



COMUNE di EDOLO
Provincia di Brescia

AREA AMMINISTRATIVA

Determinazione n. 43 del 09/05/2024

n. Reg. Gen. 115

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio di gestione del Centro sportivo di Via A. Gelpi n. 55 – Approvazione avviso di indagine di mercato ex art. 2, Allegato II.1, D.lgs. n. 36/2023 – Determina a contrarre.
CODICE CIG: B19BD9CC90

Il Responsabile dell'Area Amministrativa

Premesso che:

- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 15/03/2024, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 09/04/2024 i responsabili di Area sono stati autorizzati alla gestione del Piano esecutivo di Gestione (P.E.G.), per l'esercizio finanziario 2024;
- con decreto sindacale n. 3 del 01/03/2024 la sottoscritta dott.ssa Stefania Pignanelli, è stata nominata Responsabile dell'area Amministrativa;

Viste:

- la deliberazione di C.C. n. 6/2024 con la quale si autorizzava il servizio di gestione in concessione a terzi (esternalizzazione) del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n.55 (nel prosieguo Centro sportivo) costituito da due campi da tennis scoperti, area verde, area verde attrezzata, parco bici composto da n. 10 biciclette elettriche ed immobile da adibire ad attività di somministrazione di alimenti e bevande, ai sensi delle norme in vigore, sino a differente deliberazione in materia;
- la deliberazione di CC n. 23/2023 con la quale è stato approvato il regolamento del "servizio di bike sharing per il Comune di Edolo";
- la deliberazione di GC n. 13 dell'11/02/2021 ove il Comune di Edolo ha aderito al progetto "Sport nei parchi", proponendo l'intervento di allestimento di attrezzature sportive all'aperto nell'area verde del Centro sportivo di Via A. Gelpi n. 55;
- la conseguente sottoscrizione della convenzione "Sport nei Parchi" con Sport e salute S.p.A. ove il Comune di Edolo si impegna ad individuare una ASD/SSD operante sul proprio territorio a cui dare in adozione l'area verde attrezzata;
- la deliberazione di G.C. n. 45/2024 di revisione delle tariffe massime da applicare per l'accesso ai campi da tennis del Centro sportivo di Via A. Gelpi n. 55;
- la deliberazione di G.C. n. 46/2024 con la quale veniva demandato al Responsabile dell'Area Amministrativa la determinazione delle modalità di affidamento della gestione del Centro sportivo, in funzione delle linee di indirizzo con il medesimo atto adottate;
- le linee di indirizzo adottate con la deliberazione di G.C. n. 46/2024 in merito all'affidamento della gestione del Centro sportivo:
 - affidare la gestione del Centro sportivo ad una società/associazione sportiva dilettantistica, ente di promozione sportiva, disciplina sportiva associata o federazione sportiva nazionale, ai sensi dell'art. 2, co. 1 della L.R. n. 27/2006, e dell'art. 6 del D. Lgs. n. 38/2021, **senza fini di lucro**;
 - la gestione deve concorrere in modo determinante alla fruizione e al potenziamento della pratica delle attività sportive, sociali ed aggregative;
 - i gestori dovranno applicare ai fruitori delle tariffe entro i limiti di quelle approvate dall'Amministrazione Comunale con deliberazione di G.C. n. 45/2024;
 - la durata dell'affidamento è stabilita in tre anni eventualmente rinnovabili;
 - è premiata la compatibilità fra le attività sportive praticabili negli impianti e quelle promosse dall'associazione, favorendo il più ampio utilizzo da parte dei praticanti del territorio;

- il canone concessorio annuo, base di riferimento, per la gestione in concessione del Centro Sportivo è pari ad € 1.000,00;

Richiamata la Legge Regionale 14 dicembre 2006 n. 27 "Disciplina delle modalità di affidamento della gestione di impianti sportivi di proprietà di enti pubblici territoriali" ed in particolare:

