



**COMUNE DI CIVIDATE CAMUNO**  
**(Provincia di Brescia)**

**RELAZIONE DELLA GIUNTA AL**  
**CONTO DEL BILANCIO 2020**

Il Conto del Bilancio ha la funzione di rappresentare sinteticamente le risultanze della gestione, ponendo a confronto i dati di previsione, eventualmente modificati da variazioni in corso d'anno, con quelli derivanti dalle scritture contabili tenute nel corso dell'esercizio.

In base all'art. 228, comma 1, "il conto del bilancio dimostra i risultati finali della gestione rispetto alle autorizzazioni contenute nel primo esercizio considerato nel bilancio di previsione" e in base all'art.151, comma 6, del Decreto Legislativo 267/2000 "al rendiconto è allegata una relazione della giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti".

La relazione al rendiconto della gestione costituisce il documento conclusivo del processo di programmazione, iniziato con l'approvazione del DUP e del Bilancio di Previsione, con il quale si espone il rendiconto dell'attività svolta durante l'esercizio precedente.

La programmazione di inizio esercizio viene quindi confrontata con i risultati raggiunti per fornire un'analisi sull'efficienza e sull'efficacia dei comportamenti adottati durante l'esercizio trascorso.

Vengono pertanto esposti i risultati raggiunti, utilizzando le risorse di competenza, indicando il grado di realizzazione dei programmi e cercando di dare le spiegazioni dei risultati contabili e gestionali conseguiti, mettendo in evidenza le variazioni intervenute rispetto ai dati di previsione.

Questa relazione si propone quindi di esporre i dati più significativi dell'attività dell'Ente riportando le risultanze finali dell'esercizio e di esprimere le valutazioni sui risultati conseguiti.

Il legislatore ha emanato alcune norme che disciplinano, e limitano al tempo stesso, le possibilità di impiego degli avanzi di amministrazione. Infatti, l'art. 187 del D.Lgs. 267/2000 prevede che l'avanzo di amministrazione sia distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati e lo stesso articolo disciplina i tempi e le modalità del relativo utilizzo.

Il rendiconto 2020 che viene sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale, si chiude con un fondo di cassa di Euro 658.373,04 in piena coincidenza con il verbale di chiusura del Tesoriere e, pertanto, senza note di variazione di carico e scarico. L'esercizio finanziario chiude con un avanzo di amministrazione di Euro 557.220,58 risultante dal seguente prospetto:

<b>Conto del bilancio</b>	<b>Residui</b>	<b>Competenza</b>	<b>TOTALE</b>
Fondo cassa al 1° gennaio 2020			<b>629.441,09</b>
Riscossioni	559.603,10	4.089.531,07	<b>4.649.134,17</b>
Pagamenti	679.828,01	3.940.374,21	<b>4.620.202,22</b>
Fondo di cassa al 31.12.2020			<b>658.373,04</b>
Residui attivi (al netto dei fondi di cassa c/o Tesoreria Statale)	403.385,88	993.541,61	<b>1.396.927,49</b>
Residui passivi	212.429,38	1.230.221,20	<b>1.449.650,58</b>
Fondo pluriennale vinc.to per spese correnti			<b>40.520,74</b>
Fondo pluriennale vinc.to per spese in conto cap.le			<b>7.908,63</b>
Avanzo di amm.zione al 31.12.2020			<b>557.220,58</b>

**SCOMPOSIZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2020**

Risultato di amministrazione: parte accantonata fondo crediti di dubbia esigibilità	129.160,99
Parte vincolata x restituzione somme Non dovute	100.000,00
Parte accantonata per indennità di fine mandato del Sindaco	2.310,53

Parte vincolata per opere in conto capitale	31.534,92
Parte disponibile	119.654,52
Parte accantonata per Covid-19	174.560,04

Il fondo crediti dubbia esigibilità, definitivamente accantonato nell'avanzo di amministrazione, copre completamente l'importo definito applicando al volume dei residui attivi, riferiti alle entrate di dubbia esigibilità, la percentuale determinata come complemento a 100 della media delle riscossioni, in conto residui, intervenuta nel quinquennio 2015/2019 rispetto al totale dei residui attivi conservati al primo gennaio degli stessi esercizi e risulta così composto:

Tipologia	Totale residui attivi al 31.12.2020	Importo effettivamente accantonato nell'avanzo di amministrazione titolo di F.C.D.E.	% accantonamento effettivo rispetto al volume complessivo dei residui attivi
Entrate correnti di natura tributaria	363.067,71	110.295,62	30,378802
Entrate da trasferimenti correnti			
Entrate extratributarie	394.812,74	18.865,37	4,778308
Entrate in conto capitale			
Totale	757.880,45	129.160,99	

Il fondo indennità fine mandato del Sindaco comprende la quota, a tale titolo accantonata, per il periodo giugno 2019 a dicembre 2020.

