



## **UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA DELL'ALTA VALLECAMONICA**

Ponte di legno – Temù – Vione – Vezza d'Oglio – Incudine - Monno

### **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE**

**N. 065 del Registro determinazioni**

- ORIGINALE
- COPIA

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DI INCARICO IN OUTSOURCING ALLA DITTA NIVI CREDIT S.R.L. PER IL SERVIZIO E.M.O., NOTIFICA E GESTIONE DI SANZIONI AMMINISTRATIVE EMESSE PER INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA NEI CONFRONTI DI CITTADINI STRANIERI RESIDENTI ALL'ESTERO CON AFFIDAMENTO SPERIMENTALE DEI SERVIZI DI NOTIFICA DI INGIUNZIONE FISCALE CON SUCCESSIVO RECUPERO INTERNAZIONALE DEI CREDITI. SERVIZIO DI ASSISTENZA LEGALE AI RICORSI OPPOSTI ALLE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA DINANZI AL PREFETTO E/O GIUDICE DI PACE (ART. 203-204-205 CDS), ASSISTENZA LEGALE AI RICORSI PREPOSTI DINNANZI AL GIUDICE DI PACE O AL TRIBUNALE ORDINARIO AVVERSO LE ORDINANZE INGIUNZIONI, ASSISTENZA LEGALE PER LA REDAZIONE DELLE CONTRODEDUZIONI AI SENSI ART.17-18 L.689/81, RAPPRESENTANZA IN GIUDIZIO CON AVVOCATO CONVENZIONATO PER L.689/81 E C.d.S., PER IL TRIENNIO 2021/2022/2023 - CIG Z1E318A8FF**

Ponte di Legno, 31/03/2021

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE**

##### **Visti:**

- il T.U. per l'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18/8/2000, n. 267;
- il regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 05/08/2016;
- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 17 del 04/04/2012;
- il decreto del Presidente dell'Unione n. 64 del 02/01/2020 con il quale sono state attribuite al sottoscritto le funzioni di responsabile del Servizio di Polizia Locale gestito dall'Unione ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione della Giunta esecutiva dell'Unione n. 01 del 18/01/2021 con la quale è stato approvato il Piano di assegnazione delle risorse e degli obiettivi per la gestione provvisoria del Bilancio di previsione 2021;

##### **Richiamate:**

- ◆ le seguenti deliberazioni dei Consigli comunali di:
  - Ponte di Legno n. 20 del 19/04/2011

- Monno n. 11 del 29/04/2011
- Vione n. 10 del 29/04/2011
- Vezza d'Oglio n. 12 del 03/05/2011
- Incudine n. 14 del 27/05/2011
- Temù n. 12 del 29/06/2011;
- ◆ la deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 08 in data 01/07/2011 con la quale è stato recepito, ai sensi e per gli effetti stabiliti dall'art. 3 dello Statuto dell'Unione dei Comuni, il trasferimento del servizio di Polizia Locale come deliberato dai Consigli dei singoli Comuni;

**Vista** la convenzione per il trasferimento all'Unione dei Comuni del Servizio di Polizia Locale sottoscritta in data 02/07/2011;

**Considerato** che il territorio e tutto il comprensorio di competenza, avendo vocazione prevalentemente turistica ed essendo attraversato da strade di comunicazione di rilevanza regionale e nazionale, è meta di un numero ragguardevole di veicoli immatricolati in stati esteri ed è, di conseguenza, non indifferente il potenziale numero delle infrazioni alle norme di circolazione accertate a carico di tali veicoli;

**Riscontrato** altresì che un notevole numero di abitazioni è di proprietà di cittadini stranieri che le abitano nei periodi di vacanza o che le affittano a concittadini;

**Preso atto** che la notifica dei verbali di accertamento a cittadini residenti all'estero è complicata per le difficoltà nel reperire le generalità degli intestatari dei veicoli oltre al fatto che, a fronte di un considerevole impegno da parte degli uffici, non sempre i riscontri risultano positivi per l'impossibilità di procedere ulteriormente nei confronti di coloro ai quali la contestazione è stata notificata, ma che non hanno provveduto al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria;

