



Comune di Sellero

Provincia di Brescia

COPIA

AREA AMMINISTRATIVA

Servizio Socio-Culturale

Determina n. 99 del 01 agosto 2024

Oggetto: APPROVAZIONE NUOVO AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO FINALIZZATA AD ACQUISIRE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 50, COMMA 1, LETTERA E) DEL D. LGS N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI SELLERO A.S. 2024/2025. CIG B2AE10ABAC

Oggetto: **APPROVAZIONE NUOVO AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO FINALIZZATA AD ACQUISIRE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 50, COMMA 1, LETTERA E) DEL D. LGS N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI SELLERO A.S. 2024/2025. CIG B2AE10ABAC**

Il Responsabile Area Amministrativa

VISTE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 29/11/2023 ad oggetto: "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 – periodo 2024/2026: approvazione.";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 23/12/2023 ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026 (art. 151, D.lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011).";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 23/12/2023 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 con individuazione dei Responsabili di Area (art. 169 del D.lgs. n. 267/2000)";

RICHIAMATI:

- il regolamento di contabilità dell'ente approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 35 del 21/11/2014;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi modificato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 04/10/2023;
- lo Statuto dell'Ente;
- il decreto sindacale n. 4 del 14/06/2024 di nomina del Responsabile Area Amministrativa;

CONSIDERATO che con le delibere suddette il capitolo 04061.03.00014180 - CAP 1418/ 0 - SPESE PER IL SERVIZIO DEI TRASPORTI SCOLASTICI EFFETTUATI DA TERZI E SPESE DIVERSE PER SCUOLABUS è stato affidato in gestione al Responsabile dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza;

PREMESSO che:

- al termine dell'anno scolastico 2023/2024 è scaduto l'affidamento dell'appalto di trasporto scolastico e che quindi è necessario provvedere anzi tempo a porre in essere la procedura di affidamento del servizio per garantirne continuità;
- con atto di determinazione n. 91 del 10/07/2024 si è dato avvio all'indagine di mercato finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse di operatori economici da invitare alla procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera e) del d. lgs n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Sellero A.S. 2024/2025 – 2025/2026. CIG B269B18B1A
- con atto di determinazione n. 95 del 26/07/2024 con la quale è avvenuta la presa d'atto della gara deserta summenzionata;

VISTA E RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 61 del 31/07/2024 ad oggetto: "Atto d'indirizzo per l'indizione di una nuova indagine di mercato finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse di operatori economici da invitare alla procedura

negoziata, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera e) del D.lgs n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Selloero a.s. 2024/2025.”;

RITENUTO quindi, sulla base delle formulazioni deliberate dalla Giunta comunale, di procedere ad indire una nuova procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del d.lgs. 36/2023 per l'appalto indicato in oggetto;

PRESO ATTO che:

- il nuovo contratto, avrà una durata per un anno scolastico ovvero 2024/2025 per un valore complessivo stimato a base di euro 79.968,00 più IVA di legge e che quindi si tratta di un contratto il cui valore è al di sotto della soglia comunitaria;
- trattandosi di un contratto di appalto di servizi ad alta intensità di manodopera secondo quanto disposto dall'art. 108, comma 2, lett. a), del Codice dei contratti, il criterio per la selezione degli operatori economici sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro; d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro; e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire: garantire il trasporto scolastico agli alunni frequentanti la Scuola Primaria di Sellero e la Scuola Secondaria di I grado di Cedegolo per l'a.s. 2024/2025;
- Oggetto del contratto: servizio di trasporto scolastico a.s. 2024/2025 a favore degli alunni frequentanti la Scuola Primaria di Sellero e la Secondaria di I grado di Cedegolo;
- Importo stimato del contratto: € 79.968,00 (iva esclusa);
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, da condursi mediante strumento telematico di negoziazione, previa consultazione di almeno cinque operatori, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del Codice dei Contratti;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia;

PRECISATO che per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile e opportuno procedere, in via preventiva, alla pubblicazione di un avviso pubblico per individuare i soggetti che intendono manifestare interesse alla partecipazione alla procedura negoziata di che trattasi;

DATO ATTO che l'individuazione degli operatori economici da invitare avverrà mediante pubblicazione all'Albo Pretorio on line, sul sito internet dell'Ente e alla sezione "Amministrazione trasparente" denominata "bandi di gara e contratti".;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RILEVATO che, in attuazione del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023):

- il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto, nonché per valutare la responsabilità del personale che svolge funzioni amministrative o tecniche nelle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti;
- l'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'Amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici, valorizzando

l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;

CONSIDERATO

- che ai sensi dell'art. 50 del Codice dei contratti (D.Lgs. n. 36/2023), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attraverso forme semplificate di affidamento;
- che quindi con evidenza il legislatore ha previsto un procedimento semplificato, in cui l'esigenza della speditezza viene considerata un valore superiore rispetto al rigore formale di una gara vera e propria, in attuazione dei principi del risultato e della fiducia;

CONSIDERATO altresì in termini di finanza pubblica che l'affidamento, in ossequio ad un generale principio di sana gestione finanziaria, debba comunque transitare da un'apertura al mercato per garantire un confronto concorrenziale, seppur semplificato;

VISTO l'Allegato II.1 del Codice dei contratti che prevede che gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a euro 140.000 ed inferiore alle soglie di rilevanza europea sono individuati alternativamente per il tramite di indagini di mercato ovvero per il tramite elenchi di operatori economici;

DATO ATTO che pur rientrando l'appalto in oggetto in una fascia di importo per il quale si può procedere tramite affidamento diretto, il Comune intende utilizzare la procedura di cui all'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023, ovvero la negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato, in quanto:

- non sono inficiate dall'utilizzo di tale procedura né le esigenze di tempestività, né il principio del risultato di cui all'art. 7 del D.Lgs. 36/2023;
- il principio del risultato va conseguito anche nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza, precisandosi che la concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti e che la trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole;
- valutata la particolarità dell'affidamento in parola, si intende operare un confronto concorrenziale tra più operatori economici onde garantire che, a monte, la scelta sia stata maggiormente ponderata.

CONSIDERATO quindi:

- ☐ di procedere all'individuazione degli operatori economici da invitare mediante indagini di mercato (art. 2 dell'Allegato II.1);
- ☐ di procedere in relazione al valore ed alla natura del contratto ad invitare tutti gli operatori economici che faranno istanza di manifestazione di interesse e che dichiareranno il possesso dei prescritti requisiti;

DATO ATTO che è stata predisposta la documentazione della procedura indicata nel dispositivo del presente atto;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile dell'Area Finanziaria, ai sensi degli artt. 147bis, comma 1 e 183, comma 7 del D.Lgs 267/2000;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Con la presente,