Il fondo vincolato è per la restituzione della somma di €uro 100.000,00, quale introito da Forge Monchieri S.p.A. come liberalizzazione per la costruzione di una struttura R.S.A. per anziani.

### **GESTIONE DI CASSA**

Le norme riguardanti i vincoli di Finanza Pubblica richiedono un'attenta ed oculata gestione delle movimentazioni di cassa al fine di non incorrere in possibili deficit monetari che porterebbero ad onerose anticipazioni di tesoreria. Infatti il monitoraggio della gestione di cassa sta assumendo un'importanza strategica nel panorama dei controlli degli enti locali.

Il risultato della gestione di cassa coincide con il fondo di cassa di fine esercizio o con l'anticipazione di tesoreria nel caso in cui il risultato fosse negativo.

I valori risultanti dal conto del bilancio 2020 sono allineati con il Conto del Tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato da questa amministrazione e presentano le risultanze sinteticamente esposte nella seguente tabella

<b>Gestione di cassa</b>	<b>Residui</b>	<b>Competenza</b>	<b>TOTALE</b>
Fondo cassa al 1° gennaio 2020			<b>629.441,09</b>
Riscossioni	559.603,10	4.089.531,07	<b>4.649.134,17</b>
Pagamenti	679.828,01	3.940.374,21	<b>4.620.202,22</b>
Fondo di cassa al 31.12.2020			<b>658.373,04</b>

Dalla tabella si evince che il risultato finale di cassa, al pari di quanto avviene per la gestione complessiva, può essere scomposto in due parti: una prima riferita alla gestione di competenza ed una seconda a quella dei residui.

L'analisi dei risultati di competenza dimostra la capacità dell'ente di trasformare, in tempi brevi, accertamenti ed impegni in flussi finanziari di entrata e di uscita e, nello stesso tempo, di verificare se l'ente è in grado di produrre un flusso continuo di risorse monetarie tale da soddisfare le esigenze di pagamento evitando il ricorso ad anticipazioni di tesoreria o a dilazioni di pagamento con addebito degli interessi passivi.

In un'analisi disaggregata, inoltre, il risultato complessivo può essere analizzato attraverso le componenti fondamentali del bilancio cercando di evidenziare quale di esse partecipa più attivamente al conseguimento del risultato.

Analizziamo qui di seguito il dettaglio delle riscossioni e dei pagamenti effettuati in competenza e, nella tabella successiva, quelli effettuati a residuo, in base alle componenti di bilancio:

Componenti di bilancio	Riscossioni c/competenza	Pagamenti c/competenza	Differenza
	4.649.134,17	4.620.202,22	28.931,95

Componenti di bilancio	Riscossioni c/residui	Pagamenti c/residui	Differenza
	559.603,10	679.828,01	- 120.225,00

## **GESTIONE DI COMPETENZA**

Il “risultato della gestione di competenza” deriva dalla differenza tra gli accertamenti e gli impegni di stretta pertinenza dell’esercizio e permette di valutare come sono state utilizzate le risorse.

Il risultato di questa gestione, di norma, evidenzia la capacità dell’ente di prevedere flussi di entrata e di spesa sia nella fase di impegno /accertamento che di pagamento / riscossione, tali da consentire il rispetto del principio di pareggio finanziario, non solo in fase previsionale, ma anche durante l’intero anno. L’art.193 del D.Lgs. 267/2000 impone il rispetto, durante la gestione e nelle variazioni di bilancio, del pareggio finanziario e di tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti.

Al termine dell’esercizio una attenta gestione dovrebbe dar luogo ad un risultato in pareggio o positivo in grado di dimostrare la capacità dell’ente di conseguire un adeguato flusso di risorse tale da assicurare la copertura finanziaria degli impegni di spesa assunti. Quindi un risultato della gestione di competenza positivo evidenzia una equilibrata e corretta gestione.

Relativamente all’esercizio 2020, il risultato della gestione di competenza del nostro Ente, è stato integrato con l’avanzo di amministrazione degli anni precedenti al fine di rispettare gli equilibri di bilancio.

