



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria

Esine li 24 maggio 2019
protocollo n. 3992

Alla Corte dei Conti
Sezione Regionale di Controllo per
la Lombardia
via Marina 5
20121 MILANO

Oggetto: Comune di Esine (Bs).

Relazioni dell'Organo di revisione redatta ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della Legge 23 dicembre 2005, n.266. Rendiconto 2016 e 2017.
Nota istruttoria.

In riferimento alla nota prot. n. 0012144 Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia si fornisce con la presente MEMORIA relativamente alla nota istruttoria del 06.05.2019.

RICHIAMATI i Questionari ai Conti Consuntivi 2016 e 2017 per i Comuni superiori ai 5.000 abitanti:

1. Mancata trasmissione rendiconti 2016 e 2017 alla BDAP:

- Il mancato invio 2016 è dovuto principalmente alla migrazione del software contabilità , che ha causato notevoli problemi organizzativi legati al trasferimento dei dati fra i due software;
- Il mancato invio 2017 , come per il 2016, sconta l'ulteriore trasferimento software contabilità a nuova Ditta, lasciando incompiuto il lavoro di preparazione e trasmissione file alla BDAP. Difficoltà in fasi di soluzione con contestuale invio dei dati 2017.
- Si da atto dell'avvenuta applicazione di quanto previsto dall'art.9,co.1-quinques,d.l. n.113/2016, in quanto il Comune di Esine non ha proceduto a nessuna assunzione di personale.



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria

-
- Si da atto che, alla luce delle problematiche illustrate, la trasmissione del conto 2016 verrà effettuata presumibilmente entro giugno, mentre , in data 20/5/2019 è già stato inviato il conto 2018 ed in data 22/05/2019 sono stati trasmessi i dati del Conto 2017.

 - 2. Le deliberazioni della Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per la Lombardia sono state regolarmente illustrate dal Sindaco nelle sedute consiliari del 8 marzo 2017 (pronuncia n.13/2017/PRSE) e 14 marzo 2018 (pronuncia n. 24 del 7/2/2018) e puntualmente pubblicate all'albo pretorio on line, nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico.
Non di meno , in data 15/05/2019, sono state pubblicate nella sezione Amministrazione trasparente del sito web Comune di Esine.

 - 3. La nuova Amministrazione comunale ha intrapreso con l'esame e l'approvazione del conto 2017 una decisa azione di riesame delle postazioni contabili , sia in entrata che in parte spesa, non più esigibili.
La cancellazione della postazione "Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani" riferita al credito presente in Esatri-Equitalia di € 216.838,00 in competenza (e per € 141.793,65 a residui) e la postazione Canone patrimoniale concessorio non ricognitorio per € 50.000,00 in competenza (€ 150.000,00 a residui) , sommate alle altre riduzioni , dal servizio idrico integrato ai gettiti per addizionale comunale irpef , IMU hanno fatto registrare nella parte corrente delle Entrate una diminuzione delle previsioni iniziali di competenza 2017 di oltre € 366.970,75.
La riduzione ha interessato anche la spesa corrente che da una previsione di € 3.206.349,70 si è attestata ad € 2.769.210,15.
Si rappresenta che nonostante la rivisitazione delle partite in Entrata e Spesa la quota capitale di rimborso mutui (€ 247.238,94) incide pesantemente sui servizi erogati dall'Ente.
A ciò si aggiunga il fatto che il legislatore in questi anni ha bloccato la possibilità di aumenti del gettito delle Entrate a fronte delle spese correnti che per ragioni di mercato scontano inevitabilmente un aumento di costo.
Comunque l'Amministrazione conscia del fatto che maggiori entrate portano ad una maggiore funzionalità dell'ente, ha deciso di potenziare l'ufficio tributi (dotazione organica di n.1 personale dipendente) con l'assegnazione di servizi di supporto e affiancamento sia nella gestione di accertamento sia nella gestione



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria

della riscossione coattiva dei tributi comunali, al fine di ridurre l'esposizione dei tributi non riscossi.

4. Lo schema del rendiconto 2016 è stato approvato dalla Giunta con verbale n.ro 44 del 2/5/2017 e successivamente il Consiglio comunale l'ha approvato in data 21/06/2017, in quanto la nuova Amministrazione aveva la necessità di approfondire la situazione economica dell'Ente. .

Per quanto riguarda il rendiconto 2017 l'approvazione dello schema da parte della GC è avvenuta in data 11/04/2018 con verbale n.ro 47, la convocazione del Consiglio per l'esame ed approvazione è datata 27/04/2018, l'approvazione finale da parte del Consiglio in data 02/05/2018 con verbale n.ro 17.

E' evidente in questo caso un refuso di scrittura.

