



COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

* * * * *

Cod. Fisc. : 80015590179
Part. IVA : 00841790173

DETERMINAZIONE N. 144 IN DATA 10/09/2025

OGGETTO: Affidamento diretto e contestuale impegno di spesa alla società cooperativa Serenassistenza ONLUS del servizio di assistenza ad personam per i minori residenti nel Comune di Zone per gli anni scolastici 2025-2026 e 2026-2027. (CIG: B824878597). Approvazione del verbale di procedura Sintel ID 206817794.

Responsabile dell'Area: Bortolotti Sonia

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA - FINANZIARIA

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27.02.2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 27.02.2025 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 e s.m.i.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 27.02.2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 e s.m.i.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 18.03.2025 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;
- i decreti sindacali n. 7 del 22.12.2021 e n. 4 del 24.04.2025 di nomina dei Responsabili dell'Area Tecnica e dell'Area Amministrativa-Finanziaria;

PREMESSO che si rende necessario affidare il servizio di assistenza ad personam per i minori residenti nel Comune di Zone per gli anni scolastici 2025-2026 e 2026-2027;

DATO ATTO che:

- in data 03.09.2025 è stata avviata sulla piattaforma e-procurement Sintel di Regione Lombardia la procedura ID n. 206817794 per l'affidamento diretto del servizio indicato in oggetto;
- l'operatore invitato a presentare preventivo è la "Serenassistenza Società Cooperativa Sociale ONLUS", con sede a Desenzano D/G (BS) – Via Rio Torto n. 43, C.F. e P.IVA: 03785130984;
- al termine ultimo per la presentazione delle offerte, 05.09.2025, la Società cooperativa ha presentato un'offerta oraria pari ad euro 21,50 oltre IVA 5%, su un monte ore stimato di euro 2736, per un importo dell'appalto di euro 58.824,00 oltre IVA 5%;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- *fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto*: servizio di assistenza ad personam per i minori residenti nel Comune di Zone per gli anni scolastici 2025-2026 e 2026-2027;
- *importo del contratto*: euro 58.824,00 oltre IVA 5%;
- *forma del contratto*: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- *modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- *clausole ritenute essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al d.lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: CCNL cooperative sociali;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi del d.lgs. n. 36/2023;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad euro 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450, della Legge n.296/2006;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

VISTO il report della procedura n. 206817794 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato (Allegato A);

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del D.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare "Serenassistenza Società Cooperativa Sociale ONLUS", con sede a Desenzano D/G (BS), il servizio di assistenza ad personam per i minori residenti nel Comune di Zone per gli anni scolastici 2025-2026 e 2026-2027, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RICHIAMATO l'articolo 128 comma 2 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 il quale stabilisce che sono considerati servizi alla persona i seguenti servizi, come individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014:

- a. servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi;
- b. servizi di prestazioni sociali;
- c. altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi i servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative.

DATO ATTO che il servizio oggetto del presente affidamento rientra tra i servizi alla persona individuati all'art. 128 comma 2 decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

PRESO ATTO che l'art. 128 co. 3 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 dell'art. 128 del D.Lgs. 36/2023;

RICHIAMATA la pronuncia del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia sezione staccata di Catania (Sezione Quinta) n. 01370/2024, pubblicata il 11.04.2024, secondo cui: "la circostanza che l'art. 128 del codice, non richiama le regole "generali" degli affidamenti sotto-soglia di cui agli artt. 48 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023 richiedendo l'applicazione dei "principi e i criteri di cui al comma 3°...", non esonera l'ente affidatario dall'obbligo di motivare adeguatamente circa la modalità di affidamento prescelta che deve rispettare - oltre alle regole della contrattualistica pubblica e ai principi generali del codice dei contratti pubblici - anche gli speciali principi di cui al comma 3 dell'art. 128, secondo il quale "l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle specifiche esigenze delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilità degli utenti". "Per l'affidamento dei servizi alla persona di importo inferiore alla soglia eurounitaria, la stazione appaltante può fare ricorso all'affidamento diretto, anche in deroga al principio di rotazione, ma ha l'obbligo di motivare con riferimento ai parametri indicati nel 3° comma dell'art. 128 cit., poiché argomentando diversamente si consentirebbe la reiterazione ad nutum dell'affidamento diretto al medesimo operatore, in aperta violazione del principio generale dell'accesso al mercato di cui all'art. 3 del D.lgs. n. 36/2023, mercato che rimarrebbe precluso ad altri operatori potenzialmente in grado di offrire i medesimi standard qualitativi e prestazionali di cui al citato art. 128, comma 3°";

DATO ATTO che "Serenassistenza Società Cooperativa Sociale ONLUS" nonché operatore uscente:

- ha garantito, con riferimento ai parametri indicati nel 3° comma dell'art. 128 del D.Lgs. 36/2023, la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi;
- ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le

prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

VERIFICATO il DURC prot. INAIL_49454753, con scadenza validità il 08.10.2025, risulta regolare;

DATO ATTO che ai sensi della L. 136/2010 è stato acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (Smart CIG): B824878597

DATO ATTO altresì che ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il RUP è la dott.ssa Sonia Bortolotti;

ATTESTATO che:

- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal personale dell'Area Amministrativa-Finanziaria;
- nell'ambito della menzionata attività istruttoria sono stati esperiti i controlli ed acquisite le documentazioni utili ad accertare l'assenza di cause di esclusione ex artt. 94 e ss D.Lgs 36/2023, dell'operatore economico dalla partecipazione alla procedura, il quale risulta altresì in possesso dei requisiti generali;

ATTESTATO che il responsabile del procedimento e il responsabile dell'Area non si trovano, rispetto al ruolo ricoperto nel presente procedimento amministrativo, in alcuna delle situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, art. 53 d.lgs. n. 165/2001, art. 7 DPR n. 62/2013, art. 16 d.lgs. n. 36/2023, Linee Guida ANAC n. 15 recanti *"Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;

VISTI:

- l'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- l'art. 183 del d.lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del d.lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

RICONOSCIUTA la convenienza e l'interesse del Comune all'affidamento di cui all'oggetto;

tutto ciò premesso;

D E T E R M I N A

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di approvare il report procedura ID n. 206817794, costituente verbale delle operazioni di affidamento svolte in modalità telematica, rilasciato dalla piattaforma Sintel in data 05.09.2025 ed allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
3. di affidare il servizio di assistenza ad personam per i minori residenti nel Comune di Zone per gli anni scolastici 2025-2026 e 2026-2027 all'operatore economico "Serenassistenza Società Cooperativa Sociale ONLUS", con sede a Desenzano D/G (BS) – Via Rio Torto n. 43, C.F. e P.IVA: 03785130984, per un importo presunto di euro 58.824,00 oltre IVA 5%, per un totale di euro 61.765,20;
4. impegnare e altresì imputare le somma suindicata corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata, a favore del creditore sopra richiamato, nonché il contributo ANAC di euro 35,00 al seguente capitolo del bilancio che presenta la necessaria disponibilità:

PEG Imp.	dizione	CP/FPV	importo	Scad.
13150	Assistenza ai disabili nelle scuole dell'obbligo	CP		
245-2025			€. 11.377,80	2025
246-2025			€. 35,00	2025
37-2026			€. 31.695,20	2026
12-2027			€. 18.692,20	2027

5. di attestare che il programma dei pagamenti conseguenti il suddetto impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio;
6. di dare atto che ai sensi della legge n. 136/2010 è stato acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il codice identificativo di gara (CIG): B824878597;
7. di dare atto che il presente provvedimento è esecutivo dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
8. di stabilire che:
 - con l'accettazione del presente affidamento l'affidatario assume, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e si impegna alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
 - il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli strumenti di incasso pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 3, comma 9 bis, della Legge 136/2010;
9. di informare l'affidataria che le fatture dovranno fare obbligatoriamente riferimento alla presente determina di impegno, a norma dell'art. 191, comma 1, del TUEL e dovranno essere emesse nel formato previsto dall'art. 21, comma 1, del DPR 26.10.1972 n. 633;
10. di disporre fin d'ora la liquidazione delle fatture, previa verifica da parte del responsabile del servizio della regolarità della fornitura e del documento di regolarità contributiva (DURC), dando atto che il pagamento sarà effettuato tramite bonifico bancario su C/C dedicato alle commesse pubbliche;
11. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
12. di dare atto che ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi, nonché, nei tempi e modi di cui al d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web del Comune di Zone;
13. di dare atto che verranno assolti gli obblighi previsti dall'art. 37, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013 attraverso la comunicazione della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 28 del d.lgs. n.36/2023;
14. di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 30 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA - FINANZIARIA
f.to Bortolotti Sonia



COMUNE DI ZONE

Provincia di Brescia

* * * * *

Cod. Fisc. : 80015590179

Part. IVA : 00841790173

DETERMINAZIONE N. 144 IN DATA 10/09/2025

OGGETTO: Affidamento diretto e contestuale impegno di spesa alla società cooperativa Serenassistenza ONLUS del servizio di assistenza ad personam per i minori residenti nel Comune di Zone per gli anni scolastici 2025-2026 e 2026-2027. (CIG: B824878597). Approvazione del verbale di procedura Sintel ID 206817794.

Responsabile dell'Area Amministrativa-Finanziaria: Bortolotti Sonia

Visto per la regolarità contabile e per la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Bortolotti Sonia