



COMUNE di CEVO

Provincia di Brescia

Via Roma, 22 CAP 25040 CEVO - tel.0364/634104 - 634392 - fax 0364/634357 P.ta IVA 00592090989 – Cod. Fisc. 00959860172

Posta elettronica: info@comune.cevo.bs.it - Sito internet: www.comune.cevo.bs.it

BILANCIO DI PREVISIONE 2025/2027

NOTA INTEGRATIVA

Redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario (ai sensi dell'art. 11 comma 5 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. e del principio contabile applicato 4/1, paragrafo 9.11).

Sommario

• PREMESSA.....	4
CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI, GLI ACCANTONAMENTI PER LE SPESE POTENZIALI E IL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ	6
• ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DI ENTRATA DI PARTE CORRENTE SUDDIVISE PER TITOLI	10
TITOLO I - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa.....	10
TITOLO II - Trasferimenti correnti	11
TITOLO III – Entrate extratributarie.....	12
• ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DI SPESA DI PARTE CORRENTE	13
SPESA DI PERSONALE.....	13
IMPOSTE E TASSE A CARICO DELL'ENTE.....	13
ACQUISTO DI BENI E SERVIZI.....	13
TRASFERIMENTI CORRENTI	13
INTERESSI PASSIVI	13
RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE	14
ALTRE SPESE CORRENTI	14
SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI.....	14
• ELENCO DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO	15
• ANALISI DETERMINAZIONE FONDI VINCOLATI	22
ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	22
ALTRI ACCANTONAMENTI - FONDI ISCRITTI A BILANCIO	25

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	29
STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI.....	29
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	29
Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con il ricorso al debito e con le risorse disponibili	30
Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti	30
Oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata	31
Elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.....	31
Elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.....	31
Unioni di Comuni	32

PREMESSA

La programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

La programmazione si attua nel rispetto dei principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e del principio contabile applicato 4/1.

I documenti nei quali si formalizza il processo di programmazione devono essere predisposti in modo tale da consentire ai portatori di interesse di:

- conoscere, relativamente a missioni e programmi di bilancio, i risultati che l'ente si propone di conseguire,
- valutare il grado di effettivo conseguimento dei risultati al momento della rendicontazione.

L'attendibilità, la congruità e la coerenza, interna ed esterna, dei documenti di programmazione è prova della affidabilità e credibilità dell'ente.

Nel rispetto del **principio di comprensibilità**, i documenti della programmazione esplicitano con chiarezza, il collegamento tra:

- il quadro complessivo dei contenuti della programmazione;
- i portatori di interesse di riferimento;
- le risorse finanziarie, umane e strumentali disponibili;
- le correlate responsabilità di indirizzo, gestione e controllo.

Per assicurare che la programmazione svolga appieno le proprie funzioni: politico-amministrativa, economico-finanziaria ed informativa, occorre dare rilievo alla chiarezza e alla precisione delle finalità e degli obiettivi di gestione, alle risorse necessarie per il loro conseguimento e alla loro sostenibilità economico-finanziaria, sociale ed ambientale. Pertanto, in fase di programmazione, assumono particolare importanza il principio della comprensibilità, finalizzato a fornire un'omogenea informazione nei confronti dei portatori di interesse e il principio della competenza finanziaria, che costituisce il criterio di imputazione agli esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive (accertamenti e impegni).

La presente Nota Integrativa:

- 1) si propone di descrivere i valori finanziari più significativi dello schema di bilancio di previsione 2025/2027 scaturiti dall'applicazione dei principi contabili generali ed applicati della contabilità pubblica armonizzata, motivando gli eventuali scostamenti con particolare riferimento all'impatto sugli equilibri finanziari e di bilancio;
- 2) è redatta seguendo, dal punto di vista sostanziale e formale, il contenuto disposto dal Legislatore nel principio contabile 4/1 punto 9.11.1 ed è strutturata nel modo seguente:

a) Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni

- Quadro generale riassuntivo
- Equilibri di bilancio
- Analisi delle entrate correnti (tributarie, da trasferimenti correnti, extratributarie)
- Analisi delle spese correnti, compreso il fondo spese passività potenziali e il fondo crediti di dubbia esigibilità
- Analisi delle entrate in conto capitale
- Distinzione tra entrate e spese ricorrenti e non ricorrenti

b) e c) Risultato di Amministrazione presunto al 31/12/2024 (eventuale: con elenco analitico della stima e degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate)

d) Elenco degli interventi programmati per spese di investimento anni 2025/2027

e) Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)

f) Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di Enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti.

g) Oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati

h) e i) Elenco Enti ed Organismi Partecipati e partecipazioni possedute

j) Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio

Limiti e livelli di indebitamento

Situazione di cassa, previsioni di cassa e anticipazione di tesoreria

Fondo di riserva di competenza e di cassa

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

Situazione debiti fuori bilancio

CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI, GLI ACCANTONAMENTI PER LE SPESE POTENZIALI E IL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ

La fase di programmazione si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie, tiene conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite dall'Ente, tiene inoltre conto delle scelte già operate nei precedenti esercizi e si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani riferibili alle missioni dell'Ente.

Come disposto dall'art. 39, c. 2, D.Lgs. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi.

Le previsioni triennali di entrata e spesa del bilancio di previsione rispettano i principi di annualità, unità, universalità, integrità, veridicità, attendibilità, correttezza, comprensibilità, significatività, rilevanza, flessibilità, congruità, prudenza, coerenza, continuità, costanza, comparabilità, verificabilità, neutralità, pubblicità e dell'equilibrio di bilancio.

In particolare:

- i documenti del sistema di bilancio, nonostante prendano in considerazione un orizzonte temporale di programmazione triennale, attribuiscono le previsioni di entrata e uscita ai rispettivi esercizi di competenza, ciascuno dei quali coincide con l'anno solare (rispetto del principio n. 1 - Annualità);
- il bilancio di questo ente è unico, dovendo fare riferimento a un'amministrazione che si contraddistingue per essere un'entità giuridica unica. Di conseguenza, il complesso unitario delle entrate finanzia la totalità delle spese. Solo nei casi di deroga espressamente previsti dalla legge, talune fonti di entrata sono state destinate alla copertura di determinate e specifiche spese (rispetto del principio n. 2 - Unità);
- il sistema di bilancio comprende tutte le finalità e tutti gli obiettivi di gestione nonché i valori finanziari, economici e patrimoniali riconducibili a questa amministrazione, fornendo una rappresentazione veritiera e corretta della complessa attività amministrativa prevista nei rispettivi esercizi. Eventuali contabilità separate, se presenti in quanto espressamente ammesse dalla norma, sono ricondotte al sistema unico di bilancio entro i limiti temporali dell'esercizio (rispetto del principio n. 3 - Universalità);
- tutte le entrate sono iscritte in bilancio al lordo delle spese sostenute per la riscossione e di altri eventuali oneri a esse connessi. Allo stesso tempo, tutte le uscite sono riportate al lordo delle correlate entrate, senza ricorrere a eventuali compensazioni di partite (rispetto del principio n. 4 - Integrità).

A seguito delle modifiche introdotte dal Decreto MEF del 25 luglio 2023 al principio contabile applicato alla programmazione finanziaria di cui all'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 a partire dal bilancio di previsione 2024/2026, è stato avviato il nuovo processo del bilancio degli enti locali, che ha disciplinato in modo puntuale competenze, responsabilità e scadenze per addivenire entro il 31 dicembre di ciascun anno all'approvazione del bilancio di previsione relativo al triennio successivo.

Per il nostro ente tale disciplina non introduce grosse novità, infatti l'Amministrazione comunale, negli ultimi anni, per gestire al meglio le attività programmate ha approvato il bilancio di previsione entro il termine ordinario del 31 dicembre, nonostante i costanti rinvii operati dal legislatore. L'approvazione del bilancio di previsione nei termini di legge permette infatti di rispettare le scadenze senza dover affrontare le difficoltà e i ritardi di una gestione in esercizio provvisorio.

