

## **Decreto n. 305 del 29/04/2021**

**OGGETTO:** Adesione alla Convenzione ARCA\_2018\_080.1 Lotto Unico “Servizio di pulizia e disinfezione per gli ambienti” per il tempo necessario all'attivazione di ulteriore e specifica Convenzione sul servizio di pulizia da parte di ARIA SpA e comunque non oltre il 31.3.2022

CIG derivato 86663355E1

**IL DIRETTORE GENERALE**  
nella persona del Dr Maurizio Galavotti

Acquisiti i pareri:

del Direttore Sanitario: Dr.ssa Roberta Chiesa

del Direttore Amministrativo ff: Dott Cristina Lazzati

del Direttore Socio-Sanitario: Ing Maurizio Morlotti



L'anno 2021, giorno e mese sopraindicati:

**CON I POTERI** di cui all'art.3 del D.Lgs n.502/1992, così come risulta modificato con D.Lgs n.517/1993 e con D.Lgs n.229/1999 ed in virtù della formale legittimazione intervenuta con DGR n.XI/1085 del 17.12.2018, in attuazione delle LLRR n.33/2009 e 23/2015;

Rilevato che il Responsabile del procedimento riferisce quanto segue:

PREMESSO che:

- con decreto n.1158/2015 la cessata ASL di Vallecamonica-Sebino (ora ASST della Valcamonica) aderiva al decreto n.828/2011 dell'AO di Desenzano (ora ASST del Garda) per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione, raccolta e smaltimento rifiuti presso il Polo ospedaliero e la rete territoriale della nuova ASST, per il periodo dal 1.2.2016 - 15.2.2021;

- sono stati depositati avanti il TAR Lombardia - Sezione Staccata di Brescia due ricorsi contro il contratto stipulato e che entrambi, previa riunione, sono stati respinti dall'organo competente;

- entrambi i ricorsi sono stati depositati in appello avanti al Consiglio di Stato;

- con decreto n.84/2020 è stata recepita la sentenza n.8843/2019 pubblicata in data 27.12.2019 della Sesta Sezione del Consiglio di Stato, che ha stabilito di riunire gli appelli presentati, accogliendoli in riforma della sentenza del TAR Brescia n.1449 del 7.11.2016, annullando il decreto n.1158/2015 dell'ex ASL di Vallecamonica-Sebino e compensando le spese tra le parti di entrambi i giudizi e con medesimo provvedimento il DG dava altresì mandato all'AGRM di procedere all'indizione di una procedura ponte per il tempo strettamente necessario all'attivazione della Convenzione di Aria SpA avente ad oggetto il servizi;

- con decreto n.383/2020 si aderiva ai lotti n.5 e n.11 della convenzione ARCA\_2017\_040 "Servizio di Smaltimento rifiuti" per il periodo 15.6.2020-14.6.2024, aggiudicati all'ATI EcoEridania-Zanetti-Boromi-Coopservice;

DATO ATTO che:

- con i decreti n.368/2020 e n.24/2021 la scrivente stipulava con Markas srl, attuale fornitore del servizio, un contratto ponte per il servizio di pulizia e sanificazione per i presidi ospedalieri e territoriali per il tempo necessario all'attivazione di Convenzione da parte di ARIA SpA a seguito di autorizzazione ricevuta dalla stessa Aria SpA con nota registrata al prot. ASST n.3345/20 del 14.2.2020 e nota registrata al prot. ASST n.25703/20 del 3.12.2020;

CONSIDERATO che:

- Regione Lombardia, con la DGR n.XI/2672 del 16.12.2019, ribadisce quanto disposto dalle DGR precedenti e stabilisce che le Aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati da ARIA Lombardia e/o CONSIP attesa la priorità che le procedure centralizzate rivestono per il sistema regionale;

- l'acquisto del presente servizio rientra tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal DPCM di cui all'art.9 co.3 DL 66/2014 smi e relativi indirizzi applicativi;

- la legge di Stabilità 2016 ha rafforzato l'obbligo, per gli enti del SSN di approvvigionarsi, relativamente alle alle categorie merceologiche inserite nel DPCM sopra citato, avvalendosi esclusivamente delle centrali di committenza regionali e/o CONSIP SpA;

DATO ATTO che:

- nella sua programmazione 2020-2021 Aria SpA aveva inserito l'espletamento di una procedura di gara avente ad oggetto "Servizi pulizie (in ambito sanitario e non) - ARIA/ DPCM ( ARIA\_2020\_148) la cui pubblicazione, allora, era prevista nel quarto trimestre 2020;



- nel mese di luglio 2020 la scrivente ASST ha fornito i proprio fabbisogni relativamente al servizio di pulizia alla centrale di committenza regionale Aria SpA per l'espletamento di apposita procedura di gara sopra citata;