<b>RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE</b>	
<b>Gestione di competenza</b>	2020
<b>SALDO GESTIONE COMPETENZA* - avanzo</b>	- 87.552,73
<b>Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata all’1.01.2020</b>	321.478,03
<b>Fondo pluriennale vincolato di spesa al 31.12.2020</b>	48.429,37
<b>SALDO FPV</b>	+ 273.048,66
<b>Gestione dei residui</b>	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	
Minori residui attivi riaccertati (-)	60.671,64
Minori residui passivi riaccertati (+)	38.286,22
<b>SALDO GESTIONE RESIDUI</b>	- 22.385,42
<b>Riepilogo</b>	
<b>SALDO GESTIONE COMPETENZA</b>	- 87.522,73
<b>SALDO FPV</b>	+ 273.048,66
<b>SALDO GESTIONE RESIDUI</b>	- 22.385,42
<b>AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO</b>	101.294,52

AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	292.785,55
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2020</b>	<b>557.220,58</b>

### **FONDO PLURIENNALE VINCOLATO**

La contabilità finanziaria è stata tenuta secondo i principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011, ed in particolare secondo il principio generale nr.16 della competenza finanziaria potenziata, secondo il quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate devono essere registrate nelle scritture contabili nel momento in cui sorge l'obbligazione, ma con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile.

Pertanto, in applicazione del suddetto principio generale della competenza finanziaria, gli accertamenti e gli impegni derivanti da obbligazioni giuridiche perfezionate, ma non esigibili al 31.12.2020, sono stati reimputati all'esercizio 2021 mediante le operazioni di riaccertamento ordinario, con conseguente adeguamento del Fondo Pluriennale Vincolato.

Il Fondo Pluriennale Vincolato al 31.12.2020, relativo al rinvio al 2021 di spese finanziate nel 2020 ma esigibili nell'esercizio successivo, ammonta ad Euro 48.429,37.

### **GESTIONE DEI RESIDUI**

Accanto alla gestione di competenza non può essere sottovalutato, nella determinazione del risultato complessivo, il ruolo della gestione dei residui.

Tale gestione, a differenza di quella di competenza, misura l'andamento e lo smaltimento dei residui relativi agli esercizi precedenti ed è rivolta principalmente al riscontro dell'avvenuto riaccertamento degli stessi, verificando se sussistono ancora le condizioni per un loro mantenimento nel rendiconto quali voci di credito o di debito.

Il T.U.E.L., all'articolo 228, comma 3, dispone che "Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'art. 3, comma 4, del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i."

In linea generale, l'eliminazione di residui attivi produce una diminuzione del risultato di amministrazione, mentre una riduzione di quelli passivi, per il venir meno dei presupposti giuridici, produce effetti positivi.

Per quanto concerne la gestione dei residui, nel corso dell'esercizio 2020, si sono registrati minori residui attivi e minori residui passivi.

I minori residui attivi, di Euro 60.671,64, sono determinati da entrate tributarie per Euro 11.646,87, a seguito verifica puntuale di

confronto con i ruoli emessi negli anni scorsi per entrate tributarie. Per quanto riguarda il Titolo 2°, Euro 2.796,04 per minori trasferimenti statali.

Per quanto riguarda il Titolo 3°, Euro 20.522,28, a seguito verifica puntuale di confronto con i ruoli emessi negli anni scorsi per il servizio idrico integrato ed eliminazione di I.V.A. non dovuta dalla Fontanoni in quanto fatture emesse in reverse charge.

I minori residui passivi, di Euro 38.286,22, sono così riferiti, per le somme di maggiore importanza:

- minore spesa di Euro 16.545,18 per la parte in conto corrente riferita ad economie;
- minore spesa di Euro 5.089,80 per rimborso di prestiti in quanto non dovuti;
- minore spesa di Euro 16.651,24 per partite di giro non più.

Con riferimento alla gestione dei residui del nostro ente, ci troviamo di fronte ad una situazione contabile che presenta i seguenti elementi:

Descrizione	Iniziali	Riscossi/Pagati	Da riportare	Minori residui
Residui attivi	1.023.660,62	559.603,10	403.385,88	60.671,64
Residui passivi	937.543,61	679.828,01	219.429,38	38.286,22

### **RAFFRONTO TRA BILANCIO DI PREVISIONE E RENDICONTO**

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020 fu deliberato con deliberazione del Consiglio Comunale nr.6 in data 26.05.2020. Nel corso dell'esercizio finanziario 2020, a seguito di sopraggiunte necessità, si è provveduto a manovre di assestamento e di variazione con i seguenti atti:

- 1) Delibera di G.M. nr.13 dell'1.04.2020 "Emergenza Coronavirus - Risorse per la solidarietà alimentare. 1^ variazione, in via d'urgenza ed in esercizio provvisorio, al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2020 (Art. 175, comma 4, del TUEL)".
- 2) Delibera di G.M. nr.21 del 3.06.2020 "Atto di indirizzo per definizione artt.8 e 9 della scrittura privata riguardante il locale adibito a bar presso immobile di proprietà comunale "ex Incubatore d'impresa" sito in Piazzale Giacomini nr.2".
- 3) Delibera di G.M. nr.34 del 9.07.2020 "Erogazione contributo economico alla Pro Loco Cividatese".