Anche quest'anno si è quindi cercato di costruire un bilancio basato su previsioni congrue, veritieri e attendibili pur nel rispetto delle tempistiche ordinarie. In presenza di incertezze sul caro prezzi dei costi energetici oltre che di dubbi nella stima delle entrate tributarie ed extra tributarie che in un periodo di crisi è ragionevole supporre in calo rispetto ai periodi precedenti, la sfida è stata quella di costruire un bilancio basato sulla prudenza ma nel rispetto dei termini ordinari di scadenza.

Le previsioni di bilancio sono state quindi formulate attenendosi alla normativa vigente, mantenendo immutate le aliquote dei tributi e adottando un criterio storico di allocazione delle risorse, avendo come base le previsioni assestate del 2024/2026 e tenendo conto dei possibili effetti della crisi in corso, soprattutto sui costi energetici e sul gettito di entrate quali Irpef e Imu.

La costruzione di un bilancio corrente in pareggio è stata resa possibile anche grazie alle entrate derivanti da centraline idroelettriche e impianti fotovoltaici. Resta inteso che, non appena la legge di stabilità 2025 e le norme che eventualmente determineranno variazioni rispetto alla normativa vigente diverranno esecutive, si provvederà alle necessarie variazioni del bilancio 2025/2027.

La presente nota integrativa si propone di descrivere e spiegare gli elementi più significativi dello schema di bilancio di previsione 2025/2027. La relazione è finalizzata a verificare il rispetto dei principi contabili e a motivarne eventuali scostamenti, con particolare riferimento all'impatto sugli equilibri finanziari del bilancio annuale e pluriennale.

La struttura del bilancio è stata articolata in missioni, programmi e titoli. L'elencazione di missioni e programmi non è a discrezione dell'Ente, bensì tassativamente definita dalla normativa.

Relativamente alle entrate la classificazione è per titoli. Stante il livello di estrema sintesi del bilancio, la relazione è integrata con una serie di tabelle con l'obiettivo di ampliarne la capacità informativa.

BILANCIO DI PARTE CORRENTE.

Il comune, per erogare i servizi alla collettività, sostiene delle spese di funzionamento originate dall'acquisto dei diversi fattori produttivi, comunque impiegati. Nella terminologia introdotta dall'ordinamento finanziario e contabile, i fattori produttivi sono individuati dal legislatore in modo convenzionale e denominati "macroaggregati".

Questi oneri della gestione costituiscono le uscite del bilancio di parte corrente, che all'interno del documento contabile ufficiale sono distinte in missioni. Naturalmente, le spese correnti sono dimensionate in base alle risorse disponibili rappresentate, in questo caso, dalle entrate tributarie, dai trasferimenti dello Stato, regione ed altri enti, e dalle entrate di natura extratributaria.

Le entrate e le uscite di parte corrente impiegate in un esercizio compongono il bilancio corrente di competenza (o bilancio di funzionamento). Solo in specifici casi previsti dal legislatore, le risorse di parte corrente possono essere integrate da ulteriori entrate di natura straordinaria che, come regola generale, avrebbero dovuto invece avere una diversa destinazione: il finanziamento delle spese d'investimento.

È questo il caso dell'eventuale utilizzo della quota libera dell'avanzo di amministrazione dei precedenti esercizi che, per espressa previsione normativa, "(..) può essere utilizzato in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti (...).

(D.Lgs.267/00, art.187/2).

Titoli abilitativi edili

A differenza dell'anno 2017, l'allora legge di bilancio per l'esercizio 2017 (legge 232/2016 art. 1 comma 460) concede per l'esercizi 2018 e successivi che: "i proventi dei titoli abilitativi edili e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria [...]"

Una deroga si può verificare inoltre durante l'operazione straordinaria di riequilibrio della gestione, quando il consiglio comunale è chiamato ad intervenire, in seguito al verificarsi di particolari circostanze, per riportare il bilancio in pareggio. In tale circostanza, "l'organo consiliare (...) adotta

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui

Possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili" (D.Lgs.267/00, art.193/2-3).

L'amministrazione, infine, può destinare parte delle entrate correnti per attivare nuovi investimenti ricorrendo, in questo modo, ad una forma di autofinanziamento. Questo si può verificare per obbligo di legge, quando una norma impone che talune entrate correnti siano vincolate, in tutto o in parte, al finanziamento delle spese in conto capitale. In aggiunta a ciò, il comune può decidere liberamente di contrarre le spese correnti destinando l'eccedenza così prodotta, allo sviluppo degli investimenti: questo importo viene denominato nel successivo prospetto "Risparmio corrente".

Nel versante della spesa, come emerge dalla tabella riportata nelle pagine seguenti, le uscite correnti sono depurate dalle anticipazioni di cassa, che costituiscono movimenti finanziari privi di contenuto economico e di legami con la gestione. Si tratta, infatti, di operazioni di credito e debito che debbono a pareggiarsi nel corso dell'esercizio anche in abito monetario.

BILANCIO PARTE INVESTIMENTI.

Il bilancio non si regge solo sull'approvvigionamento e nel successivo impiego di risorse destinate al funzionamento corrente della struttura. Una parte delle disponibilità finanziarie sono anche destinate ad acquisire o migliorare le dotazioni infrastrutturali dell'ente che assicurano, in questo modo, la disponibilità duratura di un adeguato livello di strutture e di beni strumentali tali da garantire un'efficace erogazione di servizi. Infatti, la qualità delle prestazioni rese al cittadino dipende, oltre che dal livello di professionalità e di preparazione del personale impiegato, anche dal grado di efficienza e funzionalità delle dotazioni strumentali impiegate nel processo produttivo.

Le entrate di parte investimento sono costituite da alienazioni di beni, contributi in C/capitale e dai mutui passivi. Mentre i primi due tipi di risorsa non hanno effetti indotti sulla spesa corrente, il ricorso al credito inciderà sul bilancio durante l'intero periodo di ammortamento del mutuo. Infatti, le quote annuali di interesse e di capitale in scadenza saranno finanziate con una contrazione della spesa corrente, o in alternativa, mediante un'espansione della pressione tributaria e fiscale pagata dal cittadino. Oltre a ciò, gli investimenti sono finanziati con eccedenze di entrate di parte corrente (risparmio complessivo reinvestito) o impiegando le residue risorse non spese completamente negli esercizi precedenti (avanzo di amministrazione).

Anche in questa circostanza, l'ordinamento finanziario individua con precisione le fonti di finanziamento giuridicamente ammesse stabilendo che "per l'attivazione degli investimenti gli enti locali (...) possono utilizzare:

- a) Entrate correnti destinate per legge agli investimenti;
- b) Avanzi di bilancio, costituiti da eccedenze di entrate correnti rispetto alle spese correnti aumentate delle quote capitali di ammortamento dei prestiti;
- c) Entrate derivanti dall'alienazione di beni e diritti patrimoniali, riscossioni di crediti, proventi da concessioni edilizie e relative sanzioni;
- d) Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale dello stato, delle regioni, da altri interventi pubblici e privati finalizzati agli investimenti, da interventi finalizzati da parte di organismi comunitari e internazionali;
- e) Avanzo di amministrazione (...);
- f) Mutui passivi;
- g) Altre forme di ricorso al mercato finanziario consentite dalla legge" (D.Lgs.267/00, art.199/1).

