

COMUNE DI DARFO BOARIO TERME

Provincia di Brescia

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Mauro Golino

Dott.ssa Marzia Grolla

Dott. Stefano Aldovisi

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Darfo Boario Terme che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 16 dicembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE (firmato digitalmente)

Dott. Mauro Golino

Dott.ssa Marzia Grolla

Dott. Stefano Aldovisi

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	5
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	7
DOMANDE PRELIMINARI.....	7
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	8
Gestione dell'esercizio 2020	Errore. Il segnalibro non è definito.
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.....	9
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	9
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	12
Previsioni di cassa	14
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023.....	15
Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	18
La nota integrativa	19
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	20
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023	22
A) ENTRATE	22
Entrate da fiscalità locale	22
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	24
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	24
Sanzioni amministrative da codice della strada	25
Proventi dei beni dell'ente.....	26
Proventi dei servizi pubblici	26
Nuovo canone patrimoniale (canone unico)	27
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	28
Spese di personale	28
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	29
Spese per acquisto beni e servizi	29
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	29
Fondo di riserva di competenza.....	31
Fondi per spese potenziali	31
Fondo di riserva di cassa.....	32

Fondo di garanzia dei debiti commerciali.....	32
ORGANISMI PARTECIPATI.....	32
SPESE IN CONTO CAPITALE	33
INDEBITAMENTO	35
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	37
CONCLUSIONI.....	38

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott. Mauro Golino, dott.ssa Marzia Grolla e dott. Stefano Aldovisi, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 42 del 30/11/2020;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011;

- che è stato ricevuto in data 02/12/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 02/12/2020 con delibera n. 189 **completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo:**

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2021;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- f) ai sensi dell'art.172 del D. Lgs. 267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;

- la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato. Ad oggi tale deliberazione non è stata ancora adottata.

- le determinazioni con le quali sono stabilite, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale, prevista dalle disposizioni vigenti in materia, approvati con Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018;

- equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;

- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

• **necessari per l'espressione del parere:**

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D. Lgs. 267/2000 dalla Giunta;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D. Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D. Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001);
- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la dichiarazione attestante l'inesistenza di collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D.L. n. 112/2008;
 - la dichiarazione attestante l'inesistenza di spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;
 - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010;
 - la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'articolo 1, commi 146 e 147 della Legge n. 228/2012;
 - l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n. 232/2016;
 - l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 01/12/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Darfo Boario Terme registra una popolazione al 01.01.2020, di n. 15.641 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022 con delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 30/11/2020.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D. Lgs. n. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio, avendo approvato il bilancio di previsione in data successiva al 31/12/2019 (C.C. n. 9 del 22/04/2020), nel rispetto delle prescrizioni e limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D. Lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente **ha adottato** il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **ha espresso all'interno del DUP l'intenzione di mantenere per il 2021 le medesime aliquote/tariffe previste per il 2020** fatto salvo per:

- **canone unico patrimoniale** (che dal 01/01/2021 dovrebbe inglobare l'imposta comunale sulla pubblicità, i diritti sulle pubbliche affissioni) per il quale non è ancora certa l'entrata in vigore al 01/01/2020 e per il quale l'ente si riserva di provvedere ad adottare entro il termine di approvazione del bilancio di previsione (ad oggi fissato al 31/01/2021) il regolamento e le relative tariffe;
- **TARI (Tassa rifiuti)**: come illustrato nell'apposita sezione del DUP, il nuovo metodo di calcolo Arera non consente più il conteggio delle tariffe entro il 31/12 anche perché alla data odierna Arera non ha ancora comunicato i parametri fondamentali per detto conteggio. Come accaduto per l'anno 2020 si presume che verrà fissato da parte di Arera un termine specifico per l'approvazione del PEF e tariffe, scollegato dal termine per l'approvazione del bilancio di previsione.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.16 del 30/06/2020 il rendiconto per l'esercizio 2019, con il quale è stato accertato l'avanzo di amministrazione di Euro (al netto del FPV) pari ad €1.274.825,21;

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione del precedente organo di revisione formulata con verbale in data 15/06/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	1.274.825,21
di cui:	
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	441.856,52
c) Fondi destinati ad investimento	474.102,51
d) Fondi liberi	358.866,18
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	1.274.825,21

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020
Disponibilità:	2.476.744,21	1.504.724,16	1.199.471,49
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

Qualora il bilancio di previsione sia approvato entro il 31/12 occorre inserire il dato presunto del fondo di cassa finale dell'esercizio 2020.

