

COMUNE di ZONE
Provincia di BRESCIA



PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO di PREVISIONE 2019-2021
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'organo di Revisione
Dott.ssa Giuseppina Paola Selogni



L'ORGANO di REVISIONE

Verbale n. 02 del 08/02/2019

PARERE SUL BILANCIO di PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di ZONE (BS) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Zone lì 08 febbraio 2019

L'organo di Revisione
Dott.ssa Giuseppina Paola Selogni

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di ZONE, nominato con delibera consiliare n. 23 del 31 luglio 2018, considerato che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs.118/2011;

- ha ricevuto in data 05.02.2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 25.01.2019 con delibera n. 12 completo degli allegati e documenti necessari per l'espressione del parere, tra i quali:
 - a) tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2018;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità 2019-2020-2021;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
 - f) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
 - g) il piano degli indicatori di bilancio;
 - h) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti dalla Giunta, conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000, contenete al suo interno gli indirizzi relativi all'elenco degli immobili suscettibili di dismissione ed il piano delle alienazioni e valorizzazioni, il programma per l'affidamento degli incarichi esterni ex art. 3, comma 55 della L. 27.12.2007 n. 244, il programma triennale e l'elenco dei lavori pubblici, il programma biennale e l'elenco annuale delle acquisizioni di beni e servizi;
 - i) la delibera della G.C. n. 6 del 25.01.2019 con la quale è stata stabilita la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione del codice della strada – anni 2019-2021;
 - j) la delibera della G.C. n. 7 del 25.01.2019 con la quale è stato approvato il Piano Triennale 2019-2021 per la razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali ai sensi dell'art. 2, comma 594 e seguenti, della Legge n. 244/2007;
 - k) la delibera della G.C. n. 9 del 25.01.2019 con la quale sono stati determinati i costi a carico degli utenti ed i tassi di copertura dei servizi a domanda individuale anno 2019;
 - l) la delibera della Giunta Comune n. 65 del 22.11.2018 di revisione della dotazione organica, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e approvazione del piano triennale del fabbisogno di personale anni 2019-2020-2021;

m) il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario Dott.ssa Elisa Chiari, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

⇒ preso atto che la Giunta Comunale ha confermato le aliquote IMU, TASI ed Addizionale Comunale all'IRPEF, imposta sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni e TOSAP;

⇒ preso atto che la Giunta Comunale ha previsto la copertura integrale del costo del servizio di igiene urbana attraverso il gettito derivante dalla TARI;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.



VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 12 del 08.05.2018 il rendiconto per l'esercizio 2017. Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato il saldo di finanza pubblica;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2017:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31.12.2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione	678.614,79
di cui:	
a) Fondi vincolati	35.810,50
b) Fondi accantonati	58.680,08
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	584.124,21

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2016	2017	2018
Disponibilità	653.315,21	799.496,24	806.957,83
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi, non evidenzia alcun utilizzo dell'anticipazione di cassa, nel rispetto del principio contabile 4/2 in base al quale le anticipazioni di cassa non costituiscono debito dell'Ente, in quanto sono destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e sono destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'esercizio 2018 presenta ad oggi una situazione di equilibrio ed il risultato di amministrazione presunto al 31.12.2018 risulta così composto:

	31/12/2018
Risultato di amministrazione presunto	838.730,27
di cui:	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	33.000,00
Accantonamento altri fondi	5.992,00
Avanzo vincolato	35.810,50
Avanzo disponibile	763.927,77

Dalle comunicazioni ricevute non risultano passività probabili per entità superiore al fondo accantonato nel risultato di amministrazione.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREVISIONI definitive 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	0,00	32.616,08	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	160.620,67	0,00	0,00	0,00
	<i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	686.700,37	672.816,88	663.500,00	663.500,00
2	Trasferimenti correnti	46.020,00	93.151,32	53.151,32	50.000,00
3	Entrate extratributarie	449.901,54	376.350,00	313.400,00	313.400,00
4	Entrate in conto capitale	77.500,00	60.500,00	45.500,00	45.500,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	270.400,00	236.300,00	236.300,00	236.300,00
	TOTALE	1.991.142,58	1.771.734,28	1.611.851,32	1.608.700,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
DENOMINAZIONE		PREVISIONI definitive 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
SPESE CORRENTI	previsione di competenza	988.305,25	999.142,06	967.682,19	964.930,96
	<i>di cui già impegnato</i>		65.189,89	2.497,87	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	355.252,33	177.710,08	56.000,00	56.000,00
	<i>di cui già impegnato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	77.185,00	58.582,14	51.869,13	51.469,04
	<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
	<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	270.400,00	236.300,00	236.300,00	236.300,00
	<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	1.991.142,58	1.771.734,28	1.611.851,32	1.608.700,00
	<i>di cui già impegnato</i>		65.189,89	2.497,87	0,00
	<i>di cui FPV</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il Fondo pluriennale vincolato è stato iscritto per il solo anno 2019 per la parte di entrate riferita alla spesa corrente per l'importo di euro 1.406,00 e per la parte riferita alle spese in conto capitale per euro 31.210,08.

L'organo di Revisione raccomanda all'Ente di prestare attenzione nella formazione del FPV in sede previsionale, in particolare per la parte investimenti, in quanto l'attendibilità della capienza delle risorse iscritte a FPV è strettamente legata alla capacità di programmazione del comune, ed alla puntuale individuazione nei documenti di programmazione delle opere previste nel relativo piano, con l'importo complessivo della spesa e relativa distribuzione temporale.

Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI	
	Previsioni Anno 2019
Fondo di Cassa al 01.01.2019	806.957,83
<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	736.259,44
<i>Trasferimenti correnti</i>	99.690,58
<i>Entrate extratributarie</i>	556.067,27
<i>Entrate in conto capitale</i>	152.590,37
<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
<i>Accensione prestiti</i>	-
<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	300.000,00
<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	270.014,32
TOTALE TITOLI	2.114.621,98
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	2.921.579,81
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI	
	Previsioni Anno 2019
<i>Spese correnti</i>	1.255.336,14
<i>Spese in conto capitale</i>	323.113,00
<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
<i>Rimborso di prestiti</i>	58.582,19
<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	300.000,00
<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	306.438,88
TOTALE TITOLI	2.243.470,21
SALDO DI CASSA	678.109,60

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di previsione.



Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.406,00	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	1.142.318,20	1.030.051,32	1.026.900,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	999.142,06	967.682,19	964.930,96
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		-	-	-
- fondo crediti di dubbia esigibilità		33.000,00	33.000,00	33.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	1.000,00	1.000,00	1.000,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	58.582,14	51.869,13	51.469,04
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		85.000,00	9.500,00	9.500,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-

EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo PV di entrata per spese in conto capitale	(+)	31.210,08	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	60.500,00	45.500,00	45.500,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	177.710,08	56.000,00	56.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	1.000,00	1.000,00	1.000,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		-85.000,00	-9.500,00	-9.500,00
S1) Entrate Titolo 5.02 Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 Riscossione crediti medio-lungo termine	(+)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti breve termine	(-)	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti medio termine	(-)	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese	(-)	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE		0,00	0,00	0,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2018, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- d) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- e) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta con deliberazione n.20 del 31.07.2018 secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP il Revisione in carica a tale data ha espresso il proprio parere.

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore**Programma triennale lavori pubblici**

Il Comune di ZONE non ha redatto il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, in quanto non prevede lavori per importi superiori a 100.000,00 euro.

Programmazione del fabbisogno del personale 2019-2021

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con delibera della Giunta n. 65 del 22.11.2018. Sul citato atto lo scrivente Organo di revisione ha espresso apposito parere accertando che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale sono improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e sono coerenti con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Verifica della coerenza esterna**Saldo di finanza pubblica**

I commi da 819 e 826 della Legge di Bilancio 2019 (Legge n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio del bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n.101 del 2018, gli enti locali possono utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820).

Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.Lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE CORRENTI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese relative alla parte corrente del bilancio 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

	Assestato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	270.000,00	260.000,00	260.000,00	260.000,00
Addizionale IRPEF	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TARI	167.000,00	163.000,00	163.000,00	163.000,00
TOSAP	8.343,54	8.500,00	8.500,00	8.500,00
DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI	2.039,95	2.000,00	2.000,00	2.000,00
FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE	139.316,88	139.316,88	130.000,00	130.000,00
Totale	686.700,37	672.816,88	663.500,00	663.500,00

Imposta municipale propria (IMU)

L'IMU, imposta di natura patrimoniale dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, è stata stimata sulla base dei conteggi eseguiti dall'ufficio tributi in considerazione delle aliquote e detrazioni confermate come per l'anno 2018. Gli importi indicati nella tabella soprariportata tengono conto sia del gettito ordinario che si prevede di introitare dall'IMU, sia le somme derivanti dall'attività di accertamento (pari a euro 10.000,00 per ogni anno).

Addizionale comunale Irpef

L'ente ha disposto di confermare per l'anno 2019 l'aliquota dello 0,8%; il gettito previsto è stato calcolato secondo le proiezioni di stima minima rilevate dal sito del Federalismo Fiscale del Ministero e sulla base dei gettiti degli anni arretrati.

TARI

La TARI, nuova tassa sui rifiuti in vigore dal 01.01.2014, è stata istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013. La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Il Comune di Zone non ha previsto aumenti sulla tariffa rifiuti. Gli importi indicati nella tabella soprariportata tengono conto sia del gettito ordinario che si prevede di introitare dalla TARI, sia le somme derivanti dall'attività di accertamento (pari a euro 3.000,00 per ogni anno).

Fondo di solidarietà comunale

La previsione di questa entrata è stata effettuata sulla base della spettanze 2018 rilevabili dal sito del Ministero dell'Interno.

Trasferimenti correnti dello Stato e da altre amministrazioni pubbliche

Nel bilancio di previsione 2019 è stata prevista al Titolo 2 la somma complessiva di euro 93.151,32 avvenuta sulla base dei dati storici disponibili. All'interno del titolo le risorse più rilevanti riguardano:

- Fondo sviluppo investimenti dallo Stato per euro 40.000,00;
- rimborso per consultazioni elettorali a carico dello Stato per euro 5.000,00;
- altri contributi dallo Stato per euro 9.000,00;
- trasferimenti Regione per servizi socio assistenziali per euro 25.000,00;
- contributo dalla Regione per gestione Parco Piramidi per euro 11.000,00;
- contributo in c/interessi da altri soggetti per euro 3.151,32.

Proventi dei servizi pubblici

Le entrate extratributarie, che misurano il costo pagato dal cittadino per i servizi che l'Ente gli eroga, si mantengono sui valori dell'esercizio precedente essendo rimasto sostanzialmente immutato l'impianto tariffario per i proventi cimiteriali, per i diritti di escavazione "Cava Calaruso", per gli affitti di fondi rustici e fabbricati, ecc. Nel bilancio di previsione 2019 è stata prevista al Titolo 3 la somma complessiva di euro 376.350,00.

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2019	2019	
Colonie e stabilimenti termali	-	-	
Impianti sportivi	-	-	
Assistenza domiciliare	7.000,00	10.000,00	70,00
CDD	1.600,00	11.500,00	13,91
Parcheggi custoditi e parchimetri	-	-	
TOTALE	8.600,00	21.500,00	40,00

L'organo esecutivo con deliberazione n. 9 del 25.01.2019 ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 40%.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Nel bilancio 2019-2021 sono previste, per ogni annualità, sanzioni amministrative per violazione del codice della strada per la somma di euro 2.000,00. La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta n. 6 in data 25.01.2019 la somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 500,00 per acquisto segnaletica e cartellonistica;
- euro 500,00 per manutenzioni automezzi polizia locale

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Macroaggregati		Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
101	redditi da lavoro dipendente	265.585,00	267.100,00	267.100,00
102	imposte e tasse a carico ente	25.950,00	27.050,00	27.050,00
103	acquisto beni e servizi	496.017,64	476.734,30	476.734,30
104	trasferimenti correnti	110.979,00	109.980,00	109.980,00
107	interessi passivi	22.970,92	20.117,89	17.366,66
108	altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive entrate	0,00	0,00	0,00
110	altre spese correnti	77.639,50	66.700,00	66.700,00
TOTALE		999.142,06	967.682,19	964.930,96

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e risulta coerente:

- con il limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015;
- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad euro 230.268,83.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Spese macroaggregato 101	191.585,00	229.450,00	229.450,00
Altre spese personale	594,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	17.100,00	16.100,00	16.100,00
Totale spese di personale (A)	209.279,00	245.550,00	245.550,00
(-) Componenti escluse (B)	13.572,14	15.554,47	15.554,47
Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	195.706,86	229.995,53	229.995,53
Media triennio 2011-2013	230.268,83	230.268,83	230.268,83
Margine di spesa ancora sostenibile	34.561,97	273,30	273,30

Spese per acquisto beni e servizi

Gli stanziamenti previsti sono una conferma dei dati riferiti all'assestato 2018 e/o le risultanze delle revisioni delle condizioni contrattuali già in essere o che si prevedono di ottenere nel 2019. Rientrano in questo macroaggregato le forniture di beni e servizi, gli aggi sui ruoli, i gettoni di presenza, l'utilizzo di beni di terzi, il conferimento di incarichi a legali.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio.

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2019-2021 è evidenziata nei prospetti allegati al bilancio. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate. I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in conto competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi il metodo della media semplice.

