Comunità Montana
di Valle Camonica

DETERMINAZIONE

PARCO ADAMELLO

NUMERO GENERALE	166
DATA	28/03/2025

OGGETTO :

ACQUISIZIONE SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO AL RUP. DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 192 DEL D.LGS 267/2000.
AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETTERA B) D.LGS. N. 36/2023.
CIG B626D2E07E

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PARCO ADAMELLO E TUTELA AMBIENTALE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 25 in data 16/12/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2025/2027;
- con deliberazione assembleare n. 26 in data 16/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025/2027;
- con Decreto del Presidente n. 18/2024 in data 30/12/2024 prot. 14644, sono stati individuati i Responsabili di Servizio per l'anno 2025
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 250 in data 30/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.)
- con Convenzione in data 30.04.2012 la cui scadenza è stata prorogata al 30.04.2032 con deliberazione dell'Assemblea n. 33 del 27.12.2021, è stata approvata la Gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica;

PREMESSO che nell'ambito dei finanziamenti di cui alla Legge Regionale n. 9/2020 - "Interventi Per La Ripresa Economica" il Servizio Parco Adamello e tutela ambientale dell'Ente sta attuando:

- gli interventi di cui al progetto di fattibilità tecnica ed economica "riqualificazione infrastrutturale della Ciclovia dell'Oglio in Valle Camonica attraverso interventi di nuove realizzazioni e manutenzione straordinaria", per un importo complessivo di progetto di € 3.450.000,00 e per un importo del finanziamento di € 2.628.783,52, intervento approvato con Deliberazione della Giunta Esecutiva dell'Ente n. 142 del 11.07.2022 e finanziato a valere sulla DGR 30/11/2020 N° XI/3962 E D.D.U.O. N° 10689 DEL 03/08/2021 "interventi di sviluppo dei territori montani, risorse energetiche e rapporti con le province autonome";
- il programma di manutenzione straordinaria sentieristica e ampliamento superfici a parcheggio previsto a valere sulla DGR 15/12/2021 N° 5692 "Piano Lombardia L.R. 9/2020" assegnazione di contributi regionali per il potenziamento strutturale e infrastrutturale dei parchi regionali e delle riserve naturali istituite, ai sensi della L.R. N.12/2011, art. 8, comma 5." – programma che si compone di tre diversi progetti di fattibilità tecnica ed economica, approvati con Deliberazione della Giunta Esecutiva dell'Ente n. 142 del 11.07.2022, presentati a Regione Lombardia per l'assegnazione del contributo straordinario di € 950.000,00 previsto.

ATTESO che la prosecuzione e conclusione degli interventi di cui sopra è soggetta ad una tempistica ristretta, condizionata dai tempi dei bandi di finanziamento e che gli stessi presentano, al tempo stesso, un elevato grado di complessità legato alla fase di acquisizione degli accordi preventivi con i soggetti interessati o coinvolti nell'esecuzione dei lavori, alla fase autorizzativa che compete ad una pluralità di Enti e soggetti differenti, nonché alla gestione del progetto su più cantieri, che comportano la necessità di un supporto tecnico amministrativo all'attività del Servizio ed in particolare del

Responsabile del Procedimento, al fine consentire l'esecuzione degli interventi in modo più celere e accurato nel rispetto delle tempistiche disposte e delle altre attività istituzionali in corso di svolgimento.

CONSIDERATI, inoltre nel loro complesso ma in modo non esaustivo, gli altri procedimenti ad oggi inseriti nella programmazione del Servizio che, per le loro caratteristiche, richiedono il supporto tecnico-amministrativo al RUP, in particolare:

- monitoraggio della fase conclusiva dei progetti in corso d'esecuzione lungo la Ciclovia dell'Oglio in Valle Camonica; detti interventi riguardano, in particolare:
  a la manutenzione straordinaria e la nuova realizzazione di tratti di staccionate e barriere di protezione in Comune di Incudine e Cerveno;
  b il rifacimento della passerella ciclopedonale sul torrente Re nei Comuni di Artogne e Rogno;
- centro faunistico e C.R.A.S. del Parco dell'Adamello in comune di Paspardo. Rifacimento tunnel di volo per avifauna selvatica e miglioramento accessibilità esterna alla struttura, mediante sistemazione plano altimetrica dell'area. Progetto finanziato da Regione Lombardia ai sensi della L.R. 86/83 – anno 2024;
- predisposizione della variante al Piano Territoriale di Coordinamento (P.T.C.) del Parco dell'Adamello;
- predisposizione atti finalizzati all'aggiudicazione ad operatori economici della manutenzione ordinaria del verde lungo il tracciato della Ciclovia dell'Oglio (anni 2025 – 2026 e 2027);
- predisposizione e stesura degli accordi tra la Comunità Montana di Valle Camonica e le Amministrazioni comunali, finalizzati alla definizione dei rapporti, delle responsabilità e degli obblighi reciproci relativi Ciclovia dell'Oglio, lungo il tratto camuno, con riferimento anche alla manutenzione ordinaria e straordinaria del tracciato;

RICHIAMATO l'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023, che disciplina l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

CONSIDERATO che risultano applicabili l'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e l'*Allegato I.2 - Attività del RUP* relativi alla possibilità di affidare lo svolgimento delle attività di supporto ad altri dipendenti in possesso dei requisiti fermo restando, in mancanza, la possibilità di avvalersi della professionalità di soggetti esterni aventi le specifiche competenze richieste dal codice e dal richiamato allegato;

ACCERTATA, anche presso altri Servizi dell'Ente, l'indisponibilità di personale tecnico da porre temporaneamente a supporto del Servizio Parco Adamello e tutela ambientale per l'espletamento della prestazione in oggetto e ritenuto,

pertanto, che l'organico dell'Ente presenti oggettive carenze allo svolgimento delle numerose attività in capo al RUP, nei tempi previsti;

RITENUTO opportuno, quindi, individuare una figura tecnica esterna da mettere temporaneamente a supporto al Responsabile del Procedimento del Servizio Parco Adamello e tutela ambientale in relazione ai progetti ed ai lavori in corso come sopra citati e per le attività al servizio affidate;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al D.lgs. n. 36/2023;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo presunto superiore a € 5.000,00 per cui è necessario procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

VALUTATA la consistenza delle attività in essere portate avanti da Servizio e considerato, in particolare, che:

- le stesse richiedono un approccio ed un supporto tecnico amministrativo differenziato in relazione allo stato d'avanzamento e alle modalità di esecuzione delle stesse, ma è prevedibile che il complessivo iter si sviluppi nell'arco temporale massimo di un triennio e che, a tale intervallo temporale, debba fare riferimento l'affidamento dell'attività di supporto in oggetto, riservandosi comunque l'opzione di rinnovare il contratto per un ulteriore anno allo scadere del primo biennio alle medesime condizioni, a conclusione delle attività;
- alla luce di quanto esposto, la professionalità necessaria per lo svolgimento dell'incarico è inquadrabile nella figura professionale dell'"Architetto" o dell'"Ingegnere" con specifica conoscenza delle modalità di progettazione e direzione lavori di costruzioni in campo ambientale e con solida esperienza nella gestione amministrativa dei procedimenti connessi ai lavori pubblici;
- per l'esecuzione delle attività connesse al servizio come sopra individuato, si stima un servizio tecnico complessivo pari a 34 giornate annuali non consecutive e si è altresì calcolato sulla base dell'importo determinato applicando il Decreto del Ministero della Giustizia 17/06/2016, un valore del corrispettivo di € 28.560,00 oltre oneri previdenziali 4% pari a € 1.142,40 inclusi e in esenzione di IVA per l'importo complessivo di € 29.702,40, comprensivo dell'importo riferito all'opzione di rinnovo per 12 mesi. L'incarico si svolgerà con le seguenti modalità:
  - FASE 1 - BIENNIO 2025/2026: € 19.801,60 comprensivo di oneri previdenziali e in esenzione di IVA (dalla data dell'atto di incarico al 31/12/2026: 34 giornate annuali, 68 giornate nel biennio);
  - FASE 2 - ANNO 2027 (OPZIONALE) € 9.900,80 comprensivo di oneri previdenziali e in esenzione di IVA (dal 01/01/2027 al 31/12/2027: 34 giornate annuali,) precisando che l'esecuzione della FASE 2 - ANNO 2027 COSTITUISCE un'OPZIONE per la Stazione Appaltante da esercitare

previa comunicazione al professionista, indicativamente entro il mese di Dicembre 2026.
In assenza di comunicazione, l'incarico si intende concluso con il primo biennio di attività.

RICHIAMATI:
- l'art. 192 del TUEL, secondo il quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  a) il fine che con il contratto si intende perseguire
  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali
  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";
- il Codice dei contratti (D.lgs. n. 36/2023), aggiornato al decreto correttivo (D.lgs. n. 209/2024).

CONSIDERATO inoltre che:
- il D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi forniture, sotto soglia avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;
- il D.L. n. 95/2012, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;
- la normativa vigente prevede che, in assenza di apposita convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (M.E.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- il parere della Corte dei Conti in Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia del 02/07/2013 n. 312 sancisce che la piattaforma SINTEL di Regione Lombardia è una vera e propria forma equipollente di e-procurement che permette l'approvvigionamento di beni e servizi mediante procedure telematiche previste dalla legge rispetto al MEPA (Mercato Elettronico della PA);

TENUTO CONTO della particolare specializzazione e dell'esperienza maturata dall'Arch. Elena Palestri al quale, con Determinazione n. 419 del 11/10/2022, era già stato affidato un servizio – concluso - di supporto tecnico al RUP e che il professionista l'ha eseguito in modo soddisfacente, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti tenendo anche conto dello straordinario carico di lavoro svolto dal servizio in relazione alle risorse assegnate in via straordinaria e ad un periodo caratterizzato da diversi mutamenti del personale assegnato;

EVIDENZIATO che, al suddetto, ha fatto seguito analogo incarico affidato a diverso professionista tecnico;

CONSIDERATO, pertanto, rispettato l'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023 *Principio di rotazione degli affidamenti* che, al comma 2, sancisce il divieto di affidamento e aggiudicazione di un appalto al contraente uscente, in quanto trattasi di incarichi affidati, non consecutivamente, al medesimo soggetto;

RITENUTO necessario garantire la prosecuzione del servizio, rilevando che le condizioni contrattuali ed economiche, nonché le specifiche operative relative al presente incarico all'Arch. Elena Palestri differiscono da quelle caratterizzanti quello precedente;

EVIDENZIATO che:

- in data 06/03/2025, tramite la piattaforma telematica ARIA SINTEL è stata richiesta offerta per l'affidamento in oggetto all'Arch. Elena Palestri, libero professionista con studio in Darfo Boario Terme (BS), Via Aria Libera n. 2, iscritto all'Albo degli Architetti della provincia di Brescia al n. 2256, in possesso dei necessari requisiti;
  - in data 17/03/2025 entro il termine per l'invio di un'offerta fissato alle ore 12:00 dello stesso 17/03/2025, il suddetto professionista ha presentato offerta economica per € 29.702,40 oneri previdenziali inclusi, in esenzione di IVA, comprensivo dell'importo riferito all'opzione di rinnovo per 12 mesi;
  - del report della procedura n. 198128308 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato, in atti;
  - il possesso dei requisiti e della necessaria esperienza in materia da parte del suddetto professionista risultano dallo svolgimento del precedente incarico, nonché dal curriculum vitae allegato all'offerta;
  - il professionista ha preso visione ed accettato il Patto di Integrità in attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza della Comunità Montana di Valle Camonica inserito tra la documentazione di gara sulla piattaforma telematica SINTEL ed ha fornito copia dell'assicurazione professionale in corso di validità, emessa da Lloyd's Insurance Company – n. A124C890507-LB con un massimale di € 1.000.000,00 relativa alla responsabilità civile professionale assunta con l'accordo di cui all'oggetto risulta di cui all'oggetto ed in conformità al D.L. n. 1/2012 come convertito dalla Legge n.27/2012;
  - in conformità al disposto art. 53 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023, le garanzie per la partecipazione alla procedura di cui all'articolo 106 non vengono richieste.

CONSIDERATA l'acquisizione del certificato di regolarità contributiva Inarcassa attestante che l'Arch. Elena Palestri, alla data del 14/03/2025, risulta in regola con il versamento dei contributi previdenziali;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

a il fine che con il contratto si intende perseguire;
b l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

EVIDENZIATO che il Codice Identificativo di Gara (CIG) da comunicare al soggetto interessato è il seguente B626D2E07E e che:

- il professionista è tenuto ad assolvere a tutti gli obblighi previsti dall'art. 3 della Legge 136/2010 al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'appalto;
- il mancato assolvimento di tali obblighi comporterà la risoluzione di diritto del contratto ai sensi del comma 9 bis del citato art. 3;

VERIFICATO che il prezzo offerto risulta congruo e vantaggioso per l'Ente, in rapporto alle condizioni medie di mercato per tale tipologia di prestazione;

RITENUTO, quindi, opportuno affidare l'incarico in oggetto all'Arch. Elena Palestri, libero professionista con studio in Darfo Boario Terme (BS), Via Aria Libera n. 2, iscritto all'Albo degli Architetti della Provincia di Brescia al n. 2256, in possesso dei necessari requisiti, mediante affidamento diretto attraverso Piattaforma SINTEL – rif. documento d'offerta ricevuto su piattaforma telematica e report di procedura prot. CMVC n. 0003222 in data 18/03/2025;

RICHIAMATI:

- il D.lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

CONSIDERATO che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione.

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni esposte in premessa, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023, all'affidamento diretto tramite piattaforma SINTEL, del servizio di supporto tecnico al RUP come nel preambolo specificato;

2. di affidare all'Arch. Elena Palestri, libero professionista con studio in Darfo Boario Terme (BS), Via Aria Libera n. 2, iscritto all'Albo degli Architetti della provincia di Brescia al n. 2256 l'espletamento del servizio di cui al punto precedente, come da report della procedura di affidamento n. 198128308 svolta sulla piattaforma SINTEL e depositato agli atti;

3. di stabilire quanto segue, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.:
   a il fine da perseguire è l'affidamento per i procedimenti in precedenza elencati e descritti nella bozza di contratto di disciplinare tecnico prestazionale di servizio di supporto tecnico al RUP, allegato alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
   b l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui al punto precedente all'Arch. Elena Palestri;
   c il valore economico delle prestazioni professionali è pari a € 29.702,40 oneri previdenziali inclusi, in esenzione di IVA, comprensivo dell'importo riferito all'opzione di rinnovo per 12 mesi; lo svolgimento dell'incarico avverrà secondo le seguenti clausole essenziali:
      - il termine per l'esecuzione della prima fase è fissato al 31/12/2026, fatta salva l'opzione di rinnovo per un ulteriore anno alle medesime condizioni, previa comunicazione al Professionista;
      - i pagamenti delle prestazioni descritte avverranno in rate quadrimestrali, previa presentazione di regolare fattura corredata da rendicontazione delle attività svolte e delle ore dedicate a realizzarle;
      - l'obbligazione verrà perfezionata nella forma di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 (forma contrattuale valida per affidamenti diretti e procedure negoziate) e trasmissione al creditore mediante PEC;
   d la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023, ritenuto metodo più adeguato rispetto all'oggetto ed all'importo del servizio;

4. di stabilire che, viste le modalità di affidamento e l'offerta come concordata con il professionista, le garanzie per la partecipazione alla procedura di cui all'articolo 106 non vengono richieste;

5. di dare atto che l'assicurazione professionale emessa da Lloyd's Insurance Company – n. A124C890507-LB con un massimale di € 1.000.000,00 relativa alla responsabilità civile professionale assunta con l'accordo di cui all'oggetto risulta sufficiente e adeguata a quanto previsto;

6. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000, la spesa complessiva in argomento, come da prospetto che segue:

Missione	09	Programma	05	Titolo	1	Macroaggregato	03	UEB	0211999
Creditore				Arch. Elena Palestri					
Codice fiscale				*(dati personali)*					
Oggetto/Causale				Servizio supporto tecnico al RUP					
Importo				€ 29.702,40					

7. di imputare la spesa di € 29.702,40 in relazione all'esigibilità dell'obbligazione (scadenza giuridica), come segue:

Esercizio	Piano dei conti finanziario	Capitolo/articolo	Importo
2025	1.03.02.11.999	1230/1 *Spese per consulenze, collaborazioni professionali*	€ 9.900,80
2026	1.03.02.11.999	1230/1 *Spese per consulenze, collaborazioni professionali*	€ 9.900,80
2027	1.03.02.11.999	1230/1 *Spese per consulenze, collaborazioni professionali*	€ 9.900,80

8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010, saranno assolti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

9. di dare atto che la liquidazione e il pagamento dei corrispettivi spettanti alla ditta affidataria seguiranno come da risultanze contrattuali e ad emissione di regolari fatture;

10. di trasmettere, per quanto di competenza, la presente Determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per la registrazione dell'impegno della spesa ed al Responsabile di Segreteria per la pubblicazione del presente atto;

11. di specificare che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro e non oltre 60 gg. dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line o, in alternativa, al Capo dello stato entro 120 gg.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Parco Adamello
Guido Pietro Calvi / InfoCert S.p.A.