In limitate circostanze, come riportato nella parte della relazione che analizza il bilancio di parte corrente, talune entrate d'investimento possono finanziare spese correnti. Questo si verifica solo nelle ipotesi espressamente previste dalla legge. In questo caso è utile rettificare il bilancio in C/capitale da queste partite, garantendo così un'omogeneità di lettura ed una corretta determinazione del risultato del bilancio di parte investimento (pareggio, avanzo o disavanzo).

Dal successivo prospetto che contiene il bilancio in C/capitale sono pertanto estrapolate le seguenti entrate:

- I proventi delle concessioni ad edificare e delle relative sanzioni destinati a finanziare interventi di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale o altre spese correnti ammesse dalla normativa specifica;
- I mutui che si intendono contrarre per la copertura dei disavanzi o per la ricapitalizzazione delle aziende di trasporto o a prevalente capitale pubblico;
- Le alienazioni di beni patrimoniali non redditizi che si prevede di attuare nelle operazioni di riequilibrio della gestione.

Oltre a ciò, le entrate sono depurate dalle riscossioni di crediti e dalle anticipazioni di cassa che costituiscono semplici movimenti di fondi, e cioè operazioni prive di contenuto economico e non pertinenti con i movimenti in C/capitale.

Per quanto riguarda il versante degli impieghi, le uscite di parte capitale comprendono la realizzazione, l'acquisto e la manutenzione straordinaria di opere di urbanizzazione primaria e secondaria, di immobili, di mobili strumentali e ogni altro intervento di investimento gestito dall'ente, compreso il conferimento di incarichi professionali che producono l'acquisizione di prestazioni intellettuali o d'opera di uso durevole. Al fine di garantire una rigorosa lettura dei dati, le spese in C/capitale sono poi depurate dai movimenti finanziari di fondi che non hanno alcun legame con la gestione degli investimenti (concessione di crediti).

Per quanto riguarda il risultato finale, e cioè la differenza tra stanziamenti di entrata ed uscita, questo di norma termina in pareggio. L'eccezione è rappresentata dal finanziamento degli investimenti con un'eccedenza di risorse di parte corrente (autofinanziamento). Solo in quest'ultimo caso il bilancio investimenti indicherà un disavanzo mentre il bilancio corrente riporterà un avanzo della stessa entità.

È importante infine notare l'accresciuto significato del bilancio pluriennale anche nel campo della programmazione degli investimenti. È infatti prescritto che "per tutti gli investimenti degli enti locali, comunque finanziati, l'organo deliberante, nell'approvare il progetto od il piano esecutivo dell'investimento, dà atto della copertura delle maggiori spese derivanti dallo stesso nel bilancio pluriennale originario, eventualmente modificato dall'organo consiliare, ed assume impegno di inserire nei bilanci pluriennali successivi le ulteriori o maggiori previsioni di spesa relative ad esercizi futuri, delle quali è redatto apposito elenco" (D.Lgs.267/00, art.200/1).

ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DI ENTRATA DI PARTE CORRENTE SUDDIVISE PER TITOLI

Per quanto riguarda le entrate, le previsioni relative al triennio 2025-2027 sono state formulate tenendo in considerazione l'andamento storico degli esercizi precedenti, ove disponibile, ovvero le basi informative (catastale, tributaria, ecc.) e le modifiche normative che hanno impatto sul gettito.
Nel prospetto seguente sono riportati i criteri di valutazione per la formulazione delle principali entrate:

TITOLO I - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

FONDO DI SOLIDERIETA' COMUNALE

Per quanto riguarda il Fondo di Solidarietà 2025 è stato iscritto in bilancio l'importo di €. 178.000,00 in riferimento all'importo utilizzato nell'esercizio precedente, successivamente si procederà ad inserire il dato ufficiale che verrà pubblicato sul sito del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA

(Art. 1, commi da 738 a 783, legge n. 160/2019)

Art. 1, c. 48, legge n. 178/2020)

L'art. 1 comma 738 della legge n. 160/2019 (Legge di bilancio 2020) ha abolito l'imposta unica comunale di cui all'art. 1 comma 639 della L. n. 147/2013 (Legge di stabilità 2014); resta in vigore la TARI mentre l'IMU viene disciplinata ora dalle disposizioni di cui ai commi da 738 a 783 dell'art. 1 della sopra richiamata L. n. 160/2019.

Il gettito ordinario è calcolato sulla base della disciplina statale e comunale in essere alla data di stesura degli schemi di bilancio.

Il Comune provvederà a deliberare le nuove aliquote e il regolamento IMU entro i termini previsti.

Il gettito Imu è stato stimato in via presuntiva, sulla base dell'assestato 2024, in € 290.000,00 per l'esercizio 2025 e in € 281.000,00 per l'esercizio 2026 e € 281.000,00 per l'esercizio 2027.

TARI

(Art. 1, commi 639-731, legge n. 147/2013)

Del. ARERA n. 443-444/2019

Del. ARERA n. 363/2021 (MTR-2 per il periodo 2022-2025)

D.L. 17 marzo 2020, n. 18 e successivi provvedimenti emergenziali

Art. 1, c. 48, legge n. 178/2020

D.Lgs. n. 116/2020)

Per quanto riguarda la componente TARI, il tributo, dal 2013, è in capo all'Unione dei Comuni della Valsaviose.

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

(Decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360)

L'applicazione dell'Addizionale Comunale all'IRPEF sarà confermata con aliquota pari a 0,40%.

La previsione è incerta, allo stato attuale. Se, da un lato, il principio contabile stabilisce che l'addizionale sia accertata per cassa oppure sulla base del minore tra l'importo accertato il secondo anno precedente (2023) e quello dato dalla somma degli incassi in conto/competenza del secondo anno precedente e in conto/residui dell'anno precedente (incassi in conto/competenza 2024 + incassi in conto/residui 2023), bisogna necessariamente tenere conto degli effetti dell'emergenza economica sui redditi dei contribuenti.

L'importo previsto per gli anni 2025-2026-2027 è di €35.000,00.

ATTIVITA' ACCERTATIVA

Le politiche programmate in campo tributario sono ispirate ai principi costituzionali in materia, finalizzati a garantire la partecipazione di tutti i cittadini alla spesa pubblica secondo equità e progressività.

Pertanto, l'attività si orienterà alla realizzazione di progetti finalizzati a razionalizzare e ottimizzare i processi riguardanti la riscossione delle entrate tributarie. In quest'ambito si colloca il progetto di recupero dell'evasione dell'IMU e della Tarsu-Tari, per le annualità pregresse, che comporta lo svolgimento di attività molto complesse consistenti nelle verifiche incrociate tra le informazioni ricavate dalle varie banche dati (dichiarazioni dei contribuenti, catasto, concessioni edilizie, convenzioni urbanistiche) e i versamenti effettuati.

Parallelamente, proseguirà l'attività di aggiornamento della banca dati con correzioni degli errori presenti negli archivi.

Per quanto riguarda l'IMU il lavoro si baserà prevalentemente sulla liquidazione poiché negli anni scorsi si è già provveduto all'attività di accertamento e relativa bonifica della banca dati. Per la Tarsu-Tari al momento non sono iscritte a bilancio somme per accertamenti in quanto non ci sono atti emessi o da emettere ma si tratta di una fase preparatoria partendo dalle operazioni di liquidazione e successivamente di accertamento per gli anni pregressi, usufruendo anche della banca dati aggiornata e bonificata relativa all'Imu.

L'attività accertativa si contraddistingue nell'individuare posizioni tributarie non corrette, che non assolvono l'obbligo dichiarativo o del pagamento.

Vale la pena di ricordare che la normativa vigente prevede che il periodo da sottoporre ad accertamento sia per tutti i tipi di tributi pari ai 5 anni precedenti l'annualità in corso.

I controlli verteranno principalmente sui seguenti tributi: Imu – Tasi - Tarsu/Tari – Bollette Acquedotto.

