



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Lovenato
Via Porro, 27 – 25048 Edolo
C.F. – P.IVA: 03241670987
Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886
E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it
PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

VERBALE DI GARA N. 2

Procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della Legge n. 120/2020 come modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2) del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito in legge n. 108/2021 per l'appalto dei lavori di sistemazione frana in località Centro Visite in Comune di Corteno Golgi (BS).

CUP I67H21000820001. CIG 94932838F4

L'anno **2023** il giorno **20** del mese di **gennaio** alle ore **09.30** presso la sede dell'Unione delle Alpi Orobie Bresciane sita in Edolo (BS) Via Porro n. 27, aperta al pubblico, il Responsabile del Procedimento, geom. Fabio Albertoni, coadiuvato dal geom. Marcella Malgarotti, Istruttore della C.U.C., con funzione di testimone verbalizzante,

PREMESSO CHE

- con avviso pubblico di manifestazione di interesse prot. n. 2400 del 27/10/2022 è stata avviata una indagine di mercato volta all'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di sistemazione frana in località Centro Visite in Comune di Corteno Golgi (BS) CUP I67H21000820001;
- l'avviso pubblico prot. n. 2400 del 27/10/2022 ed i relativi allegati sono stati pubblicati sul sito informatico dell'Unione, del Comune di Corteno Golgi, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito informatico ANAC presso l'Osservatorio della Regione Lombardia;
- con il predetto avviso pubblico gli operatori economici sono stati invitati a manifestare il loro interesse a partecipare alla procedura mediante compilazione di apposito modulo (allegato 1) da inoltrarsi esclusivamente mediante piattaforma telematica Sintel, entro e non oltre le ore 17.00 del giorno 11/11/2022;
- l'indagine di mercato è stata condotta con l'ausilio di sistemi informatici, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici e di strumenti telematici, mediante utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007; a tal proposito, in data 27/10/2022 è stato pubblicato l'avviso pubblico di manifestazione di interesse (ID 160921652) sulla piattaforma regionale SinTel (Piattaforma di eProcurement di ARIA – Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - Regione Lombardia);
- in data 14/11/2022 alle ore 14.00 si sono svolte le operazioni di selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, come da verbale in stessa data pubblicato nel sito istituzionale dell'Unione delle Alpi Orobie Bresciane – sezioni Bandi di gara in data 05/12/2022;
- in data 14/11/2022 è stato elaborato mediante la piattaforma "Sintel" il verbale degli operatori economici sorteggiati da invitare alla procedura negoziata, pubblicato nel sito istituzionale dell'Unione delle Alpi Orobie Bresciane – sezioni Bandi di gara in data 05/12/2022;
- con deliberazione della Giunta del Comune di Corteno Golgi n. 75 in data 07/10/2022 è stato approvato il progetto definitivo/esecutivo dei lavori di sistemazione frana in località Centro Visite



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Lovenno

Via Porro, 27 – 25048 Edolo

C.F. – P.IVA: 03241670987

Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886

E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it

PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

in Comune di Corteno Golgi (BS), che prevede una spesa complessiva di Euro 650.000,00, di cui Euro 460.000,00 per lavori a base d'asta comprensivi di Euro 12.000,00 per oneri per la sicurezza, ed Euro 190.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;

- con determinazione della C.U.C. n. 96 del 17/11/2022 è stato disposto di appaltare le opere succitate mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera b) della Legge n. 120/2020 come modificata dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2) del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito in legge n. 108/2021;
- con la suddetta determinazione si è dato atto che:
 - la procedura negoziata verrà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta di ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020;
 - si procederà, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi del comma 2 bis del medesimo articolo;
 - l'esclusione automatica non sarà esercitabile qualora il numero delle offerte valide risulti inferiore a cinque, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della Legge 120/2020 ed in ottemperanza alla deroga prevista dall'art. 4, comma 3, dell'OCDPC 766/2021;
- con la suddetta determinazione sono stati approvati:
 - il verbale delle operazioni di selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata datato 14/11/2022;
 - il verbale degli operatori economici sorteggiati elaborato mediante la piattaforma "Sintel";
 - la lettera di invito a procedura negoziata da trasmettere agli operatori economici sorteggiati ed i relativi allegati;
- la lettera di invito prot. n. 2515 del 17/11/2022 ed i relativi allegati sono stati trasmessi in stessa data tramite piattaforma regionale SinTel ai seguenti operatori economici:

