



## Unione dei Comuni della Media Valle Camonica *Civiltà delle Pietre*

c/o Municipio di Capo di Ponte – Via Stazione n. 15 – 25044 Capo di Ponte (BS)

C.F. 90020920170 – P.Iva 03253150985 Tel. 0364/42001 Fax 0364/42571

[info@unionemediavallecamonica.bs.it](mailto:info@unionemediavallecamonica.bs.it) [unione.mediavallecamonica@pec.regione.lombardia.it](mailto:unione.mediavallecamonica@pec.regione.lombardia.it)

### AREA AFFARI GENERALI

<b>Determinazione n. 499 AA</b>
<b>del 23/07/2021</b>

**OGGETTO: ATTIVAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B E LORO CONSORZI, AI SENSI DELL'ART. 5 L. 381/91, DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) E 112 D.LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA NELLE SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA DI ONO SAN PIETRO. PERIODO SETTEMBRE 2021 - GIUGNO 2023.**

**VISTI** gli artt. 107 e 109 del D.lgs.18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

### IL RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

#### VISTI E RICHIAMATI:

- ✓ il Decreto Del Presidente n, 1 del 03/05/2021 con il quale è stato individuato il sottoscritto Responsabile dell'Area tecnica, Economico/finanziaria ed Affari generali;
- ✓ la Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 10 del 30.04.2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023;

#### CONSIDERATO che:

- è scaduto il contratto di appalto della refezione scolastica nelle Scuole dell'Infanzia e Primaria del Comune di Ono San Pietro e si rileva quindi la necessità di espletare una nuova procedura, al fine di assicurare l'erogazione del servizio stesso;
- l'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica “Civiltà delle pietre” intende favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di soggetti che

versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;

- detto Ente intende perciò creare delle opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro a causa di una situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al recupero e reinserimento sociale dei medesimi;
- le Cooperative Sociali, riconosciute ai sensi della Legge 8/11/1991 n° 381, “hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso:
  - la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi;
  - lo svolgimento di attività diverse – agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all'inserimento sociale di persone svantaggiate;
- le Cooperative sociali svolgono la propria azione sociale precipuamente nell'ambito territoriale integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione;
- le Amministrazioni Locali e le Cooperative Sociali sono espressione della medesima comunità locale e ad esse compete il dovere di tutelare i soggetti più deboli, potendo quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo e avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale;
- la legge 381/91 promuove, riconosce e norma significative forme di partenariato tra le Amministrazioni locali e le cooperative sociali di cui all'art. 1, comma 1 lett. B) per favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della stessa legge (invalidi fisici, psichici e sensoriali, ex degenti di istituti psichiatrici e soggetti in trattamento psichiatrico, tossicodipendenti, alcoolisti, minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, detenuti ammessi alle misure alternative);
- per le particolari finalità sociali il modello convenzionale pubblico è considerato di natura 'bivalente', giacché presenta un oggetto che prevede sia la fornitura di beni e servizi, che la creazione di nuove opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati riconducibili ad una delle categorie di cui all'art. 4 della Legge n. 381/1991: l'oggetto della convenzione, infatti, non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi strumentali, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, prevedendosi proprio in ragione di tale finalità, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei Contratti per gli appalti sotto soglia;
- l'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 stabilisce che “ Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con

analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza”;

- l'art. 27 comma 4 della L. R. n. 1 del 2008 stabilisce che l'iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali) è condizione per la stipulazione di convenzioni in deroga alle ordinarie regole per la stipulazione di contratti con le amministrazioni pubbliche che operino in ambito regionale;
- a mente dell'art. 7 comma 1 L. R. 36 del 2015 la Regione sostiene le cooperative sociali che svolgono attività a favore delle persone svantaggiate relativamente all'inserimento lavorativo, nel rispetto dell'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), nonché in favore dei soggetti deboli;

**ATTESO** che il primo comma dell'art. 112 del D. Lgs. 50/2016 stabilisce che: “Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati.”;

**VISTO**, in particolare l'art. 36, comma 2 lett. a) e 95, comma 3 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., anche tenuto con del disposto dell'art. 1 comma 2 ed art. 8 del D.L. 16.07.2020 n. 76, convertito nella legge 11.09.2020 n. 120 e dell'art. 51 c. 1 del D.L. 31.05.2021 n. 77, che ha previsto il limite per l'affidamento diretto di servizi per importi inferiori a € 139.000,00;

**PRESO ATTO:**

- che l'art. 192 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 prevedono l'adozione di apposito atto a contrattare, mediante il quale vengano individuati gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- che avendo il servizio in oggetto un importo presunto di € 124.608,00 (di cui € 1.194,16 relativi ai costi per la sicurezza non soggetti a ribasso) e pertanto al di sotto della soglia di euro 214.000,00 prevista dall'art. 35 comma 1 lettera c del D.Lgs 50/2016, si intende procedere ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b mediante procedura negoziata (art. 62 del D.Lgs 50/2016), previa indagine di mercato atta ad individuare le ditte interessate alla partecipazione;

- l'appalto sarà affidato sulla base del criterio del prezzo più basso di cui di cui all'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 da espletare tramite piattaforma telematica di e-procurement «Sintel» di ARIA S.p.A. (soggetto aggregatore per la Regione Lombardia);

**PRESO ATTO** dell'avviso pubblico ai fini dell'acquisizione di manifestazione di interesse alla partecipazione alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto, emesso in data 06/07/2021, che è stato pubblicato per 15 giorni consecutivi all'albo Pretorio dell'Unione, dall'06/07/2021 al 21/07/2021 e nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente "Amministrazione trasparente" sotto sezione "Bandi di gara";

**VISTA** la procedura di acquisizione delle manifestazioni di interesse espletata sul portale di e-procurement Sintel, ID n. 142024729, emessa in data 06/07/2021;

**ATTESO** che, nei termini previsti dal suddetto avviso (ore 12:00 del 21/07/2021) sono pervenute n. 3 istanze di manifestazione di interesse, acclamate al protocollo informatico di Sintel di Regione Lombardia in ordine cronologico;

**PRESO ATTO:**

- ✓ che, avendo il servizio in oggetto un importo presunto di € 124.608,00 escluso iva di legge, pertanto al di sotto della soglia di euro 214.000,00 prevista dall'art. 35 comma 1 lettera c) del D.Lgs 50/2016, è possibile procedere ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del medesimo decreto;
- ✓ della bozza di lettera invito che verrà inoltrata agli operatori economici che hanno manifestato interesse, che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante;

**DATO ATTO che:**

- ✓ il contratto avente per oggetto il servizio in argomento verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;
- ✓ l'affidamento dell'appalto avverrà mediante procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi, ai sensi dell'art. 5, della Legge 381/91, art. 36, comma 2, lettera b) e 112 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ l'appalto sarà affidato sulla base del criterio del prezzo più basso di cui di cui all'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 da espletare tramite piattaforma telematica di e-procurement «Sintel» di ARIA S.p.A. (soggetto aggregatore per la Regione Lombardia);

**PRESO ATTO** di quanto contenuto nell'articolo 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'ANAC, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

**RICHIAMATA** la Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 1377 in data 21.12.2016 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 43 del 21 febbraio 2017) ad oggetto "[Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2017](#)" la quale prevede in capo alle Stazioni Appaltanti la corresponsione di un contributo pari ad € 30,00 per ogni appalto il cui importo a base di gara sia compreso fra € 40.000,00 ed € 149.999,00;

**DATO ATTO** che il CIG (Codice Identificativo di gara) acquisito presso il sito dell'Anac è: 8840639617;

**RITENUTO** pertanto di provvedere all'assunzione dell'impegno di spesa ed al pagamento del contributo previsto dalla normativa vigente per il funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), pari ad € 30,00;

**RITENUTO** pertanto di provvedere in merito;

**ATTESTATA** la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

**ACCERTATA** infine la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

**VISTI:**

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- la Legge n. 241/1990;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 32/2019, (cd. Scloccacantieri) conv. con modif. in Legge n. 55/2019;
- il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. decreto Rilancio);
- il D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd Decreto Semplificazioni);
- la Legge n. 136/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto dell'Unione;
- il Regolamento di contabilità;

**DETERMINA**

di considerare le premesse quali parte integrante del presente provvedimento;

di indire la procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lg. 50/2016 per l'affidamento dell'appalto del servizio di refezione scolastica nelle Scuole dell'Infanzia e Primaria di Ono San Pietro per il periodo settembre 2021 - giugno 2023, riservata alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi, ai sensi dell'art. 5, della Legge 381/91, art. 36, comma 2, lettera b) e 112 del D.Lgs. n. 50/2016;

di invitare a tale procedura n.3 cooperative che hanno presentato manifestazione di interesse;

di approvare la seguente documentazione di gara:

- lettera di invito;

- modello A, dichiarazione di possesso dei requisiti per la partecipazione e dell'assenza delle cause di esclusione;
- modello B, offerta economica;
- modello C, autocertificazione antimafia;
- schema di lettera commerciale/contratto;
- dichiarazione conto corrente dedicato;
- dichiarazione presa visione codice di comportamento

di dare atto che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

di precisare che è stato acquisito il codice identificativo di gara (CIG: 8840639617) che verrà riportato sugli atti di gara banditi da questo Ente e che la stazione appaltante dovrà provvedere al versamento del relativo contributo;

di impegnare, a tal fine, la spesa di euro 30,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione per il versamento della quota di contribuzione ad essa dovuta, con imputazione al codice 04.01-1.03 - cap. 1406.2 del Bilancio di Previsione finanziario 2021/2023 esercizio finanziario 2021;

di individuare, quale Responsabile del Procedimento, il Rag. Marco Bettoni, dipendente del Comune di Ono San Pietro, in posizione di comando presso l'ente;

di pubblicare la presente determinazione all'albo pretorio dell'Unione per 15 gg. consecutivi, nonché sul sito istituzionale dell'Ente unitamente a tutti gli atti in essa contenuti, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, nella Sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Bandi di gara e contratti;

di precisare che:

- avverso la presente determinazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
  - a) ricorso al Tribunale amministrativo regionale di Brescia entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs 2 luglio 2010, n. 104;
  - b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
- in materia di aggiudicazione di appalti si richiama la tutela processuale di cui al comma 5 articolo 120 allegato 1) al D. Lgs. 02 luglio 2010, n. 104. In particolare:
  - a) il termine per il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale è di 30 giorni;
  - b) non è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Letto, confermato e sottoscritto,  
23/07/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA  
AFFARI GENERALI  
F.to DR. PAOLO SCELLI

#### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA**

(Art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/00 e s.m.i.)

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui

all'oggetto ai sensi dell'art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

<b>IMPEGNO</b>	<b>ESERCIZIO</b>	<b>CODICE DI BILANCIO</b>	<b>IMPORTO</b>
2021 - IM - 124.01	2021	4.01-1.03	€ 30,00

Capo di Ponte, li 23/07/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA  
ECONOMICO FINANZIARIA  
*F.to DR. PAOLO SCCELLI*