



COMUNE DI Esine
Provincia di Brescia

Programma triennale 2011/2013

“Piano delle Performance”

Introduzione

Con il presente documento il Comune di Esine individua:

- gli indirizzi e gli obiettivi strategici che guideranno la sua azione nei prossimi tre anni
- gli obiettivi operativi assegnati al personale responsabile dei servizi nel 2012
- i relativi indicatori che permettono la misurazione e la valutazione della performance ottenuta.

Il Piano garantisce la coerenza tra gli indirizzi strategici (Consiglio e Giunta) pluriennali, gli obiettivi annuali e i sistemi di misurazione e valutazione della performance. Per ottenere questa coerenza, riporta in un unico documento i dati gestiti dagli strumenti di pianificazione, programmazione, controllo e valutazione dell'ente:

- Bilancio annuale e pluriennale
- Relazione previsionale programmatica
- Sistema di misurazione e di valutazione del personale.

Il presente Piano è rivolto sia al personale, sia ai cittadini. Esso persegue quindi obiettivi di leggibilità e di affidabilità dei dati. Il primo aspetto si rispecchia nella scelta di adottare un linguaggio il più possibile comprensibile e non burocratico. Il secondo aspetto è garantito dalla seguente dichiarazione.

Dichiarazione di affidabilità dei dati

Tutti i dati qui contenuti derivano dai documenti pubblici del Comune indicati nell'elenco precedente. Tali documenti sono stati elaborati e pubblicati nel rispetto della vigente normativa in materia di certezza, chiarezza e precisione dei dati.

Processo seguito per la predisposizione del Piano

In data 15 e 16 maggio 2011 l'attuale Amministrazione si è insediata, dopo aver vinto le elezioni sulla base di un preciso programma elettorale che si riporta di seguito:

L'Amministrazione comunale da me presieduta intende impostare il proprio operato per i prossimi cinque anni nel rispetto del programma elettorale presentato.

DISPONIBILITA' AMMINISTRATORI

Al primo punto mettiamo la disponibilità di tutti i consiglieri, assessori e sindaco nei confronti della popolazione per il recepimento di richieste e bisogni ai quali cercheremo sempre e comunque di dare risposte e, quando possibile, offrire concrete soluzioni.

Garantiamo la disponibilità a fare nostri pareri e proposte che aiutino a migliorare la vita della comunità e assicuriamo l'impegno per una informazione puntuale e corretta sulle problematiche e le loro soluzioni.

LAVORO-SERVIZI SOCIALI

Al centro del nostro agire ci saranno sempre e comunque il lavoro e la ricerca di soluzioni per contribuire, in sinergia con Provincia, Regione, Enti comprensoriali, Sindacati ed Associazioni Industriali, al ripristino di dignitose condizioni di vita per le famiglie dei tanti che in questi anni hanno perso il posto di lavoro.

Oggi, la disoccupazione acuisce la già difficile situazione del sociale.

La nostra amministrazione si impegnerà per il mantenimento del buon livello di servizi raggiunto e dove possibile nel miglioramento. Riteniamo che trasformare la parola "solidarietà" in atti concreti, come già fanno tanti nostri concittadini che a diverso titolo aiutano le fasce più deboli, sia non solo lodevole, ma necessario e doveroso in una vera società civile. Naturalmente contribuiranno al miglioramento del sociale anche le necessarie infrastrutture come ad esempio nuovi ambulatori a Plemo.

CULTURA

Una società che cresce non può prescindere dalla cultura intesa come evento ma anche come pratica quotidiana, arricchimento personale dei propri cittadini e creazione di condizioni per un inserimento il meno traumatico possibile nella nostra comunità di cittadini provenienti da altri Paesi.

Punto centrale della attività culturale della nuova Amministrazione sarà la realizzazione di un progetto denominato "**Esine insieme**" con sottotitolo "**Cultura - Ecologia - Solidarietà - Sport**" da intendersi come sintesi del ruolo, delle azioni e degli interventi dell'Amministrazione, di Associazioni, Enti e singoli cittadini che operano per favorire una reale e concreta partecipazione di tutti alla vita civica del Comune.

AMBIENTE-ECOLOGIA-AGRICOLTURA

Punto fondante per il corretto sviluppo di una società è sicuramente la salvaguardia del territorio e delle tradizioni. Salvaguardare, riqualificare, valorizzare e curare l'ambiente sono e saranno momenti fondamentali nel nostro operato. Tutti ci impegneremo per questo e a tal fine quattro componenti della nostra squadra hanno formulato serie proposte e seguiranno nello specifico Agricoltura, Ambiente ed Ecologia.