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINO DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020			
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	<div> Fondo pluriennale vincolato per spese correnti⁽¹⁾ Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale⁽¹⁾ Utilizzo avanzo di Amministrazione - di cui avanzo utilizzato anticipatamente⁽²⁾ - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento </div>		<div> previsioni di competenza previsioni di competenza previsioni di competenza previsioni di competenza previsioni di competenza previsioni di cassa </div>	<div> 249.521,41 563.007,90 832.968,00 - - 1.504.724,16 </div>	<div> - - 600.000,00 600.000,00 - 1.199.471,49 </div>	<div> - - - - - - </div>	<div> - - - - - - </div>
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2676517,39	previsione di competenza previsione di cassa	8.684.451,29 10.488.793,96	8.857.130,00 11.533.647,39	8.773.830,00	8.967.730,00
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	58884,16	previsione di competenza previsione di cassa	2.717.191,28 2.834.390,69	639.950,00 698.834,16	530.450,00	507.450,00
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	1621362,01	previsione di competenza previsione di cassa	3.576.455,07 6.009.439,94	3.575.600,00 5.196.962,01	3.449.100,00	3.545.900,00
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	2563692,06	previsione di competenza previsione di cassa	8.010.980,00 9.132.258,45	6.209.400,00 8.773.092,06	2.690.100,00	962.100,00
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	700.000,00 700.000,00	1.000.000,00 1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	234169,57	previsione di competenza previsione di cassa	2.084.505,00 2.128.675,57	1.916.400,00 2.150.569,57	752.000,00	300.000,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	200.000,00 200.000,00	1.000.000,00 1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	1371578,60	previsione di competenza previsione di cassa	2.448.000,00 3.171.930,20	2.448.000,00 3.819.578,60	2.448.000,00	2.448.000,00
	TOTALE TITOLI	8526203,79	previsione di competenza previsione di cassa	28.421.582,64 34.665.488,81	25.646.480,00 34.172.683,79	20.643.480,00	18.731.180,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	8526203,79	previsione di competenza previsione di cassa	30.067.079,95 36.170.212,97	26.246.480,00 35.372.155,28	20.643.480,00	18.731.180,00

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo pluriennale vincolato (sia assunti nell'esercizio in corso che negli esercizi precedenti) o, se tale stima non risulti possibile, l'importo delle previsioni definitive di spesa del fondo pluriennale vincolato del bilancio dell'esercizio in corso di gestione. Se il bilancio di previsione è approvato dopo il 31 dicembre, indicare l'importo degli impegni assunti negli precedenti con imputazione agli esercizi successivi determinato sulla base di dati di preconsuntivo.

(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLgs 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021			PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023		
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			-	0,00	0,00	0,00		
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			-	0,00	-	-		
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	3.411.714,51	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	13.559.368,68 (0,00) 16.382.417,69	12.216.394,54 751.245,04 0,00 15.500.343,81	12107344,63 168.696,33 (0,00)	12312088,54 12.962,96 (0,00)		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	6.382.439,51	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	12.887.460,90 (0,00) 14.234.513,51	9.020.800,00 390.100,00 0,00 13.003.239,51	3.522.100,00 0,00 (0,00)	1.367.100,00 0,00 (0,00)		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	700.000,00 (0,00) 700.000,00	1.000.000,00 0,00 0,00 1.000.000,00	1.000.000,00 0,00 (0,00)	1.000.000,00 0,00 (0,00)		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	134.774,78	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	272.250,37 (0,00) 273.930,14	561.285,46 0,00 0,00 696.060,24	566.035,37 0,00 (0,00)	603.991,46 0,00 (0,00)		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	200.000,00 (0,00) 200.000,00	1.000.000,00 0,00 0,00 1.000.000,00	1.000.000,00 0,00 (0,00)	1.000.000,00 0,00 (0,00)		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1.514.666,92	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	2.448.000,00 (0,00) 3.253.754,56	2.448.000,00 6.895,00 0,00 3.962.666,92	2.448.000,00 0,00 (0,00)	2.448.000,00 0,00 (0,00)		
	TOTALE TITOLI	11.443.595,72	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	30.067.079,95 - 35.044.615,90	26.246.480,00 1.148.240,04 - 35.162.310,48	20.643.480,00 168.696,33 -	18.731.180,00 12.962,96 -		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	11.443.595,72	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	30.067.079,95 - 35.044.615,90	26.246.480,00 1.148.240,04 - 35.162.310,48	20.643.480,00 168.696,33 -	18.731.180,00 12.962,96 -		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Avanzo presunto

Costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio:

- a) nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati della contabilità finanziaria individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;
- b) derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;
- c) derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione;
- d) derivanti da entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, accertate e rimosse cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione.