- a settembre 2020 è stato inviato ad Aria SpA apposito DUVRI necessario per la pubblicazione della procedura di gara (ARIA\_2020\_148);

- per l'invio di detti fabbisogno è stato svolto un lavoro di riconversione delle attuali aree di rischio nel contratto in essere e di individuazione delle relative frequenze di passaggi che ridurre poi i tempi necessario per attivare la convezione a seguito della sua aggiudicazione;

PRESO ATTO che:

- in data 3.12.2020 è stata richiesta ad Aria SpA autorizzazione per l'espletamento del contratto ponte essendo ancora prevista la pubblicazione della procedura entro il quarto trimestre ricevendo risposta positiva come da nota registrata al prot. ASST il 3.12.2020 al n.25703/20 agli atti;

- entro la data prestabilita non è avvenuta la pubblicazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio di pulizie e da una verifica successiva sul file, reperibile sul sito di Aria Spa, relativa alla programmazione 2021-2022 Aria SpA ha inserito l'espletamento di una nuova procedura di gara avente ad oggetto "Servizi pulizie (in ambito sanitario) - ARIA/DPCM" (ARIA\_2021\_078) con e attivazione, entro il primo trimestre 2022;

- da un controllo sulla piattaforma di CONSIP SpA si è verificato che in data 21 dicembre 2020, a seguito però di predisposizione di tutta la documentazione già posta in essere per il contratto ponte autorizzato da Aria SpA, è stata attivata Convenzione CONSIP per il servizio di pulizia in particolare il lotto n.4 ricomprende gli enti del SSN della provincia di Brescia;

CONSIDERATO che :

- si è quindi provveduto a condividere l'intera documentazione di gara con il DEC dell'attuale fornitura e con altri servizi competenti per l'analisi dei contenuti e l'individuazione dei possibili fabbisogno;

- l'attuale contratto in essere, come le convezione attivate da Aria SpA, utilizzano come driver di analisi del servizio di pulizia i mq, le frequenze di passaggio e le differenti aree di rischio, la nuova convenzione CONSIP per la sua attivazione prevede una lunga lista di corrispettivi e tariffe che richiedo tempi d'analisi che impattano anche sull'organizzazione in essere;

- era già stata posta in essere, proprio alla luce dell'emergenza Covid-19 in corso già da inizio 2020, un lavoro di analisi e valutazione delle attività e delle frequenza per la compilazione dei fabbisogni inviati ad Aria SpA a luglio 2020 che aveva richiesto un certo sforzo;

- l'attivazione di un servizio di questo tipo, anche in condizioni di normalità necessita un tempo considerevole per l'attivazione, ancor di più in una situazione delicata come quella attuale dove l'attività di pulizia e sanificazione degli ambienti sia ospedalieri che d'ufficio riveste un ruolo fondamentale per il contenimento dell'emergenza;

CONSIDERATO inoltre che:

- la convenzione delinea un preciso iter per l'attivazione con specifiche tempistiche quantificabili, previa anche verifica della disponibilità dell'aggiudicatario, in almeno 4 mesi oltre alle tempistiche necessarie relative all'assorbimento del personale dell'Appaltatore uscente, in ossequio a quanto previsto dal CCNL applicato al servizio di pulizie e dalla normativa nazionale in materia della cd. "Clausola Sociale";

RILEVATO in ossequio a quanto previsto dalla normativa vigente in materia e dalla indicazione dettate da Regione Lombardia nelle "Regole di Sistema" che si è provveduto a rivolgersi alla Centrale di Committenza Regionale e la stessa Aria SpA ci ha comunicato, con nota registrata al prot. ASST il 22.2.2021 n.3999/21 agli atti, l'abilitazione ad operare



sulla convezione ARCA\_2018\_080.1 per l'attivazione di un contratto ponte per il tempo necessario ad Aria stessa per porre in essere le operazioni utili per addivenire all'attivazione della Convezione prevista in programmazione;

DATO ATTO che i contenuti della suddetta convenzione risultano essere perfettamente rispondenti alle esigenze di quest'ASST;

RICHIAMATO il consolidato orientamento giurisprudenziale (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 11.12.2017, n. 5826 e Sez. III, 26.2.2019, n.1329, TAR Lazio - Roma, Sez. II quater, n. 1469 del 4.2.2021), che origina dalle disposizioni dei già richiamati comma 548 e 549 dell'art.1 della L. n. 208/2015, per il quale è stata definita la priorità delle centrali di committenza regionale rispetto a CONSIP. In particolare, il Consiglio di Stato ha affermato che *"Entrambe le disposizioni (commi 548 e 549 dell'art.1 sopra richiamato), sia pure con una formulazione non chiarissima, contribuiscono a delineare un complessivo quadro normativo in base al quale:*