Le somme previste a bilancio sono stimate sulla base dell'attività annuale che verrà svolta e sulla base degli avvisi di accertamento emessi alla data di redazione del Bilancio di previsione e imputati all'esercizio in cui l'obbligazione è venuta a scadere nel rispetto dei principi contabili.

Nel caso di rateizzazione si è provveduto ad accettare l'entrata nell'esercizio in cui l'obbligazione sorge con imputazione agli esercizi in cui scadono le rate, in quanto la scadenza dell'ultima rata è fissata oltre i 12 mesi successivi.

TITOLO II - Trasferimenti correnti

Nei contributi da amministrazioni centrali e locali sono ricompresi contributi statali compensativi per finalità diverse.

TITOLO III – Entrate extratributarie

In questa voce sono contenute le entrate di natura extratributarie tra le quali di particolare rilievo:

- Proventi per la vendita di Energia da Centraline Idroelettriche;
- Proventi dalla vendita dell'energia prodotta dall'impianto fotovoltaico e relativo contributo GSE;
- Proventi derivanti dalla Centralina Poglia trasferiti dal Comune di Saviore dell'Adamello;
- Proventi Acquedotto Comunale;
- Proventi per il Servizio di Mensa Scolastica e Trasporto Scolastico;
- Canone Patrimoniale Unico

(L. n. 160/2019 – art. 1, cc. 816-847)

Si tratta di un tributo di nuova istituzione, frutto dell'accorpamento di TOSAP, COSAP, Imposta sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni. I commi 816-836 istituiscono dal 2021 il cosiddetto canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per riunire in una sola forma di prelievo le entrate relative all'occupazione di aree pubbliche e la diffusione di messaggi pubblicitari. Tale canone è destinato a sostituire la vigente disciplina della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP), del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP), dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, nonché del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e del canone per l'occupazione delle strade.

I commi da 837 a 847 istituiscono il canone unico patrimoniale di concessione per l'occupazione dei mercati che dal 2021 sostituisce la TOSAP e la COSAP e, limitatamente ai casi di occupazioni temporanee anche la TARI. Come prevede il comma 817 della legge 160/2019, il canone deve assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono stati sostituiti

L'entrata stimata in via previsionale relativa al Canone Unico Patrimoniale è di € 15.000,00 per l'anno 2025.

- Servizi diversi alla Persona (Servizio Assistenza Domiciliare Anziani, Disabili oppure Minori);
- Entrate da Affitti di Fabbricati;
- Diritti di Segreteria;
- I proventi delle concessioni cimiteriali sono previsti sulla base del gettito registrato negli esercizi precedenti.

ANALISI DELLE PRINCIPALI VOCI DI SPESA DI PARTE CORRENTE

Per quanto riguarda le spese correnti, le previsioni sono state formulate sulla base:

- Dei contratti in essere (mutui, personale, utenze, altri contratti di servizio).
- Delle spese necessarie per l'esercizio delle funzioni fondamentali.
- Delle richieste formulate dai responsabili, opportunamente riviste alla luce delle risorse disponibili e delle scelte dell'amministrazione effettuate in relazione agli obiettivi indicati nel DUP.

SPESA DI PERSONALE

La spesa relativa al macro-aggregato “redditi da lavoro dipendente” prevista per gli esercizi 2025/2027, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008, pari ad € 229.500,00, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009.

IMPOSTE E TASSE A CARICO DELL'ENTE

A questa voce sono classificate, tra le altre, quelle per le spese per IRAP, imposta di registro e bolli auto.

ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

I budget di spesa per l'erogazione dei vari servizi sono stati ridefiniti rispetto alla misura prevista nel 2025. Le previsioni di spesa sono tali da garantire il regolare funzionamento e la buona gestione.

TRASFERIMENTI CORRENTI

In questa voce risultano classificati i contributi annualmente riconosciuti dall'ente a terzi, siano essi privati cittadini o associazioni.

INTERESSI PASSIVI

La quota di interessi passivi sull'indebitamento iscritta nel bilancio di previsione 2025/2027 viene riportata nella seguente tabella:

Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
35.120,89	31.725,02	28.279,28

Oltre a trasferimenti correnti (macroaggregato 4) all'Unione dei Comuni della Valsaviose per interessi passivi relativi alla garanzia sussidiaria per il mutuo relativo alle centraline idroelettrica pari € 19.599,11 per l'anno 2025, € 16.887,63 per l'anno 2026 e € 14.111,70 per l'anno 2027.

RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE

In questo macroaggregato sono classificati gli sgravi, rimborsi e trasferimenti di quote indebite ed inesigibili di imposte ed entrate e proventi diversi.

ALTRÉ SPESE CORRENTI

In questa voce sono classificate tutte le spese che non trovano collocazione nei precedenti macro-aggregati come le spese per le assicurazioni.

Per quanto riguarda le spese relative a Gas e Energia elettrica si è previsto una spesa maggiore rispetto agli anni passati considerata la situazione “caro bollette”.

SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI

La spesa per il rimborso prestiti iscritta nel bilancio di previsione 2025/27 viene riportata nella seguente tabella:

Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
119.561,16	104.344,78	100.398,56

Inoltre sono previsti tra i trasferimenti correnti i seguenti importi:

Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027
114.073,75	116.785,23	119.561,16

Impegni finanziari assunti per garanzia sussidiaria nei confronti dell'Unione dei Comuni della Valsaviore.

Mutuo per realizzazione centraline idroelettriche sull'acquedotto.



ELENCO DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO

Per triennio 2025-2027 sono previsti i seguenti investimenti, così suddivisi:

2025

USCITE			ENTRATE		
Codice	Descrizione	Previsione 2025	Codice	Descrizione	Previsione 2025
01112.03.0100	L.R. 20/92 - CONTRIBUTO PER EDIFICI DEL CULTO ED ATTREZZATURE	200,00			
08012.02.0100	REALIZZAZIONE DI OPERE PER ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE	700,00			
08012.02.0800	OPERE DI PRONTO INTERVENTO PER SITUAZIONI DI EMERGENZA	2.900,00	40500.01.0100	PROVENTI ORDINARI DERIVANTI DALLE CONCESSIONI EDILIZIE E SANZIONI PREVISTE DALLA DISCIPLINA URBANISTICA	13.950,00
11012.02.0800	ACQUISTO MEZZI, ATTREZZATURE E DPI PER GRUPPO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE	3.650,00			
10052.03.0008	TRASFERIMENTO CONSORZIO BIM PER LAVORI FRAZIONE ANDRISTA	6.500,00			
01082.02.0008	QUOTA INCENTIVI PROGETTAZIONE - UTILIZZO PER BENI STRUMENTALI ENTE	10.000,00	40500.04.0002	INCENTIVI PROGETTAZIONE - QUOTA ENTE	10.000,00
10052.02.2919	REALIZZAZIONE DI AREE E INFRASTRUTTURE PER LA SOSTA E OPERE DI CONNESSIONE PEDONALE TRA VIA SAN VIGILIO E LA SP 6 PRESSO IL CIMITERO DEL CAPOLUOGO.	500.000,00	40200.01.1881	CONTRIBUTO MINISTERIALE (FCC2024) REALIZZAZIONE DI AREE E INFRASTRUTTURE PER LA SOSTA E OPERE DI CONNESSIONE PEDONALE TRA VIA SAN VIGILIO E LA SP 6 PRESSO IL CIMITERO DEL CAPOLUOGO.	500.000,00

