



# **Comunità Montana di Valle Camonica**

## **DETERMINAZIONE**

### **TECNICO E LAVORI PUBBLICI**

<b>NUMERO GENERALE</b>	212
<b>DATA</b>	18/05/2021

#### **OGGETTO :**

**DETERMINAZIONE A CONTRATTARE EX ARTICOLO 192 DEL  
DECRETO LEGISLATIVO N. 267/2000. AVVIO DELLA  
PROCEDURA NEGOZIATA PER LA STIPULA DI UN ACCORDO  
QUADRO CON PIU' OPERATORI PER L'ESECUZIONE DEI  
LAVORI DI "MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA'  
INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI  
COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE  
CAMONICA (PROV. BS)", AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2  
LETT. B DELLA LEGGE 120/2020. CIG 87586212B3**

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO LL.PP.

### PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 27 in data 21.12.2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2021/2023;
- con deliberazione assembleare n. 28. in data 21.12.2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2021/2023;
- con Decreto del Presidente n. 1/2021 in data 11.01.2021, prot. 240 sono stati individuati i Responsabili di Servizio dal 01.01.2021 al 31.12.2021;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 1 in data 11.01.2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.);
- con Convenzione in data 30.04.2012 è stata approvata la gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica

### PREMESSE

La Comunità Montana di Valle Camonica e la Provincia di Brescia, con i rispettivi piani di mobilità concernenti le infrastrutture intercomunali, da decenni assolvono alla promozione e sviluppo dell'accessibilità locale ovvero di strade con funzione di connettori locali. Si tratta di strade che hanno la funzione di collegamento tra loro centri abitati diversi, a volte di piccola dimensione, per i quali queste strade fungono da distributori locali del traffico interno. Presentano, in forma più o meno diffusa, accessi diretti alle singole proprietà e, dunque, fungono anche da strade di accesso locale. Generalmente si tratta di strade extraurbane comunali per lo più sviluppatesi su antichi tracciati che spesso attraversano paesaggi di rilevanza storica o di valore naturalistico. In tali contesti la strada non è solo un'infrastruttura viaria, ma è anche una importante componente del patrimonio storico e paesaggistico. Queste strade-itinerario hanno proprie peculiari caratteristiche e un intrinseco standard di sicurezza che può e deve essere migliorato conservandone la valenza paesaggistica;

Con deliberazione n. 166 del 17.11.2015 è stata approvata la Convenzione, sottoscritta in data 09.02.2016, tra la Comunità Montana di Valle Camonica e la Provincia di Brescia per la compartecipazione finanziaria della Provincia alla manutenzione straordinaria e alla realizzazione di strade intervallive, intercomunali o di valenza sovracomunale;

La Comunità Montana ha inoltre sottoscritto accordi esecutivi con i Comuni interessati, in coerenza con i principi di cui alla Legge Regionale 27 giugno 2008, n. 19 al fine di attuare politiche di "governance" del territorio che promuovano la centralizzazione di servizi che ad una dimensione locale perderebbero di qualità, ovvero sarebbero eccessivamente costosi o anche frammentari e disomogenei. L'obbiettivo è la messa in rete di risorse umane, professionalità, cultura, ambiente, paesaggio, turismo e agricoltura nella creazione di un concetto nuovo di ente di secondo livello, volto non più a

replicare in una dimensione geografica maggiore l'ente locale, ma a proporre network in grado di fornire competenze nuove capaci confrontarsi con realtà sempre più globali.

In particolare il piano della valorizzazione delle strade intercomunali prevede:

- la programmazione condivisa con i Comuni della tipologia degli interventi da realizzare;
- l'elaborazione delle diverse fasi progettuali sino alla progettazione esecutiva e direzione lavori, sia direttamente tramite il Servizio Tecnico dell'Ente oppure ricorrendo all'affidamento di incarichi esterni che ineriscono i servizi di architettura e ingegneria;
- l'acquisizione delle autorizzazioni necessarie alla realizzazione delle opere;
- l'assunzione della funzione di stazione appaltante per le procedure di affidamento dei lavori, servizi e forniture che ineriscono tali infrastrutture viarie;
- l'assunzione delle funzioni di cui all'art. 31 del d.lgs 50/2016 (RUP) tramite i funzionari del Servizio Tecnico, svolge attività di controllo relativo a tutte le fasi di attuazione dell'intervento, esegue attività di coordinamento, indirizzo, controllo e sorveglianza in merito all'efficiente gestione tecnica ed economica dell'intervento;