- 4) Delibera di G.M. nr.67 del 10.11.2020 “5^ variazione al bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2020 (Art. 175, comma 4, del TUEL)”.
- 5) Delibera di C.C. nr.17 del 25.07.2020 “Variazione di assestamento al bilancio di previsione 2020-2022”.

Occorre precisare inoltre che l’avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto 2019, approvato con deliberazione consiliare nr.12 del 9.07.2020, risultava pari ad €uro 394.080,07; sono stati utilizzati, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, €uro 101.294,52 per spese di investimento.

Per meglio comprendere gli scostamenti evidenziati nelle tabelle precedenti, occorre estendere l’analisi alle singole risorse di entrata e di spesa come meglio dettagliato nelle pagine seguenti.

### **ENTRATA**

La parte entrata evidenzia come l’ente locale, nel rispetto dei vincoli che disciplinano la materia, acquisisce risorse ordinarie e straordinarie da destinare al finanziamento della gestione corrente, degli investimenti e del rimborso dei prestiti.

#### **• Titolo 1° – Entrate Correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa.**

L’Amministrazione, grazie ai risparmi effettuati in questi anni senza influire negativamente sui servizi erogati, nell’anno 2020, ha confermato le aliquote di tutti i tributi vigenti ed ha previsto tariffe Tari in misura sufficiente a garantire l’integrale copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, al netto dei proventi del servizio di raccolta differenziata, del trasferimento statale forfetario riconosciuto per le scuole pubbliche e del gettito derivante dall’attività di accertamento. Anche per la Tari, pur trattandosi di una tassa che varia ogni anno, non vi è stato incremento delle tariffe rispetto agli anni precedenti. Le entrate tributarie accertate nell’anno 2020 presentano i seguenti scostamenti rispetto alle previsioni di bilancio:

Denominazione	Previsioni	Previsioni definitive	Rendiconto (accertamenti)	Minori o Maggiori Entrate rispetto a previsione definitiva
I.M.U. e TASI	658.000	658.000	619.265,96	38.734,04
I.C.I.	1.000,00	1.000,00	==	1.000,00

I.M.U. su accertamenti	10.000,00	20.000,00	22.493,40	2.493,40
T.A.R.I.	366.930,00	366.930,00	357.049,95	9.880,05
Imposta sulla Pubblicità	45.000,00	45.000,00	41.996,81	3.003,19
Accertamenti T.A.S.I.	3.000,00	3.000,00	3.673,76	673,76
Addizionale I.R.P.E.F.	133.500,00	133.500,00	132.000,00	1.500,00
Fondo Solidarietà Comunale	268.803,65	268.803,65	268.803,65	==

La percentuale degli accertamenti rispetto alla previsioni definitive rappresenta il 96,59%.

I dati relativi a IMU, TASI e Fondo di Solidarietà Comunale vanno letti in un quadro complessivo, unitamente anche alla voce “Trasferimenti dallo Stato” contabilizzata al titolo II, dove elementi negativi si incrociano con elementi positivi. Infatti, anche per il 2020, le modifiche normative introdotte sia ai criteri di riparto del Fondo, sia alla disciplina delle entrate comunali, non hanno permesso l’auspicabile stabilizzazione delle regole per la determinazione delle risorse assegnate ai Comuni.

L’assenza di tagli, importante risultato politico dopo lunghi anni di progressiva riduzione delle assegnazioni, si è accompagnata a modifiche rilevanti con inevitabili effetti sul percorso del Fondo di Solidarietà Comunale che ha subito notevoli modifiche nel tempo.

Rispetto alle previsioni, si rilevano invece minori entrate da I.M.U. in quanto, per alcuni contribuenti si è dato corso, nell’anno 2020, ad iscrizione a ruolo delle somme non versate e si è provveduto ad insinuarsi nei fallimenti di Ditte operanti sul territorio.

Il costo del servizio Tassa Rifiuti è stato interamente coperto.

### ● Titolo 2° – Trasferimenti correnti

Le entrate da trasferimenti correnti accertate nell’anno 2020 presentano i seguenti scostamenti rispetto alle previsioni di bilancio:

Denominazione	Previsioni	Previsioni definitive	Rendiconto (accertamenti)	Minori o Maggiori Entrate rispetto a previsione definitiva

Trasferimenti correnti dello Stato	235.085,93	597.326,42	637.520,61	40.194,19
Contributi e Trasferimenti correnti della Regione	28.850,00	28.850,00	20.696,58	==
Contributi e Trasferimenti correnti della Provincia	12.500,00	12.500,00	12.500,00	==
Contributi e Trasferimenti correnti della Comunità Montana	10.500,00	10.500,00	11.125,94	625,94
Contributi e Trasferimenti correnti dell'Unione Antichi Borghi di Vallecamonica	16,786,00	16.786,00	6.830,92	9.955,08

La percentuale degli accertamenti rispetto alla previsioni definitive rappresenta il 103,41%.