04022.02.0308	POTENZIAMENTO DELLA FRUIBILITA' TURISTICA E SOSTENIBILE DEL TERRITORIO DELLA VALSAVIORE E CIMBERGO	500.000,00	40200.01.1854	CONTRIBUTO MINISTERIALE "FONDO PER I PICCOLI COMUNI A VOCAZIONE TURISTICA" - 2023	500.000,00
09012.02.2314	INTERVENTO DI RIPRISTINO GLOBALE PER DISSESTO IDROGEOLOGICO - BANDO DISSESTITI 2024	800.000,00	40200.01.1884	CONTRIBUTO REGIONE LOMBARDIA INTERVENTO DI RIPRISTINO GLOBALE PER DISSESTO IDROGEOLOGICO - BANDO DISSESTITI 2024	632.000,00
			60300.01.0503	ASSUNZIONE MUTUO CCDDPP PER INTERVENTO DI RIPRISTINO GLOBALE PER DISSESTO IDROGEOLOGICO - BANDO DISSESTITI 2024	80.000,00
			40200.01.1885	CONTRIBUTO COMUNITA' MONTANA VC INTERVENTO DI RIPRISTINO GLOBALE PER DISSESTO IDROGEOLOGICO - BANDO DISSESTITI 2024 - FINANZIAMENTO 11%	88.000,00
04022.02.0307	INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICIO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO IN VIA ROMA DA ADIBIRE A BIBLIOTECA E SPAZI DESTINATRI ALLA CULTURA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL TURSIMO CULTURALE	1.000.000,00	40200.01.1853	CONTRIBUTO INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICIO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO IN VIA ROMA DA ADIBIRE A BIBLIOTECA E SPAZI DESTINATRI ALLA CULTURA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL TURSIMO CULTURALE	1.000.000,00
08012.02.0801	INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA E RIDUZIONE DEL RISCHIO DA CROLLO MASSI CHE INTERESSA LA STRADA PROVINCIALE 6, LA STRADA COMUNALE, ABITAZIONI SPARSE, RETI ACQUEDOTTO E GAS	1.000.000,00	40200.01.1811	CONTRIBUTO MINISTERIALE PER INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA E RIDUZIONE DEL RISCHIO DA CROLLO MASSI CHE INTERESSA LA STRADA PROVINCIALE 6, LA STRADA COMUNALE, ABITAZIONI SPARSE, RETI ACQUEDOTTO E GAS	1.000.000,00

09042.02.0703	RIQUALIFICAZIONE DELLA RETE ACQUEDOTTO E FOGNARIA OLTRE ALL'INSTALLAZIONE CONTATORI VOLUMETRICI PER UTENZE.	1.000.000,00	60300.01.0501	ASSUNZIONE MUTUO CCDDPP PER RIQUALIFICAZIONE DELLA RETE ACQUEDOTTO E FOGNARIA OLTRE ALL'INSTALLAZIONE CONTATORI VOLUMETRICI PER UTENZE	1.000.000,00
17012.02.0102	REALIZZAZIONE DI IMPIANTO DI DISTRIBUZIONE TERMICA ALIMENTATO A BIOMASSA LEGNOSA PER ALCUNI EDIFICI PUBBLICI DI PROPRIETA' COMUNALE	1.031.754,00	40200.01.1875	CONTRIBUTO REGIONALE REALIZZAZIONE DI IMPIANTO DI DISTRIBUZIONE TERMICA ALIMENTATO A BIOMASSA LEGNOSA PER ALCUNI EDIFICI PUBBLICI DI PROPRIETA' COMUNALE	1.031.754,00
12032.02.0004	RECUPERO E RIQUALIFICA DELLA EX SCUOLA ELEMENTARE DI CEVO (VALSAVIORE) E SUA TRASFORMAZIONE IN ALLOGGI PER PERSONE CHE HANNO UN LIVELLO ELEVATO DI AUTOSUFFICIENZA	1.438.322,00	40200.01.1870	CONTRIBUTO MINISTERIALE INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICIO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO	1.425.740,50
			APPLICATO AL BILANCIO	AVANZO VINCOLATO - EREDITA' ZONTA	12.581,50
09012.02.2310	INTERVENTO DI RIPRISTINO GLOBALE DEL CORSO D'ACQUA DELLA VALLE DEI MULINI PER DISSESTO IDROGEOLOGICO*LOCALITÀ MULINI - DGR 2829-2020	3.000.000,00	40200.01.1872	CONTRIBUTO REGIONE LOMBARDIA INTERVENTO DI RIPRISTINO GLOBALE DEL CORSO D'ACQUA DELLA VALLE DEI MULINI PER DISSESTO IDROGEOLOGICO*LOCALITÀ MULINI - DGR 2829-2020	3.000.000,00

	POTENZIAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE ESISTENTI PER LA CREAZIONE DI UN POLO MULTIFUNZIONE PER LA VALORIZZAZIONE AMBIENTALE E TURISTICA DEL PARCO COMUNALE DI CEVO - ODI 2021-2024		CONTRIBUTO MINISTERIALE POTENZIAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE ESISTENTI PER LA CREAZIONE DI UN POLO MULTIFUNZIONE PER LA VALORIZZAZIONE AMBIENTALE E TURISTICA DEL PARCO COMUNALE DI CEVO - ODI 2021-2024	
07012.02.1804		5.000.000,00	40200.01.1859	5.000.000,00

2026

USCITE			ENTRATE		
Codice	Descrizione	Previsione 2026	Codice	Descrizione	Previsione 2026
01082.02.0008	QUOTA INCENTIVI PROGETTAZIONE - UTILIZZO PER BENI STRUMENTALI ENTE	10.000,00	40500.04.0002	INCENTIVI PROGETTAZIONE - QUOTA ENTE	10.000,00
01112.03.0100	L.R. 20/92 - CONTRIBUTO PER EDIFICI DEL CULTO ED ATTREZZATURE	200,00			
08012.02.0100	REALIZZAZIONE DI OPERE PER ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE	700,00			
08012.02.0800	OPERE DI PRONTO INTERVENTO PER SITUAZIONI DI EMERGENZA	2.900,00			
10052.03.0008	TRASFERIMENTO CONSORZIO BIM PER LAVORI FRAZIONE ANDRISTA	6.350,00			
10052.02.0200	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI A RELATIVO ARREDO URBANO	3.800,00	40500.01.0100	PROVENTI ORDINARI DERIVANTI DALLE CONCESSIONI EDILIZIE E SANZIONI PREVISTE DALLA DISCIPLINA URBANISTICA	13.950,00
07012.02.1806	POTENZIAMENTO DELLA FRUIBILITA' TURISTICA E SOSTENIBILE DEL TERRITORIO DELLA VALSAVIORE E CIMBERGO	500.000,00	40200.01.1878	CONTRIBUTO MINISTERIALE "FONDO PER I PICCOLI COMUNI A VOCAZIONE TURISTICA" - 2023	500.000,00
04022.02.0307	INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO IN VIA ROMA DA ADIBIRE A BIBLIOTECA E SPAZI DESTINATRI ALLA CULTURA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO CULTURALE	1.000.000,00	40200.01.1853	CONTRIBUTO INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO IN VIA ROMA DA ADIBIRE A BIBLIOTECA E SPAZI DESTINATRI ALLA CULTURA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO CULTURALE	1.000.000,00

	INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA E RIDUZIONE DEL RISCHIO DA CROLLO MASSI CHE INTERESSA LA STRADA PROVINCIALE 6, LA STRADA COMUNALE, ABITAZIONI SPARSE, RETI ACQUEDOTTO E GAS			CONTRIBUTO MINISTERIALE PER INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA E RIDUZIONE DEL RISCHIO DA CROLLO MASSI CHE INTERESSA LA STRADA PROVINCIALE 6, LA STRADA COMUNALE, ABITAZIONI SPARSE, RETI ACQUEDOTTO E GAS	
08012.02.0801		1.000.000,00	40200.01.1811		1.000.000,00