Con deliberazione n. 48 del 28.04.2020 è stata approvata la proposta del programma degli interventi di manutenzione straordinaria della viabilità intercomunale previsti per l'anno 2019 per un importo complessivo di € 760.000,00 di cui € 380.000,00 in capo alle Amministrazioni Comunali interessate, € 190.000,00 in capo alla Comunità Montana e € 190.000,00 in capo all'Amministrazione Provinciale di Brescia;

Con deliberazione n. 49 del 28.04.2020 è stata approvata la proposta del programma degli interventi di manutenzione straordinaria della viabilità intercomunale previsti per l'anno 2020 per un importo complessivo di € 760.000,00 di cui € 380.000,00 in capo alle Amministrazioni Comunali interessate, € 190.000,00 in capo alla Comunità Montana e € 190.000,00 in capo all'Amministrazione Provinciale di Brescia;

CONSIDERATO che:

- il Servizio Tecnico ha dato corso alle valutazioni tecniche ed economiche necessarie alla predisposizione delle procedure di affidamento dei numerosi interventi di manutenzione straordinaria della viabilità intercomunale previsti per nelle annualità 2019 e 2020;
- in base al quadro delle esigenze di gestione di tali interventi e dell'organizzazione del personale assegnato al Servizio, si ritiene opportuno e conveniente procedere mediante la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici (sino a tre), ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016, dotandosi così di un efficace strumento di gestione di tutta l'attività manutentiva programmata relativamente alla viabilità intercomunale nell'ambito territoriale di competenza della Comunità Montana di Valle Camonica;

- l'istituto dell'accordo quadro consentirà infatti di effettuare una programmazione a medio-lungo termine e permetterà all'Amministrazione un risparmio di risorse economiche e organizzative derivanti dall'ottimizzazione della procedura di affidamento degli interventi da realizzare;
- L'Accordo Quadro di cui sopra, avente durata biennale con possibilità di rinnovo per un ulteriore biennio, ha come obiettivo la stipula di un contratto riguardante interventi di manutenzione e/o costruzione della viabilità intercomunale anche non rientranti nella programmazione e non predeterminabili nel numero, che potranno rendersi necessari secondo le esigenze e le effettive disponibilità dell'Amministrazione;

#### RICHIAMATI:

- L'Art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000 n° 267 il quale prevede che la stipulazione dei contratti pubblici deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - Il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- L'Art. 32 comma 2 del D.Lgs. n° 50 del 18.04.2016 il quale stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- la legge 11 settembre 2020 N. 120;

#### PRECISATO che:

- Il fine che si intende perseguire con la presente procedura è quello di avviare la procedura di affidamento a più operatori economici (sino a tre) dell'accordo quadro per i lavori di "MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA' INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE CAMONICA (PROV. BS)";
- L'oggetto dell'affidamento è: Stipula di accordo quadro con più operatori economici (sino a tre) ai sensi dell'art. 54 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020, con l'invito di n. 40 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati e che a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse;
- la scelta del contraente sarà effettuata con il criterio del minor prezzo mediante offerta di ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis) e art. 97 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il contratto di accordo quadro sarà stipulato con una delle forme previste dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;