Si evidenziano i maggiori trasferimenti dallo Stato a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid-19:

- Fondo per funzioni fondamentali: €uro 193.759,04;
- Fondo per i Comuni ricadenti nei territori delle Province di Brescia e di Bergamo da erogare alle Imprese: €uro 168.384,00;
- Fondo per l'erogazione di sussidi alimentari: €uro 32.560,00;
- Altri fondi per finalità specifiche (sanificazione immobili comunali, centri estivi, ristoro minori entrate da tributi): €uro 22.994,00

### ● Titolo 3° – Entrate extratributarie

Le entrate extratributarie accertate nell'anno 2020 presentano i seguenti scostamenti rispetto alle previsioni di bilancio:

Denominazione	Previsioni	Previsioni definitive	Rendiconto (accertamenti)	Minori o Maggiori Entrate rispetto a previsione definitiva
Proventi derivanti dalla erogazione di servizi	1.339.177	1.373.462	1.249.173,98	124.288,02
Proventi derivanti dalla gestione dei beni	441.719	441.719	372.437,96	69.281,04
Attività di controllo	4.500,00	4.500,00	2.024,37	2.475,63
Interessi attivi	1.000,00	1.000,00	0,76	999,24
Utili	6.500,00	6.500,00	6.394,70	105,30

Altre entrate correnti	332.137	349.090,04	311.753,35	37.336,69
------------------------	---------	------------	------------	-----------

La percentuale degli impegni rispetto alla previsioni definitive rappresenta l'89,63%.

Nella gestione complessiva delle entrate extratributarie, rispetto alle previsioni definitive, si rilevano minori entrate per €uro 224.510,29 compensate con minori uscite nella parte corrente del bilancio della spesa ammontanti ad €uro 495.297,56.

Relativamente ai “proventi derivanti dall'attività di controllo” si rilevano minori entrate per €uro 2.475,63 in parte dovute all'attività che ora viene svolta dall'Unione Antichi Borghi di Vallecamonica come Polizia Locale e che viene trasferita in altra forma a presentazione del rendiconto di gestione da parte della stessa.

Per quanto riguarda la tipologia “rimborsi e altre entrate correnti” le principali entrate sono relative soprattutto allo split payment dei servizi commerciali, al rimborso di altri Comuni per il Servizio di Segreteria.

Per quanto riguarda lo split payment varia in relazione ai pagamenti effettuati.

Per quanto riguarda i servizi pubblici a domanda individuale è stata realizzata una percentuale di copertura dei costi pari al 62,53% a fronte di una previsione iniziale del 74,07%. Il calo della copertura dei costi è dovuto, principalmente, ai costi sostenuti per il servizio Scuola dell'Infanzia in quanto da anni non vengono aggiornate le rette di frequenza a fronte di un aumento del costo dei pasti e all'emergenza da Covid-19.

#### • Titolo 4° – Entrate in Conto Capitale

Le entrate del titolo IV, a differenza di quelle analizzate in precedenza, partecipano, insieme con quelle del titolo V, al finanziamento delle spese d'investimento.

Le entrate in Conto Capitale accertate nell'anno 2020 presentano i seguenti scostamenti rispetto alle previsioni di bilancio:

Denominazione	Previsioni	Previsioni definitive	Rendiconto (accertamenti)	Minori o Maggiori Entrate rispetto a previsione definitiva
Contributi agli investimenti da Regione Lomb.	493.542,78	493.542,78	372.318,94	121.223,84
Contributi dallo Stato	112.000,00	127.000,00	115.754,43	11.245,57
Alienazione di beni			800,00	800,00
Contributo rilascio Concessioni edilizie	90.000,00	127.434,00	122.682,90	4.751,10
Contributi da altri Enti	15.000,00	15.000,00		

La percentuale degli accertamenti rispetto alla previsioni definitive rappresenta l'80,05%.

• **Titoli 5° e 6° – Entrate da riduzioni di attività finanziarie e Accensioni di Prestiti**

Nell'anno 2020 non sono state effettuate riduzioni di attività finanziarie ma, con deliberazione consiliare nr.7 del 26.05.2020, sono stati rinegoziati vari mutui che hanno determinato un risparmio di €uro 70.432,94.

**Titolo 7°– Anticipazione da Istituto Tesoriere/Cassiere**

Il ricorso all'anticipazione di tesoreria costituisce un'operazione di natura finanziaria finalizzata all'acquisizione di disponibilità liquide con cui far fronte ad eventuali deficienze monetarie verificatesi a seguito di una non perfetta concordanza nella dinamica delle entrate e delle uscite dell'ente.

Nell'anno 2020 non è stato fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria.