- l'Art. 1 (Oggetto, finalità e definizioni), co. 2 *"Ai fini della presente legge, si intende per:*
 - a) impianti senza rilevanza economica quelli che per caratteristiche, dimensioni e ubicazione sono improduttivi di utili o produttivi di introiti esigui, insufficienti a coprire i costi di gestione;*
 - b) impianti aventi rilevanza economica quelli che sono atti a produrre utili.";*
- l'Art. 2 (Soggetti affidatari), co. 1 *"Gli enti pubblici territoriali, che non intendano gestire direttamente i propri impianti sportivi, ne affidano in via preferenziale la gestione a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, anche in forma associata.";*
- l'Art. 3 (Modalità di affidamento degli impianti),
 - co.1 *"Gli enti pubblici territoriali stabiliscono le modalità di affidamento della gestione degli impianti sportivi nel rispetto dei seguenti criteri:*
 - a) differenziazione della procedura di selezione a seconda che si tratti di impianto avente rilevanza economica o di impianto senza rilevanza economica;*
 - b) rispetto dei principi di trasparenza, correttezza ed imparzialità, nonché adeguata pubblicizzazione;*
 - c) individuazione della proposta più vantaggiosa, valutabile in base ad elementi variabili secondo la tipologia dell'impianto, quali:*
 - 1) l'esperienza maturata nella gestione di impianti sportivi corrispondenti a quelli oggetto dell'affidamento;*
 - 2) il radicamento sul territorio nel bacino di utenza dell'impianto;*
 - 3) il corrispettivo dovuto all'affidatario o il canone di concessione dovuto dal concessionario all'ente proprietario dell'impianto;*
 - 4) le tariffe o i prezzi d'accesso, a carico degli utenti o il ribasso su quelli eventualmente predeterminati dall'ente pubblico, proprietario dell'impianto;*
 - 5) la qualificazione professionale degli istruttori e allenatori da utilizzare nell'ambito della gestione;*
 - 6) il numero dei tesserati o iscritti al soggetto proponente, interessati alle attività sportive praticabili nell'impianto oggetto della gestione;*
 - 7) la qualità della proposta gestionale in funzione del pieno utilizzo dell'impianto e della migliore fruizione da parte di giovani, diversamente abili ed anziani;*
 - 8) le modalità organizzative di conduzione e funzionamento dell'impianto, nonché dei servizi di custodia, pulizia e manutenzione dello stesso;*
 - 9) la qualità e le modalità organizzative di eventuali servizi complementari;*
 - 10) le eventuali migliorie finalizzate all'efficienza ed alla funzionalità dell'impianto;*
 - 11) modalità di gestione integrata tra diversi soggetti."*
 - co.2 *"Gli enti pubblici territoriali, al fine della valutazione delle proposte, possono individuare ulteriori elementi oggettivi di valutazione, in aggiunta a quelli di cui al comma 1, lettera c).";*

Richiamato inoltre il D. Lgs. 28 febbraio 2021 n. 38 "Attuazione dell'articolo 7 della legge 8 agosto 2019, n. 86, recante misure in materia di riordino e riforma delle norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi e della normativa in materia di ammodernamento o costruzione di impianti sportivi." ed in particolare l'Art. 6 "Uso degli impianti sportivi":

- co. 2 *"Nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari.";*
- co. 3 *"Gli affidamenti di cui al comma 2 sono disposti nel rispetto delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici ((di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36)), e della normativa euro-unitaria vigente.";*

Considerato che:

- il D.Lgs 39/2021 ha istituito presso il dipartimento per lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri il Registro Nazionale delle attività sportive dilettantistiche;
- nel Registro sono iscritte tutte le società e associazioni sportive dilettantistiche che svolgono attività, comprese l'attività didattica e formativa, operanti nell'ambito di una Federazione sportiva nazionale,

Disciplina Sportiva associata o di un Ente di promozione sportiva riconosciuti dal Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI);

- Il 31/08/2022 è entrato in vigore il D.Lgs 39/2021 e divenuto attivo il Registro Nazionale delle attività sportive dilettantistiche;

Visto che:

- per consolidato orientamento giurisprudenziale la gestione di impianti sportivi assume i caratteri tipici di un servizio pubblico, inteso come servizio di interesse generale (di derivazione comunitaria) quale attività di produzione di beni e servizi che perseguono una finalità di interesse generale;
- nel caso di gestione di impianti sportivi comunali trattasi di servizio pubblico locale ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 267/2000 dove l'utilizzo del patrimonio si fonda con la promozione dello sport, che unitamente all'effetto socializzante ed aggregativo, diventa uno strumento di miglioramento della qualità della vita a beneficio non solo per la salute dei cittadini ma anche per la vitalità sociale della comunità (Consiglio di Stato sez.V, sentenze 28/01/2021 n. 858 e 18/08/2021 n. 5915);
- con riferimento alla "natura" del bene gli impianti sportivi di proprietà comunale appartengono al patrimonio indisponibile dell'ente, ai sensi dell'art. 826 del codice civile perché destinati al soddisfacimento dell'interesse delle collettività a svolgere attività sportive;
- nel caso di impianti sportivi a rilevanza economica per l'affidamento si segue il modello della concessione di servizi;
- la scelta della "concessione" operata si fonda anche sulle seguenti motivazioni:
 - il servizio presenta le caratteristiche proprie della "concessione" sia sotto l'aspetto della modalità con la quale è reso, cioè direttamente a favore degli utenti e non dell'Amministrazione Comunale, sia per il sistema di remunerazione previsto, gravando il costo direttamente sugli utenti;
 - la rispondenza al principio di efficacia ed efficienza proprio dell'azione amministrativa, per il fatto stesso che con la concessione di servizio si instaura direttamente con l'utenza, conservando l'Amministrazione comunque le prerogative proprie, quali la determinazione del contenuto delle obbligazioni scaturenti dal rapporto, l'esercizio dell'azione di controllo in merito all'esatto adempimento del Servizio, la possibilità di comminare sanzioni nel caso di violazioni, la possibilità di determinare le tariffe massime;
 - lo spostamento del rischio di gestione a carico del concessionario;