**Evidenziata** l'obbligatorietà di sanzionare i trasgressori stranieri al pari di quelli italiani, così come previsto dall'art. 135, comma 6, del Codice della Strada;

**Richiamata** la Convenzione, approvata con determinazione n. 68 del 19/10/2011, con cui è stata affidata tale attività alla NIVI CREDIT srl "Divisione EMO" di Firenze inerente la gestione delle sanzioni amministrative emesse nei confronti di cittadini stranieri per il recupero delle medesime per il triennio 2011/2014 successivamente restipulata con determinazione n. 155 del 27/11/2014 per il triennio 2014/2017;

**Valutata** positivamente l'attività effettuata dalla Società Nivi Credit s.r.l, sia relativamente all'economicità di spesa per i costi non sostenuti e per le somme ad oggi incassate, che sotto il profilo del risparmio di tempo uomo del personale di Polizia Locale che non si è dovuto occupare di tali pratiche;

**Vista** la determinazione del responsabile del servizio di Polizia Locale nr.205 del 26.10.2017, di affidamento alla ditta NIVI CREDIT s.r.l.del servizio E.M.O. per il triennio 2017-2020;

**Considerato** che l'amministrazione comunale di Ponte di Legno intende regolamentare il traffico veicolare all'interno della Z.T.L. Centro Storico di Ponte di Legno, ai sensi dell'art 7 comma 9, D.Lgs. 30.04.1992, n.285 con l'installazione di varchi elettronici per il controllo degli accessi che comporterà un aumento di lavoro dell'ufficio contenzioso e di notifica degli atti del servizio di Polizia Locale;

**Rilevato** che negli ultimi tre anni è stato rilevato un notevole incremento delle sanzioni amministrative per le violazioni ai regolamenti comunali e dell'Unione dei Comuni dell'Alta Valle Camonica, delle infrazioni per la viabilità agro silvo pastorale e degli accertamenti degli illeciti amministrativi sulle piste da sci, ai sensi della L.689/8;

**Considerato** che i ricorsi ed il contenzioso per le violazioni amministrative al codice della strada ed alla L.689/81 comportano un impegno specifico nell'istruttoria delle pratiche, nella redazione delle controdeduzioni e delle osservazioni nonché nella formazione del fascicolo di parte, delle Ordinanze ingiunzioni e nella rappresentanza in giudizio;

**Vista** la nuova proposta formulata dalla società NIVI CREDIT s.r.l. Divisione E.M.O. di Firenze, rif. DV/CD EP\_0000836 del 25/03/2021 che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che si rende disponibile a mantenere invariate le condizioni economiche, riconoscendo all'azienda NIVI s.p.a. per ogni sanzione incassata, del 35% + I.V.A., propone altresì, come già per il precedente triennio, la sperimentazione dell'ulteriore fase di notifica dell'ingiunzione fiscale all'estero e l'utilizzo dell'innovativo sistema anticontraffazione ViSeQR®, che applicato sulle comunicazioni garantirà al cittadino come pure all'Amministrazione di avere la sicurezza totale di autenticità degli atti ricevuti/spediti andando a scongiurare le possibili frodi e falsificazioni frequenti;

