



COMUNE DI BERZO DEMO

PROVINCIA DI BRESCIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE n. 24 del 01/09/2025

OGGETTO: LAVORI DI SOMMA URGENZA PER LE “OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL MURO A SOSTEGNO DELLA STRADA COMUNALE DI PALAM-PALE’ A SEGUITO DI CROLLO” - CUP G47H25000700004 – CIG B7C10620E4. RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO E PROVVEDIMENTO DI RIPIANO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 191, COMMA 3 E 194 COMMA 1 LETT. E) DEL D.LGS. N. 267/2000.

L'anno duemilaventicinque, addì uno del mese di Settembre, con inizio alle ore 18:15 presso la sede del Municipio di Piazza Donatori di Sangue n.1, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legislazione comunale e provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale. Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra partecipano i seguenti consiglieri:

<u>Cognome e Nome</u>	<u>Presenza</u>
BERNARDI GIOVAN BATTISTA	SI
BERNARDI GIOVANNI PIETRO	SI
BOTTANELLI STELLA	SI
RAMPONI MARCO	NO
MAFFEIS MATTIA	SI
RIVETTA DANIELE	SI
MANGANONI GIULIETTA FRANCESCA	SI
REGAZZOLI SARA	SI
BONOMELLI ELENA	SI
BERNARDI PAOLO	SI
REGAZZOLI MARCO	NO

PRESENTI: 9 ASSENTI: 2

Assiste l'adunanza - con funzioni consultive e referenti - Il Segretario Comunale, Dott. Matteo Tonsi, che, eseguito l'appello per chiamata nominale, attestando la sussistenza del numero legale dei consiglieri intervenuti; ciò accertato, il Sindaco - Giovan Battista Bernardi, assume la presidenza del Consiglio Comunale e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: LAVORI DI SOMMA URGENZA PER LE “OPERE DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL MURO A SOSTEGNO DELLA STRADA COMUNALE DI PALAM-PALE’ A SEGUITO DI CROLLO” - CUP G47H25000700004 – CIG B7C10620E4. RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO E PROVVEDIMENTO DI RIPIANO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 191, COMMA 3 E 194 COMMA 1 LETT. E) DEL D.LGS. N. 267/2000.

Il Sindaco introduce l'argomento all'ordine del giorno, rappresentando la necessità di addivenire al formale riconoscimento e finanziamento di un debito fuori bilancio determinato dall'affidamento di lavori di somma urgenza da realizzarsi lungo la strada che conduce alla località “Palam-Palé”, la cui realizzazione si è resa strettamente e prontamente necessaria al fine di ripristinare le condizioni di pubblica incolumità ed eliminare le situazioni di pericolo non prevedibili né procrastinabili causate dagli eccezionali eventi atmosferici dello scorso luglio.

La Consiglieria Elena Bonomelli chiede informazioni circa lo stato di avanzamento dei lavori in parola.

Il Vice Sindaco riscontra l'istanza affermando che le lavorazioni ordinate sono state integralmente eseguite.

Premesso che l'articolo 191, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000, come sostituito dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, poi così modificato dall'art. 1, comma 901, legge n. 145 del 2018 prevede testualmente che *“Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare.”*;

Premesso, inoltre, che:

- a causa delle intense precipitazioni registrate nel corso della giornata di mercoledì 16.07.2025 si è verificato un primo cedimento della strada comunale sita nei pressi della Loc. “Palam Palé”, via di accesso al rifugio omonimo e al cantiere pubblico per l'esbosco delle piante attaccate da bostrico nelle aree di “Palam Palé, Fastass e Andovaia”;
- la ditta incaricata di detti lavori di esbosco ha tempestivamente segnalato l'evento all'Ufficio Tecnico comunale che, a seguito di un primo sopralluogo, ha emesso Ordinanza n.17/2025 del 17.07.2025 con la quale è disposto il divieto di transito sul tratto stradale interessato, in via prudenziale;
- in data 22.07.2025 il Responsabile dell'Area Tecnica ha effettuato dedicato sopralluogo di verifica, dal quale è emerso l'aggravamento delle condizioni statiche della sede stradale e dei muri di sostegno adiacenti, riscontrando un concreto rischio di ulteriori crolli;

Evidenziato che:

- la strada in oggetto costituisce l'unico accesso effettivamente percorribile dai mezzi di cantiere, dai veicoli diretti all'attività economica presente in loco e da eventuali mezzi di soccorso in caso di emergenze, quali incendi boschivi o situazioni sanitarie;
- l'unica via d'accesso alternativa esistente non consente il transito, se non limitatamente a veicoli di dimensioni ridotte, rendendola inadeguata a garantire il necessario accesso in condizioni ordinarie e di emergenza;
- ogni altra possibilità di accesso richiederebbe il transito attraverso il territorio di altro Comune adiacente attraverso un percorso particolarmente lungo e non compatibile con le necessità operative ed emergenziali;