Richiamato il D. Lgs. n. 36/2023, ed in particolare:

- l'art. 17 co.1 *"Prima dell'Avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte."*;
- l'art. 187 co.1 *"Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. Resta ferma la facoltà per l'ente concedente di affidare gli stessi contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal presente Titolo"*;

Ritenuto che in attuazione degli atti richiamati risulta necessario approvare la procedura di indagine di mercato, ai sensi dell'art. 2, Allegato II.1, D.Lgs. n. 36/2023, ai fini dell'individuazione degli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per l'affidamento in concessione del Centro sportivo di Via A. Gelpi n. 55;

Visto che:

- per l'individuazione degli operatori si procederà alla pubblicazione sulla piattaforma telematica di e-procurement della Regione Lombardia SINTEL ARCA LOMBARDIA di un "Avviso per Manifestazione di interesse alla partecipazione alla procedura", secondo lo Schema allegato alla presente sotto la lettera "A", per formarne parte integrante;
- la pubblicazione dell'avviso sulla piattaforma telematica SINTEL permetterà che il medesimo avviso venga pubblicato sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici di ANAC, tale identico avviso verrà quindi pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Edolo, in modo da assolvere a quanto previsto dall'Art. 2, co.2, dell'Allegato II.1, D.Lgs. n. 36/2023;
- potranno partecipare alla Manifestazione di interesse le società ed associazioni sportive dilettantistiche, gli enti di promozione sportiva, le associazioni di discipline sportive associate, le Federazioni Sportive

Nazionali, i cui statuti o atti costitutivi siano redatti nella forma dell'atto pubblico o della scrittura privata autenticata o registrata, in attività da almeno un anno dalla data di pubblicazione dell'avviso, **senza fini di lucro**. Le Federazioni Sportive Nazionali, gli Enti di promozione sportiva e le discipline sportive associate devono risultare riconosciute dal Coni al momento della presentazione della domanda di partecipazione. Le Società e le Associazioni sportive dilettantistiche devono essere in possesso di partita Iva e/o codice fiscale ed iscritte al R.E.A. presso la Camera di Commercio, nonché risultare affiliate ad una Federazione Sportiva Nazionale, ad una Disciplina Sportiva Associata o ad un Ente di Promozione Sportiva. Possono essere concessionarie di impianti sportivi che per le loro caratteristiche possono essere gestiti esclusivamente da Federazioni per lo svolgimento delle loro attività istituzionali, senza procedura di gara e con singole convenzioni, nel rispetto della vocazione sportiva del relativo impianto. In ogni caso, dovrà essere garantita l'attività aperta e libera a tutti i cittadini.

- i partecipanti dovranno altresì essere iscritti al Registro Nazionale delle Attività Sportive dilettantistiche.

Visti gli allegati al presente determinato, parti integranti e sostanziali dello stesso:

- Allegato A "Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55, Edolo (BS)" ed Allegato 1 all'Avviso "Manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55, Edolo (BS);
- Allegato B "Stima costi e ricavi della gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55, Edolo (BS)";
- Allegato C "Schema di convenzione per la concessione in gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55";

Ritenuto necessario approvare lo schema di Manifestazione di interesse alla procedura allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Richiamati:

- il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267; il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- il D.Lgs 39/2021;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento comunale dell'Ordinamento degli Uffici e Servizi;
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

Verificata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa perseguita con il presente atto, ai sensi dell'art. 147/bis del D. Lgs 267/2000, così come introdotto dal D.Lgs 174/2014;

DETERMINA

Di richiamare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

1. **di indire** la procedura di indagine di mercato, ai sensi dell'art. 2, Allegato II.1, D.lgs. n. 36/2023, ai fini dell'individuazione degli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per l'affidamento in concessione del Centro sportivo di Via A. Gelpi n. 55;
2. **di stabilire** che possono partecipare alla procedura:
 - le società ed associazioni sportive dilettantistiche, gli enti di promozione sportiva, le associazioni di discipline sportive associate, le Federazioni Sportive Nazionali, i cui statuti o atti costitutivi siano redatti nella forma dell'atto pubblico o della scrittura privata autenticata o registrata, in attività da almeno un anno dalla data di pubblicazione dell'avviso, **senza fini di lucro**. Le Federazioni Sportive Nazionali, gli Enti di promozione sportiva e le discipline sportive associate devono risultare riconosciute dal Coni al momento della presentazione della domanda di partecipazione. Le Società e le Associazioni sportive dilettantistiche devono essere in possesso di partita Iva e/o codice fiscale ed iscritte al R.E.A. presso la Camera di Commercio, nonché risultare affiliate ad una Federazione Sportiva Nazionale, ad una Disciplina Sportiva Associata o ad un Ente di Promozione Sportiva. Possono essere concessionarie di impianti sportivi che per le loro caratteristiche possono essere gestiti esclusivamente da Federazioni per lo svolgimento delle loro attività istituzionali, senza procedura di gara e con singole convenzioni, nel rispetto della vocazione sportiva del relativo impianto. In ogni caso, dovrà essere garantita l'attività aperta e libera a tutti i cittadini.

- i partecipanti dovranno altresì essere iscritti al Registro Nazionale delle Attività Sportive dilettantistiche.
3. **di stabilire** che la concessione avrà la durata di anni tre, eventualmente rinnovabili;
 4. **di approvare** i seguenti allegati alla presente determinazione che ne formano parte integrante e sostanziale:
 - A. "Avviso pubblico per la manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55, Edolo (BS)" ed Allegato 1 all'Avviso "Manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55, Edolo (BS);
 - B. "Stima costi e ricavi della gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55, Edolo (BS)";
 - C. Allegato C "Schema di convenzione per la concessione in gestione del Centro Sportivo di Via A. Gelpi n. 55";
 5. **di dare atto**, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 192 del Tuel, che:
 - Il fine che si intende perseguire è quello di assicurare la gestione del Centro sportivo di Via A. Gelpi n. 55 in modo da sostenere la fruizione ed il potenziamento della pratica delle attività sportive, sociali ed aggregative;
 - l'oggetto è la gestione in concessione del Centro sportivo;
 - la modalità di scelta del contraente è in funzione delle risultanze dell'analisi di mercato;
 - il Responsabile unico del procedimento è il Responsabile dell'Area Amministrativa Dott.ssa Stefania Pignanelli;
 6. **di dare atto** che in presenza di al più una manifestazione d'interesse, si riterrà il mercato privo di concorrenza per motivi tecnici, ai sensi dell'art. 182, co. 7, lett. b);
 7. **di dare atto** che in presenza di almeno due manifestazioni di interesse verrà attuata la procedura di affidamento ai sensi dell'art. 187, co. 1, secondo periodo, del D. Lgs n. 36/2023, demandando lo svolgimento della stessa alla Centrale Unica di Committenza – Unione dei Comuni delle Alpi Orobie Bresciane, competente ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs n. 36/2023;
 8. **di attestare** che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento integrativo dei dipendenti del Comune di Edolo, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
 9. **di dare atto** altresì che il presente provvedimento è immediatamente efficace ai sensi dell'art.17, comma 5 del Dlgs n.36/2023 ed è accessibile nel sito istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, Albo Pretorio (Albo On-Line);
 10. **di trasmettere** la presente determinazione al Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, nonché alla Segreteria per la pubblicazione all'Albo on line per 15 giorni consecutivi e per l'archiviazione;
 11. **di trasmetterne** copia al Sindaco, al Segretario Comunale, al Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria;
 12. **di precisare** che, ai sensi degli artt. 119 e 120 del D. Lgs. n. 104/2010 (Codice del Processo Amministrativo), avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso unicamente al competente Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente determinazione.
-

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, rilasciato ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 7.4 del Regolamento del sistema di controlli interni comunale.

Addì, 09/05/2024



La Responsabile dell'Area Amministrativa
Dott.ssa Stefania Pignanelli

Parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, rilasciato ai sensi dell'articolo 147-bis, primo comma, del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'articolo 8.5 del Regolamento del sistema di controlli interni comunale.

Addì, 09/05/2024



La Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
Dott.ssa Chiara Conti

Addì, 09/05/2024



La Responsabile dell'Area Amministrativa
Dott.ssa Stefania Pignanelli

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata in data odierna all'Albo online ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Addì, 30 MAG. 2024



L'Esecutore Amministrativo
Clara Parolari