



Comunità Montana di Valle Camonica

DETERMINAZIONE

TECNICO E LAVORI PUBBLICI

NUMERO GENERALE	179
DATA	26/04/2021

OGGETTO :

DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 192 DEL D.LGS. 267/2000.

AFFIDAMENTO DIRETTO ART. 36 COMMA 2 LETT. A) D.LGS. 50/2016 E ART. 1 COMMA 2 LETT. B) LEGGE 120/2020 PER STIPULA DI ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO AL RUP NELL’AMBITO DELLE PROCEDURE PREVISTE NEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI. CIG Z7B3171C76

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO LL.PP.

PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 27 in data 21.12.2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2021/2023;
- con deliberazione assembleare n. 28. in data 21.12.2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2021/2023;
- con Decreto del Presidente n. 1/2021 in data 11.01.2021, prot. 240 sono stati individuati i Responsabili di Servizio dal 01.01.2021 al 31.12.2021;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 1 in data 11.01.2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.);
- con Convenzione in data 30.04.2012 è stata approvata la gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica

Preso atto:

- che Il Servizio Lavori Pubblici, provvede non solo al mero espletamento delle procedure di gara, ma anche a fornire il necessario supporto specialistico agli altri Servizi, nella predisposizione dei capitolati e di tutti i documenti necessari;
- che attualmente, per il numero e la tipologia delle procedure in corso, nonché per il numero dei contratti da predisporre per la stipula con le ditte appaltatrici, la tempistica per avviare le procedure di gara non è congruente con le scadenze e con gli obiettivi dei servizi interessati (ad esempio le scadenze imposte dai soggetti finanziatori al Servizio Bonifica):

DENOMINAZIONE PROCEDURA	SERVIZIO
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Sonico-Malonno-Berzo Demo	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Ceto-Braone-Niardo	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Gianico-Artogne -via Valeriana	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Bienno-Breno	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Berzo Demo-Malonno-Sonico (Feito)	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Cedegolo-Paspardo (Deria-Grevo)	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Civate-Berzo Inferiore	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Niardo-Breno (Lavarini-Gera)	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Monno-Edolo	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Darfo-Gianico (Fucine)	TECNICO E LL.PP.
Manutenzione straordinaria strada intercomunale Piancamuno-Montecampione	TECNICO E LL.PP.
Piano per valutazione e gestione rischio alluvioni fiume Oglio	SERVIZIO FORESTE E BONIFICA
Messa in sicurezza Torrente Play in Comune di Borno	SERVIZIO FORESTE E BONIFICA

Messa in sicurezza Torrente Play in Comune di Breno	SERVIZIO FORESTE E BONIFICA
Messa in sicurezza torrenti e sistemazione versanti franosi in Comune di Angolo Terme	SERVIZIO FORESTE E BONIFICA
Affidamento servizi tecnici relativi alla diagnosi vulnerabilità sismica, diagnosi energetica e progettazione interventi di adeguamento e ristrutturazione edifici in dotazione ai fini istituzionali al Servizio parco dell'Adamello	SERVIZIO PARCO DELL'ADAMELLO

Considerato:

- che il D.Lgs.n. 50/2016 e s.m.i. disciplina all'art. 3, comma 1, lett. m) le attività di committenza ausiliarie, che tra l'altro comprendono attività di consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto e prevede all'art. 39 che le stazioni appaltanti possano ricorrere, per lo svolgimento di attività delle committenze ausiliarie, a prestatori di servizi individuati mediante svolgimento delle procedure di cui al medesimo Codice degli appalti;
- che la materia degli appalti pubblici presenta sempre maggiori aspetti di intrinseca difficoltà, anche tenuto conto del numero di decreti attuativi e Linee Guida emanate per disciplinare nel dettaglio taluni aspetti particolarmente complessi (da ultimo le criticità del coordinamento delle disposizioni della legge 120/2020 con il codice dei contratti; la sovrapposizione del d.lgs 117/2017 ecc.);
- che l'efficienza dell'iter procedimentale immune da discrasie, che può garantire un soggetto specializzato nella materia, avvantaggia sia la Stazione appaltante, con particolare riferimento alla prevenzione di possibili ricorsi con le pesanti conseguenze connesse, sia i partecipanti operatori economici, favorevolmente incisi dalla chiarezza ed analiticità della documentazione di gara;

Dato atto, per quanto sopra esposto:

- che la Comunità Montana di Valle Camonica, ha la necessità di acquisire un servizio di consulenza tecnico-amministrativa, con l'obiettivo di migliorare la qualità della propria azione amministrativa e prevenire il contenzioso, riducendo altresì i tempi di espletamento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, attraverso un supporto specialistico nella progettazione e svolgimento delle procedure di gara, funzionale alla più corretta e tempestiva risoluzione delle criticità connesse all'applicazione del Codice;
-
- detto servizio consiste nell'attività di cui agli articoli 39 e 3, comma 1, lettera m), del Codice, a supporto e assistenza all'Ente, finalizzato all'analisi e risoluzione di criticità connesse alla progettazione e svolgimento delle procedure di gara, con riferimento specifico ad aspetti rinvenibili, a titolo esemplificativo, negli ambiti delle tematiche quali l'aggregazione di imprese, l'avvalimento, il subappalto, la definizione delle tipologie di affidamento, delle clausole relative all'esecuzione dei contratti, delle gare aggregate (con particolare riguardo all'Accordo Quadro), delle concessioni, del partenariato pubblico privato e della valutazione degli aspetti legati ai piani economici e finanziari;

RITENUTO, ai sensi dell'art. 39, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di ricorrere a prestatori di servizi individuati mediante svolgimento delle procedure di cui al D.Lgs. 50/2016, per lo svolgimento di attività di committenza ausiliaria nell'ambito delle procedure complesse (accordo quadro, partenariato pubblico privato, concessioni, leasing in costruendo, contratto di disponibilità);

RITENUTO, altresì, per le finalità succitate:

- di avvalersi dello strumento dell'Accordo Quadro previsto all'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e ciò in virtù della sua maggiore flessibilità nella gestione degli affidamenti per mezzo di contratti applicativi, in esecuzione del contratto normativo dell'accordo;
- di stabilire, ai sensi dei commi 1 e 3 del succitato art. 54, che l'accordo sarà concluso con un solo operatore economico e avrà durata di anni due, con facoltà dell'Amministrazione di prorogare i termini per un massimo di ulteriori dodici mesi;
- di stabilire, ai fini della determinazione della procedura di affidamento da utilizzare nonché dei requisiti speciali richiesti agli operatori economici partecipanti, che l'importo massimo stimato per l'espletamento dei servizi di supporto tecnico-amministrativo al RUP, oggetto dell'accordo quadro, ammonta ad Euro 10.000,00 oltre IVA, con facoltà da parte dell'Amministrazione di aumentare l'importo ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del Codice, sino ad un massimo di Euro 20.000,00 oltre IVA;

Visto il Foglio Patti e Condizioni, contenente fra l'altro condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale;

Precisato che la natura dell'accordo quadro consente a questo Ente di non obbligarsi anticipatamente alla corresponsione della somma corrispondente al valore dell'accordo stesso e che, pertanto, tale importo non è da considerarsi vincolante in quanto l'Ente procederà alla stipula di specifici contratti applicativi solo nella misura corrispondente alle necessità e disponibilità economiche che di volta in volta si manifesteranno e verificheranno;

Dato atto che:

- si provvederà ad assumere la copertura dell'obbligazione finanziaria al momento dell'affidamento dei singoli ed eventuali contratti applicativi;
- le condizioni essenziali dell'accordo sono comprese nello schema di contratto normativo;
- ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020, è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Richiamate le Linee guida n. 4, attuative del nuovo Codice degli appalti, approvate dall'ANAC con deliberazione n. 1097 del 26/10/2016, relative alle "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, alle indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al correttivo del D. Lgs. 56/2017;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017, il quale prevede che "... nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti..."

RICHIAMATO l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita Determinazione a contrattare;

CONSIDERATO che:

1. con l'appalto e il conseguente contratto si intende provvedere all'affidamento del servizio di supporto tecnico amministrativo al RUP nell'ambito delle procedure per l'affidamento di appalti e/o concessioni che risultino particolarmente complesse;
2. i contratti applicativi avranno per oggetto l'acquisizione dei servizi di cui al punto 1, saranno stipulati nella forma della scrittura privata con scambio di corrispondenza e conterrà le seguenti clausole essenziali:
 - il pagamento sarà eseguito a servizio avvenuto previ i necessari controlli dei competenti Uffici dell'Ente;
 - per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica dei rapporti tra le parti, si fa riferimento al foglio patti e condizioni, alla corrispondenza fra le parti, al presente atto e alle norme di legge e di regolamenti in materia;
3. la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50 essendo tale modalità la più idonea al perseguimento dell'interesse dell'Ente, anche in relazione al limitato importo di spesa presunta;

