



AREA TECNICA - URBANISTICA

DETERMINAZIONE N. 87 IN DATA 28.06.2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO LAVORI 'IN HOUSE' AL 'CONSORZIO SEBINFOR' DI OPERE COMPLEMENTARI DI COMPLETAMENTO AI LAVORI DI 'RIQUALIFICAZIONE PERCORSI SENTIERISTICI E CICLOPEDONALI DEL LAGO D'ISEO' IN ATTUAZIONE DELL'A.Q.S.T. PER IL RILANCIO, LA RIQUALIFICAZIONE, LA VALORIZZAZIONE E LA PROMOZIONE DELL'AREA DEL SEBINO (CODICE 2RL)'. CUP: G11B18000270002

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato:

- la deliberazione della G.E. n.90 del 25/11/2019 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di "Riqualificazione percorsi sentieristici e ciclopedonali del Lago d'Iseo" in attuazione dell'A.Q.S.T. per il rilancio, la riqualificazione, la valorizzazione e la promozione dell'area del Sebino (codice 2RL) nei Comuni di SARNICO (BG), VIADANICA (BG), PREDORE (BG), VIGOLO (BG), PARZANICA (BG), FONTENO (BG), RIVA DI SOLTÒ (BG), SOLTÒ COLLINA (BG), PIANICO (BG), CASTRO (BG), LOVERE (BG), COSTA VOLPINO (BG), ISEO (BS), SULZANO (BS), SALE MARASINO (BS), MARONE (BS), ZONE (BS), PISOGLNE (BS) che prevedono la spesa complessiva di € 400.000,00, di cui:
 - € 295.628,25 per opere a CORPO assoggettate a ribasso;
 - € 6.807,55 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - € 97.564,20 per somme a disposizione dell'amministrazione;
- la determinazione del responsabile del Servizio Tecnico n°62 del 30/04/2020 con la quale si è provveduto ad aggiudicare alla ditta "IMPRESA RAMBALDINI srl" con sede legale in COLLIO V.T. (BS), i lavori principali in oggetto per l'importo di € 238.924,28 per lavori di contratto, di cui € 232.116,73 per lavori (assoggettati al ribasso corrispondente sull'importo dei lavori del 21,48358%) ed € 6.807,55 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), esclusa IVA;
- la determinazione del responsabile del Servizio Tecnico n°76 del 09/06/2020 con la quale si è provveduto ad autorizzare la ditta "Impresa Rambaldini s.r.l." con sede legale in COLLIO V.T. (BS), appaltatrice dei lavori in oggetto ad affidare in subappalto parte dei lavori consistenti in "scavi-demolizioni-opere stradali varie" pari ad un importo di aggiudicazione di € 70.000,00 (compresi € 1.000,00 per oneri della sicurezza), alla ditta "Azienda Agricola Cattaneo s.r.l." con sede in Valbrembo (BG);
- la determinazione del responsabile del Servizio Tecnico n°77 del 11/06/2020 con la quale si è provveduto ad approvazione la modifica dell'importo contrattuale principale al nuovo

importo di € 240.253,28 per lavori di contratto, di cui € 232.116,73 per lavori (assoggettati al ribasso corrispondente sull'importo dei lavori del 21,48358%) ed € 8.136,55 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), esclusa IVA, per l'aumento dei costi relativi agli Oneri della Sicurezza in conseguenza al contenimento dei contagi per l'emergenza sanitaria COVID-19;

Considerato che all'attuale stato di avanzamento lavori (90% circa), non sono previste varianti suppletive dei lavori principali che si concluderanno come da contratto attestandosi alla cifra massima di € 240.253,28. Oltre IVA;

Considerato, pertanto, che nelle somme a disposizione del progetto risultano stanziati delle risorse sufficienti per poter eseguire un lavoro complementare di completamento dei lavori principali al fine del miglioramento della fruibilità e della sicurezza dei percorsi in oggetto progettuale;

Considerato che è risultato necessario, al fine di cui sopra, prevedere la realizzazione di nuove staccionate di protezione, oltre l'integrazione degli eco-contatori già installati sul percorso per coprire tutta l'estensione dell'antica via Valeriana (percorso più "battuto" insieme alla pista ciclo-pedonale "Vello-Toline");

Considerato che tale lavorazione, rispetto all'opera principale, risulta a tutti gli effetti un nuovo lavoro complementare e, pertanto, non è configurabile come una variante al progetto originario ai sensi dell'art. 106 del Codice;