La quota accantonata del risultato di amministrazione è costituita da:

- a) l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (principio 3.3);
- b) gli accantonamenti a fronte dei residui passivi perenti (solo per le regioni, fino al loro smaltimento);
- c) gli accantonamenti per le passività potenziali (fondi spese e rischi).

La proposta di bilancio 2021-2023 viene presentata prima dell'approvazione del Rendiconto di gestione 2020 e con gestione ancora in corso; si ritiene applicare al bilancio la quota di avanzo dell'importo di Euro 600.000,00, relativa a fondi vincolati a finanziamento delle spese di investimento. Trattasi di somma già prevista nel bilancio di previsione 2019, a finanziamento della spesa dell'opera pubblica relativa alla rotatoria loc. Castellino.

Nel rendiconto 2019 tali fondi sono confluiti nell'avanzo e tale quota di avanzo era già stata applicata al bilancio di previsione 2020.

Alla data attuale, non sussistono i presupposti per impegnare l'opera pubblica di che trattasi, pertanto, tale somma di Euro 600.000,00 confluirà nuovamente nell'avanzo di amministrazione.

Tale somma è stata pertanto nuovamente inserita nella parte di entrata del bilancio di previsione 2021, a cofinanziamento della medesima opera pubblica.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

La contabilizzazione del FPV deve tener conto delle novità approvate con il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e della Presidenza del Consiglio dei ministri del 1° marzo 2019 con cui sono stati aggiornati gli allegati al D. Lgs. 118/2011 al fine di disciplinare la contabilizzazione delle spese di progettazione e le modifiche alla disciplina del Fondo Pluriennale Vincolato per le opere pubbliche.

Essendo ancora in corso da parte degli uffici preposti le verifiche in merito all'esigibilità delle spese (attività che si concluderà presumibilmente entro il 31/12/2020), il bilancio di previsione non contempla il FPV né in entrata né in uscita.

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a.....	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	0,00
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	0,00

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	0,00
FPV di parte corrente applicato	0,00
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	0,00
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	0,00
FPV corrente:	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il r	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendicon	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	0,00
Entrata in conto capitale	0,00
Assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte capitale	0,00
TOTALE	0,00

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.199.471,49
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	11.533.647,39
2	Trasferimenti correnti	698.834,16
3	Entrate extratributarie	5.196.962,01
4	Entrate in conto capitale	8.773.092,06
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.000.000,00
6	Accensione prestiti	2.150.569,57
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	3.819.578,60
	TOTALE TITOLI	34.172.683,79
	TOTALE GENERALE ENTRATE	35.372.155,28

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	15.500.343,81
2	Spese in conto capitale	13.003.239,51
3	Spese per incremento attività finanziarie	1.000.000,00
4	Rimborso di prestiti	696.060,24
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	3.962.666,92
	TOTALE TITOLI	35.162.310,48
	SALDO DI CASSA	209.844,80

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, non essendo ancora stati inseriti il FPV in entrata e le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") è evidente che la disponibilità di cassa sui singoli capitoli tenga in considerazione solamente gli stanziamenti di parte corrente. A seguito della variazione di bilancio che verrà effettuata a fine anno in seguito alla verifica dell'esigibilità delle spese, dovrà essere incrementata per tali capitoli anche la relativa cassa.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi hanno partecipato alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

il fondo cassa al 01/01/2021 non può che essere un dato stimato. Al fine di avere comunque un dato oggettivo e verificabile, l'ufficio ragioneria ha inserito in bilancio il dato della cassa risultante dalle scritture contabili al 30/11/2020. L'importo di Euro 1.199.471,49 include anche le partite vincolate.

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				1.199.471,49
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.676.517,39	8.684.451,29	11.360.968,68	11.533.647,39
2	Trasferimenti correnti	58.884,16	2.717.191,28	2.776.075,44	698.834,16
3	Entrate extratributarie	1.621.362,01	3.576.455,07	5.197.817,08	5.196.962,01
4	Entrate in conto capitale	2.563.692,06	8.010.980,00	10.574.672,06	8.773.092,06
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	700.000,00	700.000,00	1.000.000,00
6	Accensione prestiti	234.169,57	2.084.505,00	2.318.674,57	2.150.569,57
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	200.000,00	200.000,00	1.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.371.578,60	2.448.000,00	3.819.578,60	3.819.578,60
	TOTALE TITOLI	8.526.203,79	28.421.582,64	36.947.786,43	34.172.683,79
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	8.526.203,79	28.421.582,64	36.947.786,43	35.372.155,28

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	3.411.714,51	13.559.368,68	16.971.083,19	15.500.343,81
2	Spese In Conto Capitale	6.382.439,51	12.887.460,90	19.269.900,41	13.003.239,51
3	Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie	0,00	700.000,00	700.000,00	1.000.000,00
4	Rimborso Di Prestiti	134.774,78	272.250,37	407.025,15	696.060,24
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere		200.000,00	200.000,00	1.000.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	1.514.666,92	2.448.000,00	3.962.666,92	3.962.666,92
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	11.443.595,72	30.067.079,95	41.510.675,67	35.162.310,48
	SALDO DI CASSA				209.844,80

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1.199.471,49			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		-	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		13.072.680,00 -	12.753.380,00 -	13.021.080,00 -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)		12.216.394,54 - 127.765,24	12.107.344,63 - 126.433,22	12.312.088,54 - 131.808,45
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		160.000,00	60.000,00	60.000,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)		561.285,46 - -	566.035,37 - -	603.991,46 - -
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			135.000,00	20.000,00	45.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		- -	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		160.000,00 -	60.000,00 -	60.000,00 -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		295.000,00	80.000,00	105.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	-	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	-	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	-	0,00

Entrate in conto capitale a finanziamento delle spese correnti (ai fini degli equilibri di bilancio, le spese di cui al titolo II, macro aggregato 04, trasferimenti in conto capitale, sono da intendersi spese correnti)

anno 2021:

L'importo di euro 160.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono così costituite:

Proventi concessioni edilizie per Euro 130.000,00 destinati a:

- Restituzione oneri di urbanizzazione per Euro 120.000,00
- Interventi edifici di culto (8% oneri urbanizzazione secondaria) per Euro 10.000,00

Contributi da Regione Lombardia:

- Trasferimenti per abbattimento barriere architettoniche per Euro 30.000,00

anno 2022:

L'importo di euro 60.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono così costituite:

Proventi concessioni edilizie per Euro 30.000,00 destinati a:

- Restituzione oneri di urbanizzazione per Euro 20.000,00
- Interventi edifici di culto (8% oneri urbanizzazione secondaria) per Euro 10.000,00

Contributi da Regione Lombardia:

- Trasferimenti per abbattimento barriere architettoniche per Euro 30.000,00

anno 2023:

L'importo di euro 60.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono così costituite:

Proventi concessioni edilizie per Euro 30.000,00 destinati a:

- Restituzione oneri di urbanizzazione per Euro 20.000,00
- Interventi edifici di culto (8% oneri urbanizzazione secondaria) per Euro 10.000,00

Contributi da Regione Lombardia:

- Trasferimenti per abbattimento barriere architettoniche per Euro 30.000,00

Entrate di parte corrente a finanziamento delle spese in conto capitale:

Anno 2021

L'importo di euro 295.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da:

- Euro 290.000,00 entrate da concessioni acque minerali, destinate al parco termale (acquisizione aree e manutenzioni straordinarie)

- Euro 5.000,00 entrate da sanzioni per violazioni imposta sulla pubblicità, destinate all'acquisto di impianti per affissioni;

Anno 2022

L'importo di euro 80.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da:

- Euro 75.000,00 entrate da concessioni acque minerali, destinate a manutenzioni straordinaria parco termale, idrico e aree verdi;
- Euro 5.000,00 entrate da sanzioni per violazioni imposta sulla pubblicità, destinate all'acquisto di impianti per affissioni;

Anno 2023

L'importo di euro 105.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da:

- Euro 100.000,00 entrate da concessioni acque minerali, destinate al parco termale (manutenzioni straordinarie)
- Euro 5.000,00 entrate da sanzioni per violazioni imposta sulla pubblicità, destinate all'acquisto di impianti per affissioni;

Per l'intero triennio, il saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese in c/capitale

Utilizzo proventi alienazioni

Nel triennio 2021/2023 sono state previsti i seguenti fondi derivanti dalle alienazioni aree:

- anno 2021 – Euro 50.000,00
- anno 2022 – Euro 25.000,00
- anno 2023 – Euro 25.000,00

Per l'intero triennio tali somme sono state destinate al finanziamento di spese in conto capitale.

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, D.L. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate da titoli abitativi edilizi	0,00	0,00	0,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	0,00	0,00	0,00
Recupero evasione tributaria	150.000,00	200.000,00	200.000,00
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada	40.000,00	40.000,00	40.000,00
Entrate per eventi calamitosi			
Rimborsi elett. Stato+Regione	75.000,00	75.000,00	75.000,00
Totale	265.000,00	315.000,00	315.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazione elettorali e referendarie locali	75.000,00	75.000,00	75.000,00
spese per elezioni comunali 2022		20.000,00	
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati/patrocinio legale	20.000,00	20.000,00	20.000,00
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
prestazioni di servizio specifiche a supporto attività accertativa	45.000,00	60.000,00	60.000,00
interventi straordinari servizi sociali	30.000,00	30.000,00	30.000,00
penale estinzione anticipata prestiti			
oneri straordinari gestione corrente sicurezza urbana (videosorv	15.000,00	15.000,00	15.000,00
oneri straordinari gestione correnti su immobili	50.000,00	50.000,00	50.000,00
oneri straordinari gestione correnti viabilità	50.000,00	60.000,00	70.000,00
Totale	285.000,00	330.000,00	320.000,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. 23/6/2011 n. 118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;

- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP 2021/2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 30/09/2020 il precedente organo di revisione ha espresso parere in data 16/09/2020 attestando la coerenza del DUP rispetto alle linee programmatiche di mandato, rinviando invece il parere in merito alla coerenza fra DUP e dati di bilancio di previsione in sede di aggiornamento del DUP.

La proposta di aggiornamento al DUP è già stata oggetto di apposito parere da parte del vigente Collegio dei revisori.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Non essendo ancora stato inserito nel bilancio di previsione 2021 il FPV e le spese correlate, si rinvia la verifica della compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio alla prima variazione di bilancio utile

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98

La programmazione del fabbisogno di personale 2021/2023 è stata approvata con deliberazione di Giunta n.182 del 25/11/2020 e su tale atto il precedente organo di revisione ha formulato il parere con verbale in data 25/11/2020 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 172 del 11/11/2020 è stato approvato il piano delle alienazioni. Su tale atto non è stato richiesto il rilascio del parere da parte del collegio dei revisori in quanto le sue previsioni sono state integralmente inglobate nel DUP 2021/2023 e sul quale è stato rilasciato il parere favorevole da parte dell'attuale collegio dei revisori.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,5%.

add.le irpef Scaglione	Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
unico	658.000,00	829.000,00	849.000,00	899.000,00
	0,00	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IUC	Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	3.428.195,94	3.850.000,00	3.860.000,00	3.910.000,00
Totale	3.428.195,94	3.850.000,00	3.860.000,00	3.910.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	1.825.000,00	2.316.630,00	2.309.830,00	2.369.830,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2021, la somma di euro 2.316.630, in linea con le previsioni iniziali 2020 e rispetto alle previsioni definitive 2020 il cui risultato è stato ampiamente ridotto anche dall'applicazione delle misure di tutela TARI approvate dal Consiglio Comunale con delibera n. 33 del 30/09/2020.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente provvederà entro il 31/12/2020 ad approvare il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n. 443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il Comune ha tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard secondo le indicazioni contenute nelle *"Linee guida interpretative" per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 2013 e relativo utilizzo in base alla Delibera ARERA 31 ottobre 2019, n. 443* predisposte a cura del Mef - Dipartimento delle Finanze.

Tra le componenti di costo è stata considerata la somma di euro 3.328,00 a titolo di crediti risultati inesigibili (comma 654-bis).

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata adottata con regolamento dal Consiglio comunale.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo ammonta ad euro 26.000,00 (salvo ulteriori riduzioni che ARERA vorrà eventualmente prevedere anche per il 2021 forme di agevolazione in conto Covid come fatto nel 2020).

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi

Altri Tributi	Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	32.355,35	10.000,00	20.000,00	30.000,00
Totale	32.355,35	10.000,00	20.000,00	30.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D. Lgs. n. 23/2011).

Per il 2021 il Comune ha tenuto conto del forte rischio di crollo della presenza turistica a seguito della pandemia Covid, riducendo ad Euro 10.000,00 il gettito presunto, prevedendo una ripresa negli anni successivi.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2019*	Residuo 2019*	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IMU	28.886,64	7.532,85	859.000,00	320.000,00	255.000,00	348.400,00
TASI	11.023,65	1.129,60	60.000,00	60.000,00	60.000,00	10.000,00
ADDIZIONALE IRPEF	0,00	0,00	0,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
TARI	70.153,61	8.343,39	230.000,00	100.000,00	100.000,00	110.000,00
TOSAP	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	10.800,00	1.100,28	30.000,00	30.000,00	40.000,00	30.000,00
ALTRI TRIBUTI						
Totale	120.863,90	18.106,12	1.179.000,00	511.000,00	456.000,00	499.400,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			12.615,30	3.707,31	3.308,28	3.623,15

**accertato 2020 e residuo 2020 se approvato il rendiconto 2020*

E' evidente che negli ultimi anni il Comune di Darfo Boario Terme ha dedicato molte risorse alle verifiche tributarie nell'ottica del perseguimento dell'equità fiscale.

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	636.759,14	0,00	636.759,14
2020 (asestato o rendiconto)	956.984,00	0,00	956.984,00
2021	966.100,00	0,00	966.100,00
2022	801.100,00	0,00	801.100,00
2023	756.100,00	0,00	756.100,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art. 1 comma 460 e smi.

In particolare, si evidenzia che i proventi delle concessioni edilizie sono stati destinati esclusivamente al titolo II, e non al titolo I delle spese.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	140.000,00	130.000,00	130.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	140.000,00	130.000,00	130.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	0,00%	0,00%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 78.500,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D. Lgs. 30.4.1992 n. 285);

- euro 0 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D. Lgs. 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta n.187 in data 02/12/2020 la somma di euro 78.500,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per almeno il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 5.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 78.500,00

L'organo di revisione ha verificato che l'ente, sulla base delle informazioni pervenute dagli uffici competenti, non ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018, e richiama l'ente alla corretta distinzione delle medesime voci.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni di locazione e fitti	246.500,00	249.000,00	252.500,00
canoni patrimoniali	759.000,00	758.000,00	809.000,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	1.005.500,00	1.007.000,00	1.061.500,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	81.445,50	81.567,00	85.981,50

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2021
Asilo nido	0,00	0,00	n.d.
Casa riposo anziani	0,00	0,00	n.d.
Fiere e mercati	0,00	0,00	n.d.
Mense scolastiche e dip	185.333,33	312.486,67	59,31%
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	n.d.
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	n.d.
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	n.d.
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	n.d.
Impianti sportivi	3.000,00	122.245,32	2,45%
Parchimetri	0,00	0,00	n.d.
Servizi turistici	0,00	0,00	n.d.
Trasporti funebri	0,00	0,00	n.d.
Uso locali non istituzionali	300,00	1.700,00	17,65%
Centro creativo	0,00	0,00	n.d.
Altri Servizi	0,00	0,00	n.d.
Totale	188.633,33	436.431,99	43,22%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022
Asilo nido	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Casa riposo anziani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fiere e mercati	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche e dip	186.000,00	7.607,40	185.333,33	15.012,00	185.333,33	15.012,00
Musei e pinacoteche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri, spettacoli e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00
Parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso locali non istituzionali	1.000,00	0,00	300,00	0,00	300,00	0,00
Centro creativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	190.000,00	7.607,40	188.633,33	15.012,00	188.633,33	15.012,00

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 186 del 02/12/2020 allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 43,22 %. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti (Fondo crediti di dubbia esigibilità) di euro 7.607,40 per l'anno 2021, euro 15.012,00 per l'anno 2022 ed euro 15.012,00 per l'anno 2023.

L'organo di revisione prende atto che l'ente non ha provveduto ad adeguare le seguenti tariffe, per le ragioni indicate nell'apposita sezione del DUP e riportate in precedenza nel presente parere:

- Nuovo canone patrimoniale (canone unico)
- Tari

L'Ente ha comunque previsto nel bilancio lo stanziamento di Euro 200.000,00 del nuovo canone patrimoniale, quale somma dell'Imposta sulla Pubblicità, diritti pubbliche affissioni e Cosap (la previsione è stata effettuata in base alle entrate, stimate comunque in via prudenziale, delle entrate sopresse).

Si evidenzia che il rinvio al 2022 dell'applicazione del canone unico patrimoniale fa parte delle richieste presentate da Anci in apposito documento il 26 novembre alla Commissione Bilancio della Camera dei Deputati, che raccoglie il pacchetto di emendamenti proposti per la gestione degli enti locali.

Qualora l'istanza di proroga non venisse accolta, il Comune dovrà provvedere entro il termine dell'approvazione del bilancio di previsione (attualmente fissato al 31 gennaio 2021) all'approvazione del regolamento e delle relative tariffe.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da lavoro dipendente	2.846.474,30	2.838.119,00	2.819.419,00	2.805.419,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	226.354,48	223.781,00	219.431,00	218.931,00
103	Acquisto di beni e servizi	7.189.062,99	6.589.578,00	6.588.150,00	6.760.800,00
104	Trasferimenti correnti	2.639.794,02	1.926.400,00	1.836.200,00	1.882.200,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	76.423,04	90.341,83	95.675,57	89.103,75
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	168.800,00	89.000,00	89.000,00	89.000,00
110	Altre spese correnti	412.459,85	459.174,71	459.469,06	466.634,79
Totale		13.559.368,68	12.216.394,54	12.107.344,63	12.312.088,54

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 2.796.003,26, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), come risultante da apposito prospetto a corredo del bilancio;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 171.804,17, come risultante da apposito prospetto depositato agli atti dell'ufficio finanziario e personale.

La spesa indicata comprende l'importo di € 50.000,00 oltre a contributi ed IRAP per ciascun anno del bilancio 2021/2023 a titolo di rinnovi contrattuali.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia con incidenza di spesa bassa, come indicato nella delibera di Giunta Comunale n. 182 del 25/11/2020, corredata da apposito parere favorevole dei precedenti Revisori del Conto in pari data.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	2.800.762,44	2.838.119,00	2.838.119,00	2.838.119,00
Spese macroaggregato 103	37.495,42	66.500,00	66.500,00	66.500,00
Irap macroaggregato 102	188.357,00	181.621,00	181.621,00	181.621,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
MACROAGG. 09 - rimborso personale convenzione	0,00	80.000,00	80.000,00	80.000,00
macroagg. 04 - trasferimenti	0,00	46.000,00	46.000,00	46.000,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	3.026.614,86	3.212.240,00	3.212.240,00	3.212.240,00
(-) Componenti escluse (B)	230.611,60	427.789,34	427.789,34	427.789,34
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.796.003,26	2.784.450,66	2.784.450,66	2.784.450,66
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 2.796.003,26

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2021-2023 è di euro 0. Non sono stati infatti previste istanze in tal senso da parte degli uffici preposti.

Qualora se ne ravvisasse la necessità, si provvederà a sottoporre al Consiglio Comunale il relativo programma. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

Nel DUP è stata indicata integralmente la programmazione per gli esercizi 2021/2022 degli acquisti di beni e servizi di importo superiore ad Euro 40.000,00 per ciascun ufficio dell'ente.

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D. Lgs. 50/2016;
- l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente pur trovandosi nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020) che consentirebbe la riduzione al 90% del FCDE, ha optato, in un'ottica prudentiale, di lasciare al 100% detto fondo.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente, in un'ottica prudentiale, non si è avvalso nel bilancio di previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.566.130,00	18.617,60	18.617,60	0,00	0,73%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	384.900,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.970.500,00	109.147,64	109.147,64	0,00	5,54%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.951.300,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	9.872.830,00	127.765,24	127.765,24	0,00	1,29%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	4.921.530,00	127.765,24	127.765,24	0,00	2,60%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	4.951.300,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.499.830,00	18.136,40	18.136,40	0,00	0,73%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	268.400,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.845.000,00	108.296,82	108.296,82	0,00	5,87%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2.617.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	8.230.330,00	126.433,22	126.433,22	0,00	1,54%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	4.613.230,00	126.433,22	126.433,22	0,00	2,74%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	3.617.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c- b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.520.330,00	18.285,18	18.285,18	0,00	0,73%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	243.400,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.909.800,00	113.523,27	113.523,27	0,00	5,94%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	889.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	6.562.630,00	131.808,45	131.808,45	0,00	2,01%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	4.673.530,00	131.808,45	131.808,45	0,00	2,82%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	1.889.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 - euro 50.099,47 pari allo 0,41% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 50.125,84 pari allo 0,41 % delle spese correnti;

anno 2023 - euro 50.916,34 pari allo 0,41 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità (non inferiore allo 0,30% e non superiore al 2%).

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente.

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato (incl irap)	13.781,53	1.765,12	4.791,05
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL (inclusi	67.300,00	67.300,00	67.300,00
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (tributi vari+corrispettivi servizio idrico)	8.000,00	8.000,00	8.000,00
TOTALE	109.081,53	97.065,12	100.091,05

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno: 2019
Fondo rischi contenzioso	30.000,00
Fondo oneri futuri (indennità FM sindaco)	7.729,68
Fondo perdite società partecipate	0
FCDE	404.126,84

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente prevede di non esternalizzare alcun servizio.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019 (salvo l'Azienda Territoriale per i servizi alla persona che l'ha approvato a maggio 2020)

Nessuna delle società partecipate ha chiuso in perdita nel 2019.

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società controllate dal Comune contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 175/2016)

Accantonamento a copertura di perdite

L'organo di revisione ha verificato che l'ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 per quanto riguarda la Funivia Boario Borno Spa, che ha chiuso gli ultimi tre bilanci con i seguenti risultati

- anno 2017 – perdita di Euro 379.349,00
- anno 2018 – perdita di Euro 204.080,00
- anno 2019 – utile di Euro 7.145,00

Considerato che:

- la società Funivia Boario Borno Spa ha deliberato, in sede di approvazione del bilancio di esercizio al 30.04.2020, avvenuto con assemblea del 21 luglio 2020, di approvare il bilancio al 30.04.2020 dando mandato al Consiglio di Amministrazione per la convocazione di una assemblea straordinaria che deliberi in merito alla patrimonializzazione della società;
- ad oggi non è stata ancora convocata detta assemblea straordinaria;
- la partecipazione del Comune di Darfo Boario Terme nella suddetta società è del 1,08%;
- applicando la norma di cui al D. Lgs. 175/2016 negli anni 2017 e 2018 (anni in cui si è verificata la perdita) il Comune avrebbe dovuto accantonare complessivamente la somma di euro 6.301,03;

- preso atto di quanto deliberato dalla Società Funivia Boario Borno Spa in ordine alla patrimonializzazione della società, che dovrà avvenire nell'esercizio 2020-2021;,
- che nel bilancio di previsione 2021 non è stato previsto alcun fondo a copertura delle perdite pregresse,
il Collegio, vista anche l'esiguità dell'accantonamento, ritiene che lo stesso possa essere stanziato con una prossima variazione di bilancio, dopo le decisioni assunte da parte della società partecipata.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

Il Consiglio Comune di Darfo Boario Terme ha adottato in data 18/10/2017 la delibera n. 57 avente ad oggetto: " *REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE, AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS. N. 175/2016*" nella quale risulta che esistono le condizioni per il loro mantenimento previste dal Testo Unico sulle Società a Partecipazione pubblica (TUSP approvato con D. Lgs. 175/2016).

Pertanto, non sono state dismesse partecipazioni.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, in data 22/04/2020 con delibera di Consiglio Comunale n. 4 all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016.

In tale atto non è stata prevista alcuna dismissione, sussistendo le condizioni per il mantenimento delle partecipazioni comunali.

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti in data 01/07/2020 (procedura Con.Te);

Garanzie rilasciate

Non risultano essere rilasciate da parte del Comune di Darfo Boario Terme garanzie in favore degli organismi partecipati.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D. Lgs. 175/2016)

Il Comune non ha fissato obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate; a tal riguardo, il Collegio non ha alcuna osservazione da fare.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**
(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		600.000,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		9.125.800,00	4.442.100,00	2.262.100,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		160.000,00	60.000,00	60.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		295.000,00	80.000,00	105.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		9.020.800,00 -	3.522.100,00 -	1.367.100,00 -
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		160.000,00	60.000,00	60.000,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-	-	-

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2021	2022	2023
Opere a scomputo di permesso di costruire	220.000,00	100.000,00	100.000,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Permute	0,00	0,00	0,00
Project financing	0,00	0,00	0,00
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.Lgs. 50/2016	0,00	0,00	0,00
TOTALE	320.000,00	200.000,00	200.000,00

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D. Lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art. 10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	3.813.695,28	3.241.475,05	3.555.329,68	4.910.444,22	5.096.408,85
Nuovi prestiti (+)	0,00	586.105,00	1.916.400,00	752.000,00	300.000,00
Prestiti rimborsati (-)	572.220,23	272.250,37	561.285,46	566.035,37	603.991,46
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	3.241.475,05	3.555.329,68	4.910.444,22	5.096.408,85	4.792.417,39
Nr. Abitanti al 31/12	15.641	15.641	15.641	15.641	15.641
Debito medio per abitante	207,24	227,31	313,95	325,84	306,40

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art. 203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	86.260,24	76.423,04	90.341,83	95.675,57	89.103,75
Quota capitale	572.220,23	272.250,37	561.285,46	566.035,37	603.991,46
Totale fine anno	658.480,47	348.673,41	651.627,29	661.710,94	693.095,21

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, così come indicato nella tabella che segue, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	86.260,24	76.423,04	90.341,83	95.675,57	89.103,75
entrate correnti	11.633.905,81	12.455.404,20	12.122.562,07	12.122.562,07	12.122.562,07
% su entrate correnti	0,74%	0,61%	0,75%	0,79%	0,74%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie e pertanto non è stato costituito alcun accantonamento.

	2021	2022	2023
Garanzie prestate in essere	0,00	0,00	0,00
Accantonamento	0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	0,00	0,00	0,00

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, in particolare i finanziamenti derivanti da contributi regionali.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente si è attivato per porre in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per

voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D. Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica così come disposti dalla normativa vigente.

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE (firmato digitalmente)

Dott. Mauro Golino

Dott.ssa Marzia Grolla

Dott. Stefano Aldovisi