



Comunità Montana di Valle Camonica

DETERMINAZIONE

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

NUMERO GENERALE	497
DATA	25/09/2025

OGGETTO :

AVVIO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI PER L'ESECUZIONE DI "LAVORI DI MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA' INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE CAMONICA (PROV. BS)". DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DEGLI ART. 17, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 36/2023 - ART. 192, COMMA 1, DEL TUEL - D.LGS. N. 267/2000 S.M.I. - CIG B7ABD88FCF.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 25 in data 16/12/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2025/2027;
- con deliberazione assembleare n. 26 in data 16/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2025/2027;
- con Decreto del Presidente n. 18/2024 in data 30/12/2024 prot. 14644, sono stati individuati i Responsabili di Servizio per l'anno 2025 integrato con decreto del Presidente n. 5/2025 in data 26/02/2025 prot. 2436 di nomina del responsabile del servizio agricoltura;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 250 in data 30/12/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.)
- con Convenzione in data 30.04.2012 la cui scadenza è stata prorogata al 30.04.2032 con deliberazione dell'Assemblea n. 33 del 27.12.2021, è stata approvata la Gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica;

VISTA la deliberazione assembleare n. 05 in data 28/04/2025 di approvazione del Rendiconto di Gestione dell'esercizio finanziario 2024;

VISTA la deliberazione assembleare n. 6 in data 28/04/2025 di approvazione della variazione al bilancio di previsione 2025/2027;

VISTA la determinazione nr. 218 in data 30/04/2025 del responsabile del servizio economico finanziario di applicazione della quota vincolata del risultato di amministrazione 2024 ai sensi degli articoli 175 e 187 del d. lgs. 267/2000 ed ai sensi del vigente regolamento di contabilità dell'ente;

PREMESSE:

- La Comunità Montana di Valle Camonica e la Provincia di Brescia, con i rispettivi piani di mobilità concernenti le infrastrutture intercomunali, da decenni assolvono alla promozione e sviluppo dell'accessibilità locale ovvero di strade con funzione di connettori locali. Si tratta di strade che hanno la funzione di collegamento tra centri abitati diversi, a volte di piccola dimensione, per i quali queste strade fungono da distributori locali del traffico interno. Presentano, in forma più o meno diffusa, accessi diretti alle singole proprietà e, dunque, fungono anche da strade di accesso locale. Generalmente si tratta di strade extraurbane comunali per lo più sviluppatesi su antichi tracciati che spesso attraversano paesaggi di rilevanza storica o di valore naturalistico. In tali contesti la strada non è solo un'infrastruttura viaria, ma è anche una importante componente del patrimonio storico e paesaggistico.
- Queste strade-itinerario hanno proprie peculiari caratteristiche ed un intrinseco standard di sicurezza che può e deve essere migliorato conservandone la valenza paesaggistica;
- Con deliberazione n. 10 del 02.05.2022 è stata approvata la Convenzione quinquennale, sottoscritta in data 19.05.2022, tra la Comunità Montana di Valle

Camonica e la Provincia di Brescia per la compartecipazione finanziaria della Provincia alla manutenzione straordinaria e alla realizzazione di strade intervallive, intercomunali o di valenza sovracomunale;