N.	OPERATORE ECONOMICO	C.F.
1	BERGAMELLI SRL	00487540163
2	DE ROSA COSTRUZIONI S.N.C. DI NICOLA E LUIGI DE ROSA	01464480761
3	VASSALLO CALOGERO	VSSCGR82H10A0890
4	FILIPPI PALMINO S.R.L.	02317690168
5	EDIL GLOBAL S.R.L.	02400680597
6	COGEMA S.R.L.	02886510615
7	BERTINI SRL	01906730021
8	BETONFAS SRL	01785920982



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Loveno
Via Porro, 27 – 25048 Edolo
C.F. – P.IVA: 03241670987
Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886
E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it
PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

- la lettera di invito è stata pubblicata sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito informatico ANAC presso l'Osservatorio della Regione Lombardia in data 06/12/2022;
- con la predetta lettera di invito sono state comunicate le modalità di partecipazione alla gara che si sarebbe svolta il giorno 07/12/2022 alle ore 09.30, così come il termine ultimo per il ricevimento delle offerte veniva fissato per il giorno 02/12/2022 alle ore 17.00;
- la procedura di scelta del contraente è condotta con l'ausilio di sistemi informatici, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici e di strumenti telematici, mediante utilizzo del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007; a tal proposito, in data 17/11/2022 è stata pubblicata la procedura di gara (ID 161616268) sulla piattaforma regionale SinTel (Piattaforma di eProcurement di ARIA – Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti - Regione Lombardia);
- in data 07/12/2022 alle ore 09.30 si è svolta la prima seduta pubblica di esame delle buste amministrative, di cui al verbale di gara n. 1, pubblicato in data 07/12/2022 nel sito istituzionale dell'Unione delle Alpi Orobie Bresciane – sezioni Bandi di gara;
- con il verbale di gara n. 1 in data 07/12/2022, si è preso atto che l'offerta migliore è risultata essere quella presentata dall'operatore economico COGEMA S.R.L., con sede legale in Via Palermo n. 2 – 81030 Casapesenna (CE) C.F. e P.IVA 02886510615 che ha prodotto lo sconto del 12,21700%, sull'importo soggetto a ribasso, determinando un prezzo globale dell'offerta pari ad Euro 405.267,84 compresi oneri per la sicurezza (pari a Euro 12.000,00) ed oltre Iva;
- è stato attivato il sub-procedimento di verifica della congruità economica delle offerte ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché del costo della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del medesimo decreto relativamente all'offerta presentata dall'operatore economico COGEMA S.R.L. (primo classificato con lo sconto percentuale del 12,21700);
- con nota trasmessa mezzo pec in data 07/12/2022 prot. n. 2656 l'operatore economico COGEMA S.R.L. è stato invitato a fornire gli elementi utili per la verifica della congruità economica dell'offerta presentata;
- entro il termine prescritto del 22/12/2022 è pervenuta la documentazione inerente le giustificazioni per le offerte anormalmente basse da parte dell'operatore economico COGEMA S.R.L. (pervenuta in data 22/12/2022 e protocollata in stessa data al nr. 2731);
- con nota trasmessa mezzo pec in data 28/12/2022 prot. n. 2757 l'operatore economico COGEMA S.R.L. è stato invitato a fornire chiarimenti ed ulteriori elementi integrativi utili ai fini della verifica di congruità e sostenibilità economica dell'offerta presentata;
- entro il termine prescritto del 09/01/2023 è pervenuta da parte dell'O.E. COGEMA S.R.L. richiesta di proroga per la presentazione della documentazione richiesta, di ulteriori n.3 giorni, con la seguente motivazione: *"in quanto alcune discariche localizzate nelle aree più vicine al cantiere sono rimaste chiuse per ferie natalizie, pertanto non siamo riusciti ad ottenere i preventivi nei tempi stabiliti"* (pervenuta in data 09/01/2023 e protocollata in data 10/01/2023 al nr. 45);



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Loveno
Via Porro, 27 – 25048 Edolo
C.F. – P.IVA: 03241670987
Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886
E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it
PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

- Il giorno 12/01/2023 l'operatore economico COGEMA S.R.L. ha trasmesso la documentazione integrativa (pervenuta in data 12/01/2023 e protocollata in data 13/01/2023 al nr. 73)