**Visti** i costi a carico dell'amministrazione previsti dalla suddetta proposta come di seguito specificati:

- 1) Offerta economica EMO-Recupero Crediti e Ordinanza Ingiunzione:
  - provvigione sugli importi incassati relativamente alle posizioni andate a buon fine, al netto delle spese anticipate da Nivi s.p.a., solo alla fase di buon esito del pagamento % 35,00 + IVA
- 2) Offerta economica assistenza legale
  - Servizio di predisposizione e redazione delle ordinanze ingiunzioni ex art.18 L.689/81 in tutte le fasi di disamina dei P.Verbali, acquisizione regolamenti e loghi ed invio al Comando delle ordinanze generate: Euro 40 + I.V.A.
  - Assistenza legale per redazione controdeduzioni, in base a quanto previsto dall'art.17 e 18 L.689/81: Euro 40 + I.V.A.
  - Assistenza legale ai ricorsi preposti al G.d.P. o al Tribunale Ordinario avverso le Ordinanze Ingiunzioni emesse ai sensi art.18 L. 689/81: Euro 50 + I.V.A.
  - Assistenza legale ai ricorsi preposti al Prefetto o al G.d.P. per i verbali di infrazioni al c.d.S (art. 203-204 D.Lgs 285/92).: Euro 30 + I.V.A. Prefetto e Euro 40 + I.V.A. G.d.P.
  - Giudice di Pace: assistenza legale ai ricorsi ai sensi art.205 Cds avverso Ordinanze Ingiunzioni emesse dal Prefetto: Euro 40 + I.V.A.
  - Rappresentanza in giudizio con avvocato convenzionato per L.689/81 e C.d.S: Euro 40 + I.V.A.
  - Assistenza legale ai ricorsi preposti in materia di accesso ai documenti amministrativi di fronte al tribunale amministrativo competente, nonché ai ricorsi preposti avverso ordinanze emesse ai sensi del Cds in materia di limitazione alla circolazione veicolare (art.5,6,7 D.Lgs 285/92) davanti al T.A.R. competente o al Presidente della repubblica ai sensi art.3 c.4 L. 07.08.1990 n.241: le eventuali procedure relative a tali esigenze di assistenza legale verranno quotate con apposita offerta, previa disamina del fascicolo e del ricorso preposto.

**Considerato** che l'attività dell'ingiunzione fiscale completa il ciclo della procedura di notifica che l'Amministrazione deve attuare per perseguire ogni possibile via, al fine di ottenere il pagamento di quanto dovuto dai sanzionati di nazionalità straniera, come previsto dalle norme del C.d.S. Italiano, a cui sia stato notificato un verbale che risulta ancora insoluto;

**Rilevata** pertanto, la convenienza economica per l'Amministrazione e la trasparenza del servizio proposto nei confronti del cittadino straniero;

**Considerata** la notevole esperienza maturata dalla predetta Società nel campo del recupero dei crediti nei confronti di cittadini stranieri relativi al mancato pagamento di sanzioni amministrative al C.d.s., Art.176 del C.d.S. comma 11 e 11 bis;

**Preso atto** che la società NIVI CREDIT s.r.l. Divisione E.M.O. è in possesso delle Certificazioni ISO 2700:2013 (Gestione della sicurezza delle informazioni) ISO 9001-2015 (sistema di gestione della qualità), ISO 14001-2015 (sistema di gestione ambientale), Ratin di qualità rilasciato dalla A.G.C.M. (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato), dell'iscrizione all'albo dei gestori delle società abilitate alle attività richieste di accertamento, liquidazione, riscossione delle Pubbliche Amministrazioni (iscrizione nr.185) presso il M.E.F., della licenza per l'attività di recupero crediti ai sensi dell'art. 115 T.U.I.P.S., della licenza T.U.L.P.S. 134 (informazioni commerciali) – aut. Prefettura di Firenze nr.52046/2016 e l Sistema di Gestione Integrato SGI ISO 9001/ISO 27001/ISO1401;

**Visto** il D. Lgs. n. 50/2016 (Nuovo Codice degli Appalti Pubblici), modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, convertito nella L. n. 96/2017;

**Richiamato** in particolare l'art. 36 comma 2 lettera b) che stabilisce che per i servizi o forniture in economia di importo inferiore ad € 40.000,00 è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento;

**Premesso** che sarà prodotta e predisposta Procura Speciale a procedere da parte dell'Unione nei confronti di Nivi Credit divisione E.M.O.;

**Riscontrato** che nel caso specifico incorrono fondate ragioni di convenienza ad affidare il servizio inerente la gestione delle sanzioni amministrative emesse nei confronti di cittadini stranieri ed il recupero delle medesime secondo le modalità previste dall'offerta di Nivi Credit sopra citata, servizio E.M.O., Ordinanza Ingiunzione, servizio di predisposizione e redazione delle Ordinanze Ingiunzioni, servizio di assistenza legale ai ricorsi opposti alle violazioni al codice della strada e L.689/81;