5. L'anticipazione di Tesoreria , che alla fine dell'esercizio 2017 ammontava ad € 400.156,90 , è stata essenzialmente determinata dal fatto che gli incassi relativi alla seconda rata IMU (scadenza 15/12/2017) sono stati riversati alla Tesoreria comunale , nella somma di € 289.869,62 in data 2/01/2018 , creando così i presupposti per lo sfioramento del parametro di deficitarietà n.ro 9 del DM Interno 18.02.2013.

Fatta questa doverosa precisazione , il ricorso all'anticipazione di Tesoreria attivata nel corso dell'anno 2017 trae origine dai seguenti fatti:

- A) La costante riduzione dei trasferimenti erariali e attribuzioni di entrate da federalismo fiscale e contributi per i Comuni che (fonte Ministero dell'Interno) per il Comune di Esine hanno avuto in questi ultimi anni una drastica riduzione:

contributi anno 2010 € 1.043.405,36

contributi anno 2015 € 219.702,90

attribuzioni 2017 € 157.996,38

- B) Il meccanismo di alimentazione ed il riparto del Fondo di solidarietà comunale , si è tradotta per l'anno 2017 in trasferimenti dallo Stato al Comune di Esine come sotto riportato:

- quota di alimentazione Fondo di solidarietà comunale 2017 da parte del Comune di Esine € 207.053,52;
- fondo di solidarietà comunale 2017 attribuito al Comune di Esine € 157.996,38.

- C) Da diversi anni si riscontra una crescente difficoltà nell'attuare la riscossione dei tributi comunali dovuta principalmente alla difficile situazione economica che attraversa larga parte della popolazione meno abbiente e delle attività



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria

produttive in genere. A titolo esemplificativo e non esaustativo nel conto 2017 si trovano crediti per entrate tributarie, tasse, servizi pubblici e proventi da beni per un ammontare complessivo di € 1.475.686,28 di cui € 436.669,71 relativi ad esercizi precedenti.

- D) Il prolungarsi di un contenzioso tributario (in materia di ICI 2006/2009) del valore di € 250.000,00 ancora pendente alla data del 31/12/2017 in Cassazione.
- E) Il ritardo con il quale i trasferimenti dello Stato a titolo di Fondo di Solidarietà , affitto stabile Caserma Carabinieri vengono accreditati alla Tesoreria comunale, mentre il prelievo della quota Statale sull'IMU per alimentare il Fondo di solidarietà (€ 207.053,52)viene puntualmente effettuato sui versamenti dei contribuenti di Esine tramite l'Agenzia delle Entrate .

- F) E' comunque innegabile che il ricorso all'anticipazione di Tesoreria ha consentito all'Ente di far fronte alle scadenze dei pagamento dovuti sia per normative di legge, sia per retribuire il personale dipendente (n.ro 17 unità) , sia per i servizi e le forniture evitando l'applicazione di sanzioni ed interessi notevolmente superiori a quelli sostenuti per l'anticipazione (ammontanti per l'anno 2017 ad € 3.374,53), garantendo in tal modo il regolare svolgimento delle funzioni fondamentali dell'Ente e dei servizi rivolti alla cittadinanza. Si precisa inoltre che uno degli impegni assunti dall'Amministrazione comunale per ridurre l'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria, è stato quello di razionalizzare e contenere le spese correnti come si evince dal seguente dato.

Impegni di spesa al titolo I° del Conto 2015	€	2.926.626,54
Impegni di spesa al titolo I° del Conto 2017	€	2.769.210,15

Pur presentando il territorio comunale il Capoluogo e due frazioni , distanti rispettivamente 2,5 e 5,00 km, e quindi un notevole impegno per la manutenzione delle strade, dell'acquedotto e fognatura comunale, i tre cimiteri esistenti, illuminazione pubblica e non per ultimo la manutenzione di due plessi scolastici.

Per quanto riguarda l'esercizio 2018 i dati relativi all'utilizzo dell'anticipazione di Tesoreria certificate dal Tesoriere comunale Banca Popolare di Sondrio sono:

importo anticipazione concedibile ai sensi dell'art. 222 del TUEL	€	830.996,46
entità anticipazione complessivamente corrisposta	€	2.262.321,44
importo massimo anticipazione giornaliera utilizzata	€	475.485,88
Importo anticipazione non restituita al 31/12/2018	€	0,00



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria

interessi corrisposti	€	4.505,10
giorni di effettivo utilizzo	n.ro	342

Purtroppo, viene vanificata inoltre per l'anno 2016, 2017 e 2018, l'intento dell'Amministrazione comunale di adeguare le tariffe dei tributi ed addizionali che ha trovato l'ostacolo nelle disposizioni dalle annuali Leggi di Bilancio.

Si prende atto della criticità sopra evidenziata, che però non porta ad una situazione di deficitarietà strutturale, situazione che richiede - ai sensi dell'articolo 242 del TU delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali - la deficitarietà del valore di almeno la metà dei parametri stessi.

6. Il risultato complessivo della gestione 2017 registra un disavanzo da ripianare ammontante ad € 471.424,36 che a norma di Legge è stato ripartito sui tre anni legislativi ancora da compiere da parte dell'attuale Amministrazione, iscrivendo nelle spese del bilancio di previsione 2018 come disavanzo da ripianare la somma di € 157.141,60 (ripiano avvenuto), nel bilancio di previsione 2019 € 157.412,00 e nel bilancio di previsione 2020 verrà iscritta nella spesa la rimanente postazione di € 157.412,00.
7. Con riferimento alla tempestività dei pagamenti l'indicatore anno 2018 rileva un indice di 89,71 gg in netto miglioramento rispetto al dato 2016 (119,56gg) e al dato 2017 (144,54). Il miglioramento delle tempistiche dei pagamenti è dovuto essenzialmente alla chiusura, in forma bonaria del contenzioso elencato alla lettera D) punto 5 della presente ed al reperimento di nuove risorse derivanti dalla alienazione di beni immobili.
8. In relazione all'indebitamento 2017 si conferma che il Comune di Esine ha attivato nell'esercizio 2017 nuovi indebitamenti per una somma complessiva di € 490.000,00 così dettagliati:
 - € 180.000,00 prestito per realizzazione impianto di video sorveglianza
 - € 210.000,00 prestito per realizzazione piste ciclabili
 - € 100.000,00 prestito per acquisto mezzi manutenzioni stradali.L'attivazione dei prestiti elencati ha rispettato il dettato dell'art. 119, comma 6 Costituzione (spese di investimento) nonché il limite previsto dall'ex art.204 TUEL essendo la percentuale raggiunta dall'ente del 3.80%.



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria
Servizio Ragioneria

Gli investimenti finanziati dal debito di cui sopra hanno formato impegni di spesa nell'esercizio 2017.

9. Per potenziare le attività di riscossione die tributi e proventi comunali si è provveduto ad affiancare l'esigua dotazione di personale (n.1 unità) dell'ufficio tributi, con :
- Incarico a Ditta esterna per un servizio di aggiornamento banca dati IMU /TARI/Acquedotto tramite inserimento Mui/Docfa/Successioni/DichiarazioniCartacee/Variazioni Anagrafiche/Importazione e bollettazione annuale;
 - Incarico a Ditta esterna per il servizio di Riscossione Coattiva delle entrate tributarie ed extra tributarie da effettuare mediante ingiunzione fiscale ai sensi del R.D. 639/1910 ed altre procedure consentite dalla Legge;
 - Affidamento del servizio COD.COM Catasto Enti-territorio e fiscalità locale finalizzato all'organizzazione dei servizi territoriali e tributari per i cittadini e alla gestione ordinaria dei tributi comunali .

In aggiunta a quanto sopra è stato approvato con deliberazione n.ro 46 del Consiglio comunale adottata nella seduta del 22/12/2017 il Regolamento comunale sul baratto amministrativo, al quale hanno aderito alla data odierna 5 contribuenti , con un recupero di tributi comunali di € 8.346,83.

Inoltre, con la collaborazione dell'Assessore al Bilancio , vengono contattati telefonicamente , i contribuenti solitamente ricorrenti nei tributi comunali non pagati, ottenendo in alcuni casi piani di rientro del debito.

10. FCDE Consuntivo 2017: Il foglio di calcolo FCDE conto 2017 rileva un accantonamento di € 142.000,28 mentre la cifra erroneamente esposta dal revisore a pagina 16 della relazione è il totale della parte accantonata. Il metodo di calcolo adottato è quello della media aritmetica semplice tra stanziamenti e incassi a residui senza applicazione di percentuale di riduzione ai residui attivi all'1/1/2017.

Si precisa che l'ammontare dei residui attivi del titolo I° e 3° conto 2017 di € 1.465.630,50 comprende anche € 97.355,23 per addizionale comunale all'Irpef e € 349.732,34 per imposta municipale unica che non vengono conteggiate nell'FCDE per il fatto che trattasi di imposte a dichiarazione diretta dei contribuenti.



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria
Servizio Ragioneria

Il rapporto quindi fra le entrate di effettiva esigibilità (€ 1.028.598,71) e quelle accantonate al FCDE (€ 142.000,28), accantonate al fondo contenzioso (€ 123.417,00) e altri accantonamenti (€ 132.848,07 Esatri) è del 26%.

Alla chiusura del conto 2018 si registrano residui attivi al titolo I° per € 764.114,90 ed Al titolo 3° € 257.246,11, per un totale di € 1.021.361,01 sensibilmente inferiore all'importo registrato nel conto 2017.

11. Il risultato di amministrazione 2016, così come a suo tempo approvato dal Consiglio Comunale dell'Ente, ammontava ad € 237.495,23 al netto di FPV parte corrente di € 38.230,70 e FPV parte capitale di € 20.000,00.

La parte accantonata ammontava ad € 92.554,17 di cui per FCDE € 90.609,77 ed € 1.945,00 per fondo indennità di fine mandato. Risultava pertanto disponibile una parte di € 144.940,46.

12. Il risultato di amministrazione 2017, approvato dal Consiglio Comunale dell'Ente, è risultato essere di € -71.214,29 in quanto al risultato della gestione di € 45.140,30 venivano sommati l'FPV spese correnti di € 31.620,52 ed l'FPV di parte capitale di € 84.734,07.

La composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2017 comprendeva inoltre:

- € 1.945,00 accantonamento per indennità di fine mandato
- € 398.265,07 altri accantonamenti

Pertanto, il risultato totale negativo, è stato di € -471.424,36, confermato.

La voce "Altri accantonamenti" era composta da:

- € 142.000,00 fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/20107
- € 123.417,00 fondo contenzioso
- € 132.848,07 altri accantonamenti

13. Il disavanzo 2017 ammontante ad € 471.424,36, non derivato dal riaccertamento straordinario dei residui (Decreto 2/4/2015), deve essere distribuito nell'arco del mandato amministrativo in corso. Nel caso del Comune di Esine deve essere ripartito nelle tre annualità 2018/2019 e 2020.

Il finanziamento della quota annuale (€ 157.141,45), come da delibera Consiglio comunale n. 17 del 02/05/2018 "Esame ed approvazione del rendiconto economico - finanziario 2017" era previsto con attuazione di alienazioni e monetizzazioni di aree standard, incremento dei proventi relativi agli oneri di



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria
Servizio Ragioneria

urbanizzazione ed un aumento delle tariffe e aliquote tributi comunali se consentiti dalle Leggi di Bilancio.

La prima rata del disavanzo applicata al Bp2018 è stata finanziata con alienazioni del patrimonio comunale , che dal conto 2018 evidenzia una entrata di € 182.061,00.

14. Come da certificazione digitale del 28/03/2018 il Pareggio di Bilancio 2017 del comune di Esine prevedeva:

- spazi finanziari acquisiti con le intese regionali 2017, ai sensi dell'art.2 del D.P.C.M n.21/2017 per € 210.000,00;
- spazi finanziari acquisiti con il Patto di Solidarietà orizzontale , ai sensi dell'art. 4 del DCPM n.21/2017 per € 490.000,00.

Con il patto Regionale veniva finanziato l'intervento sulle piste ciclabili realizzato per € 163.033,59.

Con il patto Nazionale venivano finanziati i lavori di installazione impianti di video sorveglianza e rinnovo parco automezzi realizzato per € 229.329,39.

Le differenze (€ 47.000 regionale e € 261.000 nazionale) hanno concorso alla rideterminazione del saldo finale del pareggio di bilancio 2017.

15. Spesa del personale 2016 . La competenza 2016 rileva una spesa complessiva per il personale dipendente di € 732.879,40 (24% l'incidenza sulle spese correnti).

L'indicazione delle spese di € 42.022,35 era in riferimento al comma557-quater per il raffronto con il valore medio del triennio precedente, che alla fine non era il dato in esame.

16. Riguardo al sistema informativo che non è in grado di rilevare i rapporti finanziari, economici e patrimoniali tra Ente e le società partecipate si precisa che:



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria

-
- L'ente dispone di quote di partecipazione in alcune Società e che i dati economici, finanziari e patrimoniali vengono rilevati con l'adozione del Bilancio consolidato annuale.

Nella speranza di aver compiutamente soddisfatto la Vostra richiesta di informazioni e precisazioni,
si porgono distinti saluti

Il Responsabile dei servizi Finanziari del Comune di Esine

Firmato digitalmente **Bianchi Luciano**

Il Sindaco

Firmato digitalmente **Moraschini Emanuele**

Il Segretario Comunale

Firmato digitalmente **Scelli Dott Paolo**

Il Revisore dei Conti del Comune di Esine

Firmato digitalmente **Cota Dott Manuel**



COMUNE DI ESINE

Provincia di Brescia

Area Economico Finanziaria

Servizio Ragioneria
