

## **CONVENZIONE PER LA PROSECUZIONE DELLE ATTIVITÀ DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA “AREA VASTA BRESCIA” – PERIODO 2023-2032**

TRA

La PROVINCIA DI BRESCIA, con sede in Brescia, Palazzo Broletto, Piazza Paolo VI n. 29. (CF 80008750178), nella persona del ....., Sig./Sig.ra ....., domiciliato per detta carica presso la medesima sede

E

la COMUNITA' MONTANA DELLA VALLE CAMONICA, con sede in ..... (BS), Piazza ..... n. .... (CF .....), nella persona del ....., Sig./Sig.ra....., domiciliato per detta carica presso la medesima sede;

E

la COMUNITA' MONTANA DELLA VALLE TROMPIA, con sede in ..... (BS), Piazza ..... n. .... (CF .....), nella persona del ....., Sig./Sig.ra....., domiciliato per detta carica presso la medesima sede;

E

la COMUNITA' MONTANA DEL SEBINO BRESCIANO, con sede in ..... (BS), Piazza ..... n. .... (CF .....), nella persona del ....., Sig./Sig.ra....., domiciliato per detta carica presso la medesima sede;

### **PREMESSO CHE**

- l'articolo 1, comma 88, della legge n. 56/2014 prevede che la Provincia, d'intesa con i Comuni, può esercitare, fra l'altro, le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante nonché di monitoraggio dei contratti di servizio;
- ai sensi dell'articolo 37, comma 4, lettera c), del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. (“Codice dei Contratti), i Comuni non capoluogo di provincia, possono procedere agli acquisti di forniture, servizi e lavori pubblici, per i quali vige l'obbligo di aggregazione, ricorrendo tra l'altro alla stazione unica appaltante costituita presso le Province;
- ai sensi dall'articolo 1 del D.L. n. 32/2019, convertito con modificazioni in Legge n. 55/2019 e novellato dal D.L. n. 77/2021, convertito nella Legge n. 108/2021, gli obblighi posti dall'articolo 37, comma 4 del Codice dei Contratti a carico dei Comuni non capoluogo di provincia sono sospesi fino al 30 giugno 2023, salvo trattasi appalti afferenti ad opere finanziate dal “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (PNRR) e dal “Piano Nazionale degli investimenti Complementari” (PNC);
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n 5 del 26/02/2015 (successivamente modificata con D.C.P. n. 29/2015), la Provincia di Brescia, quale Ente con funzioni di Area Vasta, anche al fine di non disperdere le competenze acquisite in materia di contratti pubblici, ha ritenuto opportuno approvare lo schema di “Convenzione per lo svolgimento da parte della Provincia di Brescia delle funzioni di stazione appaltante” a favore dei Comuni interessati;
- con Decreto del Presidente della Provincia n. 46 del 03/03/2015 è stato approvato lo

schema di “Protocollo d’intesa per la collaborazione in materia di funzione di Centrale di Committenza/Stazione Appaltante”, sottoscritto in data 18/05/2015 da questa Provincia e le Comunità Montane della Valle Camonica, della Valle Trompia, della Valle Sabbia, del Sebino Bresciano e del Parco Alto Garda Bresciano;

- le Comunità Montane, avendo da tempo attivato le proprie Centrali di Committenza, hanno acquisito specifiche esperienze e conoscenze da non disperdere e che, messe a sistema con le strutture ormai consolidate della Provincia di Brescia, favoriscono il processo di centralizzazione degli acquisti;
- in questo senso, un Gruppo di Lavoro, denominato "Tavolo Tecnico di Governance" in materia di pubblici appalti, con la regia della Provincia di Brescia e con il contributo dei rappresentanti delle Comunità Montane aderenti, si è impegnato nell'attuazione degli obiettivi del Protocollo sopra citato ed ha formulato uno schema di «Convenzione per la costituzione della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”»;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20 del 28/07/2016, la Provincia, in attuazione del citato Protocollo d’intesa, ha approvato quindi lo schema di «Convenzione per la costituzione della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”»;
- detta convenzione, avente una dimensione temporale di tre anni, è stata sottoscritta disgiuntamente in data 07/10/2016 da questa Provincia, in data 10/10/2016 dalle Comunità Montane del Parco Alto Garda Bresciano e del Sebino Bresciano, in data 12/10/2016 dalla Comunità Montana Valle Trompia e in data 25/10/2017 dalla Comunità Montana Valle Camonica;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26 del 31/07/2017 è stato approvato lo schema di «Convenzione con i Comuni per lo svolgimento dell’attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”»;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27 del 31/07/2017 è stato approvato il «Regolamento della Centrale Unica di Committenza (CUC) “Area Vasta Brescia”»;
- con nota del 04/03/2020 (Prot. Gen. n. 35674/2020, in atti), la Comunità Montana del Parco Alto Garda ha comunicato il recesso dalla «Convenzione per la costituzione della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”»;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 39 del 14/11/2019 è stato approvato lo schema di «Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”», sottoscritta da questa Provincia e la Comunità Montana della Valle Camonica, la Comunità Montana della Valle Trompia e la Comunità Montana del Sebino Bresciano e vigente fino al 31/12/2022;
- con la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, la Provincia di Brescia ha approvato lo schema di «Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, 2023-2032» e lo schema di «Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, scadenza 31/12/2027»;
- con le Deliberazioni n. \_\_\_ del \_\_\_, n. \_\_\_ del \_\_\_ e n. \_\_\_ del \_\_\_, le Assemblee dei Sindaci rispettivamente della Comunità Montana della Valle Camonica, della Comunità Montana della Valle Trompia e della Comunità Montana del Sebino Bresciano hanno

approvato lo schema di «Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia” –2023-2032» ed lo schema di «Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, scadenza 31/12/2027»;

- con decreto n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, il Presidente della Provincia di Brescia ha approvato il «Regolamento di organizzazione sul funzionamento della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”», vigente dal 01/01/2023;
- con i decreti n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ e n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, le Giunte esecutive rispettivamente della Comunità Montana della Valle Camonica, della Comunità Montana della Valle Trompia e della Comunità Montana del Sebino Bresciano hanno approvato il «Regolamento di organizzazione sul funzionamento della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”», vigente dal 01/01/2023;

Richiamato altresì l’articolo 38 del decreto legislativo n. 50/2016, recante “Codice dei contratti pubblici”, che stabilisce le modalità di qualificazione delle Stazioni Appaltanti e delle Centrali di Committenza;

Richiamato altresì l’articolo 1, comma 1, lett. c) della Legge 21/06/2022, n. 78, recante “Delega al Governo in materia di contratti pubblici”, che stabilisce i princìpi e i criteri direttivi inerenti il sistema di qualificazione della CUC/Stazioni Appaltanti;

Tutto ciò premesso,

Convengono e stipulano quanto segue:

### **Articolo 1 - Oggetto e Finalità**

Con la presente Convenzione, di cui le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale, gli Enti sottoscrittori della stessa, tenuto anche conto di quanto stabilito dall'articolo 38 del decreto legislativo n. 50/2016 nonché dell’articolo 1 della Legge n. 78/2022, dispongono la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia” (d’ora innanzi “CUC”), articolata in una Sede Principale identificata nella Provincia di Brescia e in diverse Sedi Distaccate Territoriali presso le Comunità Montane aderenti, ciò in considerazione della sua notevole estensione geografica e l’elevato numero di Comuni rappresentati.

La CUC è registrata all’anagrafe unica delle Stazioni Appaltanti presso l’Autorità Nazionale Anticorruzione (“ANAC”).

### **Articolo 2 - Ambiti Operativi**

La CUC persegue le seguenti finalità attraverso il consolidamento e sviluppo di una organizzazione stabile:

- a. collaborare per la creazione di sinergie e progettazioni anche congiunte tra il personale della Sede Principale (SP) e quello delle Sedi Distaccate Territoriali (SDT) per razionalizzare l'utilizzo delle risorse umane, strumentali, nonché economiche, impiegate nella gestione delle procedure di approvvigionamento per l’acquisizione di servizi, forniture e lavori per conto di Enti pubblici, società a partecipazione pubblica nonché enti

e soggetti privati comunque tenuti all'applicazione della disciplina in materia di contratti pubblici;

b. programmare gli acquisti di lavori, beni e servizi, stabilendo quali dovranno essere le procedure di gara da svolgere a livello centralizzato e quali a livello territoriale, definendo anche le procedure da svolgere in forma aggregata/multilotto per la realizzazione, per quanto possibile, di economie di scala;

c. pianificare i lavori e i servizi complessi suscettibili di essere realizzati attraverso contratti di concessione o di partenariato pubblico-privato;

d. favorire una gestione più efficace ed efficiente delle procedure di acquisizione, in particolare attraverso la verifica ed il controllo dell'intera procedura, ivi incluso, qualora richiesto, il collaudo e la messa in opera, ricorrendo, per quanto necessario e/o opportuno, a tutte le professionalità specifiche e ai vari Settori presenti nella struttura della Provincia di Brescia e delle Comunità Montane aderenti;

e. concorrere al mantenimento e sviluppo del sistema di qualità secondo la norma UNI EN ISO 9001:2015;

f. concorrere, con la propria organizzazione stabile, alla qualificazione della CUC secondo il sistema di qualificazione, nell'ambito della riforma della disciplina in materia di Contratti Pubblici;

Le funzioni della CUC nonché l'ambito della sua operatività sono disciplinati da un apposito regolamento di organizzazione.

### **Articolo 3 - Piattaforma Informatica**

La Centrale Unica di Committenza si avvale in modo unitario di una piattaforma informatizzata per la programmazione e la progettazione delle procedure di acquisto, per la raccolta di adesioni da parte degli enti interessati per quanto riguarda le gare gestite singolarmente o in forma aggregata/multilotto, per la condivisione di schemi tipo, per l'individuazione di informazioni e di dati rilevanti.

### **Articolo 4 - Sistema di Formazione e Aggiornamento del Personale**

Viene costituito un sistema di formazione unitario e costante del personale al fine di sviluppare professionalità, sia sul fronte amministrativo, finanziario e giuridico, sia sul fronte delle competenze informatiche, della programmazione, della progettazione tecnica e della direzione lavori, tenuto conto dei requisiti di qualificazione delle Stazioni Appaltanti/Centrali Uniche di Committenza.

La Provincia di Brescia sostiene l'implementazione del percorso di formazione, mettendo a disposizione anche i servizi offerti dalla piattaforma informatizzata del CIT (Centro Innovazione e Tecnologie) di cui al successivo articolo 5.

Annualmente viene definito il piano di formazione ai fini di cui al primo comma. I Piani di Formazione hanno una valenza annuale.

## **Articolo 5 - Centro Innovazione e Tecnologie (CIT)**

La Provincia di Brescia mette a disposizione, mediante la sottoscrizione di un'apposita convenzione, il Centro Innovazione e Tecnologie (CIT), struttura operativa finalizzata allo sviluppo del governo elettronico nel territorio bresciano per sostenere i Comuni e gli Enti aderenti nella realizzazione di un più vasto e qualificato sistema di servizi telematici, accessibili on line dai cittadini e dalle imprese del territorio.

## **Articolo 6 - Attività di Committenza Ausiliaria**

Fermo restando il coordinamento che è esercitato dalla Provincia di Brescia, la CUC fa ricorso, in casi di riscontrata carenza di competenze specifiche e/o in concomitanza di esigenze derivanti da procedure di gara particolarmente complesse, ai servizi di committenza ausiliaria, ai sensi dell'articolo 39 del Codice dei contratti pubblici.

Parimenti la CUC fornisce, su richiesta degli Enti aderenti, anche i servizi di committenza ausiliaria di cui all'articolo 3, comma 1, lettera m), del Codice.

## **Articolo 7 - Sistema di Gestione della Qualità**

La Provincia di Brescia e le Comunità Montane aderenti hanno sviluppato un sistema di Certificazione di Qualità per la Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia", partendo da un modello adottato inizialmente all'interno della Sede Principale (SP) e poi gradualmente esteso alle Sedi Distaccate Territoriali (SDT).

La Provincia di Brescia e le Comunità Montane aderenti garantiscono il mantenimento del sistema di qualità, sia in termini di miglioramento del sistema stesso anche attraverso un ruolo propositivo, sia in termini finanziari mediante una compartecipazione ai costi di gestione.

Il Responsabile del Sistema di Qualità è nominato con apposito provvedimento del Dirigente del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta tra i dipendenti qualificati della Provincia di Brescia.

## **Articolo 8 - Criteri di Sostenibilità Ambientale e Sociale**

La CUC, ai sensi dell'articolo 95, comma 6, del Codice promuove l'applicazione dei criteri di sostenibilità ambientale e sociale da parte dei Comuni/Enti aderenti alla stessa, nell'attività di progettazione e affidamento di beni, servizi e lavori, ciò attraverso l'inserimento nei documenti di gara, in caso di offerta economicamente più vantaggiosa, di criteri oggettivi quali gli aspetti qualitativi, ambientali o sociali connessi all'oggetto dell'appalto.

## **Articolo 9 – Governance e gestione delle procedure di gara**

Per l'attuazione della presente Convenzione, è operante una Cabina di Regia di natura squisitamente tecnica e composta da rappresentanti di tutte le parti, con compiti di indirizzo e raccordo sui contenuti della stessa convenzione, prima di tutto sulla definizione degli ambiti di

cui al precedente articolo 2.

La Cabina di Regia è coordinata dalla Provincia di Brescia alla quale spetta la gestione delle sue attività. Il coordinamento è svolto attraverso riunioni unitarie, anche con l'uso di strumenti telematici, e possono essere invitati alle riunioni, sulla base degli argomenti trattati, anche terzi.

Per favorire il più funzionale ed efficace svolgimento delle attività della CUC, ivi compreso l'espletamento delle procedure di gara, le Comunità Montane assegnano ed i Comuni/Enti aderenti alla stessa CUC possono assegnare, in via temporanea, alla Provincia di Brescia il personale individuato secondo le modalità definite nella apposita convenzione per l'utilizzo di personale temporaneamente assegnato, ai sensi dell'articolo 1, comma 124 della Legge n. 145/2018 che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente allegata.

### **Articolo 10 - Decorrenza e Durata**

La presente Convenzione ha una dimensione temporale decorrente dal 01/01/2023 fino al 31/12/2032.

Essa può essere rinnovata previa manifestazione di volontà di tutte le parti.

Il recesso anticipato può essere fatto valere da tutte le parti con formale preavviso scritto attraverso Posta Elettronica Certificata da inviare a tutti gli Enti firmatari della Convenzione almeno 6 (sei) mesi prima.

### **Articolo 11 - Aspetti Finanziari**

Annualmente, di norma entro il 31 dicembre, viene predisposto un documento finanziario contenente le previsioni delle spese e delle entrate relative al servizio, tenendo conto dei costi sostenuti da tutti gli Enti costituenti la CUC, e sulla base di metodologie e criteri condivisi idonei a ridistribuire fra gli stessi Enti le entrate, oltre che della necessità di salvaguardare il principio della economicità per i Comuni e gli Enti che richiedono l'espletamento di procedure di gara.

I Responsabili delle Sedi Territoriali e della Sede Principale redigono anche apposito rendiconto delle spese sostenute per la gestione, al termine di ciascun esercizio finanziario. Il rendiconto finanziario nonché il resoconto delle attività sono approvati dalla Cabina di Regia di norma entro il 30 aprile dell'anno successivo a quello di riferimento.

I documenti sopra menzionati, una volta approvati dalla Cabina di Regia, sono pubblicati sul sito internet della Provincia di Brescia nella sezione dedicata alla CUC.

### **Articolo 12 – Disposizioni finali**

Competente a conoscere delle controversie derivanti dall'attuazione della presente convenzione è in via esclusiva il Tribunale di Brescia.

I richiami contenuti nella presente convenzione a riferimenti normativi si intendono automaticamente adeguati alle eventuali disposizioni sopravvenute.

Per la Provincia

.....

Per la Comunità Montana della Valle Camonica

.....

Per la Comunità Montana della Valle Trompia

.....

Per la Comunità Montana del Sebino Bresciano

.....