**Rilevato** che, per le ragioni in premessa, si rende necessario procedere ad un ulteriore affidamento della durata di 3 (TRE) anni, tenuto conto della complessità del servizio e dei tempi previsti dal Codice della Strada per la notifica delle sanzioni all'estero nonché per la sperimentazione del servizio di ingiunzione fiscale e per il recupero crediti, delle sanzioni ai sensi L.689/81, contenzioso e ricorsi, costituzione in giudizio;

**Visto** l'art.1 della legge 241/90 (principio di economicità, efficacia, pubblicità, trasparenza);

**Ritenuto** di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile;

**Visto** il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011;

**Tenuto conto** che le apposite dotazioni sono previste al capitolo 03101.03.0011 del bilancio di previsione 2021, attualmente in gestione provvisoria, sufficientemente capiente;

## **DETERMINA**

1. di **AFFIDARE**, per la durata di 3 (tre) anni, alla Società NIVI CREDIT s.r.l., l'incarico di gestione in outsourcing per conto dell'Unione di tutte le sanzioni amministrative, fino al termine dell'affidamento, relative ai verbali emessi nei confronti di cittadini stranieri per infrazioni al Codice della Strada e sanzioni ai sensi L.689/81., per l'attività di notifica, ingiunzione fiscale e Recupero Crediti, nonché del servizio di predisposizione e redazione delle Ordinanze Ingiunzioni, servizio di assistenza legale ai ricorsi opposti alle violazioni e rappresentanza in giudizio;

2. di **PRODURRE** e **PREDISPORRE** Procura Speciale a procedere da parte dell'Unione nei confronti della ditta affidataria del servizio Nivi Credit divisione E.M.O., che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di **APPROVARE** la bozza della convenzione con la società Nivi Credit s.r.l. che verrà sottoscritta da parte del Responsabile del Servizio di Polizia Locale Giacomo TROTTI e dal procuratore speciale della ditta Anzaldi Maria Paola, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di **PREVEDERE** che la copertura dei costi per i servizi per i quali si prevedono introiti (posizioni lavorate non spedibili o che lavora il comando e la provvigione) avviene tramite compensazione con l'introito delle sanzioni stesse di cui la società verserà all'Unione l'importo al netto delle spese sostenute mentre per tutti gli altri servizi si stima un fabbisogno lordo di Euro 1.000,00 il quale viene impegnato con il presente atto;
5. di **IMPEGNARE**, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

Eserc. Finanz.	2021								
Missione	03	Programma	01	Titolo	1	Macroaggregato	03	Capitolo	0011
Creditore	Nivi Credit srl								
CIG	Z1E318A8FF								
Importo complessivo	Euro 1.000,00					Importo al netto dell'IVA		Euro 819,68	

6. di **DEMANDARE** la liquidazione ed il pagamento della spesa impegnata con il presente atto alla presentazione di apposita rendicontazione da parte del Consorzio B.I.M. di Valle Camonica;
7. di **DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;
8. di **DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio on line dell'Unione per 15 giorni ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;
9. di **ATTESTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

IL RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE  
Giacomo TROTTI



### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia PARERE FAVOREVOLE.

Ponte di Legno, 31/03/2021



Il Responsabile del Servizio Finanziario  
(Dott. Fabio Gregorini)

### ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	FPV	Esercizio
8873	31/03/2021	Euro 1.000,00	03011.03.0011	---	2021

Data 31/03/2021



Il Responsabile del Servizio Finanziario  
(Dott. Fabio Gregorini)

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N. .... DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI  
(art. 14 Reg. Organizzazione Servizi e uffici – art. 20 Regolamento di contabilità)

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal ...31.5.21... al ...18.5.21...

Data, ...31.5.2021.....



Il Segretario dell'Unione  
(Dott. Fabio Gregorini)

Ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può ricorrere al Tribunale Amministrativo Regionale, Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre sessanta giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio.