tempo per rilevarne la variazione (accostamento tra inizio e fine mandato).

Attivo	2016	Passivo	2016
Immobilizzazioni immateriali	540,05	Patrimonio netto	3.461.031,13
Immobilizzazioni materiali	6.139.055,33	Conferimenti	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	5.164,57		
Rimanenze	0,00		
Crediti	201.940,33	Debiti	0,00
Attività finanziarie non immobilizzate	201.940,33		
Disponibilità liquide	120.808,84		
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	6.467.509,12	Totale	3.461.031,13

Attivo	2020	Passivo	2020
Immobilizzazioni immateriali	13.817,71	Patrimonio netto	4.123.714,03
Immobilizzazioni materiali	6.052.216,69	Fondi Rischi ed Oneri	7.812,45
Immobilizzazioni finanziarie	5.164,57		
Rimanenze	0,00		
Crediti	558.761,14	Debiti	996.583,19
Attività finanziarie non immobilizzate	558.761,14		
Disponibilità liquide	208.897,06		
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	1.710.747,50
Totale	6.838.857,17	Totale	6.838.857,17

7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa.

Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati nel 2020	Importo
Sentenze esecutive	0,00
Copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali e istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza	0,00
Acquisizione di beni e servizi (altro)	32.208,00
Totale	32.208,00

Procedimenti di esecuzione forzata 2020	Importo
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

8. Spesa per il personale

8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	2016	2017	2018	2019	2020
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	127.655,50	112.391,06	139.320,64	143.147,89	149.198,13
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rispetto del limite	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %

8.2. Spesa del personale pro-capite

	2016	2017	2018	2019	2020
$\frac{\text{Spesa personale}}{\text{Abitanti}}$	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

8.3. Rapporto abitanti dipendenti

	2016	2017	2018	2019	2020
$\frac{\text{Abitanti}}{\text{Dipendenti}}$	613,00	613,00	609,00	607,00	606,00

8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente: SI

8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge.

8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni:

8.7. Fondo risorse decentrate

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2016	2017	2018	2019	2020
Fondo risorse decentrate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni)

PARTE IV
RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei conti

Nel corso del mandato, il Comune è stato interessato dai seguenti pareri e rilievi della Corte dei Conti

2. Rilievi dell'Organo di revisione

L'organo di revisione non ha riscontrato irregolarità

PARTE V
Azioni intraprese per contenere la spesa

1. Azioni intraprese per contenere la spesa

Nel corso dell'intero mandato il comune ha rispettato gli obiettivi posti in materia di finanza pubblica nonché gli altri vincoli cui è stato sottoposto (spesa del personale, contrattazione decentrata, patto di stabilità/pareggio di bilancio);

La riduzione delle spese in numerosi settori dell'azione amministrativa dell'Ente si è resa necessaria a seguito anche a seguito dei tagli operati sia livello statale con la normativa spending review, sia per effetto della eliminazione della Imposta IMU sulla prima casa;

Nel periodo del mandato l'amministrazione si è attivata per razionalizzare la spesa in tutti i settori mediante l'adozione di piani di razionalizzazione della stessa;

Di seguito alcune misure intraprese al fine di migliorare e ridurre la spesa:

PARTE VI
ORGANISMI CONTROLLATI

1.4 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO								
BILANCIO ANNO 2016								
Denominazione	Forma giuridica	Campo di attività			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
		A	B	C				
Valle Camonica Servizi Srl						0,0049		
Servizi Idrici Valle Camonica srl						0,4030		
Blu Reti Gas Srl						0,0806		
Valle Camonica Servizi SPA						0,0806		

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI SOCIETA' CONTROLLATE PER FATTURATO								
BILANCIO ANNO 2020								
Denominazione	Forma giuridica	Campo di attività			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
		A	B	C				
Valle Camonica Servizi Srl						0,0049		
Servizi Idrici Valle Camonica srl						0,4030		
Blu Reti Gas Srl						0,0806		
Valle Camonica Servizi SPA						0,0806		

INDICE

Premessa	2
Parte I - Dati generali	
1. Dati Generali	3
Parte II - Attività normativa e amministrativa	
1. Attività normativa	7
2. Attività tributaria	9
3. Attività amministrativa	11
Parte III - Situazione economico finanziaria dell'Ente	
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo	12
3.2. Equilibrio parte corrente e parte capitale	14
3.3. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo	15
4. Gestione dei residui	17
5. Patto di stabilità	18
6. Indebitamento	19
7. Conto del patrimonio in sintesi	20
7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio	21
8. Spesa per il personale	22
Parte IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo	
1. Rilievi degli organismi esterni di controllo	24
Parte V - Azioni intraprese per contenere la spesa	
1. Azioni intraprese per contenere la spesa	27
Parte VI - Organismi controllati	
1. Organismi controllati	28

Tale è la relazione di fine mandato del **COMUNE DI LOSINE**
che è stata trasmessa al tavolo tecnico istituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento
della finanza pubblica in data 26/08/2021

LOSINE, 02/04/2021

IL SINDACO
CHIAPPINI MARIO

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

LOSINE, 05/04/2021

L'organo di revisione economico
finanziario

D.SSA BELLESIA STEFANIA