Atteso che:

- sulla scorta di quanto rilevato in loco, il Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale ha redatto, ai sensi dell'art.140 del D.Lgs. n.36/2023, e sottoscritto in data 22.07.2025 idoneo verbale di accertamento di somma urgenza, acclarato al protocollo comunale al n.5276/2025 in pari data, con il quale attestava la necessità di dare esecuzione a lavorazioni urgenti e contingibili, denominate *“Opere di manutenzione straordinaria del muro a sostegno della strada comunale di Palam-Palé a seguito di crollo”* che rivestono carattere di somma urgenza e nel quale venivano indicati i motivi dello stato di emergenza, le cause che lo hanno provocato ed i lavori necessari per il ripristino delle condizioni di sicurezza;

- in data 22.07.2025 l'Ufficio Tecnico comunale ha emesso idoneo Ordine di Servizio per l'esecuzione delle suddette opere di somma urgenza, registrato al protocollo comunale al n.5277/2025 del 22.07.2025, con il quale veniva ordinata, ai sensi dell'art.140 comma 1 del D.Lgs. n.36/2023, alla ditta "Fona Remo" con sede in Malonno (BS), Via della Torre n.77, P.Iva. 02169660988, immediatamente presente sul luogo con organizzazione di mezzi e personale, l'esecuzione dei lavori di somma urgenza necessari al ripristino delle condizioni di sicurezza della viabilità interessata;

Preso atto della perizia giustificativa e della relazione dettagliata di pronto intervento, entrambe redatte dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale, allegate al predetto Ordine di Servizio ed acclamate al protocollo comunale n.5277/2025 del 22.07.2025;

Constatato che:

- la circostanza rappresentata in premessa ha determinato un notevole pericolo per la pubblica incolumità, e un intervento non immediato avrebbe comportato il progressivo aggravarsi del dissesto, con conseguente aumento del crollo e la necessità di interventi ben più rilevanti e onerosi sia sotto il profilo tecnico che economico, oltre a causare rilevanti danni economici all'attività del rifugio e significativi ritardi nell'esecuzione delle opere di cantiere programmate;
- è stato quindi necessario procedere all'esecuzione di urgenti opere di ripristino;
- ricorrono pertanto le premesse di cui all'art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023, come si evince dal verbale di somma urgenza redatto in data 22.07.2025;
- ai sensi dell'art.140, comma 7, del D.Lgs. n.36/2023 la stazione appaltante controlla il possesso dei requisiti in un termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto e comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento;

Tenuto conto che:

- le spese ammontano a complessivi € 23.378,96 oltre Iva di Legge al 10%, così per complessivi € 25.716,86, così come si evince dall'Ordine di Servizio del 22.07.2025 prot. n.5277/2025;
- le opere di somma urgenza sono state affidate alla ditta "alla ditta "Fona Remo" con sede in Malonno (BS), Via della Torre n.77, P.Iva. 02169660988;

Atteso che il Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale ha attestato la necessità di tali spese per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità;

Considerato che il suddetto debito fuori bilancio è riconoscibile ai sensi del richiamato art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuto pertanto di provvedere al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio sopra indicato, per l'importo complessivo di € 25.716,86 e di adottare, conseguentemente, le misure necessarie al loro ripiano;

Verificata la sussistenza dei necessari requisiti di legittimità e finanziabilità del debito fuori bilancio in argomento, in conformità alle previsioni normative dell'art. 194 del già citato D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Visto il principio contabile n. 2 dell'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali ed in particolare:

- punto 79 - *"Il debito fuori bilancio è costituito da obbligazioni pecuniarie, relative al conseguimento di un fine pubblico, valide giuridicamente ma non perfezionate contabilmente, per cui il riconoscimento della sua legittimità da parte del consiglio dell'ente fa coincidere i due aspetti giuridico e contabile in capo al soggetto che l'ha riconosciuto";*
- punto 81 - *"La competenza consiliare al riconoscimento e finanziamento dei debiti fuori bilancio permane anche nel caso siano stati previsti stanziamenti generici o specifici accantonati per sopperire a tali fattispecie debitorie";*

Richiamato l'art. 193 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che dispone quanto segue: *"2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:*

[...] b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.";

Richiamato altresì l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 che recita testualmente: *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal Codice Civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.
2. Per il pagamento, l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.
3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti, nonché, in presenza di piani di rateizzazioni con durata diversa da quelli indicati al comma 2, può garantire la copertura finanziaria delle quote annuali previste negli accordi con i creditori in ciascuna annualità dei corrispondenti bilanci, in termini di competenza e di cassa. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse.”;

Rilevato che l'adozione del presente provvedimento è atto fondamentale per la salvaguardia degli equilibri propri del bilancio e della contabilità pubblica, al fine di fronteggiare la passività latente e di prevenire, conseguentemente, il formarsi di situazioni pregiudizievoli per le finanze comunali;

Osservato come non sussistano i presupposti per addivenire all'applicazione del disposto di cui all'art. 191, comma 4 del Tuel (D. Lgs. n. 267/00), fermo restando che ogni eventuale responsabilità sarà accertata dal competente Organo Giurisdizionale contabile cui la deliberazione di riconoscimento sarà trasmessa ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L. n. 289/02;

Ritenuto pertanto necessario ed opportuno, per quanto espresso in premessa narrativa:

- di prendere atto del verbale di somma urgenza emesso il 22.07.2025 e dell'Ordine di Servizio – acclarati rispettivamente al protocollo comunale ai nn.5276/2025 e 5277/2025 del 22.07.2025 - dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale per la esecuzione dei lavori di somma urgenza indicati in oggetto, così come approvati con deliberazione di Giunta Comunale n.45 del 07.08.2025;
- di dover procedere indugio al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui alle premesse, per l'importo complessivo di € 25.716,86 e di adottare, conseguentemente, le misure necessarie al loro ripiano;

Visti:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile del Servizio Tecnico;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile dei Servizi Finanziari, in quanto la presente deliberazione comporta l'assunzione di una spesa a carico del bilancio comunale;
- il parere dell'Organo di Revisione n.5909 del 27.08.2025 rilasciato ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) n. 9 del D. Lgs. 267/2000 e conservato agli atti dell'Ente;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;

Con n. 9 voti favorevoli, nessun voto astenuto e contrario, espressi nelle forme previste dallo Statuto:

D E L I B E R A

1. Che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di prendere atto** del verbale di somma urgenza emesso il 22.07.2025 e dell'Ordine di Servizio – acclarati rispettivamente al protocollo comunale ai nn.5276/2025 e 5277/2025 del 22.07.2025 - dal Responsabile dell'Ufficio Tecnico comunale per l'esecuzione dei lavori di somma urgenza indicati in oggetto, così come approvati con deliberazione di Giunta Comunale n.46 del 18.7.2024;
3. **di riconoscere** il debito fuori bilancio di cui alle premesse, per l'importo complessivo di € 25.716,86 e di adottare, conseguentemente, le misure necessarie al loro ripiano;

4. **di apportare**, le variazioni al bilancio di previsione dell'esercizio in corso come indicato nell'allegato che costituisce parte integrante della presente;
5. **di dare atto** che il debito fuori bilancio in argomento rientra nella fattispecie prevista dall'art. 194, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 18.08.2000 trattandosi di "*lavori di somma urgenza*";
6. **di dare atto** della sussistenza dei requisiti di legittimità e finanziabilità del debito fuori bilancio in argomento, in conformità alle previsioni normative dell'art. 194 del già citato D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
7. **di dare atto** che il presente provvedimento costituisce atto di salvaguardia degli equilibri finanziari;
8. **di provvedere** al finanziamento del debito fuori bilancio in argomento mediante l'impiego delle risorse finanziarie, con imputazione della relativa spesa al macroaggregato 10052.02.05335 del Bilancio di Previsione 2025/2027 – esercizio 2025;
9. **di demandare** al Responsabile del Servizio Finanziario l'effettuazione degli adempimenti contabili successivi al presente atto;
10. **di dare atto** altresì dei pareri espressi in premessa;
11. **di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Corte dei Conti mediante il portale CON.TE, in ottemperanza a quanto sancito dall'art. 23, comma 5 della legge n. 289/2002;
12. **di trasmettere** copia del presente provvedimento al terzo interessato, secondo quanto previsto dall'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, così come sostituito dalla lettera i) del comma 1 dell'art. 3 della legge n.213 del 2012;
13. **di dare atto**, altresì, ai sensi dell'articolo 3 della Legge 7 agosto 1990 n.241 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio;
14. **di disporre** la pubblicazione del presente atto di deliberazione all'albo pretorio del Comune di Berzo Demo per quindici giorni consecutivi;

Inoltre, dopo ampia discussione, ed in considerazione dell'urgenza di provvedere, con n. 9 voti favorevoli, astenuti e contrari nessuno;

D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
F.to Giovan Battista Bernardi

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Matteo Tonsi

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'articolo 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69. in data odierna, per rimanervi 15 giorni consecutivi

Lì, 03/09/2025

L'incaricato alla pubblicazione
F.to Debora Bonomelli

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suesesa deliberazione:

X è stata dichiarata immediatamente eseguibile (articolo 134, comma 4, D.Lgs.267/2000)

- diverrà esecutiva il 28/09/2025 decorsi 10 giorni dall'ultimo di pubblicazione (articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000).

Lì, 01/09/2025

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Matteo Tonsi

Copia per Albo

Berzo Demo, 03/09/2025

Il Segretario Comunale
Dott. Matteo Tonsi