CIÒ PREMESSO

Il Responsabile del Procedimento, geom. Fabio Albertoni, sulla base di quanto già consolidatosi in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala ricorda che:

- le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa;
- il D.Lgs. 50/2016 e smi precisa che possano prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi, nonché il metodo e le soluzioni adottate;
- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non mira a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;

Il R.U.P. procede all'analisi della documentazione trasmessa dall'operatore economico COGEMA S.R.L. fornita a giustificazione e sostenibilità dell'offerta:

- Ribasso offerto: 12,21700%;
- Costo della manodopera dichiarato dal concorrente: Euro 132.368,72;
- Costi della sicurezza afferenti l'attività svolta dall'operatore economico: Euro 7.000,00;

In primo luogo, si rileva il mancato riscontro delle integrazioni richieste entro il termine fissato del 09/01/2023. La richiesta dell'O.E. di ulteriori 3 giorni di proroga per la presentazione della documentazione, si basa sul mancato reperimento di preventivi relativi alle discariche per il conferimento dei materiali, in quanto chiusi per ferie nel periodo natalizio. A tal proposito, si precisa che il concorrente doveva già disporre di tali documentazioni al momento di presentazione dell'offerta e non a giustificazione della propria analisi prezzi svolta ai sensi dell'art. 97 del Codice; tali documentazioni, devono infatti essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione e pertanto già nella disponibilità del concorrente.



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Loveno
Via Porro, 27 – 25048 Edolo
C.F. – P.IVA: 03241670987
Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886
E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it
PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Dall'esame della documentazione prodotta ed assunta al protocollo comunale nn. 2731 e 73 rispettivamente in data 22/12/2022 e 13/01/2023, si evince quanto di seguito.

Taluni preventivi, forniti dal concorrente, appaiono anormalmente bassi, tanto da verificarne la corretta provenienza, ci si riferisce in particolare alle voci di costo:

- n. 6 - Blocchi di pietra per scogliere o pennelli con fornitura
- n. 52 - Blocchi di pietra per scogliere o pennelli con fornitura
- n. 58 - Nolo di elicottero
- n. 59 - Trasferimento di elicottero

L'esito delle verifiche svolte, ha confermato un'indicazione del prezzo non corrispondente a quanto effettivamente quantificato dal fornitore, rilevando manomissione nei documenti forniti dal concorrente.

Dal documento analisi prezzi fornito dal concorrente a giustificazione della propria offerta ed in riferimento al trasporto in discarica dei materiali di cui alle voci di costo n. 20 e 24, oggetto di richiesta di precisazioni da parte del RUP, si rileva una chiara incongruenza con il preventivo fornito, infatti l'analisi prezzi non considera, se non in minima parte, quanto preventivato per il conferimento in discarica dei materiali. In particolare, per quanto attiene alla voce di costo "n. 20 - Oneri conferimento di legno": l'analisi prezzi fornita dal concorrente non tiene in giusta considerazione l'offerta fornita per lo smaltimento del materiale, quantificata in 4,00 €/kg, che determina un costo certamente insostenibile se rapportata alla voce di computo espressa in €/100Kg; e voce di costo "n. 24 - Oneri conferimento di asfalto": analogamente, l'analisi prezzi fornita dal concorrente non considera l'offerta fornita per lo smaltimento del materiale, quantificata in 2,12 €/kg, che determina un costo certamente insostenibile, rapportata alla voce di computo espressa in €/100Kg.

Relativamente alle voci di costo n. 32, 42, 44, 47 e 54, il concorrente non ha fornito il preventivo relativo alla fornitura di calcestruzzo, nonostante fosse oggetto di specifica e precisa richiesta da parte del RUP, legittimata da un'indicazione di prezzo certamente anomala, che non trova alcun riscontro nella realtà del mercato (indicato dal concorrente in soli €/mc. 44,00 ed €/mc. 65,00), di molto inferiore rispetto a quanto comunemente praticato in zona per le medesime forniture.

La voce di costo n. 61, trattandosi di mero "spostamento di dispositivi di allerta esistenti", non risulta correttamente giustificata, come tra l'altro già rilevato dal RUP in occasione della richiesta d'integrazioni del 28/12/2022.

