



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott.ssa Maria Riolo	Presidente
dott. Marcello Degni	Consigliere
dott. Mauro Bonaretti	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Vittoria Cerasi	Consigliere
dott.ssa Rita Gasparo	Referendario
dott. Francesco Liguori	Referendario
dott.ssa Adriana Caroselli	Referendario
dott. Francesco Testi	Referendario (Relatore)
dott.ssa Iole Genua	Referendario

nella camera di consiglio del 9 novembre 2023 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Sulzano (BS)

sui rendiconti esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021

e sui rapporti con le società partecipate al 31 dicembre 2021

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, e s.m.i.;



Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (di seguito anche "TUEL");

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che ha introdotto, tra l'altro, l'art. 148-*bis* del d.lgs. n. 267/2000;

Esaminati i questionari sul rendiconto di gestione per gli esercizi finanziari 2018, 2019, 2020 e 2021, redatti dall'organo di revisione del Comune di Sulzano (BS), sulla base dei criteri indicati dalla Sezione delle Autonomie;

Vista la deliberazione di C.C. n. 62 del 16 dicembre 2021 di "Revisione ordinaria delle partecipazioni *ex art.* 20, d.lgs. 19.08.2016, n. 175 – Ricognizione delle partecipazioni possedute e individuazione delle partecipazioni da alienare";

Vista la deliberazione di C.C. n. 36 del 30 dicembre 2022 di "Revisione ordinaria delle partecipazioni *ex art.* 20, d.lgs. 19.08.2016, n. 175 – anno 2022";

Vista la richiesta formulata dal Magistrato istruttore, con nota prot. Cdc n. 18066 del 27 settembre 2023;

Viste la risposta del Comune di Sulzano (BS) con nota prot. Cdc 22518 del 9 ottobre 2023 e la successiva nota dell'Ente trasmessa alla Sezione in data 6 novembre 2023 (prot. Cdc 24286);

Visto il provvedimento del Presidente della Sezione con cui la questione è stata deferita nell'odierna camera di consiglio per adottare pronuncia *ex art.* 1, commi 166 e ss., l. n. 266/2005;

Udito il Relatore, dott. Francesco Testi;

considerato in fatto e in diritto

Ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'Organo di revisione del Comune di Sulzano (BS) ha compilato i questionari inerenti ai rendiconti 2018, 2019, 2020 e 2021, trasmettendoli alla Sezione regionale di controllo tramite applicativo Con.te.

Esaminati i dati e le informazioni riportati nei questionari 2018, 2019, 2020 e 2021 nella relazione dell'Organo di revisione, il Magistrato istruttore ha instaurato con l'Ente regolare contraddittorio, comunicando al Sindaco e all'Organo di revisione gli esiti dell'istruttoria con invito a presentare osservazioni o controdeduzioni.

In particolare, dall'esame dei questionari e delle delibere di revisione ordinaria delle società partecipate sono emersi i seguenti profili, con correlati approfondimenti istruttori:

- saldo di competenza "puro" (accertamenti meno impegni di sola competenza) negativo negli esercizi 2021, 2019 e 2018;
- liquidazione della società partecipata Acque Ovest Bresciano Due S.r.l. e razionalizzazione delle società partecipate Tutela Ambientale del Sebino S.r.l. e Sviluppo turistico Lago d'Iseo S.p.A. 2021;

L'Ente ha trasmesso le proprie osservazioni e controdeduzioni.

L'esame della documentazione ha evidenziato la situazione contabile e finanziaria del Comune di Sulzano compendiata dai seguenti dati.

1. Saldo di competenza "puro" (accertamenti meno impegni di sola competenza) negativo negli esercizi 2021, 2019 e 2018.

L'Ente, nella nota di risposta prot. Cdc 22518 del 9 ottobre 2023, ha evidenziato che il saldo di competenza puro negativo per il triennio in questione è composto da:

	2018	2019	2021
Saldo corrente	84.643,25	79.883,31	-29.054,38
Saldo conto capitale	-179.074,31	-372.745,47	-94.330,82
Saldo totale	-94.431,06	-292.862,16	-123.385,20

Fonte: nota di risposta del Comune di Sulzano prot. Cdc 22518 del 9 ottobre 2023

L'Ente ha precisato, inoltre, che *"i saldi di competenza sono considerati al netto del fondo pluriennale vincolato in entrata e in spesa, ed al netto dell'applicazione di avanzo di*

amministrazione per il finanziamento di investimenti e di spese correnti non ricorrenti o legate all'emergenza sanitaria Covid-19".