CONSIDERATO inoltre che:

- il valore complessivo del servizio oggetto di affidamento è valutabile in un importo presunto superiore ad € 1.000,00;
- il D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi forniture, sotto soglia avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;
- la normativa vigente prevede che, in assenza di apposita convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (M.E.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;

- con Delibera numero 31 del 17 gennaio 2018 l'ANAC ha approvato l'elenco dei soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, iscrivendo "ARCA S.p.a" per la Regione Lombardia;

DATO ATTO CHE:

- la procedura di affidamento diretto è stata espletata in modalità telematica;
- trattasi di acquisizione di servizi di importo complessivo inferiore a € 40.000,00, limite massimo consentito per l'affidamento diretto fissato dall'art. 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016;
- alla procedura di affidamento si è ritenuto opportuno chiedere richiesta di offerta alla società APPALTIAMO S.r.l.s. con sede in Bologna, viale Antonio Aldini n. 28, P. IVA 03440481202, in quanto specializzata, e già affidataria dell'incarico di Committenza Ausiliaria con la CUC Area Vasta Brescia, per la quale la Comunità Montana opera quale sede territoriale decentrata;

RISCONTRATO che:

- in data 16.04.2021, tramite la piattaforma SINTEL, si è proceduto alla pubblicazione di una richiesta di offerta "RDO" (procedura ID 137128168) con la quale la società Appaltiamo srl, è stata invitata a presentare la propria miglior offerta economica entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 20.04.2021;
- scaduto detto termine, si è proceduto all'apertura della busta telematica, contenente l'offerta inviata dal citato operatore economico, al fine di verificare le dichiarazioni sostitutive inerenti il possesso dei requisiti di cui all'articolo 80 del Codice;

VERIFICATO che i prezzi offerti risultano congrui e vantaggiosi per l'Ente in rapporto alle condizioni medie di mercato per tale tipologia di prestazione;

EVIDENZIATO che, dalle verifiche effettuate dal Settore procedente, non sussistono, nei confronti del citato operatore economico, le cause di esclusione di cui all'articolo 80 del d.lgs. 50/2016 e che lo stesso ha accettato il "Patto di integrità", approvato da questo Ente;

DATO ATTO che il Codice Identificativo di Gara (CIG) da comunicare al soggetto interessato è il seguente Z7B3171C76 e che:

- la ditta è tenuta ad assolvere a tutti gli obblighi previsti dall'art. 3 della Legge 136/2010 al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'appalto;
- il mancato assolvimento di tali obblighi comporterà la risoluzione di diritto del contratto ai sensi del comma 9 bis del citato art. 3;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le

diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;

- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

CONSIDERATO:

- che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

DETERMINA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di aggiudicare, per le motivazioni sopra espresse, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del Codice, il servizio in oggetto a favore della società Appaltiamo srl, con sede in Bologna, viale Antonio Aldini n. 28;
3. di dare atto che in capo all'operatore economico affidatario non sussistono le cause di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice;
4. di procedere alla sottoscrizione con la società Appaltiamo S.r.l., di accordo quadro della durata di anni due, con facoltà dell'Amministrazione di prorogare i termini per un massimo di ulteriori dodici mesi, e dell'importo di Euro 10.000,00 oltre IVA, con facoltà da parte dell'Amministrazione di aumentare l'importo ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del Codice, sino ad un massimo di Euro 20.000,00 oltre IVA, attraverso il quale, nel corso della sua durata e vigenza, l'Ente potrà ordinare, sulla base di singoli contratti applicativi, l'espletamento di servizi di supporto tecnico amministrativo al RUP nell'ambito delle procedure per l'affidamento di appalti e/o concessioni che risultino particolarmente complesse;
5. di approvare il Foglio Patti e Condizioni, sottoscritto digitalmente dalla società incaricata e contenente norme, patti e condizioni e modalità connesse allo svolgimento delle prestazioni, che si allega alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

6. di dare atto, ai sensi dell'art. 183 del TUEL, che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa, che saranno - invece - assunti al momento dell'affidamento con successiva stipula degli eventuali contratti applicativi, fino alla concorrenza massima di Euro 20.000,00 oltre IVA;
7. di comunicare al soggetto interessato che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito è il seguente: Z7B3171C76;
8. di precisare che ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 saranno assolti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
9. di specificare che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 30 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO E LAVORI
PUBBLICI

Tecnico e Lavori Pubblici

Gianluca Guizzardi / INFOCERT SPA