



COMUNE di EDOLO

Provincia di Brescia

Determinazione n. 08 del 14 marzo 2025

n. Reg. Gen. 35

Oggetto: ACCORDO QUADRO TRIENNALE (ANNI 2025-2027) PER LE MANUTENZIONI EDILI DA EFFETTUARSI SU IMMOBILI E STRADE DEL PATRIMONIO COMUNALE - DETERMINA A CONTRARRE ED AVVIO OPERAZIONI DI GARA.

Il Responsabile dell'Area Demografica Manutentivo

Premesso che:

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 05 del 15/03/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;
con deliberazione della Giunta Comunale n. 029 del 06/04/2023 i responsabili di Area sono stati autorizzati alla gestione del Piano esecutivo di Gestione (P.E.G.);
con decreto sindacale n. 08 del 13/06/2024 il sottoscritto dott. Luca Masneri, è stata nominato Responsabile dell'area Amministrativa;
visto il funzionigramma allegato alla deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 04/04/2019

Dato atto che:

il sottoscritto, pertanto, è soggetto abilitato all'assunzione della presente determinazione in attuazione delle proprie competenze e attribuzioni gestionali, competente per i servizi in parola;

Visti:

- il D.Lgs 267 del 18 agosto 2000 – Testo Unico degli Enti Locali - ed in particolare l'art.179 "Accertamento", l'art.183 "Impegno di Spesa" e l'art.191 "Regole per l'Assunzione di Impegni e per l'effettuazione delle Spese";
- la legge di Bilancio 2023 n°197 del 29.12.2022 pubblicata sulla G.U. n. 303 supplemento ordinario n.43 del 29.12.2022, la quale costituisce uno strumento di indirizzo per la programmazione, anche, dell'Ente Locale;
- la legge 241 del 07/08/1990, che detta norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso alla documentazione amministrativa;
- Il D.lgs 36/2023 avente ad oggetto "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (Pubblicato G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12)" ed in particolare i seguenti articoli di riferimento:
 - Art. 1 – Principio del risultato;
 - Art. 2 – Principio della fiducia;
 - Art. 3 – Principio dell'accesso al mercato;
 - Art. 17 – Fasi di esecuzione del contratto;
 - Art. 50 co. 1 – Procedure per l'affidamento di contratti sotto soglia comunitaria a mente del quale viene stabilito che:

"Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;"
- L'art. 2 co. 1 lett.n) dell'allegato I.1 al D.lgs. 36/2026 il quale definisce l'accordo quadro come:

" l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;"

- *L'art. 59 co. 1,2, 3 del codice che statuisce:*

"1. Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro di durata non superiore a quattro anni, salvo casi eccezionali debitamente motivati, in particolare con riferimento all'oggetto dell'accordo quadro. L'accordo quadro indica il valore stimato dell'intera operazione contrattuale.

2. Gli appalti basati su un accordo quadro sono aggiudicati secondo le procedure previste dal presente articolo, applicabili tra le stazioni appaltanti, individuate nell'indizione della procedura per la conclusione dell'accordo quadro, e gli operatori economici selezionati in esito alla stessa.

.....

3. Quando l'accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso.."

Premesso che:

- Il Comune di Edolo necessita per la preservazione del proprio patrimonio di proprietà, di effettuare continue e programmate manutenzioni sugli edifici comunali e sulle strade del patrimonio Comunale;
- Le manutenzioni che non possono essere effettuate da personale in forza della squadra manutentiva comunale, devono essere assegnate a ditte esterne necessariamente qualificate per l'esecuzione delle prestazioni manutentive da effettuarsi sul patrimonio pubblico;
- Attualmente risulta scaduto l'incarico stipulato con un solo operatore afferente le opere manutentive edili da effettuarsi sugli edifici comunali e sulle strade di gestione dell'ente;

Tenuto conto che è ora necessario procedere ad avviare le operazioni di affidamento ai sensi della normativa vigente (D.Lgs. 36/2023 smi) secondo i rispettivi importi di affidamento al fine di individuare operatori in grado di garantire la continuità dei lavori/servizi manutentivi precedentemente identificati;

Tenuto conto che si è verificata preventivamente l'attivazione di convenzioni Consip aventi ad oggetto le necessità d'intervento desiderate riscontrandone tuttavia la non presenza di misure che possano servire allo scopo per la loro portata ed effettività di servizio;

Viste, in particolare, le seguenti disposizioni del nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. 36/2023 e gli allegati integrativi di esso):

- l'articolo 14 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 48 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 17 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 52 e 99 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 108 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 94 e 95 sui motivi di esclusione;

Atteso che:

- l'Allegato I.1 al D.Lgs. n.36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Decreto";
- trattandosi di servizi di importo inferiore ad € 140.000,00 per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni dell'art.50, comma 1 lettera b), del D.Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che per gli appalti di valore inferiore a tale soglia la stazione appaltante può procedere mediante affidamento diretto anche senza la consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse;

Richiamati:

- la Parte II del Libro I del D.lgs n.36/2023 (nuovo codice dei contratti pubblici), concernente la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, con l'applicazione della quale diventa obbligatorio l'utilizzo di piattaforme digitali certificate per tutte le altre fasi del ciclo di vita dei contratti, compreso l'affidamento;
- la comunicazione del Presidente Anac recante: *"Indicazioni di carattere transitorio sull'applicazione delle disposizioni del codice dei contratti pubblici in materia di digitalizzazione degli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro"*;

Richiamato l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Preso atto che l'importo complessivo di affidamento ammonterà in base a valutazioni derivanti da esperienze manutentive pregresse, complessivamente nel quadriennio 2025/2028 a massimo:

- **€ 100.000,00/quadriennio** (euro centomila/00) per la manutenzione del patrimonio comunale mediante lavori manutentivi edili;

Considerato che con riferimento agli accordi quadro da stipularsi per i suddetti lavori/servizi con riferimento alle norme di affidamento ad oggi vigenti si procederà ad individuare idonei operatori a cui affidare l'appalto mediante affidamento diretto richiedendo preventivo ad 1 soggetti individuati tra l'elenco degli operatori iscritti e qualificati per questo ente per le categorie di servizio / lavoro sulla piattaforma di approvvigionamento telematico regionale di ARIA denominata Sintel procedendo con essi a negoziare le condizioni d'appalto avendo cura di rispettare il criterio di rotazione rispetto a precedenti affidamenti della medesima fattispecie in obbedienza al principio sancito dai nuovi art. 3 e 49 del codice;

Precisato che per gli affidamenti in oggetto si procederà pertanto secondo il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, atteso che le ditte che verranno individuate per negoziare l'offerta, dovranno necessariamente possedere i requisiti di carattere generale, di idoneità tecnico professionale ed economico finanziari desumibili dagli artt. 94-95 e 100 del D.Lgs. 36/2023 per partecipare alle procedure di affidamento degli appalti pubblici;

Preso atto che:

- i lavori di manutenzione edile da realizzare ricadono nella Categoria OG1 (prevalente) ed OG3 (scorporabile);
- il contratto da formalizzarsi sarà TRIdriennale (inizio 01/04/2025 fine 31/12/2027) con un unico operatore che verrà stipulato sarà l'Accordo Quadro identificato all'art. 59 e definito all'art. 2 co. 1 lett. n) del D.Lgs. 36/2023 – Nuovo Codice dei contratti pubblici;
- i lavori/prestazioni saranno contabilizzate a corpo e misura;
- le procedure di gara per l'individuazione della migliore offerta degli accordi quadro in stipulando avverranno attraverso procedura ad affidamento diretto mediata da richiesta di preventivi da svolgersi sulla piattaforma di approvvigionamento regionale telematico c.d. "Sintel" adendo almeno 1 impresa, da invitare alla gara per l'affidamento dei predetti contratti;
- per tutti gli appalti la miglior offerta verrà identificata principalmente con il criterio del minor prezzo, mediante massimo ribasso si sconto sui prezziari a base di gara riferito al più recente prezzario edito da Regione Lombardia per le categorie di lavori correlate;
- la Stazione Appaltante potrà procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida a seguito della richiesta di preventivi;
- il sopralluogo presso i siti di effettuazione delle opere NON dovrà essere obbligatorio a pena di esclusione;
- al contempo la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

Dato atto che:

- la finalità del contratto lo svolgimento della manutenzione del patrimonio di proprietà comunale al fine di salvaguardarne la propria conservazione;
- la forma del contratto si sostanzia ai sensi del co. 18 dell'art. 1 del codice in mediante scrittura privata telematica non autenticata;
- le clausole essenziali si rinvengono nelle disposizioni del Capitolato speciale d'Appalto dei singoli affidamenti;
- si procederà all'aggiudicazione dei predetti accordi quadro previo esperimento di procedura ad affidamento diretto mediata da richiesta di preventivo da svolgersi sulla piattaforma di approvvigionamento regionale telematico c.d. "Sintel";
- il contratto di accordo quadro verranno stipulati e contabilizzati "a corpo ed misura" ed affidati con il criterio del minor prezzo mediante massimo ribasso si sconto da applicarsi sui prezziari a base di gara da cui poi ricavare i prezzi unitari delle prestazioni che verranno richieste per le esigenze manutentive future da effettuarsi sugli impianti ed immobili in gestione a questo ente;

Ritenuto di procedere agli adempimenti di competenza, per l'avvio delle procedure di gara per l'individuazione degli operatori con cui negoziare i singoli Accordi Quadro;

Riconosciuta la propria competenza ai sensi degli artt.107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 5, c.4 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs 267/2000;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 5, c.4 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Richiamati:

- il D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- il D.Lgs.267/00 e s.m.i.;
- il combinato disposto degli artt. 107 e 192 del D. Lgs. n. 267/2000;
- la Legge n. 241/1990;
- l'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito della Legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- la Legge n. 136/2010, specialmente l'art. 3 relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- il vigente Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi;

DETERMINA

Per quanto in premessa evidenziato e che qui si intende riportato:

1. di avviare le procedure di affidamento per l'individuazione di 1 operatore qualificato per la stipula di un accordo quadro avente le caratteristiche evidenziate in premessa delle prestazioni/lavorazioni manutentive per il quadriennio 2025/2027 finalizzati all'effettuazione dei lavori edili manutentivi da effettuarsi sul patrimonio comunale (strade ed edifici);
2. di avviare il procedimento per l'indizione di procedura ad affidamento diretto ex. Art. 50 co. 1 lett.a) del D.lgs. 36/2023 mediata da richiesta di preventivi da svolgersi sulla piattaforma di approvvigionamento regionale telematico c.d. "Sintel";
3. di selezionare adendo almeno 1 impresa, nell'elenco degli operatori qualificati all'interno dell'elenco fornitori contenuto nella piattaforma di approvvigionamento telematico Sintel, da invitare alla negoziazione delle condizioni di affidamento dei predetti contratti escludendo l'operatore uscente nel pieno rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del codice;
4. di dare inoltre atto che l'importo complessivo di affidamento ammonterà in base a valutazioni derivanti da esperienze manutentive pregresse, complessivamente nel biennio 2024/2025 a massimo:
 - **€ 100.000,00/quadriennio** (euro centomila/00) per la manutenzione del patrimonio comunale mediante lavori manutentivi edili;
5. di stabilire che per l'affidamento dei predetti lavori/servizi NON è richiesto a pena di esclusione il sopralluogo dei luoghi o di presa visione degli elaborati progettuali;
6. di provvedere all'attuazione delle previsioni in materia di trasparenza ai sensi della normativa vigente;
7. di avviare in ragione delle premesse le attività di negoziazione sulla piattaforma di approvvigionamento informatico di regione Lombardia c.d. "Sintel" secondo il disciplinare di negoziazione ed il Capitolato Speciale d'appalto che saranno successivamente predisposti per far fronte alle finalità della presente;

8. di disporre la pubblicazione del presente atto di determinazione all'albo on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi;
9. di dare atto altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) - Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line;

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, rilasciato ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 7.4 del Regolamento del sistema di controlli interni comunale.

Addì, 14 marzo 2025

Il Responsabile dell'Area Demografica Manutentivo
f.to Dott. Luca Masneri

Parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, rilasciato ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 8.5 del Regolamento del sistema di controlli interni comunale.

Addì, 14 marzo 2025

La Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
f.to Dott.sa Chiara Conti

Il Responsabile dell'Area Demografica Manutentivo
f.to Dott. Luca Masneri

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo online in data odierna e per 15 giorni consecutivi.

Addì, _____

L'Esecutore Amministrativo
f.to Clara Parolari