DETERMINA

1. Che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. DI DARE ATTO che attraverso la seguente commessa pubblica si intende soddisfare il seguente interesse pubblico e precisamente garantire con continuità ed efficienza il servizio di trasporto scolastico;
3. DI INDIRE, per i motivi descritti in premessa, una nuova procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del d.lgs. 36/2023, nella sua vigente formulazione, per l'appalto indicato in oggetto;
4. DI APPROVARE il modello dell'avviso pubblico di indagine di mercato e la relativa istanza all'uopo predisposti e allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. DI DARE ATTO che:
 - ☒ saranno invitati tutti gli operatori economici che faranno istanza di manifestazione di interesse in conformità a quanto disposto all'art. 49, comma 5, del d.lgs. 36/2023, non essendo posto limiti al numero di operatori da invitare, non verrà applicato il principio di rotazione;
 - ☒ che la procedura di gara si svolgerà tramite la piattaforma di negoziazione Sintel di Aria S.p.a. di Regione Lombardia;
 - ☒ che l'affidamento avverrà sulla base dell'art. 50, comma 2, lett. e), del D.Lgs. n. 36/2023 e utilizzando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa trattandosi di un contratto di appalto di servizi ad alta intensità di manodopera secondo quanto disposto dall'art. 108, comma 2, lett. a), del Codice dei contratti;
 - ☒ che le caratteristiche principali oggetto dell'appalto sono le seguenti: servizio di trasporto scolastico per l'anno scolastico 2024/2025 a favore degli alunni frequentanti la Scuola Primaria di Sellero e la Secondaria di I grado di Cedegolo;
 - ☒ che l'importo stimato dell'affidamento è il seguente: € 79.968,00 (iva esclusa);
 - ☒ che sussiste la relativa copertura contabile;
 - ☒ che la procedura che si intende seguire è quella di cui all'art 2, Allegato II.1, al Codice dei contratti mediante individuazione degli operatori economici da invitare, selezionandoli previa manifestazione di interesse;
 - ☒ che l'avviso di manifestazione di interesse sarà reso pubblico:
 - sul suo sito istituzionale;
 - sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC;
 - ☒ che la durata della pubblicazione è stabilita in 7 giorni ai sensi dell'articolo 2 dell'ALLEGATO II.1 al Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36;
6. DI DARE ATTO altresì che il contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consisterà in un apposito scambio di

lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

7. DI DARE ATTO altresì che:
 - in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
 - con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;
8. DI DARE ATTO ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*" e del Codice di comportamento del Comune, che l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;
9. DI DARE ATTO che l'impegno di spesa effettivo a favore della Ditta che risulterà aggiudicataria, nella misura individuata a seguito dell'aggiudicazione, verrà assunto con successiva determinazione, precisandosi sin da ora che i capitoli di spesa del Bilancio di Previsione vigente presenta sufficiente disponibilità perché si possa far fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi e che per gli esercizi ulteriori si procederà come da normativa vigente;
10. DI DARE ATTO che il RUP è stato individuato nel Dott. Paolo Scelli e che lo stesso non si trova in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi previste dalla disciplina applicabile dando atto che il medesimo svolgerà anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto, non rientrando il presente contratto nell'ambito delle prestazioni per le quali è necessario che il direttore dell'esecuzione del contratto sia soggetto diverso dal RUP;
11. DI INDIVIDUARE ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, anche ai fini dell'incentivazione di cui all'art. 45 del d.lgs. 36/2023, il seguente gruppo di lavoro:
 - R.u.p.: Dott. Paolo Scelli;
 - Collaboratrici: Dott.ssa Debora Bonomelli e Dott.ssa Alice Angeli;
12. DI DEMANDARE al RUP:
 - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del Dlgs n. 36/2023;
13. DI RISERVARE alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Gare e Appalti", senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle

informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione.

14. DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile Area;
15. DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;
16. DI PUBBLICARE il presente atto nella sezione Bando e Contratti di Amministrazione Trasparente per le finalità ivi previste.

Il Responsabile Area Amministrativa
Servizio Socio-Culturale
F.to Dott. Paolo Scelli

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA
(Artt. 147 bis comma 1 e 183, comma 7, del D.lgs. 18 agosto 2000, n.267)**

Si da atto che la spesa trova copertura finanziaria.

**Visto di regolarità contabile –
esecutività**

**Il Responsabile Area Finanziaria
F.to Dott. Paolo Scelli**

Sellero, 01/08/2024

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia del presente verbale viene pubblicata all'albo pretorio comunale informatico (sito web www.comune.sellero.bs.it) ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal 01/08/2024 al 16/08/2024 (art. 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69).

Sellero, 01/08/2024

**L'incaricato alle pubblicazioni
F.to Debora Bonomelli**

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Sellero, 01/08/2024

Il Responsabile Area Amministrativa
F.to Dott. Paolo Scelli