Non richiedono l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità i trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie accertate per cassa. L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il Comune di ZONE ha previsto nel bilancio 2019-2021 un importo di euro 33.000,00 per ogni annualità.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo I, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a :

anno 2019 in euro 12.000,00 pari allo 1,21% delle spese correnti;

anno 2020 in euro 12.000,00 pari allo 1,25% delle spese correnti;

anno 2021 in euro 12.000,00 pari allo 1,25% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Non sono previsti nel bilancio 2019-2021 accantonamenti per spese potenziali.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa ammonta a euro 12.000,00 e rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Il Comune di ZONE possiede partecipazioni dirette, non di controllo, nelle seguenti società:

- ◆ **Cogeme Servizi Pubblici Locali S.p.a.** – partecipazione 1,00%;
- ◆ **Sviluppo Turistico del Lago d'Iseo S.p.a.** - partecipazione 0,05%;
- ◆ **Tutela Ambientale del Sebino S.r.l.** - partecipazione 1,26%;
- ◆ **ACQUE Bresciane S.r.l.** partecipazione 0,07% (Partecipazione indiretta);
- ◆ **ACQUE Ovest Bresciane Due S.r.l.** partecipazione 0,22%.

Nessuna società risulta affidataria diretta di servizi pubblici locali e nessuna delle società partecipate dal Comune di ZONE in modo indiretto per il tramite delle sopra menzionate società a capitale interamente pubblico, risulta affidataria diretta di servizi pubblici locali dell'Ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono così previste:

per l'anno 2019 in euro 177.710,08;

per l'anno 2020 in euro 56.000,00;

per l'anno 2021 in euro 56.000,00;

ed è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge.

Gli interventi programmati per l'esercizio 2019 attengono:

➤ Acquisto attrezzature informatiche uffici <i>(finanziato con contributi da privati)</i>	€ 5.000,00
➤ Incarichi professionali esterni <i>(finanziati con avanzo economico e FPV)</i>	€ 38.038,08
➤ Manutenzione straordinaria immobili comunali <i>(finanziati con alienazioni e FPV)</i>	€ 23.172,00
➤ Sistemazione immobili comunali x eventi atmosferici <i>(finanziati con FPV)</i>	€ 10.000,00
➤ Edifici culto legge Reg. 12/2005	€ 1.000,00
➤ Interventi di regimazione idraulica torrenti <i>(finanziati con avanzo economico)</i>	€ 25.000,00
➤ Messa in sicurezza strade <i>(finanziati con OO.UU, contributi privati ed avanzo economico)</i>	€ 75.500,00



INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da eventuali garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente è così determinata in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

	2019	2020	2021
Interessi passivi	22.920,92	20.067,89	17.316,66
entrate correnti	1.142.318,20	1.030.051,53	1.026.900,00
% su entrate correnti	2,01%	1,95%	1,69%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	600.980,50	527.655,96	450.471,01	391.888,87	340.019,74
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	73.324,54	77.184,95	58.582,14	51.869,13	51.469,04
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	527.655,96	450.471,01	391.888,87	340.019,74	288.550,70

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	30.521,68	26.697,65	22.920,92	20.067,89	17.316,66
Quota capitale	73.324,54	77.184,95	58.582,14	51.869,13	51.469,04
Totale	103.846,22	103.882,60	81.503,06	71.937,02	68.785,70

Nel bilancio 2019-2020-2021 non sono previste garanzie prestate da parte del Comune di ZONE a terzi soggetti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente:

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2018-2020;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti avvenute negli anni passati;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi programmati, che sono tutti di importo inferiore a 100.000,00 e, pertanto, il Comune non ha l'obbligo di redigere il programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, e la programmazione dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2019-2021, così come definiti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

CONCLUSIONI

Il Revisore, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente
- sulla verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa

considera

lo schema di bilancio 2019-2021 ed i documenti ad esso allegati conformi ai principi previsti dall'articolo 162 del TUEL ed alle norme del D.Lgs.n.118/2001 ed ai principi contabili applicati n. 4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo, alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

giudica

- congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate del bilancio
- coerente il bilancio con gli atti fondamentali della gestione

esprime

parere favorevole sulla proposta di bilancio 2018-2021 e sui documenti allegati.

L'Organo di Revisione **invita** tuttavia l'Amministrazione ed i Responsabili dei servizi:

- 1) a porre attenzione sull'importanza di una corretta costruzione del FPV in particolare per la parte investimenti che è strettamente legata alla capacità di programmazione delle opere;
- 2) a monitorare le poste di entrata a carattere non ripetitivo al fine di consentire la spesa solo al momento dell'effettivo accertamento contabile;
- 3) al rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato.

Zone, 08 febbraio 2019

L'ORGANO DI REVISIONE
Giuseppina Paola Selogni