Considerato che la lavorazione è stata valutata, nel corso di specifici sopralluoghi sul territorio avvenuti durante l'esecuzione dei lavori principali, necessaria al fine di rendere più sicura la percorrenza degli itinerari, nonché per permettere totale copertura delle statistiche di passaggio sul principale itinerario oggetto dei lavori (antica strada Valeriana);

Considerato che:

- si rende necessario procedere ad affidare i lavori complementari in oggetto al Consorzio Forestale del Sebino Bresciano "SEBINFOR", di seguito denominato Consorzio "SEBINFOR";
- con Deliberazione di Assemblea della Comunità Montana n.4 del 25/05/2020 è stato approvato il nuovo statuto del Consorzio "SEBINFOR";
- il Consorzio "SEBINFOR" con Deliberazione dell'Assemblea dei soci in adunanza straordinaria del 19/06/2020 ha approvato il nuovo statuto;
- la Comunità Montana del Sebino Bresciano quale Ente Socio capofila individuato dai Comuni di Iseo, Marone, Monte Isola, Monticelli Brusati, Ome, Pisogne, Provaglio d'Iseo, Sale Marasino, Sulzano, Zone e dalla Riserva Naturale delle Torbiere del Sebino, esercenti il controllo congiunto, ha presentato all'ANAC la domanda prot. N°0049690 e ID 3156 del 01/07/2020 per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano tramite affidamenti diretti nei confronti del Consorzio Forestale del Sebino Bresciano "SEBINFOR" (organismo in House ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.);

Atteso che in data 28/06/2021, prot. 2938 è pervenuta nota di disponibilità da parte del soggetto *in house* – Consorzio Forestale del Sebino Bresciano "SEBINFOR", alla gestione dell'intervento in oggetto a fronte di un importo pari ad € 55.561,00 oltre IVA 22% sulle sole forniture, pari ad € 62.614,42;

Richiamato:

- L'art. 16 del D. Lgs. N. 175/2016 avente come oggetto "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica";
- L'artt. 5 e 192 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. avente come oggetto "Codice degli appalti e delle concessioni" che prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di poter

affidare appalti nei confronti di società che rispettano il modello di società denominato in house providing;

Considerato che:

- Il Consorzio Forestale "SEBINFOR" rispetta tutte le condizioni di cui al sopracitato art.5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Il citato Consorzio Forestale costituisce strumento operativo della Comunità Montana per lo svolgimento di attività di cui all'art. 5 dello statuto di cui in premessa;
- questo Ente, in ragione del disposto contenuto nel punto. 5.3 delle linee guida ANAC n°7 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, è già abilitato a procedere con affidamenti diretti di contratti a favore di propri organismi in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici.

Ritenuto che, ai sensi dell'art 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 l'affidamento diretto dei lavori in oggetto al Consorzio "SEBINFOR" risponda ai criteri di efficienza, economicità e qualità delle prestazioni di servizio poiché, in considerazione delle caratteristiche tecniche delle opere da eseguire, tale soggetto garantisce l'ottimizzazione dell'intervento sotto il profilo sia della qualità che della quantità, in considerazione dell'esperienza maturata nel corso degli anni nei lavori svolti e della disponibilità di personale tecnicamente e professionalmente qualificato;

Evidenziato pertanto che il ricorso al modello gestionale in house consente all'amministrazione sovracomunale di intervenire direttamente sull'organizzazione del soggetto che rende il servizio che, pur giuridicamente e formalmente terzo rispetto all'Ente affidante, si configura come sua longa manus;

Considerato altresì che la scelta di ricorrere all'affidamento "in house" è supportata dalla sussistenza del c.d. "controllo analogo", in base al quale la P.a. esercita sull'ente un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e del c.d. "vincolo di prevalenza", per cui il soggetto affidatario destina la maggior parte del proprio operato a favore dell'ente o degli enti che lo controllano;

Richiamata l'offerta tecnico-economica presentata dalla ditta partecipata *in house* Consorzio "Sebinfor" di Sale Marasino, nella quale viene analiticamente esposto il prezzo offerto sulla base di un dettagliato computo metrico delle lavorazioni svolte, per un totale complessivo di € 55.561,00 oltre IVA 22% sulle sole forniture;

Dato atto che la spesa complessiva delle opere complementari ammonta ad € 62.614,42 e che la stessa trova copertura nelle somme a disposizione del quadro tecnico economico delle opere in oggetto;

Considerato opportuno aggiudicare direttamente il lavoro alla ditta partecipata in house Consorzio "Sebinfor" di Sale Marasino per le seguenti motivazioni di cui all'art. 192 co.2 del Codice:

- l'esternalizzazione del servizio produrrebbe un allungamento delle tempistiche realizzative per la principale necessità di ordinazione della materia prima che in questo periodo scarseggia sul mercato, nonché per la necessaria conoscenza del territorio al fine di indirizzare un'offerta coerente con la lavorazione da effettuare (pertanto vi è un fallimento di interpellazione del mercato);
- il piano dei costi e dei benefici per l'amministrazione e la collettività è a vantaggio della scelta di ricorso all'autoproduzione "in house" per la garanzia di speditezza dell'azione amministrativa (miglior valutazione del lavoro per la produzione di un'offerta coerente a quanto richiesto), della tempistica di inizio dei lavori e dei tempi minori di realizzazione (anche legati al possesso a magazzino di gran parte delle materie prime da lavorare), nonché di un certo miglior risultato finale;

Visto il Documento Unico di Regolarità Contributiva online rilasciato da INAIL-INPS, protocollo n. INPS_26476859 del 08/06/2021 con scadenza validità 06/01/2021, dal quale risulta che il Consorzio "SEBINFOR" è in regola con il versamento dei contributi;

Rilevato che con deliberazione di Assemblea n.19 del 21/12/2020, immediatamente eseguibile, si è provveduto ad approvare il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023, nonché il relativo DUP (Documento Unico di Programmazione) con il quale sono state attribuite le risorse finanziarie per il bilancio triennale come in precedenza indicato;

Preso atto che la Comunità Montana del Sebino è iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) con il Codice 0000243170;

Attesa la propria competenza, ai sensi dell'art. 107 del TUEL;

Dato atto che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'albo pretorio comunale per quindici giorni successivi e diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante della presente determinazione anche al fine dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000;
- 2) di affidare al soggetto in house Consorzio Forestale del Sebino Bresciano "SEBINFOR" con sede via Roma, 41 – 25057 Sale Marasino (BS) C.F. 98096890177 - P.IVA 02198450989 lo svolgimento di opere complementari di completamento ai lavori di "Riqualficazione percorsi sentieristici e ciclopodionali del Lago d'Iseo" in attuazione dell'A.Q.S.T. per il rilancio, la riqualficazione, la valorizzazione e la promozione dell'area del Sebino (codice 2RL)", per le ragioni richiamate in premessa ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.
- 3) di provvedere, quindi, con l'impegno di spesa pari a € 62.614,42 con imputazione della spesa all'intervento n.20410722 art. 1;
- 4) di dare atto che:
 - l'affidatario si impegnerà ad utilizzare, per le transazioni derivanti dalla presente aggiudicazione, un conto corrente dedicato alle commesse pubbliche, da comunicare al comune entro 7 giorni dall'accensione, nonché nello stesso termine, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sullo stesso;
 - Le movimentazioni di denaro derivanti dal presente sono escluse dall'applicazione dell'art. 3 della legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari (esclusione sancita del Paragrafo n. 3.6 delle "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari" approvate dall'ANAC con determinazione n. 4 del 07/072011 e poi modificate con determinazione n. 556/2017). Pertanto, non è necessario il Codice Identificativo di Gara (CIG). Resta ferma l'osservanza della normativa sulla tracciabilità per il Consorzio in house quando lo stesso affidi appalti a terzi, rivestendo in tal caso la qualifica di stazione appaltante.
 - la fatturazione del servizio dovrà avvenire mediante fattura elettronica riportando le informazioni richieste per legge secondo il finanziamento concesso;
- 5) di trasmettere la presente determinazione:
 - al responsabile dei servizi finanziari per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa;
 - all'Ufficio Segreteria per la pubblicazione all'albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

AVVERTE

Che, ai sensi del quarto comma dell'art.3 della L.241/1990, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:

- giurisdizionale al TAR di Brescia, ai sensi dell'art.2, lett.b) e art.21 della L. 1034/1971 e ss.mm. entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia comunque avuta piena conoscenza;

- straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra, ai sensi dell'art.8 del DPR n.1199/1971.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Ing. Giuseppe Florio -

VISTO DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Il sottoscritto Rag. Francesco Archetti – Responsabile del Servizio Finanziario – ai sensi dell'art.151 quarto comma del T.U. n.267/2000, rilascia il visto in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione.

Li,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Rag. Francesco Archetti –

=====

Sottoscritto con firma digitale

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
- Ing. Giuseppe Florio -
Atto firmato digitalmente

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
- Rag. Francesco Archetti -
Atto firmato digitalmente

Questa determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.

=====