



Comunità Montana di Valle Camonica

DETERMINAZIONE

PARCO ADAMELLO

NUMERO GENERALE	149
DATA	14/03/2025

OGGETTO :

**MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA CICLOVIA DELL'OGLIO
NEL TRATTO DELLA VALLE CAMONICA ANNI 2025/2026 CON
OPZIONE RINNOVO PER L'ANNO 2027.**

**DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DEGLI ART. 17,
COMMA 1 DEL D.LGS. N. 36/2023 - ART. 192, COMMA 1, DEL
TUEL - D.LGS. N. 267/2000 S.M.I. E APPROVAZIONE
DELL'AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE
D'INTERESSE.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PARCO ADAMELLO E TUTELA AMBIENTALE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 25 in data 16/12/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2025/2027;
- con deliberazione assembleare n. 26 in data 16/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025/2027;
- con Decreto del Presidente n. 18/2024 in data 30/12/2024 prot. 14644, sono stati individuati i Responsabili di Servizio per l'anno 2025
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 250 in data 30/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.)
- con Convenzione in data 30.04.2012 la cui scadenza è stata prorogata al 30.04.2032 con deliberazione dell'Assemblea n. 33 del 27.12.2021, è stata approvata la Gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica;

CONSIDERATO che:

- a partire dal 2018 la Comunità Montana di Valle Camonica si è fatta carico con diverse modalità operative della manutenzione annuale consistente nello sfalcio periodico dell'erba a margine dell'intero percorso della Ciclovía dell'Oglio in Valle Camonica, al fine di garantire l'omogeneità di aspetto e quindi l'attrattività del percorso durante la stagione primaverile-estiva, anche nell'ottica di servizio verso i Comuni della Valle, interessati dal passaggio dell'infrastruttura di valenza comprensoriale;
- a partire dal 2022 (rif. Deliberazione di Giunta Esecutiva n° 99 in data 16/05/2022) sono state modificate in via sperimentale alcune modalità di gestione ed è stata data indicazione ai Servizi dell'Ente affinché venisse riservato il diritto di partecipazione alle procedure di appalto relative ai servizi di manutenzione ordinaria del verde lungo la Ciclovía dell'Oglio ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale fosse l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, ai sensi dell'art. 112 del D.lgs. 50/2016 (ora art. 61 D.lgs. n. 36/2023);
- a partire dal 2023 (rif. Deliberazione di Giunta Esecutiva n° 82 in data 26/04/2023), sulla base delle diverse necessità operative e tenuto conto della lunghezza di oltre 80 km dell'infrastruttura gestita, è stato frazionato il servizio in tre lotti di intervento (Nord, Centro, Sud), dando indicazione ai Servizi dell'Ente per l'utilizzo dell'art. 5 della L. n. 381/1991 per l'affidamento del servizio;
- nella Relazione di accompagnamento al Documento Unico di Programmazione 2025/2027- Sezione Operativa - (Servizio Parco Adamello e Tutela Ambientale - 6/a.2 Manutenzione ordinaria della Ciclovía del fiume Oglio) e nel Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2025 è stata confermata la previsione di garantire lo sfalcio stagionale periodico lungo l'infrastruttura che interessa 23 Comuni della valle oltre ad un tratto in comune di Pisogne, per una lunghezza complessiva di 82 km.

VISTI:

- la Deliberazione di Giunta Esecutiva n. 27 in data 03/03/2025 ad oggetto il servizio di "Manutenzione ordinaria della ciclovía dell'Oglio nel tratto della Valle

Camonica - anni 2025-2026-2027". Approvazione progetto. Indirizzo per l'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 36/2023."

- il progetto redatto dal dott. Guido Pietro Calvi e dal geom. Giovanni Matti dell'Ente e datato 26/02/2025, suddiviso – in forza dell'esperienza dei precedenti periodi di gestione - in tre lotti funzionali individuati sull'articolazione territoriale della Ciclovía dell'Oglio (Lotto 1 – Bassa Valle, Lotto 2 – Media Valle, Lotto 3 Alta Valle);
- il quadro economico del progetto che prevede l'esecuzione dell'intervento per tre annualità successive e che la ripartizione economica per ogni lotto di intervento risulta essere rispettivamente:

Progetto "Manutenzione ordinaria della Ciclovía dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anni 2025-2026-2027" – **Lotto 1 – Bassa Valle**

DESCRIZIONE		IMPORTO ANNUALE	IMPORTO PER IL TRIENNIO 2025-2026-2027
a)	Importo dei Lavori		
a.1)	Importo per l'esecuzione del servizio	€ 33.372,44	€ 100.117,32
a.2)	Costi per attuazione sicurezza (NON soggetti a ribasso d'asta)	€ 600,00	€ 1.800,00
Sommano		€ 33.972,44	€ 101.917,32
b)	Somme a disposizione		
b.1)	Incentivo funzioni tecniche (art.45 D. lgs 36/2023)	€ 679,45	€ 2.038,35
b.2)	IVA su Lavori e sicurezza (22%)	€ 7.473,94	€ 22.421,81
TOTALE		€ 42.125,83	€ 126.377,49

Progetto "Manutenzione ordinaria della Ciclovía dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anni 2025-2026-2027" – **Lotto 2 – Media Valle**

DESCRIZIONE		IMPORTO ANNUALE	IMPORTO PER IL TRIENNIO 2025-2026-2027
a)	Importo dei Lavori		
a.1)	Importo per l'esecuzione delle Lavorazioni	€ 34.116,52	€ 102.349,56
a.2)	Costi per l'attuazione della Sicurezza (NON soggetti a ribasso d'asta)	€ 600,00	€ 1.800,00
Sommano		€ 34.716,52	€ 104.149,56
b)	Somme a disposizione		
b.1)	Incentivo funzioni tecniche (art.45 D. lgs 36/2023)	€ 694,33	€ 2.082,99
b.2)	IVA sui Lavori (22%)	€ 7.637,63	€ 23.371,17
TOTALE		€ 43.048,48	€ 129.145,45

Progetto "Manutenzione ordinaria della Ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica – anni 2025-2026-2027" – **Lotto 3 – Alta Valle**

DESCRIZIONE		IMPORTO ANNUALE	TOTALE IMPORTO PER IL TRIENNIO 2025-2026-2027
a)	Importo dei Lavori		
a.1)	Importo per l'esecuzione delle Lavorazioni	€ 26.221,72	€ 78.253,32
a.2)	Costi per l'attuazione della Sicurezza (NON soggetti a ribasso d'asta)	€ 600,00	€ 1.800,00
Sommano		€ 26.821,72	€ 80.465,16
b)	Somme a disposizione		
b.1)	Incentivo funzioni tecniche (art.45 D. lgs 36/2023)	€ 536,43	€ 1.609,29
b.2)	IVA sui Lavori (22%)	€ 5.900,78	€ 17.702,34
TOTALE		€ 33.258,93	€ 99.776,79

TENUTO CONTO che, con la sopracitata propria Deliberazione n° 27 in data 03/03/2025, la Giunta Esecutiva ha stabilito e approvato - quale indirizzo per i Servizi dell'Ente - che il diritto di partecipazione alla procedura di manutenzione ordinaria del verde lungo la Ciclovia dell'Oglio sia riservata, ai sensi dell'art. 61 "contratti riservati" del D.lgs. 36/2023 a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

RICHIAMATO pertanto l'art. 61 "contratti riservati" del D.lgs. 36/2023 che prevede che "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati";

PRESO ATTO degli orientamenti giurisprudenziali diretti a ritenere possibile per le stazioni appaltanti nell'ambito di appalti sotto soglia, il ricorso a procedure aperte e ristrette in luogo delle procedure semplificate previste dall'art. 50 del d.lgs. 36/2023, espressione del principio del *favor* del legislatore verso le procedure pro-concorrenziali, tra le quali possono annoverarsi anche le procedure negoziate, lasciando quindi facoltà alle stazioni appaltanti di acquisire lavori, servizi e forniture mediante procedura negoziata, anche entro le fasce di importo per le quali è previsto l'affidamento diretto;

EVIDENZIATO che l'intervento in oggetto riguarda la manutenzione ordinaria del percorso della Ciclovia dell'Oglio nell'intero tratto della Valle Camonica, essendo la suddivisione nei lotti sopra indicati (Lotto 1 – Bassa Valle, Lotto 2 – Media Valle e Lotto 3 – Alta Valle) puramente funzionale al Servizio per evidenziare le caratteristiche delle specifiche zone climatiche, quindi, per determinare più puntualmente le diverse necessità di intervento.

DATO ATTO, quindi, che la realizzazione dell'intervento di manutenzione, considerato nella sua interezza per il triennio di riferimento, prevede un importo di spesa ben superiore a € 140.000,00 posto dal legislatore quale limite all'affidamento diretto;

CONSIDERATO inoltre, che il principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023 impone ai Responsabili Unici di Progetto un'attenta valutazione che consente l'aggravio del procedimento solo in un'ottica orientata al risultato e alla tutela degli interessi della Stazione appaltante e della collettività.

VALUTATO, pertanto, opportuno affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. 36/2023 in luogo dell'affidamento diretto, allo scopo di ampliare la platea dei soggetti economici interessati ed in possesso dei requisiti richiesti, favorendo così la libera concorrenza del mercato;

STABILITO, quindi, di affidare il servizio di manutenzione ordinaria della ciclovia dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anni 2025-2026-2027 ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. n. 36/2023, previa pubblicazione di avviso pubblico per indagine di mercato finalizzato alla costituzione di un elenco di operatori economici interessati a partecipare riservandone la partecipazione, nel rispetto delle indicazioni fornite dalla Giunta Esecutiva con propria Deliberazione n. 27 del 03/03/2025, a operatori economici, cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate.

ATTESO che per la realizzazione del servizio è necessario provvedere ai successivi adempimenti previsti dalla legge, con particolare riferimento alla procedura di gara;

EVIDENZIATO che suddetto avviso pubblico di manifestazione di interesse ha scopo esplorativo e non vincolante per l'Ente e, nel rispetto dei principi di cui al Titolo I della Parte I del Libro I e art. 49 del D.lgs. 36/2023, è finalizzato a favorire la partecipazione del maggior numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti, alla successiva fase procedurale mediante procedura telematica sulla piattaforma di e-procurement SINTEL di Regione Lombardia;

RITENUTO, quindi, di approvare lo schema di manifestazione d'interesse allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che:

- la manifestazione di interesse ha l'unico scopo di comunicare all'Ente la disponibilità ad essere invitati a presentare l'offerta;

- con l'avviso di manifestazione di interesse non è, pertanto, indetta alcuna procedura di gara;
- ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D.lgs. 36/2023, l'Ente si riserva altresì la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Tale facoltà potrà essere esercitata non oltre il termine di trenta giorni dalla conclusione delle valutazioni delle offerte.

RICHIAMATI:

- l'articolo 192 del TUEL, secondo il quale: "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento indicante:
 - a il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";
- il D. lgs. n. 36 del 31/03/2023, Codice dei contratti;

CONSIDERATO CHE:

- con l'appalto ed il conseguente contratto si intende realizzare il servizio di manutenzione ordinaria della Ciclovia dell'Oglio nel tratto della valle camonica anni 2025/2026, con opzione rinnovo per l'anno 2027;
- il contratto avrà per oggetto l'esecuzione della manutenzione ordinaria della Ciclovia dell'Oglio nel tratto di Valle Camonica secondo i lotti funzionali di cui in premessa e di cui al progetto approvato con Deliberazione di Giunta n. 27 del 03/03/2025 e sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, secondo le seguenti clausole essenziali:
 - a la scelta del contraente sarà effettuata ai sensi dell'art. 61, con procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D.lgs. n. 36/2023;
 - b la procedura sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa;
 - c il contratto sarà stipulato a misura per ogni singolo lotto;
 - d i pagamenti saranno effettuati in unica soluzione, al termine di ogni annualità;
 - e il termine per l'esecuzione: ottobre 2026, con opzione di rinnovo per il 2027;
 - f per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato speciale d'appalto integrante il progetto nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia con particolare riguardo al D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le

diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;

- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

CONSIDERATO:

- che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare, secondo quanto esposto in premessa, l'allegato schema di avviso pubblico per manifestazione d'interesse finalizzato alla costituzione di un elenco di operatori economici interessati all'affidamento il servizio di manutenzione ordinaria della ciclovía dell'Oglio nel tratto della Valle Camonica - anni 2025-2026-2027 con opzione rinnovo 2027, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. 36/2023 e con suddivisione in tre lotti di intervento;
3. di stabilire che, nel rispetto delle indicazioni fornite dalla Giunta Esecutiva con propria Deliberazione n. 27 del 03/03/2025, l'affidamento del servizio è riservato a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate
4. di procedere, per le motivazioni e con le modalità indicate in premessa, alla pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse finalizzata a procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.lgs. n. 36/2023, da svolgere in modalità telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL di ARCA Regione Lombardia, per l'affidamento del servizio di cui trattasi;
5. di stabilire che la Comunità Montana si riserverà la facoltà di sospendere, modificare o annullare in qualsiasi momento il procedimento avviato, senza che alcun soggetto possa vantare pretesa;

6. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000, quale contributo previsto dalla normativa vigente per il funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione la somma di € 35,00 per ogni procedura di gara per un totale di € 105,00, in quanto trattasi di n. 3 procedure di importo posto a base di gara uguale o maggiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 150.000, come da prospetto che segue:

Missione	09	Programma	02	Titolo	1	Macroaggregato	03	UEB	02.09.012
Creditore				Autorità Nazionale Anticorruzione					
Oggetto/Causale				Contributo gara "Manutenzione ordinaria ciclovie dell'Oglio nel tratto Valle Camonica anni 2025/2026 con opzione rinnovo 2027"					
Importo				€ 105,00					

7. di imputare la spesa di € 105,00 in relazione all'esigibilità dell'obbligazione (scadenza giuridica), come segue:

Esercizio	Piano dei conti finanziario	Capitolo/articolo	Importo
2025	1.03.02.09.012	1685/0 Manutenzione della pista ciclabile di Valle Camonica	€ 105,00

8. di rendere noto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, che il Responsabile Unico del Progetto è il Dott. Guido Pietro Calvi, Responsabile del Servizio Parco dell'Adamello e Tutela Ambientale dell'Ente;
9. di trasmettere, per quanto di competenza, la presente Determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per la registrazione dell'impegno della spesa ed al Responsabile di Segreteria per la pubblicazione del presente atto;
10. di dare atto che il sottoscritto e il personale istruttore del procedimento non versano in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i., del D.P.R. 62/2013, nonché dell'art. 152 del D.lgs. 36/2023;
11. di liquidare e pagare il contributo gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione per i servizi effettuati;
12. avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro e non oltre 60 gg. dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line o, in alternativa, al Capo dello stato entro 120 gg.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Parco Adamello
Guido Pietro Calvi / InfoCert S.p.A.