La manomissione dei preventivi forniti, unita alle incongruenze rilevate, nonché l'assenza di taluni giustificativi legittimamente richiesti dal RUP, determina, per la stazione appaltante, l'impossibilità di poter valutare positivamente quanto fornito dal concorrente a giustificazione della propria offerta e di poter valutare in modo positivo la serietà ed attendibilità dell'offerta nel suo complesso, nonché la rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale.

In conclusione, si ritiene l'offerta presentata dall'O.E. CRB Srl anomala e non congrua per i seguenti motivi:



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Loveno
Via Porro, 27 – 25048 Edolo
C.F. – P.IVA: 03241670987
Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886
E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it
PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

- L'operatore economico non ha riscontrato la richiesta d'integrazione documentale entro il termine assegnato, fornendo in una data successiva una documentazione comunque incompleta ed incongruente;
- I preventivi relativi alle voci di costo n. 6, 52, 58 e 59, forniti a giustificazione dell'offerta, risultano manomessi e non conformi a quanto effettivamente rilasciato dal fornitore;
- L'analisi prezzi redatta dal concorrente, riporta alle voci di costo n. 20 e 24 dei costi di molto incongruenti rispetto al preventivo fornito, tanto da rendere l'offerta insostenibile;
- Il concorrente non ha fornito adeguato preventivo a dimostrazione della congruità del costo di fornitura del calcestruzzo, previsto alle voci n. 32, 42 e 44, 47, 54 ed indicato in soli €/mc. 44,00 ed €/mc. 65,00. Tale costo risulta di molto inferiore rispetto a quanto solitamente praticato in zona per le medesime forniture e non trova riscontro alcuno nella realtà del mercato.
- l'utile d'impresa, a seguito delle verifiche sopra descritte, non risulta correttamente giustificato;
- l'offerta nel suo complesso, per quanto emerso dalle verifiche svolte, non trova rispondenza nella realtà di mercato; in particolare per le forniture e lavorazioni che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendono l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante

Il RUP, a seguito di quanto sopra, procede con l'esclusione del concorrente COGEMA S.R.L.

CIÒ PREMESSO

Il Responsabile del Procedimento - geom. Fabio Albertoni, alla presenza del testimone - geom. Marcella Malgarotti, forma la graduatoria nel seguente ordine:

N.	NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO	OPERATORE ECONOMICO	MODALITA' DI PARTECIPAZIONE	RIBASSO % OFFERTO	GRADUATORIA
3	1669936949519	COGEMA S.R.L. 02886510615	Singola	12,21700%	ESCLUSA
4	1669968990314	BERTINI SRL 01906730021	Singola	1,00000%	2
2	1669909495924	BETONFAS SRL 01785920982	RTI	1,00000%	2
1	1669887891579	FILIPPI PALMINO S.R.L. 02317690168	Singola	1,00000%	2

Preso atto che gli operatori economici BERTINI SRL, BETONFAS SRL e FILIPPI PALMINO S.R.L. hanno offerto il medesimo ribasso, ai sensi di quanto previsto nella lettera d'invito prot. 2515 del 17/11/2022, la quale al *TITOLO VIII - MODALITA' RELATIVE ALL'ESPLETAMENTO DELLA GARA ED ALLA AGGIUDICAZIONE* prevede che in caso di offerte uguali si procede all'aggiudicazione mediante sorteggio, il RUP da atto che in data 25/01/2023 alle ore 9.30 si procederà, in seduta pubblica presso la sede



UNIONE DELLE ALPI OROBIE BRESCIANE

Unione dei comuni Lombarda costituita dai Comuni di:
Edolo – Malonno – Corteno Golgi – Sonico – Paisco Loveno
Via Porro, 27 – 25048 Edolo
C.F. – P.IVA: 03241670987
Tel. 0364/72052 ~ Fax 0364/778886
E-mail: cuc@unionealpiorobiebresciane.bs.it
PEC: unione.alpiorobiebresciane@pec.regione.lombardia.it

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

dell'Unione delle Alpi Orobie Bresciane, al sorteggio al fine della formazione della graduatoria finale e relativa proposta di aggiudicazione.

Delle operazioni sopra riportate si è proceduto in data odierna a redigere il presente verbale.

Alle ore 11:00 termina la seduta.

Letto, confermato e sottoscritto:

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

IL TESTIMONE/VERBALIZZANTE