**SPESA**

La parte spesa del bilancio comunale comprende tutti i costi che, a vario titolo, sono di competenza del Comune nel corso dell'anno; questi possono consistere sia in spese di gestione annuali “spese correnti”, che includono il personale, le utenze e l'erogazione di servizi pubblici, che in spese di lungo termine “spese in conto capitale” per la realizzazione di infrastrutture e progetti a lungo termine sul territorio comunale.

Vi sono poi le “spese per rimborso prestiti”, che si riferiscono alle quote di capitale delle rate di ammortamento mutui determinate ogni anno in modo preciso in corrispondenza dei relativi piani di ammortamento, e le “spese per conto terzi – partite di giro”, che sono costituite dalle anticipazioni delle spese che il Comune è tenuto ad effettuare per conto di altri Enti; queste ultime trovano precisa corrispondenza con le somme previste ed accertate al correlato titolo della parte entrata.

Per il dettaglio della spesa in base ai suddetti Titoli si rimanda alle tabelle allegate ove vengono riepilogate le spese per titoli e macroaggregati, rispettivamente in sede di bilancio di previsione ed in sede di rendiconto.

L'importo complessivo di €uro 454.776,82 relativo alle minori spese di competenza rispetto alla previsione definitiva per la parte corrente e di €uro 69.071,71 per rimborso di prestiti, è stato determinato da molteplici fattori, qui di seguito sintetizzati.

Innanzitutto occorre tenere presente che hanno contribuito positivamente al risultato di competenza le modeste, ma nel complesso sostanziali, economie su tutti i vari capitoli di bilancio,

sia di parte corrente che in conto capitale. Tra le economie di parte corrente rivestono particolare consistenza i risparmi ottenuti per l'affidamento sia di forniture di beni e servizi che per quanto riguarda le utenze (energia elettrica, illuminazione pubblica, telefonia, riscaldamento, ecc.); tali risparmi tengono conto dei prezzi praticati dalla Consip e di quelli dovuti alla rinegoziazione dei mutui e allo spostamento delle quote capitale determinate dallo Stato per i mutui erogati dalla Cassa Depositi e Prestiti.

Inoltre, l'esercizio 2020 si è chiuso con una disponibilità sul Fondo di Riserva di €uro 28.345,42 e con un Fondo Svalutazione Crediti, cui somme non sono impegnabili, di oltre €uro 12.000,00.

Tali economie e accantonamenti hanno compensato le minori risorse realizzate in entrata assicurando altresì il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio 2020.

Occorre invece precisare che, relativamente alla voce "investimenti", le economie di spesa si riferiscono principalmente agli impegni re-imputati all'esercizio successivo in attuazione dei nuovi principi contabili.

### **PERSONALE, FUNZIONAMENTO, ORGANIZZAZIONE.**

Il Comune di Cividate Camuno ha un rapporto dipendenti/popolazione assai ridotto (al 31.12.2020 era pari a 1/273 a fronte del rapporto medio 1/159 stabilito con DM 10.04.2017), con una copertura della dotazione organica quasi completa rispetto alla previsioni della dotazione organica stessa (dipendenti in servizio al 31.12.2020: nr.10 di cui nr.3 part-time).

Per quanto riguarda il contenimento della spesa di personale, per i Comuni al di sopra dei mille abitanti, anche per il 2020, rimane la regola secondo cui l'aggregato delle spese di personale non può essere superiore alla media delle spese di personale del triennio 2011-2013 in virtù dell'articolo 1 comma 557 e seguenti della Legge n. 296/2016. Con il D.L. 24.06.2016 nr.113, convertito con modificazioni dalla L. 07.08.2016, nr.160, è stata abrogata la disposizione che prevedeva anche il contenimento del rapporto percentuale tra spese di personale e spese correnti.

### **TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISPETTO DEL LIMITE**

	<b>Media 2011/2013</b>	<b>rendiconto 2020</b>
	<b>2008 per enti non soggetti al patto</b>	
Spese macroaggregato 101	563.337,46	554.162,58
Spese macroaggregato 103	59.445,81	58.363,94
Irap macroaggregato 102	36.956,53	30.773,17
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: da specificare (corsi e mensa)	3.829,41	1.727,72

Altre spese: da specificare (rimborso all'Unione x Vigili)		68.286,26
Altre spese: da specificare.....		
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>663.569,21</b>	<b>713.313,67</b>
(-) Componenti escluse (B)		
(-) Altre componenti escluse:	104.992,91	175.967,17
di cui rinnovi contrattuali		
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>558.576,30</b>	<b>537.346,50</b>

La somma di €uro 554.162,58 sopracitata, è comprensiva della somma dovuta al Segretario Comunale per reggenza in alcuni Comuni.

Tale somma è ricompresa nelle somme delle componenti escluse in quanto viene integralmente rimborsata dai Comuni interessati.