La strada intrapresa ci porterà ad un'ulteriore incentivazione della raccolta differenziata, ad una più incisiva opera sul territorio di fondo valle e montano, in collaborazione con Associazioni locali e provinciali, Gruppi ed Agenzie regionali. Crediamo che lo sviluppo, anche turistico, del nostro territorio non possa prescindere dalla collaborazione con le aziende agricole locali per un giusto sostegno a nostri concittadini, che credono ancora di poter vivere dignitosamente con i prodotti della terra.

SPORT TEMPO LIBERO

Lo sport è sicuramente un momento importante di aggregazione, formazione ed educazione: un vero patrimonio di ogni comunità. Creare le condizioni per poter svolgere una sana attività sportiva è sicuramente il modo migliore per indirizzare correttamente le pulsioni soprattutto dei giovani. Aver realizzato, nel nostro comune, ottime strutture per praticare alcuni sport ci ha già ampiamente ripagati anche alla luce di tanti successi sportivi raggiunti negli ultimi tempi. E' uno stimolo a proseguire su questa strada per creare nuovi impianti e migliorare gli esistenti. Sapere che 500 giovani di Esine, Plemo e Sacca praticano attività sportiva nelle strutture comunali può solo inorgogliarci e spronarci.

URBANISTICA-TERRITORIO

Abbiamo voluto mantenere la nostra linea per quanto riguarda l'urbanistica: l'assessore nominato dall'amministrazione sarà il referente qualificato nei confronti della commissione che verrà immediatamente istituita e che sarà aperta a tutti i tecnici operanti sul territorio che ne vogliano far parte. Dal confronto continuo nel tempo dovranno uscire le linee guida per la gestione del Piano di Governo del Territorio.

Naturalmente importante sarà la realizzazione delle opere pubbliche che riteniamo servano ai nostri tre centri abitati: parlo di tutte le opere relative agli edifici scolastici comunali, alle infrastrutture sportive, ricreative e viabilistiche citate nel programma.

Ribadiamo il nostro totale impegno per sostenere iniziative serie che permettano il recupero dell'area Franzoni alla sua vocazione industriale, artigianale e del terziario avanzato. Vogliamo lavorare seriamente ed in modo costruttivo lasciando le chiacchiere disfattiste, ridicole e solo distruttive a quanti basano il loro presunto impegno politico e sociale sull'insulto nei confronti di esponenti della maggioranza e delle loro famiglie, non avendo idee costruttive proprie da proporre per il miglioramento del paese.

Per realizzare il programma dovremo sicuramente impegnarci per chiedere ed ottenere i contributi di Enti sovra comunali, provinciali e regionali come abbiamo fatto, con successo, nei cinque anni appena conclusi.

ESINE INSIEME

E' per noi un dovere operare per consegnare ai nostri figli un paese ed un territorio vivibili. Per questo serve la collaborazione di tutti poiché solo **insieme** potremo rendere Esine e noi stessi migliori. Sarà quindi auspicabile e ben accetta la collaborazione costruttiva dei consiglieri di minoranza.

IMPEGNI SINDACO

Il mio impegno personale sarà lo stesso dimostrato nel quinquennio precedente; se ritenete debba migliorarlo dovette solo dirmelo apertamente e personalmente senza nascondervi dietro pseudonimi: avrete la mia stima e il mio ringraziamento. Sono e voglio essere il sindaco di tutti. Vi posso solo garantire, il mio onesto e disinteressato impegno come lo posso garantire per tutti i componenti la mia squadra. Mio padre mi ha insegnato tanto ma soprattutto mi ha lasciato in eredità una sua grande dote: l'onestà. E sicuramente non vorrò mai nella mia vita fare qualcosa che possa offendere la sua memoria. Grazie a tutti con l'augurio di un buon lavoro ai nuovi amministratori.

Nei mesi successivi la Giunta comunale ha tempestivamente tradotto il programma elettorale in una serie di linee strategiche che verranno qui descritte nelle prossime pagine.

In data 30/03/2011 il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio.

In data 30/03/2011 il Consiglio comunale ha approvato la Relazione previsionale programmatica.

Gli obiettivi delle strutture e dei responsabili dei servizi vengono definiti in modo da essere:

- rilevanti e pertinenti
- specifici e misurabili
- tali da determinare un significativo miglioramento
- annuali (salve eccezioni)
- commisurati agli standard
- confrontabili almeno al triennio precedente
- correlati alle risorse disponibili.

Presentazione del Piano

I responsabili dei servizi hanno un mese di tempo dalla data di approvazione del presente Piano per tradurre gli obiettivi assegnati in obiettivi per gli altri dipendenti al fine di garantire la partecipazione di tutto il personale al perseguimento degli obiettivi stessi. Gli obiettivi dei dipendenti potranno essere:

- collegati agli obiettivi di settore
- individuati ad hoc per talune persone con ruoli specifici
- individuali o di gruppo.

In ogni momento del Ciclo annuale di gestione della performance è diritto-dovere degli attori coinvolti nel processo di aggiornare gli obiettivi e i relativi indicatori in presenza di novità importanti ai fini della loro rilevanza e raggiungibilità.

La data del 31 dicembre è il termine ultimo per il raggiungimento degli obiettivi annuali.

Nei mesi successivi l'OIV - L'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (Nominato con deliberazione della Giunta Comunale) elabora la Relazione sulla performance, da validare e trasmettere non oltre il 30 giugno 2012.

Principio di miglioramento continuo

Il presente documento è redatto per la prima volta in questa forma. Il Comune persegue il fine di migliorare continuamente e progressivamente affinare il sistema di raccolta e comunicazione dei dati di performance. Pertanto nel corso del 2012 saranno rilevati ulteriori dati che andranno a integrare il presente documento, aggiornato tempestivamente anche in funzione della sua visibilità al cittadino (ved. oltre il capitolo dedicato alla trasparenza).

L'ente Comune di Esine

Il Comune di Esine è un Ente locale dotato di rappresentatività generale, secondo i principi della Costituzione italiana e nel rispetto delle leggi dello Stato. Assicura l'autogoverno della comunità che vive nel territorio comunale, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo e il pluralismo civile, sociale, politico, economico, educativo, culturale e informativo. Cura e tutela inoltre il patrimonio

storico, artistico, culturale, linguistico, ecologico, paesaggistico, urbanistico e strutturale in cui gli abitanti di Esine vivono e lavorano. Promuove il miglioramento costante delle condizioni di vita della comunità in termini di salute, pace e sicurezza.

Chi volesse approfondire il ruolo, le finalità e i principi generali di funzionamento del Comune, può leggere lo Statuto comunale, disponibile sul sito all'indirizzo <http://www.comune.esine.bs.it>.

Comune in cifre

Alla data di preparazione del presente Piano i principali dati dimensionali sono i seguenti:

Un maggiore dettaglio sui dati dimensionali del comune sono riportati nella Relazione Previsionale Programmatica che il lettore può scaricare dal sito del Comune.

Abitanti 5384

Altezza s.l.m. 286M

Superficie : 30,30 Km²

Densità per Km²: 177,7

Come operiamo

Nella propria azione, il Comune si conforma ai seguenti principi e criteri:

1. agire in base a processi di pianificazione, programmazione, realizzazione e controllo distinguendo con chiarezza il ruolo di indirizzo, controllo e governo degli organi politici dal ruolo di gestione della dirigenza;
2. garantire legittimità, regolarità, efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, nonché la congruenza tra risultati conseguiti ed obiettivi predefiniti dagli organi politici;
3. favorire la partecipazione dei cittadini alle scelte politiche e amministrative, garantire il pluralismo e i diritti delle minoranze;
4. garantire la trasparenza e l'imparzialità dell'Amministrazione e dell'informazione dei cittadini sul suo funzionamento;
5. riconoscere e promuovere i diritti dei cittadini-utenti, anche attraverso adeguate politiche di snellimento dell'attività amministrativa;
6. cooperare con soggetti privati nell'esercizio di servizi e per lo svolgimento di attività economiche e sociali, garantendo al Comune adeguati strumenti di indirizzo e di controllo e favorendo il principio di sussidiarietà;
7. cooperare con gli altri enti pubblici, anche appartenenti ad altri Stati, per l'esercizio di funzioni e servizi, mediante tutti gli strumenti previsti dalla normativa italiana, comunitaria e internazionale.

Cosa facciamo: Albero della performance

La ragion d'essere generale descritta nel paragrafo 2.1 si articola nei seguenti aspetti, che costituiscono l'impianto dell'Albero della performance:

Servizi rivolti ai cittadini, alla collettività, al territorio e all'ambiente:

- Controllo e sviluppo del territorio e dell'ambiente
- Gestione dei servizi demografici
- Sviluppo dell'economia
- Sviluppo e tutela della cultura e dell'educazione
- Sviluppo e tutela della società e della salute
- Controllo e sviluppo della sicurezza
- Relazioni con il pubblico

Servizi interni di supporto ai precedenti:

- Affari generali
- Economia e finanza
- Capitale umano
- Sistemi informativi
- Sicurezza sul lavoro

Il presente piano inizia per il 2012 con:

- gli indicatori attualmente previsti dall'attuazione della Legge 42/09 nel D.Lgs 216/2010;
- gli indicatori legati ai settori in cui l'Amministrazione ha ritenuto di individuare le priorità di sviluppo e miglioramento.