- La Comunità Montana ha inoltre sottoscritto sottostanti accordi esecutivi con i Comuni interessati, in coerenza con i principi di cui alla Legge Regionale 27 giugno 2008, n. 19 al fine di attuare politiche di "governance" del territorio che promuovano la centralizzazione di servizi che ad una dimensione locale perderebbero di qualità, ovvero sarebbero eccessivamente costosi o anche frammentari e disomogenei. L'obiettivo è la messa in rete di risorse umane, professionalità, cultura, ambiente, paesaggio, turismo e agricoltura nella creazione di un concetto nuovo di ente di secondo livello, volto non più a replicare in una dimensione geografica maggiore l'ente locale, ma a proporre network in grado di fornire competenze nuove capaci confrontarsi con realtà sempre più globali.
- In particolare il piano della valorizzazione delle strade intercomunali prevede:
 - la programmazione condivisa con i Comuni della tipologia degli interventi da realizzare;
 - l'elaborazione delle diverse fasi progettuali sino alla progettazione esecutiva e direzione lavori, sia direttamente tramite il Servizio Tecnico dell'Ente oppure ricorrendo all'affidamento di incarichi esterni che ineriscono i servizi di architettura e ingegneria;
 - l'acquisizione delle autorizzazioni necessarie alla realizzazione delle opere;
 - l'assunzione della funzione di stazione appaltante per le procedure di affidamento dei lavori, servizi e forniture che ineriscono tali infrastrutture viarie;
- Con deliberazione n. 76 del 19.05.2025 è stato approvato il programma degli interventi di manutenzione straordinaria della viabilità intercomunale previsti per l'anno 2024 per un importo complessivo di € 760.000,00 di cui € 380.000,00 in capo alle Amministrazioni Comunali interessate, € 190.000,00 in capo alla Comunità Montana e € 190.000,00 in capo all'Amministrazione Provinciale di Brescia;

DATO ATTO che:

- in data 3 luglio 2023, la Comunità Montana di Valle Camonica" è stata iscritta per la prima volta nell'elenco ANAC delle stazioni appalti qualificate per importi illimitati per la fase progettazione e affidamento lavori (L1), analogamente per servizi e forniture (SF1) con disponibilità a svolgere le procedure di gara anche per le stazioni appaltanti e enti concedenti non qualificati;
- l'Assemblea dei Sindaci della Comunità Montana di Valle Camonica, con Deliberazione n. 20 del 7 ottobre 2024 ha provveduto a costituire la "Centrale di Committenza Comunità Montana di Valle Camonica", ed ha approvato il regolamento per lo svolgimento dell'attività della Centrale di Committenza;
- Unità organizzativa individuata quale struttura stabile ai fini dell'espletamento delle procedure di gara e dichiarata ai fini della qualificazione presso l'ANAC è il Servizio Centrale Unica di Committenza dell'Ente;
- in data 25 giugno 2025, la Comunità Montana di Valle Camonica" ha ottenuto una nuova iscrizione nell'elenco ANAC delle stazioni appalti qualificate per importi illimitati per la fase progettazione e affidamento lavori (L1), analogamente per servizi e forniture (SF1) con disponibilità a svolgere le procedure di gara anche per le stazioni appaltanti e enti concedenti non qualificati;
- a termini dell'art. 1 del regolamento di organizzazione e funzionamento della Centrale di Committenza, la stessa opera in favore e per conto degli Enti

convenzionati e dei servizi interni della Comunità Montana (Soggetti deleganti) dando priorità a termini dell'art. 6 agli affidamenti dei servizi interni e procedure di somma urgenza;

- l'unità organizzativa dell'Ente competente all'attuazione PROGRAMMA 2022/2026 DI VALORIZZAZIONE DELLE STRADEINTERVALLIVE, INTERCOMUNALI O DI VALENZA SOVRACOMUNALE è il Servizio Tecnico, Patrimonio e Lavori Pubblici, e sarà cura del relativo responsabile designare di volta in volta i Responsabili Unici di Progetto (RUP) secondo quanto previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;
- rimangono da attuare i piani annuali 2024, 2025 e 2026 del programma 2022/2026 di valorizzazione delle strade intervallive, intercomunali o di valenza sovracomunale;
- il Servizio Tecnico, Patrimonio e Lavori Pubblici, visto l'importo di procedura, ha richiesto in data 24.09.2025 al Servizio Centrale Unica di Committenza l'espletamento della procedura di gara trasmettendo allo scopo il piano annuale 2024 approvato, mentre il 2025 è in corso di elaborazione, lo schema di capitolato speciale d'appalto e le planimetrie ove sono individuate le strade intercomunali;