2027

USCITE			ENTRATE		
Codice	Descrizione	Previsione 2027	Codice	Descrizione	Previsione 2027
01082.02.0008	QUOTA INCENTIVI PROGETTAZIONE - UTILIZZO PER BENI STRUMENTALI ENTE	10.000,00	40500.04.0002	INCENTIVI PROGETTAZIONE - QUOTA ENTE	10.000,00
01112.03.0100	L.R. 20/92 - CONTRIBUTO PER EDIFICI DEL CULTO ED ATTREZZATURE	200,00			
08012.02.0100	REALIZZAZIONE DI OPERE PER ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE	700,00			
08012.02.0800	OPERE DI PRONTO INTERVENTO PER SITUAZIONI DI EMERGENZA	2.900,00			
10052.03.0008	TRASFERIMENTO CONSORZIO BIM PER LAVORI FRAZIONE ANDRISTA	6.200,00			
10052.02.0200	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI A RELATIVO ARREDO URBANO	3.800,00			
04022.02.0307	INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO IN VIA ROMA DA ADIBIRE A BIBLIOTECA E SPAZI DESTINATRI ALLA CULTURA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO CULTURALE	1.000.000,00	40200.01.1853	CONTRIBUTO INTERVENTO DI RECUPERO EDIFICO EX SCUOLE ELEMENTARI DI CEVO IN VIA ROMA DA ADIBIRE A BIBLIOTECA E SPAZI DESTINATRI ALLA CULTURA E ALLA VALORIZZAZIONE DEL TURISMO CULTURALE	1.000.000,00
08012.02.0801	INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA E RIDUZIONE DEL RISCHIO DA CROLLO MASSI CHE INTERESSA LA STRADA PROVINCIALE 6, LA STRADA COMUNALE, ABITAZIONI SPARSE, RETI ACQUEDOTTO E GAS	1.000.000,00	40200.01.1811	CONTRIBUTO MINISTERIALE PER INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA E RIDUZIONE DEL RISCHIO DA CROLLO MASSI CHE INTERESSA LA STRADA PROVINCIALE 6, LA STRADA COMUNALE, ABITAZIONI SPARSE, RETI ACQUEDOTTO E GAS	1.000.000,00

Per gli investimenti previsti nel triennio 2025/2027 sono disponibili le diverse forme di contribuzione da parte di enti sovra comunali, gli oneri di urbanizzazione, le risorse derivanti dal Fondo Sviluppo Comuni Confine.

ANALISI DETERMINAZIONE FONDI VINCOLATI

La formulazione delle previsioni è stata effettuata, per ciò che concerne la spesa, tenendo conto delle spese sostenute in passato, delle spese obbligatorie, di quelle consolidate e di quelle derivanti da obbligazioni già assunte in esercizi precedenti. Analogamente, per la parte entrata, l'osservazione delle risultanze degli esercizi precedenti è stata alla base delle previsioni ovviamente tenendo conto delle possibili variazioni e di quelle causate con la manovra di bilancio. In generale sono stati applicati tutti i principi derivanti dalla partecipazione alla nuova contabilità.

Tra le spese potenziali rientrano le spese derivanti da contenzioso ed il fondo spese per indennità di fine mandato.

ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio.

Il principio contabile della contabilità finanziaria prevede criteri puntuali di quantificazione delle somme da accantonare a FCDE, secondo un criterio di progressività che - a regime - dispone che l'accantonamento sia pari alla media del non riscosso dei cinque anni precedenti, laddove tale media sia calcolata considerando gli incassi in c/competenza sugli accertamenti in c/competenza di ciascun esercizio.

E' ammessa la facoltà di considerare negli incassi anche quelli intervenuti a residuo nell'esercizio successivo a valere sugli accertamenti di competenza dell'esercizio (n), scorrendo di un anno la serie di riferimento.

L'ente può, con riferimento all'ultimo esercizio del quinquennio, considerare gli incassi intervenuti a residuo nell'esercizio successivo a valere sugli accertamenti dell'esercizio (n).

In tal caso occorre scorrere di un anno indietro il quinquennio di riferimento.

Il principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 prevede per i primi esercizi la possibilità di accantonare a bilancio di previsione una quota inferiore, come evidenziato nella seguente tabella.

Per le entrate che in precedenza erano accertate per cassa, il calcolo del fondo è effettuata assumendo dati extracontabili.

Il principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 prevede, per i primi esercizi la possibilità di accantonare a bilancio di previsione una quota inferiore, come evidenziato nella seguente tabella.

FASE	% DI ACCANTONAMENTO		
	2025	2026	2027
PREVISIONE	100%	100%	100%
RENDICONT O (*)	100%	100%	100%

La determinazione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità è stata preceduta da una dettagliata e puntuale analisi delle partite creditorie dell'Ente, che ha fatto sì che venissero individuate ulteriori tipologie di entrate in relazione alle quali non si è ritenuto di provvedere all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.

Si è pertanto provveduto a:

1. Individuare le poste di entrata stanziate che possono dare luogo alla formazione di crediti dubbia e difficile esazione.

In merito alle entrate per le quali calcolare il Fondo, il principio contabile demanda al responsabile finanziario sia l'individuazione sia il livello di analisi, il quale può coincidere con la categoria ovvero scendere a livello di risorsa o di capitoli.

Le entrate per le quali si è ritenuto di procedere all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità sono le seguenti:

- Accertamenti IMU;
- Tosap;
- Proventi acquedotto Comunale;
- Fitti reali di fondi rustici/fabbricati.

2. Calcolare, per ciascun capitolo, la media.

Per la determinazione dell'importo è stata scelta quale modalità di calcolo quella della media semplice.

Nelle schede allegate è riportato il calcolo dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità per le singole entrate, di cui si riporta il riepilogo.

BILANCIO 2025

Tip/Cap	DESCRIZIONE		Previsione 2025 di entrata	% a bilancio del FCDE	Stanziamento FCDE
1010100	Imposte, tasse e proventi assimilati		338.000,00	100	765,24
3010000	Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione di beni		697.220,00	100	36.099,78
	Proventi acquedotto				
TOTALE				100	36.865,02

BILANCIO 2026

Risorsa/ Cap.	DESCRIZIONE		Previsione 2026 di entrata	% a bilancio del FCDE	Stanziamento FCDE
1010100	Imposte, tasse e proventi assimilati		329.000,00	100	741,00
2010100	Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche		58.210,00	100	450,06
3010000	Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione di beni		696.9220,00	100	40.289,16
	Proventi acquedotto				
TOTALE				100	41.480,22

BILANCIO 2027

Risorsa/ Cap.	DESCRIZIONE		Previsione 2027 di entrata	% a bilancio del FCDE	Stanziamento FCDE
1010100	Imposte, tasse e proventi assimilati		329.000,00	100	741,00
2010100	Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche		58.210,00	100	450,06
3010000	Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione di beni		696.9220,00	100	40.289,16
	Proventi acquedotto				
TOTALE			100	41.480,22	

3. Determinare l'importo dell'accantonamento annuale del Fondo da iscrivere in bilancio.

La *dimensione iniziale* del fondo, determinata in sede di bilancio di previsione, è data dalla somma della componente accantonata con l'ultimo rendiconto (avanzo già vincolato per il finanziamento dei crediti di dubbia esigibilità) integrata da un'ulteriore quota stanziata con l'attuale bilancio, non soggetta poi ad impegno di spesa (risparmio forzoso). Si tratta, pertanto, di coprire con adeguate risorse sia l'ammontare dei vecchi crediti in sofferenza (residui attivi di rendiconto o comunque riferibili ad esercizi precedenti) che i nuovi crediti in corso di formazione (previsioni di entrata del nuovo bilancio).

La *dimensione definitiva* del fondo sarà calcolata solo a rendiconto, una volta disponibili i conteggi finali, e comporterà il congelamento di una quota dell'avanzo di pari importo (quota accantonata dell'avanzo).

Nella sostanza, si andrà a costituire uno specifico stanziamento di spesa assimilabile ad un fondo rischi con una tecnica che non consente di spendere la quota di avanzo corrispondente all'entità del fondo così costituito.

Venendo all'attuale bilancio, al fine di favorire la formazione di una quota di avanzo adeguata a tale scopo si è provveduto ad iscrivere tra le uscite una posta non soggetta ad impegno, creando così una componente positiva nel futuro calcolo del risultato di amministrazione (risparmio forzoso). In questo modo, l'eventuale formazione di nuovi residui attivi di dubbia esigibilità (accertamenti dell'esercizio in corso) non produrrà effetti distorsivi sugli equilibri finanziari oppure, in ogni caso, tenderà ad attenuarli.

ALTRI ACCANTONAMENTI - FONDI ISCRITTI A BILANCIO

1. Fondo rischi

Ai sensi del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 s.m.i - punto 5.2 lettera h) - in presenza di contenzioso con significativa probabilità di soccombenza è necessario che l'Ente costituisca un apposito "Fondo Rischi".

Le somme stanziate a tale Fondo non utilizzate, costituiscono a fine esercizio economie che confluiscano nella quota accantonata del risultato di amministrazione (risparmio forzoso).

2. Fondo a copertura perdite Società Partecipate

Ai sensi della Legge 27/12/2013 n. 147 – Legge di Stabilità 2014, art. 1, commi 550 e seguenti, nel caso in cui le Società partecipate, ivi comprese le Aziende Speciale e le Istituzioni, presentino un risultato di esercizio o saldo finanziario negativo, le pubbliche amministrazioni locali partecipanti accantonano nell'anno successivo in apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione.

La suddetta norma prevede che tali accantonamenti si applichino a decorrere dall'esercizio finanziario 2015, a valere sui risultati 2014. In caso di risultato negativo l'ente partecipante accantona, in misura proporzionale alla quota di partecipazione, una somma pari: al 25% per il 2015, al 50% per il 2016, al 75% per il 2017 del risultato negativo conseguito nell'esercizio precedente. Non avendo Società che rientrano nella fattispecie, alla data odierna, in attesa dell'approvazione dei bilanci al 31/12/2021 questo fondo non è stato costituito. Se necessario si provvederà con relativa variazione di bilancio

3. Fondo di riserva

Il Fondo di riserva è una voce che non viene impegnata ma utilizzata per far fronte nel corso dell'esercizio a spese impreviste e la cui previsione in bilancio è obbligatoria come previsto dall'art. 166, D.Lgs. 267/2000:

"1. Nella missione "Fondi e Accantonamenti", all'interno del programma "Fondo di riserva", gli enti locali iscrivono un fondo di riserva non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio.

2. Il fondo è utilizzato, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verifichino esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti.

2-bis. La metà della quota minima prevista dai commi 1 e 2-ter è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione".

2-ter. Nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 e 222, il limite minimo previsto dal comma 1 è stabilito nella misura dello 0,45 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio.".

<i>ANNO</i>	<i>SPESE CORRENTI</i>	<i>Accantonamento minimo obbligatorio 0,30%</i>	<i>Accantonamento massimo consentito 2%</i>	<i>IMPORTO STANZIATO BILANCIO</i>
2025	1.620.824,02	4.862,47	32.416,48	12.424,76
2026	1.595.922,68	4.787,77	31.918,45	11.355,59
2027	1.593.018,90	4.779,06	31.860,38	11.897,55

4. Fondo di riserva di cassa

L'articolo 166, comma 2 quater prevede che nella missione "Fondi e Accantonamenti", all'interno del programma "Fondo di riserva", gli enti locali iscrivono per il primo anno un fondo di riserva di cassa non inferiore allo 0,2 per cento degli stanziamenti di cassa delle spese finali, utilizzato con deliberazioni dell'organo esecutivo.

TOTALE SPESE FINALI: € 21.324.857,50

IMPORTO MINIMO DA ACCANTONARE: € 4.264,97

IMPORTO ACCANTONATO: € 12.424,76

5. Fondo per indennità fine mandato al Sindaco

In applicazione del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'All.4/2 al D.Lgs. 118/2011 e smi - punto 5.2 lettera i) è stato altresì costituito apposito “*Accantonamento trattamento di fine mandato del Sindaco*” che, in quanto tale non sarà possibile impegnare ma che, determinando un'economia di bilancio, confluirà nel risultato di amministrazione.

Fondo di garanzia debiti commerciali

A decorrere dall'anno 2021 (proroga disposta dalla L. n. 160/2019), con deliberazione di giunta da adottare entro il 28 febbraio 2021, è iscritto nella parte corrente del bilancio nella missione 20 programma 03 un accantonamento denominato “**Fondo di garanzia debiti commerciali**”, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluiscce nella quota libera del risultato di amministrazione (art. 1, cc. 859 e 862, L. 30 dicembre 2018, n. 145).

L'iscrizione del fondo in bilancio è obbligatoria se il debito commerciale residuo rilevato alla fine dell'esercizio precedente non si sia ridotto almeno del 10% rispetto a quello del secondo esercizio precedente.

In ogni caso, le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, ai sensi del citato [articolo 33 del decreto legislativo n. 33 del 2013](#), rilevato alla fine dell'esercizio precedente non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio (art. 1, c. 859, lett. a, e c. 868).

Verificandosi le predette condizioni, lo stanziamento del fondo deve essere pari al 5% degli stanziamenti di spesa per acquisto di beni e servizi dell'esercizio in corso, con esclusione di quelli finanziati con risorse aventi vincolo di destinazione (art. 1, c. 859, lett. a), c. 862, lett. a), e c. 863).

L'iscrizione del fondo in bilancio è, inoltre, obbligatoria anche se il debito commerciale residuo rilevato alla fine dell'esercizio precedente si sia ridotto di oltre il 10% rispetto a quello del secondo esercizio precedente, ma l'ente presenta un indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali (art. 1, c. 859, lett. b).

Verificandosi la predetta condizione, lo stanziamento del fondo deve essere pari (art. 1, c. 862, lett. b), c), d) e c. 863):

- a) al 5 per cento degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 per cento del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a sessanta giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- b) al 3 per cento degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra trentuno e sessanta giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- c) al 2 per cento degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra undici e trenta giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- d) all'1 per cento degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra uno e dieci giorni, registrati nell'esercizio precedente.

I tempi di pagamento e di ritardo sono elaborati mediante la piattaforma elettronica per la gestione telematica del rilascio delle certificazioni dei crediti (art. 1, c. 861).¹

I tempi del ritardo sono calcolati tenendo conto anche delle fatture scadute che gli enti non hanno ancora provveduto a pagare.

Nel corso dell'esercizio l'accantonamento al fondo è adeguato alle variazioni di bilancio relative agli stanziamenti di spesa per acquisto di beni e servizi, con esclusione di quelli finanziati con risorse aventi vincolo di destinazione.

Il Fondo di garanzia debiti commerciali accantonato nel risultato di amministrazione è liberato nell'esercizio successivo a quello in cui risultano rispettati i parametri di riduzione dei tempi di pagamento e la riduzione dell'ammontare complessivo dei propri debiti commerciali. (art. 1, c. 863).

L'Ente, non trovandosi nelle condizioni previste dalla norma sopra richiamata, non è tenuto all'accantonamento al Fondo di garanzia debiti commerciali.

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente e dei relativi utilizzi

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2023 è stato approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 7 in data 19.4.2024, e ammonta a € **1.836.506,92**.

Sulla base degli utilizzi dell'avanzo di amministrazione disposti nel corso dell'esercizio e dell'andamento della gestione, il risultato presunto di amministrazione al 31 dicembre 2024 ammonta a € 2.068.407,87, come risulta dall'apposito prospetto del bilancio di previsione finanziario 2025/2027 redatto ai sensi del d.Lgs. n. 118/2011.