### **SOCIETA' PARTECIPATE**

Con deliberazione consiliare nr.36 del 30.12.2020 è stata approvata la ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'ex art.20 del D.Lgs. nr.175/2016 e s.m.i. - ricognizione partecipazioni possedute al 31.12.2019. Individuazione partecipazioni da dismettere o razionalizzare, che risultano essere le seguenti:

#### Partecipazioni dirette

<b>Nome partecipata</b>	<b>Quota di partecipata</b>	<b>Esito della rilevazione</b>
<b>Valle Camonica Servizi S.r.l.</b>	0,2431 %	Partecipazione in essere al 31.12.2019 confermata con la revisione straordinaria
<b>Fontanoni S.r.l.</b>	33,33 %	Partecipazione in essere al 31.12.2019 confermata con la revisione straordinaria

#### Partecipazioni indirette

<b>Valle Camonica Servizi S.r.l.</b>	0,1150 %	Partecipazione in essere al 31.12.2019	Tramite Consorzio Servizi V.C.
<b>Valle Camonica Servizi Vendite S.p.A.</b>	0,3581%	Partecipazione in essere al 31.12.2019	Tramite Valle Camonica Servizi Srl
<b>Blu Reti Gas S.r.l.</b>	0,3581%	Partecipazione in essere al 31.12.2019	Tramite Valle Camonica Servizi Srl

## **INDEBITAMENTO**

<b>TOTALE DEBITO CONTRATTO</b>		
<b>1) Debito complessivo contratto al 31/12/2019</b>	+	1.571.874,41
<b>2) Rimborsi mutui effettuati nel 2020</b>	-	85.301,93
<b>3) Rettifiche debito</b>	+	17.988,77
<b>TOTALE DEBITO</b>	=	<b>1.504.561,25</b>

Con deliberazione consiliare nr.7 del 26.05.2020 si è aderito alla proposta di rinegoziazione dei prestiti resa dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A..

## **SERVIZI**

Per quanto riguarda i servizi, si evidenzia che nell'anno 2020 si è provveduto a:

### **1) erogare** contributi a:

- Associazioni e Gruppi operanti sul territorio comunale per attività degli stessi;
- Istituto Comprensivo "Bonafini" per diritto allo studio (somme previste nel Piano diritto allo studio 2019-2020);
- Pro Loco Cividatese per attività dell'Associazione e per sorveglianza del Parco Archeologico;
- Centro Diurno Anziani per l'organizzazione delle cure termali a favore degli anziani;

### **2) continuare** il servizio assistenziale tramite i seguenti interventi:

- assistenza domiciliare agli anziani;
- assistenza educativa per minori e disabili;
- servizio prelievi a domicilio e ambulatoriali;
- voucher a favore di lavoratori in cassa integrazione e disoccupati.

A seguito delle difficoltà economiche aggravate dall'emergenza epidemiologica da Covid 19 è stato necessario dare un concreto aiuto ai nuclei familiari in stato di disagio socio-economico, mediante l'erogazione di buoni spesa.

Il Comune ha inoltre stanziato contributi, a fondo perduto, a favore delle Imprese locali che, a causa dell'emergenza sanitaria da COVID-19, hanno subito l'interruzione della normale attività e un consistente calo del fatturato.

Con delibera di G.M. nr.26 del 15.06.2020 si è aderito all'iniziativa promossa dalle Terme di Boario S.p.A., volta a garantire l'accesso gratuito al Parco delle Terme di Boario per la stagione 2020 per tutti i residenti a Civate Camuno e per i proprietari di abitazioni anche se non residenti nel Comune.

**3) continuare** la manutenzione dei siti di proprietà comunale:

- sostituzione segnaletica orizzontale e verticale;
- costante monitoraggio dell'acquedotto per garantire la potabilità dell'acqua;
- pulizia dei pozzetti nelle Vie comunali;
- manutenzione varie e del verde pubblico con sostituzione di piante secche e/o sradicate e messa a dimora di nuove;

E' stato affidato il servizio di spazzamento strade sia manuale che con motoscopa alla BIENNESE, Società Cooperativa Sociale ONLUS, con sede a Bienna in P.le Lorenzini nr.1, a seguito trattative che hanno portato la stessa ad offrire un prezzo vantaggioso per l'Amministrazione Comunale poichè l'accordo sottoscritto tra le parti prevede interventi di pulizia strade a chiamata da parte dell'Ufficio Tecnico Comunale.

I servizi di manutenzione generale delle strutture pubbliche, manutenzione verde, taglio erba, pulizia tombini e feritoie, pulizia cestini, servizio di spazzamento manuale strade sono stati affidati ad AGRICOLA Società Cooperativa Sociale – ONLUS Cooperativa Agricola.