CONSIDERATO che:

- in base alla natura degli interventi ammissibili a comporre i piani annuali del programma 2022/2026 di valorizzazione delle strade intervallive, intercomunali o di valenza sovracomunale e delle risorse umane assegnate al Servizio Tecnico Patrimonio e Lavori Pubblici - Soggetto delegante - lo stesso ritiene opportuno e conveniente procedere mediante la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici (sino a tre), ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs 36/2023, dotandosi così di un efficace strumento di gestione di tutta l'attività sottesa al programma 2022/2026 di valorizzazione delle strade intervallive, intercomunali o di valenza sovracomunale nell'ambito territoriale di competenza della Comunità Montana di Valle Camonica;
- l'istituto dell'accordo quadro consentirà infatti di effettuare una programmazione a medio-lungo termine e permetterà all'Amministrazione un risparmio di risorse economiche e organizzative derivanti dall'ottimizzazione della procedura di affidamento degli interventi da realizzare;
- l'Accordo Quadro di cui sopra, avente durata biennale con possibilità di rinnovo per un ulteriore biennio, ha come obiettivo la stipula di un contratto riguardante interventi di manutenzione e/o costruzione della viabilità intercomunale anche non rientranti nella programmazione e non predeterminabili nel numero, che potranno rendersi necessari secondo le esigenze e le effettive disponibilità dell'Amministrazione;

RICHIAMATI:

- L'Art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000 n° 267 il quale prevede che la stipulazione dei contratti pubblici deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - Il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023 numero 36 e s.m.i.;

PRECISATO che:

- Il fine che si intende perseguire con la presente procedura è quello di avviare la procedura di affidamento a più operatori economici (sino a tre) dell'accordo quadro per i lavori di "MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA' INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE CAMONICA (PROV. BS)";
- L'oggetto dell'affidamento è: Stipula di accordo quadro con più operatori economici (sino a tre) ai sensi dell'art. 59 del decreto legislativo 31 marzo 2023 numero 36 e s.m.i.;
- l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. d) del D.Lgs. 36/2023, con l'invito di n. 20 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati e che a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse;
- la scelta del contraente sarà effettuata con il criterio del minor prezzo mediante offerta di ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 54 comma 1 del medesimo decreto (metodo A allegato II.2 D.Lgs. 36/2023);

DATO ATTO CHE:

- La durata dell'accordo quadro sarà di anni 2 (due) anni, più 2 (due) anni di eventuale rinnovo, a scelta insindacabile della stazione appaltante;
- Il corrispettivo massimo di lavori affidabili nel periodo di validità dell'accordo quadro è di Euro 2.000.000,00 iva esclusa;
- Il valore stimato dell'appalto (dunque compresa l'opzione di rinnovo), ai fini dell'individuazione della corretta procedura da seguire nell'aggiudicazione dell'appalto e dei relativi obblighi di pubblicità è di Euro 4.000.000,00 (quattro milioni);
- La Comunità Montana avrà la più ampia facoltà di richiedere la stipula di ulteriori Contratti attuativi dell'Accordo Quadro sino al raggiungimento del predetto importo complessivo dell'Accordo entro il periodo di durata dell'accordo quadro stesso;
- I Contraenti non acquisiscono alcun diritto all'esecuzione delle prestazioni ulteriori, fatte oggetto dell'Accordo Quadro, restando viceversa impegnati a stipulare ulteriori Contratti attuativi laddove la Comunità Montana di Valle Camonica ne ravvisasse la necessità;
- trattandosi di Accordo Quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 59 del D.lgs 36/2023, stilata la graduatoria di gara sarà richiesto al 2° e al 3° operatore economico di manifestare la volontà di sottoscrivere il Contratto di Accordo Quadro alle medesime condizioni offerte dal primo operatore economico in graduatoria. La contrattualizzazione avverrà di diritto con il primo operatore economico e in base all'espressione di volontà manifestata eventualmente con gli operatori economici giunti 2° e 3° in graduatoria;
- l'Appaltatore, entro e non oltre la data di stipulazione del contratto di Accordo Quadro, dovrà avere la disponibilità (da mantenere per tutta la durata

dell'Accordo Quadro), di una sede operativa ubicata nell'ambito territoriale di competenza della Comunità Montana di Valle Camonica

RILEVATO che alla luce della natura bifasica della procedura in oggetto, nonché della natura di contratto normativo dell'accordo quadro, non è la stipulazione dell'Accordo Quadro a determinare il sorgere di obbligazioni pecuniarie e il conseguente obbligo di adempimenti contabili, bensì i successivi singoli affidamenti che verranno determinati con appositi contratti attuativi. La copertura finanziaria degli interventi sarà pertanto assicurata tramite somme di volta in volta stanziare in relazione ai singoli affidamenti che verranno determinati nel corso della vigenza dell'accordo quadro, e delle stesse verrà dato atto nell'ambito dei singoli affidamenti;

RITENUTO di poter dare corso alla suddetta procedura, nel rispetto della vigente disciplina in materia di contratti pubblici;

VISTO lo schema di disciplinare di gara contenente la disciplina della gara, che recepisce le considerazioni che precedono e redatta in conformità alle disposizioni normative applicabili;

RICHIAMATI:

- il D.lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

CONSIDERATO:

- che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare la procedura di gara per la stipula di un accordo quadro con più operatori (sino a tre) ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, per l'esecuzione dei lavori di "MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA' INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE CAMONICA (PROV. BS)", mediante procedura negoziata dell'art. 50, comma 1 lett. d) del medesimo Decreto, che si svilupperà con 20 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato, da affidare con il criterio del minor prezzo individuato mediante offerta di ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 54 comma 1 del medesimo decreto (metodo A allegato II.2 D.Lgs. 36/2023);
3. di approvare lo schema di disciplinare di invito predisposto dal Servizio Centrale Unica di Committenza da estendere alle ditte da invitare alla gara, contenente le norme disciplinanti la gara, depositato agli atti;
4. Di stabilire che la Comunità Montana si riserverà la facoltà di non procedere all'espletamento della gara di che trattasi interrompendo le procedure in qualsiasi momento;
5. di stabilire che a tale affidamento sarà attribuito il seguente CIG: B7ABD88FCF;
6. Di dare atto che, a termini dell'art. 15 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, viene individuato quale Responsabile di procedimento per la fase di affidamento Gianluca Guizzardi;
7. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.lgs. n. 267/2000, la somma di € 660,00 quale contributo previsto dalla normativa vigente per il funzionamento dell'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici, come da prospetto che segue:

Missione	01	Programma	05	Titolo	2	Macroaggregato	05	UEB	1005205
Creditore				AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE					
Oggetto/Causale				Contributo gara "PROCEDURA NEGOZIATA PER LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA' INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE					

	CAMONICA (PROV. BS)''
Importo	€ 660,00

8. di imputare la spesa di € 660,00 in relazione all'esigibilità dell'obbligazione (scadenza giuridica), come segue:

Esercizio	Piano dei conti finanziario	Capitolo/articolo	Importo
2025	U.2.05.99.99.999	2143/0	€ 660,00

9. di dare atto che il fondo di cui al comma 2 dell'art. 45 d.lgs 36/2023, relativo alla fase di affidamento, sarà liquidato a termini del regolamento approvato con Deliberazione della Giunta Esecutiva n. 239 del 5.13.2023, dal Responsabile del Servizio Centrale Unica di Committenza ad avvenuta aggiudicazione;

10. avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro e non oltre 60 gg. dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line o, in alternativa, al Capo dello stato entro 120 gg.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO E L
Centrale Unica di Committenza
Gianluca Guizzardi / InfoCert S.p.A.