**DATO ATTO CHE:**

- La durata dell'accordo quadro sarà di anni 2 (due) anni, più 2 (due) anni di eventuale rinnovo, a scelta insindacabile della stazione appaltante;
- Il corrispettivo massimo di lavori affidabili ai sensi del presente accordo quadro nel periodo di validità dello stesso è Euro 1.200.000,00 iva esclusa;
- Il valore stimato dell'appalto (dunque compresa l'opzione di rinnovo), ai fini dell'individuazione della corretta procedura da seguire nell'aggiudicazione dell'appalto e dei relativi obblighi di pubblicità è di Euro 2.400.000,00 (due milioni e quattrocentomila);
- Ad ogni contraente dell'accordo quadro saranno garantiti lavori per un importo minimo di € 40.000,00;
- La Comunità Montana avrà la più ampia facoltà di richiedere la stipula di ulteriori Contratti attuativi dell'Accordo Quadro sino al raggiungimento del predetto importo complessivo dell'Accordo entro il periodo di durata dell'accordo quadro stesso;
- I Contraenti, salvo l'importo minimo garantito previsto (€ 40.000,00), non acquisiscono alcun diritto all'esecuzione delle prestazioni ulteriori, fatte oggetto dell'Accordo Quadro, restando viceversa impegnati a stipulare ulteriori Contratti attuativi laddove la Comunità Montana di Valle Camonica ne ravvisasse la necessità;
- trattandosi di Accordo Quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54 c.4 del D.lgs 50/2016, stilata la graduatoria di gara sarà richiesto al 2° e al 3° operatore economico di manifestare la volontà di sottoscrivere il Contratto di Accordo Quadro alle medesime condizioni offerte dal primo operatore economico in graduatoria. La contrattualizzazione avverrà di diritto con il primo operatore economico e in base all'espressione di volontà manifestata eventualmente con gli operatori economici giunti 2° e 3° in graduatoria;
- l'Appaltatore, entro e non oltre la data di stipulazione del contratto di Accordo Quadro, dovrà avere la disponibilità (da mantenere per tutta la durata dell'Accordo Quadro), di una sede operativa ubicata nell'ambito territoriale di competenza della Comunità Montana di Valle Camonica

RILEVATO che alla luce della natura bifasica della procedura in oggetto, nonché della natura di contratto normativo dell'accordo quadro, non è la stipulazione dell'Accordo Quadro a determinare il sorgere di obbligazioni pecuniarie e il conseguente obbligo di adempimenti contabili, bensì i successivi singoli affidamenti che verranno determinati con appositi contratti attuativi. La copertura finanziaria degli interventi sarà pertanto assicurata tramite somme di volta in volta stanziare in relazione ai singoli affidamenti che verranno determinati nel corso della vigenza dell'accordo quadro, e delle stesse verrà dato atto nell'ambito dei singoli affidamenti;

RITENUTO di poter dare corso alla suddetta procedura, nel rispetto della vigente disciplina in materia di contratti pubblici;

VISTO il bando/disciplinare di gara contenente la disciplina della gara, che recepisce le considerazioni che precedono e redatta in conformità alle disposizioni normative applicabili;

**RICHIAMATI:**

- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 "Impegno di spesa";

CONSIDERATO che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione

**DETERMINA**

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare la procedura di gara per la stipula di un accordo quadro con piu' operatori ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, per l'esecuzione dei lavori di "MANUTENZIONE E/O COSTRUZIONE VIABILITA' INTERCOMUNALE NELL'AMBITO TERRITORIALE DI COMPETENZA DELLA COMUNITÀ MONTANA DI VALLE CAMONICA (PROV. BS)", mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020, che si svilupperà con 40 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato, da affidare con il criterio del minor prezzo individuato mediante offerta di ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis) e art. 97 comma 8 del codice e s.m.i.;
3. di APPROVARE la documentazione di gara composta dai seguenti elaborati, depositati agli atti:
  - a) Bando/Disciplinare di gara;

- b) Capitolato speciale d'appalto;
  - c) Schema di contratto di Accordo Quadro;
  - d) Schema di contratto specifico di appalto;
  - e) Elenco prezzi unitari;
4. Di stabilire che la Comunità Montana si riserverà la facoltà di non procedere all'espletamento della gara di che trattasi interrompendo le procedure in qualsiasi momento;
5. di stabilire che a tale affidamento sarà attribuito il seguente CIG:  
87586212B3;
6. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Alessandro Casalini, dipendente presso il Servizio Lavori Pubblici dell'Ente;
7. avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro e non oltre 60 gg. dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line o, in alternativa, al Capo dello stato entro 120 gg.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO E LAVORI  
PUBBLICI

Tecnico e Lavori Pubblici

**Gianluca Guizzardi / INFOCERT SPA**