Prosegue poi: "considerando invece gli importi relativi al FPV (entrata e uscita) e all'avanzo di amministrazione applicato al bilancio, il saldo del triennio è il seguente":

	2018	2019	2021
Accertamenti di competenza	2.793.327,34	2.647.923,30	3.515.316,53
Impegni di competenza	2.887.758,40	2.940.785,46	3.638.701,73
SALDO DI COMPETENZA PURO	-94.431,06	-292.862,16	-123.385,20
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	422.091,57	493.485,06	321.173,51
Fondo pluriennale vincolato iscritto in spesa	493.485,06	176.992,13	504.755,15
Avanzo di amministrazione applicato	244.438,80*	81.701,73**	475.817,01***
SALDO GESTIONE DI COMPETENZA	78.614,25	105.332,50	168.850,17

Fonte: nota di risposta del Comune di Sulzano prot. Cdc 22518 del 9 ottobre 2023.

* Cfr. questionario 2018, pag. 23, ed allegato 6 al rendiconto 2018 su BDAP.

** Cfr. questionario 2019, pag. 20, ed allegato 6 al rendiconto 2019 su BDAP.

*** Cfr. questionario 2021, pag. 24, ed allegato 6 al rendiconto 2021 su BDAP.

A fronte di ciò, ritiene il Collegio di richiamare l'attenzione dell'Ente sulla presenza, negli esercizi 2021-2019-2018, di un saldo di competenza "puro" (inteso come differenza fra accertamenti ed impegni di sola competenza) che risulta negativo.

Al riguardo, occorre rammentare che – come è stato osservato dalla giurisprudenza contabile – "detto saldo primario negativo emerge quando gli impegni di spesa sono superiori agli accertamenti delle entrate e può derivare da una programmazione poco attendibile, anche

con riferimento ai flussi di cassa, in contrasto con l'art. 162, comma 6 del TUEL il quale prevede che il bilancio è deliberato in pareggio finanziario complessivo che deve scaturire da una rigorosa e attendibile valutazione di tutti i flussi di entrata e spesa" (cfr. C. conti, Sezione regionale di controllo per il Piemonte, del. n. 5/2021/SRCPIE/PRSE).

Di talché, prosegue la pronuncia, "a tal fine anche in sede di salvaguardia ex art. 193 TUEL, l'ente deve assicurare il costante monitoraggio della gestione dei flussi di entrata e spesa allo scopo di garantire il costante equilibrio, funzionale al mantenimento degli equilibri complessivi ed evitare l'emergere di un risultato negativo (cfr. deliberazione di questa Sezione 112/SCRPIE/PRSE/2020)" (ibidem).

Per converso, con riferimento all'esercizio 2022 è emerso che il saldo di competenza "puro" dell'Ente è positivo, riportando il valore di euro 3.063.458,67, come attesta la disamina del questionario redatto dall'Organo di revisione sul rendiconto 2022 del Comune di Sulzano, pervenuto tramite applicativo Con.te con prot. 22267 del 5 ottobre 2023.

In particolare, il risultato di amministrazione al 31 dicembre 2022 del Comune risulta il seguente:

Risultato di amministrazione al 31.12.2022 (A)	Euro 462.109,50
Parte accantonata (B)	Euro 107.251,11
Parte vincolata (C)	Euro 65.464,92
Parte destinata agli investimenti (D)	Euro 181.419,72
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	Euro 107.973,75

Fonte: questionario rendiconto 2022 redatto dall'Organo di revisione del Comune di Rudiano.

Conseguentemente la Sezione, nel prendere atto del risultato positivo *in parte qua* per il 2022, invita comunque il Comune a porre attenzione al saldo di competenza "puro" nei termini dianzi chiariti, in quanto funzionale al mantenimento degli equilibri complessivi e specificamente ad evitare l'emersione di un risultato negativo: ciò, anche in ragione della rilevanza dell'integrità del bilancio quale "*bene pubblico*" costituzionalmente tutelato (cfr. Corte cost., sent. n. 184/2016).

2. Liquidazione della società partecipata Acque Ovest Bresciano Due S.r.l. e razionalizzazione delle società partecipate Tutela Ambientale del Sebino S.r.l. e Sviluppo turistico Lago d'Iseo S.p.A. 2021.

Il Comune di Sulzano sul punto ha illustrato sinteticamente gli aggiornamenti relativi alle società, corredando la nota di relativa documentazione allegata.

2.1. Per la società **Acque Ovest Bresciano Due S.r.l. (AOB2 SRL) - in liquidazione** (detenuta con quota 0,09%), l'Ente riferisce che il liquidatore della società ha evidenziato che il procedimento di scioglimento e messa in liquidazione volontaria, avviato con decisione dell'Assemblea Straordinaria dei soci in data 8 febbraio 2019, ha incontrato difficoltà che hanno influito sulle tempistiche previste, in ragione delle seguenti circostanze:

- a) richiesta estensione garanzie a favore della partecipata Acque Bresciane S.r.l. a fronte dei procedimenti sanzionatori in ambito ambientale allora pendenti: la società AOB2 S.r.l. ha costituito deposito cauzionale che potrà essere utilizzato da Acque Bresciane S.r.l. per il pagamento delle sanzioni ulteriori, con restituzione dell'eventuale eccedenza, all'esito completo dei procedimenti pendenti;
- b) presenza di contenziosi giudiziari: 1) tra Acque Bresciane S.r.l., conferitaria del ramo d'azienda del Servizio idrico di AOB2 S.r.l. in liquidazione, e A2A Energia S.p.A., conclusosi a favore di Acque Bresciane con sentenza divenuta definitiva nel corso del 2022; 2) tra Acque Bresciane e Garda Uno S.p.A., conclusosi favorevolmente per Acque Bresciane nel corso del 2022 e per il quale, nel corso del 2023, è stato raggiunto un accordo transattivo sulle spese di lite.

2.2. Per la società **Tutela Ambientale del Sebino S.r.l.**, detenuta con quota del 0,98%, il Comune informa che l'Amministratore unico della Società ha dato atto:

- a) della necessità di procedere con tutte le operazioni di cessioni delle reti ai relativi gestori d'ambito attraverso la messa in liquidazione della società;
- b) che a tal fine si è proceduto alla identificazione e valorizzazione dei cespiti.

Contestualmente è stata trasmessa documentazione ai gestori d'ambito invitandoli a comunicare eventuali modifiche e/o osservazioni oppure a confermare formalmente

la stessa entro e non oltre il 2 ottobre 2023, al fine di consentire l'invio ai soci per richiedere le relative delibere consiliari.

I gestori d'ambito hanno risposto positivamente entro il termine.

Gli enti soci, entro il 30 novembre 2023, con delibera di Consiglio Comunale/Provinciale dovranno approvare lo scioglimento e messa in liquidazione della società. Entro il 31 dicembre 2023 dovrebbe attuarsi la liquidazione della società.

2.3. In relazione, infine, alla società **Sviluppo turistico Lago d'Iseo S.p.A.** detenuta con quota dello 0,08%, l'Ente comunica che, con nota del 3 ottobre 2023, la Comunità Montana del Sebino Bresciano ha trasmesso la documentazione relativa alla pubblicazione del bando e la domanda di partecipazione per l'alienazione delle quote di partecipazione possedute dai seguenti Enti: Comunità Montana del Sebino Bresciano, Comuni di Monte Isola, Monticelli Brusati, Sulzano e Zone. Il termine per la presentazione delle offerte è fissato al 8 novembre 2023 e l'apertura busta amministrativa ed economica il 10 novembre 2023.

2.4. In relazione alle società partecipate, nei termini appena esposti, la Sezione ritiene di dover invitare l'Ente a monitorare costantemente l'attuazione della liquidazione delle società partecipate Acque Ovest Bresciano Due S.r.l. (AOB2 SRL) - in liquidazione e Tutela Ambientale del Sebino S.r.l., nonché a proseguire con le azioni di razionalizzazione programmate per la società Sviluppo turistico Lago d'Iseo S.p.A.

P.Q.M.

La Corte dei conti Sezione regionale di controllo per la Lombardia, nei confronti del Comune di Sulzano (BS)

ACCERTA

la sussistenza, nei termini evidenziati in motivazione, di un saldo di competenza "puro" (accertamenti meno impegni di sola competenza) negativo con riferimento agli esercizi 2021, 2019 e 2018;

INVITA

per effetto l'Ente:

- a) a porre costante attenzione al saldo di competenza “puro” (accertamenti meno impegni di sola competenza), funzionale al mantenimento degli equilibri complessivi, evitando l’emergere di un risultato negativo;
- b) a monitorare altresì l’attuazione della liquidazione delle società partecipate Acque Ovest Bresciano Due S.r.l. (AOB2 SRL) – in liquidazione e Tutela Ambientale del Sebino S.r.l.;
- c) a proseguire con le azioni di razionalizzazione programmate per la società Sviluppo turistico Lago d’Iseo S.p.A.

DISPONE

- che la presente deliberazione sia trasmessa al Sindaco affinché ne informi l’assemblea, e all’Organo di revisione, attraverso il sistema Con-Te;
- che la medesima pronuncia sia pubblicata sul sito istituzionale dell’Amministrazione (sezione “Amministrazione trasparente”) ai sensi dell’art. 31 del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33;

Così deciso in Milano, nella Camera di consiglio del giorno 9 novembre 2023.

Il Relatore
(Francesco Testi)

Il Presidente
(Maria Riolo)

Depositata in Segreteria il
16 novembre 2023

Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
(Susanna De Bernardis)