Il bilancio di previsione dell'esercizio 2025 prevede l'utilizzo delle quote vincolate del risultato di amministrazione e più precisamente riguardante due opere pubbliche.

Il principio contabile relativo alla contabilità finanziaria, al punto 9.2, prevede che, fermo restando il prioritario utilizzo della quota libera dell'avanzo di amministrazione ai provvedimenti di salvaguardia degli equilibri, “*La quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con il bilancio di previsione o con provvedimento di variazione di bilancio, solo a seguito dell'approvazione del rendiconto, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:*

- a) *per la copertura dei debiti fuori bilancio;*
- b) *per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (per gli enti locali previsti dall'articolo 193 del TUEL) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;*
- c) *per il finanziamento di spese di investimento;*
- d) *per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;*
- e) *per l'estinzione anticipata dei prestiti.”*

Le quote accantonate del risultato di amministrazione sono utilizzabili solo a seguito del verificarsi dei rischi per i quali sono stati accantonati. Le quote del risultato di amministrazione destinata agli investimenti sono costituite dalle entrate in conto capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, mentre le quote vincolate sono costituite da tutte le entrate che in base alla legge o ai principi contabili devono essere finalizzate a specifiche tipologie di spesa.

STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI

Il Comune di Cevo non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è stata accertata l'entrata.

Secondo il nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata gli impegni finanziati da entrate a specifica destinazione, di parte corrente o investimenti, sono imputati negli esercizi in cui l'obbligazione diventerà esigibile. Questo comporta che lo stanziamento di spesa riconducibile all'originario finanziamento può essere ripartito pro-quota in più esercizi, attraverso l'impiego del cosiddetto "Fondo Pluriennale Vincolato". Il FPV ha proprio lo scopo di fare convivere l'imputazione della spesa secondo questo principio (competenza potenziata) con l'esigenza di evitare la formazione di componenti di avanzo o disavanzo artificiosi, e questo a partire dalla nascita del finanziamento e fino all'esercizio in cui la prestazione connessa con l'obbligazione passiva avrà termine. Questa tecnica contabile consente di evitare sul nascere la formazione di residui passivi che, nella nuova ottica, hanno origine solo da debiti effettivamente liquidi ed esigibili sorti nello stesso esercizio di imputazione contabile. Il fenomeno dell'accumulo progressivo di residui attivi e passivi di esito incerto e d'incerta collocazione temporale, pertanto, non trova più spazio nel nuovo ordinamento degli enti locali. La normativa in materia contabile estende l'impiego della tecnica del fondo pluriennale anche a casistiche diverse da quelle connesse con spese finanziate da entrate a specifica destinazione, ma solo per limitati casi e circostanze particolari esplicitamente previste dalla legge.

Per entrare più nel dettaglio: nella parte spesa, la quota di impegni esigibili nell'esercizio restano imputati alle normali poste di spese, mentre il FPV /U accoglie la quota di impegni che si prevede non si tradurranno in debito esigibile nell'esercizio di riferimento, in quanto imputabile agli esercizi futuri. L'importo complessivo di questo fondo (FPV/U), dato dalla somma di tutte le voci riconducibili a questa casistica, è stato poi ripreso tra le entrate del bilancio immediatamente successivo (FPV/E) in modo da garantire, sul nuovo esercizio, la copertura della parte dell'originario impegno rinviata al futuro. Viene così ad essere mantenuto in tutti gli anni del bilancio il pareggio tra l'entrata (finanziamento originario oppure fondo pluriennale vincolato in entrata) e la spesa complessiva dell'intervento previsto (somma dell'impegno imputato nell'esercizio di competenza e della parte rinviata al futuro; quest'ultima, collocata nelle poste riconducibili al fondo pluriennale di uscita). Il valore complessivo del fondo pluriennale al 31/12 di ciascun esercizio è dato dalla somma delle voci di spesa relative a procedimenti sorti in esercizi precedenti (componenti pregresse del FPV/U) e dalle previsioni di uscita riconducibili al bilancio in corso (componente nuova del FPV/U).

In fase di predisposizione del bilancio, il FPV non è stato quantificato poiché non si è ancora provveduto al riaccertamento ordinario dei residui. A seguito delle operazioni di riaccertamento ordinario dei residui si provvederà alla costituzione del FPV e con una variazione di bilancio all'imputazione dei relativi importi al bilancio di previsione 2025/2027.

Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con il ricorso al debito e con le risorse disponibili

Per il dettaglio della programmazione degli investimenti affrontati con altre risorse disponibili e altri finanziamenti si rinvia all'apposita sezione del Documento Unico di Programmazione.

Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti

L'Ente ha rilasciato garanzia a favore dell'Unione dei Comuni della Valsaviole per il finanziamento relativo alla realizzazione della centralina Poja-Adamè e delle centraline sull'acquedotto.

Oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata

L'Ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

Elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Per organismi strumentali si intendono gli enti previsti dagli articoli 30 e 31 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e le aziende speciali di cui all'articolo 114, comma 1, del medesimo decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

L'Ente non possiede organismi strumentali.

Elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.

Le partecipazioni del Comune in società di capitali riguardano solo società partecipate vale a dire società in cui l'ente possiede solo una quota minoritaria del capitale sociale.

Gli organismi partecipati dall'Ente sono quelli indicati sul Portale del Ministero del Tesoro.

Partecipazioni dirette

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
Valle Camonica Servizi S.r.l	02245000985	0,1826%	Mantenimento senza interventi	-
Servizi Idrici Vallecamonica s.r.l.	03432640989	1,01%	Mantenimento senza interventi	-
Centro Padane S.r.l.	01685510198	0,3499%	Mantenimento senza interventi	

Partecipazioni indirette detenute attraverso:

Tabella riepilogativa delle partecipazioni detenute indirettamente attraverso la società **VALLECAMONICA SERVIZI S.R.L.** sulla quale il Comune di

Cevo esercita un controllo congiunto con più Amministrazioni pubbliche.

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
Blu Reti Gas S.r.l.	03737190987	2,858%	Mantenimento senza interventi	-
Valle Camonica servizi vendite s.p.a	02349420980	2,858%	Mantenimento senza interventi	-

Unioni di Comuni

L'ente fa parte dell'Unione dei Comuni della Valsaviose con i comuni di: Berzo Demo, Cedegolo, Saviore dell'Adamello e Sellero, le funzioni gestite in forma associato sono le seguenti:

- a. Funzioni di Polizia Municipale, Polizia Amministrativa locale e Vigilanza;
- b. Funzioni relative all'organizzazione e alla gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e alla riscossione dei relativi tributi;
- c. Funzioni di accertamento e riscossione delle imposte sugli immobili deliberate dai Consigli Comunali degli enti aderenti, previa stipula di apposita convenzione;
- d. Funzioni afferenti ai Servizi informativi (tecnologia dell'informazione e della comunicazione - ICT) e alla gestione dei dati personali ai sensi della vigente normativa europea e nazionale in materia di privacy (a titolo esemplificativo: Data Protection Officer e adempimenti connessi di cui al cd. GDPR);
- e. Funzioni afferenti alle Opere e ai lavori di carattere strategico e/o di interesse intercomunale sulla base di specifiche intese intercorrenti di volta in volta tra le Amministrazioni interessate;
- f. Funzioni di sviluppo e consolidamento della Cooperazione istituzionale per conto dei Comuni aderenti;
- g. Commissione paesaggistica;
- h. Funzioni relative ai procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti, sulla base di previa e specifica intesa tra l'Unione e i Comuni aderenti.

Cevo, 14.11.2024.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Elena Bonomelli