



COMUNE DI BERZO DEMO

PROVINCIA DI BRESCIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE n. 26 del 29/11/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE (CANONE UNICO PATRIMONIALE) PER IL PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2028

L'anno duemilaventitre, addì ventinove del mese di Novembre, con inizio alle ore 18:30 presso la sede del Municipio di Piazza Donatori di Sangue n.1, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legislazione comunale e provinciale, si è riunito il Consiglio Comunale. Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra partecipano i seguenti consiglieri:

<u>Cognome e Nome</u>	<u>Presenza</u>
BERNARDI GIOVAN BATTISTA	SI
BERNARDI GIOVANNI PIETRO	SI
BOTTANELLI STELLA	SI
RAMPONI MARCO	NO
MAFFEIS MATTIA	SI
RIVETTA DANIELE	SI
MANGANONI GIULIETTA FRANCESCA	SI
REGAZZOLI SARA	SI
BONOMELLI ELENA	SI
BERNARDI PAOLO	NO
REGAZZOLI MARCO	SI

PRESENTI: 9

ASSENTI: 2

Assiste l'adunanza - con funzioni consultive e referenti - Il Segretario Comunale, Dott. Matteo Tonsi, che, eseguito l'appello per chiamata nominale, attestando la sussistenza del numero legale dei consiglieri intervenuti; ciò accertato, il Sindaco - Giovan Battista Bernardi, assume la presidenza del Consiglio Comunale e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE (CANONE UNICO PATRIMONIALE) PER IL PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2028

Il Segretario Comunale illustra i contenuti del punto posto all'ordine del giorno, dando atto che il Consiglio comunale è chiamato ad esprimersi sulla volontà di addivenire all'esternalizzazione del servizio in oggetto secondo lo schema della concessione di servizio, mediante individuazione ed affidamento dello stesso ad un soggetto dotato dei requisiti di carattere professionale necessari, in virtù della ridotta consistenza di risorse umane in servizio presso l'Ente e dell'ampio e specifico novero di competenza professionali richieste in capo al soggetto chiamato all'espletamento del servizio.

Il consigliere Marco Regazzoli chiede delucidazioni sulla scelta dell'affidamento ad un soggetto esterno del servizio e quali potrebbero essere i vantaggi in termini di riduzione dei casi di contenzioso in materia. Il Sindaco rappresenta come la volontà di esternalizzare il servizio sia dettata dalla ridotta dotazione di personale dell'Ente ed in considerazione del fatto che, se il servizio fosse gestito direttamente dall'Ente, si dovrebbe destinare un'unità di personale ad occuparsi di ciò, con un rapporto costi/benefici palesemente non efficace ed efficiente per l'Ente; illustra poi come i possibili casi di contenzioso potrebbero derivare tipicamente da una non attenta e tempestiva azione di controllo sulle attività soggette al pagamento del canone unico, attività invece svolta con estrema diligenza e professionalità da soggetti esterni in possesso di preparazione ad hoc in materia.

Il Consigliere Elena Bonomelli, nel merito, chiede perché non si sia valutata l'opportunità di gestire il servizio in oggetto in forma associata attraverso l'Unione dei Comuni della Valsaviore, come accade per molti altri servizi, tra i quali anche quello relativo alla riscossione dei tributi. Il Sindaco partecipa che la questione è già stata affrontata dalla Giunta dell'Unione, ma alimento rimandata all'anno venturo, quando ben quattro dei cinque comuni membri saranno chiamati a nuove elezioni; in seguito a tale scadenza, il tema sarà sicuramente oggetto di approfondito confronto tra i Sindaci dell'Unione.

RICHIAMATO:

- l'art. 1, comma 816, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i comuni istituiscono il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in sostituzione delle seguenti entrate:
 - tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 446/1997;
 - canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni (ICP/DPA);
 - canone per l'istallazione dei mezzi pubblicitari (CIMP) - che i comuni potevano istituire in sostituzione del tributo (ICP/DPA), ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs 446/1997;
 - canone cosiddetto non ricognitorio di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al D. Lgs 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- l'art. 1, commi da 817 a 836, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dove è contenuta la disciplina del canone di cui al comma 816 sopra citato;
- l'art. 1, comma 837, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i comuni istituiscono il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, in sostituzione delle seguenti entrate:
 - tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
 - canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP) per i comuni che hanno istituito il canone in luogo della TOSAP, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 446/1997;
 - limitatamente ai casi di occupazioni temporanee di cui al comma 842 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2019, n. 160, i prelievi sui rifiuti di cui ai commi 639, 667 e 668 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2013, n. 147 (TARI temporanea o tariffa corrispettiva);
- l'art. 1, commi da 838 a 845, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dove è contenuta la disciplina del canone appena sopra richiamato;

- l'art. 1, commi 821 e 837, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, i quali stabiliscono che il canone unico patrimoniale è disciplinato dagli enti, con regolamento da adottare da parte del consiglio comunale, ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs 15 dicembre 1997, n. 446;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 26.05.2021 con la quale è stato approvato il regolamento comunale del nuovo canone Canone patrimoniale di concessione autorizzazione ed esposizione pubblicitaria;

DATO ATTO:

- che l'Organo consiliare è chiamato a decidere sulle modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica, così come indicato dall'art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi 20 a 27;
- che sulla scorta l'art. 1, comma 846, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che: *“Gli enti possono in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione del canone ai soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2020, risulta affidato il servizio di gestione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree copia informatica per consultazione pubbliche o del canone di occupazione di spazi ed aree pubbliche o dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni o del canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari. A tal fine le relative condizioni contrattuali sono stabilite d'accordo tra le parti tenendo conto delle nuove modalità di applicazione dei canoni di cui ai commi 816 e 837 e comunque a condizioni economiche più favorevoli per l'ente affidante”*;
- che il Comune di Berzo Demo ha provveduto ad affidare la gestione del Canone Unico Patrimoniale, alla Società M.T. SPA, con determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 25 del 10.3.2021;
- che tale affidamento è in scadenza al 31 dicembre 2023;
- che l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha individuato da tempo nella concessione di servizio le modalità di gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, compreso il servizio di affissione dei manifesti, e dal 2021 la gestione del canone unico di cui alla Legge n.160/2019, mantenendo in capo al Comune le attività di controllo e verifica della attività affidata esternamente, nonché la determinazione delle tariffe da applicare sui relativi tributi;
- che il regolamento comunale che disciplina il Canone unico patrimoniale, prevede l'affidamento in concessione della gestione delle due componenti;

TENUTO CONTO che la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni in materia di fenomeni abusivi affissionali e pubblicitari, con consolidamento ed incremento del gettito;

ACCERTATA la convenienza, sotto il profilo economico e funzionale, di esternalizzare attraverso l'affidamento in concessione dei servizi relativi al Canone Unico Patrimoniale, in relazione alla necessità della dotazione di risorse umane strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi, con particolare riferimento al servizio di affissione;

RITENUTO pertanto necessario, stante l'approssimarsi della scadenza del contratto, dover procedere ad un nuovo affidamento;

VISTI gli artt. 176 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023 che disciplinano lo svolgimento delle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di servizi;

RILEVATO che per la tipologia del servizio in concessione possono essere ammessi a partecipare alla gara esclusivamente gli iscritti all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento, riscossione e liquidazione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni di cui al 1° comma dell'art 53 del D. Lgs n. 446/1997, istituito presso il Ministero delle Finanze;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI ed acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.L. 18 Agosto 2000 n. 267, dai responsabili;

VISTO il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. B) D.Lgs. 267/2000 pervenuto presso l'Ente in data 23.11.2023 al prot. 6627/2023 e allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Dopo ampia discussione, ed in considerazione dell'urgenza di provvedere, con n. 7 voti favorevoli e n. 2 astenuti (Bonomelli Elena e Regazzoli Marco) espressi nelle forme previste dallo Statuto:

DELIBERA

- 1) **di richiamare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di procedere**, con decorrenza dal 1 gennaio 2024 all'affidamento con l'istituto della concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale di cui ai commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento, riscossione e liquidazione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni di cui al 1° comma dell'art 53 del D. Lgs n. 446/1997, istituito presso il Ministero delle Finanze come stabilito nella bozza di contratto che si allega quale parte integrante;
- 3) **di stabilire** in anni 5 la durata della concessione che si vuole affidare;
- 4) **di demandare** al Responsabile dell'Area Economico-finanziaria l'assunzione degli atti conseguenti e necessari per dare attuazione alla presente Deliberazione;

Inoltre, dopo ampia discussione, ed in considerazione dell'urgenza di provvedere, con n. 7 voti favorevoli e n. 2 astenuti (Bonomelli Elena e Regazzoli Marco) espressi nelle forme previste dallo Statuto:

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
F.to Giovan Battista Bernardi

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Matteo Tonsi

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'articolo 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69. in data odierna, per rimanervi 15 giorni consecutivi

Lì, 12/12/2023

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Matteo Tonsi

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suesesa deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (articolo 134, comma 4, D.Lgs.267/2000)
- diverrà esecutiva il 06/01/2024 decorsi 10 giorni dall'ultimo di pubblicazione (articolo 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000).

Lì, 12/12/2023

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Matteo Tonsi

Copia per albo

Berzo Demo, 12/12/2023

Il Segretario Comunale
Dott. Matteo Tonsi