Il servizio di pulizia stabili comunali è stato affidato alla Ditta Pulistar Società Cooperativa Sociale, con sede in Mazzano, Via Enrico Mattei nr.8/A, il servizio di pulizia degli immobili di proprietà Comunale per il periodo 1° giugno 2018 - 31 gennaio 2021, avendo la stessa presentato un'offerta più vantaggiosa rispetto ad altri concorrenti e garantendo l'inserimento di persone svantaggiate.

E' stata garantita, compatibilmente con l'emergenza sanitaria da Covid-19, l'apertura giornaliera del Parco Archeologico tramite volontari e personale della Cooperativa Il Leggio da Ceto, allo scopo incaricata dall'Amministrazione Comunale.

E' stata altresì garantita, compatibilmente con l'emergenza sanitaria da Covid-19, l'apertura della Biblioteca tramite personale della Cooperativa Zeroventi da Brescia, allo scopo incaricata dall'Amministrazione Comunale.

Anche per l'anno 2020 l'Amministrazione Comunale ha inteso ammettere ad un premio scolastico agli studenti meritevoli frequentanti l'anno scolastico 2019-2020.

Anche per la stagione invernale 2020-2021 si è aderito al progetto denominato "FREE SKIPASS", promosso dal Consorzio BIM di Valle Camonica ma che per la chiusura degli impianti sciistici dovuta ad emergenza sanitaria da Covid-19, non sono stati emessi nuovi skipass e non sono state rinnovate le key card.

Per gli studenti della Scuola Media è stato mantenuto l'istituto dei libri di testo dati in comodato, così come previsto nella delibera di approvazione piano diritto allo studio.

Per quanto riguarda le spese in conto capitale, gli interventi più significativi sono stati i seguenti:

-	Asfaltatura strade;
-	Lavori di sistemazione immobile di Piazzale Giacomini per trasferimento museo;
-	Esecuzione lavori di tinteggiatura presso edifici scolastici;
-	Lavori di riqualificazione della pista di atletica e degli spogliatoi all'interno del Centro Sportivo;
-	Affidamento lavori di realizzazione nuovi parcheggi in via Sicula;
-	Lavori di eliminazione barriere architettoniche spogliatoi palestra comunale sita in Via Cortiglione;
-	Lavori di miglioramento, riqualificazione, adeguamento normativa antincendio del plesso scolastico "G. Bonafini";
-	Interventi di valorizzazione alpeggio Malga Lavena;
-	Opere di mitigazione e riduzione del rischio di caduta massi in comune di Civate Camuno con installazione di sistema di allerta;
-	Acquisto veicolo Piaggio Porter.

Per quanto riguarda le spese in conto corrente anche l'esercizio 2020 è stato caratterizzato da un'attenta gestione del patrimonio comunale con le relative manutenzioni che, di volta in volta, si sono succedute.

Importante sottolineare la continuità del positivo rapporto di collaborazione con:

- a) Gruppo Comunale di Protezione Civile, particolarmente collaborativo per la distribuzione di farmaci, durante l'emergenza da Covid-19;
- b) Pia Fondazione di Valle Camonica ONLUS e Azienda territoriale per i Servizi alla Persona: assistenza ai minori disabili e domiciliare agli anziani, aiuto ed assistenza a persone particolarmente disagiate.  
Dal 20.07.2011 il nostro Comune è entrato a far parte dell'Azienda Territoriale per i Servizi alla Persona (deliberazione consiliare nr.11 del 20.07.2011) con conseguente trasferimento delle competenze, in capo alla stessa, per messa in liquidazione del suindicato Consorzio;
- c) Centro Diurno Anziani: trasporto utenti presso Terme di Boario per cure termali;
- d) Associazione Pro Loco Cividatese.

Dal 1° gennaio 2015 il Comune di Cividate Camuno ha aderito all'Unione Antichi Borghi di Valle Camonica. Tale adesione rappresenta un elemento di sviluppo e partecipazione per il Comune, grazie alla gestione di molti servizi.

## **CONCLUSIONI**

In conclusione si può affermare che, nonostante il permanere delle problematiche legate alla contrazione dei trasferimenti e delle entrate correnti, l'esercizio 2020 si è caratterizzato per varie azioni poste in essere dall'Amministrazione Comunale in tutti i settori dell'azione amministrativa, da quello delle opere pubbliche e della sicurezza, senza porre in secondo piano cultura e settore sociale, settore quest'ultimo in cui sono stati mantenuti e, ove economicamente sostenibile, potenziati gli standard degli anni precedenti. Digni di attenzione anche gli interventi eseguiti per la manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio comunale e gli investimenti fatti per migliorare la qualità urbana del territorio comunale, senza incrementare la pressione fiscale.

Cividate Camuno, 26 aprile 2021