*- in via tendenziale, le gare per gli approvvigionamenti di interesse degli enti del SSN devono essere svolte dalle centrali di committenza regionali;*

*- in via sostanzialmente suppletiva (e all'evidente fine di prevenire il rischio di possibili carenze in approvvigionamenti di estremo interesse e rilevanza) è altresì possibile che la centrale di committenza nazionale attivi specifiche convenzioni-quadro".*

*Sicché "l'intervento di sostanziale supplenza svolto da Consip non possa giungere ad alterare in modo definitivo il carattere evidentemente sussidiario di tale intervento, il quale per questa caratteristica avrà dunque valenza 'cedevole'. Tale intervento, infatti perderà la sua ragion d'essere laddove le centrali regionali, ripristinando la fisiologica dinamica delineata dal legislatore, attivino i propri strumenti di acquisizione";*

DATO ATTO altresì che:

- l'art.113 del D.Lgs n.50/2016 Codice dei contratti pubblici prevede che "le Amministrazioni aggiudicatrici destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2% modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base di gara, per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti" per attività legate al contratto, da ripartire sulla base di apposito Regolamento aziendale;

- in assenza di apposito Regolamento aziendale è comunque possibile accantonare le somme di cui al punto precedente, pur non potendole ripartire ai dipendenti aventi diritto fino all'approvazione del Regolamento stesso, come confermato dalla stessa Corte dei Conti (Deliberazione n. 353/2016/PAR della Corte dei Conti - Sez. Regionale Veneto);

- Regione Lombardia, con DGR n.XI/2672 del 16.12.2019 ha fornito precise indicazioni sui criteri per l'accantonamento ex art.113, di cui si è tenuto conto nel presente provvedimento;

- ove il regolamento successivamente adottato dall'Azienda dovesse individuare una percentuale differente, la parte dell'accantonamento non utilizzata concorrerà alla determinazione del risultato di amministrazione;

ACQUISITI:

- la proposta del Responsabile del procedimento a seguito di formale istruttoria;

- il parere tecnico favorevole del Dirigente/Responsabile/Referente UO/Servizio/Uffici;

- l'attestazione del Direttore dell'Area Gestione Risorse Finanziarie in ordine alla regolarità contabile della spesa complessiva riferita al Bilancio economico di previsione dell'esercizio 2020;

- l'attestazione del Direttore dell'Area Gestione Risorse Finanziarie in ordine alla annotazione della spesa che verrà considerata in sede di redazione dei Bilanci preventivi economici degli esercizi di riferimento in coerenza con i budget assegnati da Regione;

ACQUISITI altresì, per quanto di competenza, i pareri favorevoli dei Direttori Sanitario, Amministrativo ff e Socio-Sanitario;

di prendere atto di quanto in premessa descritto e conseguentemente:

1 - di aderire alla Convenzione ARCA\_2018\_080.1 "Servizio di pulizia e disinfezione per gli ambienti" Lotto Unico aggiudicato a Markas srl per il tempo necessario all'attivazione di ulteriore e specifica Convenzione sul servizio di pulizia da parte di ARIA SpA e comunque non oltre il 31.3.2022 attraverso l'emissione di apposito Ordinativo di Fornitura (ODF) per il tramite della Piattaforma NECA;

2 - che il costo complessivo derivante dal presente provvedimento è pari ad € 1.362.069,48 (di cui € 244.317,40 per IVA al 22%, € 7.218,47 per accantonamento ex art. 113 D.Lgs n.50/2016);

3 - di nominare ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016 quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'Ing. Francesco Mazzoli Direttore dell'AGRM e ai sensi dell'art.101 del D.Lgs n.50/2016 quale Direttore di Esecuzione del Contratto (DEC) Eugenia Manella Coordinatore Infermieristico della DMP;

4 - di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo del Collegio Sindacale, in conformità ai contenuti dell'art.3-ter del D.Lgs n.502/1992 e smi e dell'art.12, co.14, della LR n.33/2009;

5 - di disporre, a cura del Servizio Affari Generali e Legali, la pubblicazione all'Albo on-line - sezione Pubblicità legale - ai sensi dell'art.17, co.6, della LR n.33/2009, e dell'art. 32 della L. n.69/2009, ed in conformità alle disposizioni ed ai provvedimenti nazionali e europei in materia di protezione dei dati personali.

**IL DIRETTORE GENERALE**  
(Dr Maurizio Galavotti)

**OGGETTO: ADESIONE ALLA CONVENZIONE ARCA\_2018\_080.1 LOTTO UNICO “SERVIZIO DI PULIZIA E DISINFEZIONE PER GLI AMBIENTI” PER IL TEMPO NECESSARIO ALL'ATTIVAZIONE DI ULTERIORE E SPECIFICA CONVENZIONE SUL SERVIZIO DI PULIZIA DA PARTE DI ARIA SPA E COMUNQUE NON OLTRE IL 31.3.2022  
CIG DERIVATO 86663355E1**

ATTESTAZIONE DI COMPLETEZZA DELL'ISTRUTTORIA

Il Responsabile del procedimento attesta la completezza dell'istruttoria relativa alla proposta di decreto sopra citato.

Data, 28/04/2021

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
VAIRA GESSICA**

firma elettronica apposta ai sensi del  
D.Lgs n.82 del 7 marzo 2005

\*\*\*\*\*

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Dirigente/Responsabile/Referente dell'UO/Ufficio/Servizio attesta la regolarità tecnica e la legittimità della proposta di decreto sopra citato.

Data, 28/04/2021

**IL DIRIGENTE/RESPONSABILE/REFERENTE UO/UFFICIO/SERVIZIO  
MAZZOLI FRANCESCO**

firma elettronica apposta ai sensi del  
D.Lgs n.82 del 7 marzo 2005

## ATTESTAZIONE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Direttore dell'Area Gestione Risorse Finanziarie attesta la regolarità contabile della spesa complessiva pari ad € 908.416,54 riferita al Bilancio economico di previsione dell'esercizio 2021, i conti di riferimento sono:

Competenza	Conto economico	Centro di costo	Bilancio Sanitario	Bilancio Territoriale	Totale	Annotazioni
2021	4509000920 "Pulizie"	3140111 Pulzie Esine 3140112 Pulizie Edolo 5019000 Costi comuni Territorio	€ 739.020,25	€ 144.213,80	€ 883.234,05	
2021	4509000920 "Pulizie"	33000000 Gestione emergenza da COVID 19 - COV20	€ 20.000,00	€ 0,00	€ 20.000,00	COVID
2021	6509000815-Accantonamento ART.113 D.LGS.50/2016 2502000815-Fondo accantonamento ART.113 D.LGS.50/2016	Identificato in fase di scarico ai singoli cdc	€ 5.182,49	€ 0,00	€ 5.182,49	-
	TOTALE		€ 764.202,72	€ 144.213,80	€ 908.416,54	

Il Direttore dell'Area Gestione Risorse Finanziarie attesta che l'importo di € 453.652,94 complessivo verrà considerato in sede di redazione dei Bilanci economici di previsione dell'esercizio di riferimento in coerenza con i budget assegnati da Regione Lombardia, i conti di riferimento sono:

Competenza	Conto economico	Centro di costo	Bilancio Sanitario	Bilancio Territoriale	Totale	Annotazioni
1.1.2022 – 31.3.2022	4509000920 "Pulizie"	3140111 Pulzie Esine 3140112 Pulizie Edolo 5019000 Costi comuni Territorio	€ 379.510,04	€ 72.106,92	€ 451.616,96	-
1.1.2022 – 31.3.2022	6509000815-Accantonamento ART.113 D.LGS.50/2016 2502000815-Fondo accantonamento ART.113 D.LGS.50/2016	Identificato in fase di scarico ai singoli cdc	€ 2.035,98	€ 0,00	€ 2.035,98	-
-	TOTALE	-	€ 381.546,02	€ 72.106,92	€ 453.652,94	-

**Competenza:** periodo di riferimento

**Conto economico:** codice del conto economico seguito dalla descrizione (es. 4001000409 Dispositivi medici: mat.protesiCI (endoprotesi non attive) CND P)

**Centro di costo:** il campo può essere compilato nei modi seguenti:

1) "centro di costo" (es. 5040100 seguito dalla descrizione);

2) "Identificato in fase di scarico ai singoli cdc" la dicitura è utilizzata unicamente per il materiale sanitario la cui destinazione non è identificabile al momento di redazione del presente atto e per il personale dipendente.

**Annotazioni:** sono da riportare le seguenti diciture a seconda dei casi rilevati:

1) Il conto presenta la necessaria disponibilità mediante riduzione del budget assunto con decreto n.

2) Il conto presenta la necessaria disponibilità previo storno dal conto economico codice \_\_\_\_\_ mediante riduzione del budget assunto con decreto n.

3) Il conto presenta la necessaria disponibilità previo storno dal conto economico codice \_\_\_\_\_

Breno, 28.04.2021

**IL DIRETTORE DELL'AGRF**  
**Dott.ssa Cristina Lazzati**

firma elettronica apposta ai sensi del  
D.Lgs n.82 del 7 marzo 2005