Obiettivi strategici 2011-2013

L'Amministrazione considera il proprio programma elettorale un vero contratto con i cittadini di Esine. Pertanto, fin dal proprio insediamento ha tradotto tale programma in una serie di linee strategiche che troveranno di anno in anno la propria esposizione puntuale nella Relazione previsionale programmatica.

Ogni apicale in Posizione Organizzativa è responsabile del perseguimento di uno o più obiettivi strategici.

Ogni programma individuato è stato collegato alle risorse disponibili e tradotto in una serie di obiettivi operativi.

Il PEG del Comune riporta tutti gli obiettivi. Tra questi, ogni Responsabile di settore, nelle proprie schede di valutazione, propone n. 3 obiettivi di miglioramento e 1 obiettivo di sviluppo.

Per gli obiettivi di sviluppo e miglioramento gli indicatori sono, per il 2012, i seguenti:

Ogni responsabile di servizio ha prima di tutto l'obiettivo basilare di garantire la continuità e la qualità di tutti i servizi di sua competenza, sulla base delle risorse (economiche, finanziarie, di personale e tecniche) assegnate. Si tratta di una funzione di base connessa al ruolo.

Essa dovrà essere interpretata tenendo presente le linee strategiche e gli obiettivi operativi descritti nella Relazione previsionale programmatica. Essi definiscono le priorità e le direzioni di interpretazione del ruolo per il 2012 e gli anni successivi qui delineati.

Ai fini della corresponsione degli strumenti premiali previsti dall'attuale normativa 1, infine, ogni responsabile di servizio verrà valutato dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) sulla base degli obiettivi riportati sopra.

È obiettivo dell'Amministrazione, del Segretario Comunale e del Responsabile della Gestione Qualità quello di lavorare con l'Organismo indipendente di valutazione per applicare il principio di miglioramento continuo, previsto dal Sistema qualità dell'ente, anche agli aspetti relativi alla performance e alla valutazione / incentivazione del personale.

Per questa ragione il presente documento verrà progressivamente implementato con gli ulteriori dati che saranno acquisiti ed elaborati nel corso dell'anno.

Come previsto dall'art 118 della Costituzione e dallo Statuto comunale, il Comune di Esine favorisce il ruolo di sussidiarietà del cittadino singolo o associato per lo svolgimento di attività di interesse generale.

Dagli obiettivi strategici agli obiettivi operativi
Le azioni di miglioramento del Ciclo di gestione delle performance
Il cittadino come risorsa

Volontariato, associazionismo e privato sociale hanno un ruolo importante sul versante delle politiche integrate (pubblico-privato) che permettono di realizzare importanti risultati in ordine a molteplici settori, come:

- la protezione sociale, la salute, l'attività educativa
- la cultura
- lo sport
- la protezione civile
- cooperazione internazionale.

Il presente Piano e la Relazione relativa al grado di raggiungimento degli obiettivi (che verrà redatta nel 2013 a consuntivo del 2012) sono comunicati tempestivamente ai dipendenti, ai cittadini e a tutti gli stakeholders del Comune.

La comunicazione avviene nell'ambito di quanto previsto dal Programma comunale per la trasparenza e l'integrità cui si rinvia.

In aggiunta a quanto da esso previsto, è compito assegnato ad ogni Responsabile di Settore quello di informare i propri collaboratori in merito al presente Piano e alla relativa Relazione, rendendosi disponibili a soddisfare eventuali esigenze di chiarimenti al fine di migliorare la comprensione, facilitare e supportare il raggiungimento degli obiettivi.

Allegato 1- Il Comune in cifre

Allegato 2- Indicatori di performance e di sviluppo/miglioramento

Principali strumenti di programmazione

Comune di Esine

- 1. Piano del governo del Territorio**
- 2. Bilancio di previsione annuale triennale**
- 3. programma delle opere pubbliche annuale e triennale**
- 4. Piano esecutivo di gestione**
- 5. Piano diritto allo studio**
- 6. Piano socio assistenziale**
- 7. Piano di assestamento agro silvo pastorale**
- 8. Piano delle emergenze**

