



# COMUNE DI BERZO DEMO

Provincia di Brescia

COPIA

## ATTO DI DETERMINAZIONE NR 159 DEL 11/10/2024

Servizio: AREA TECNICA  
Ufficio: Servizio Tecnico Manutentivo  
Responsabile: Simone Rivetta

**Oggetto :**

AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART.50, COMMA 1 LETTERA B), DEL D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI CONSULENZA LEGALE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI RELATIVO AL PROCEDIMENTO DI RIMOZIONE DEI RIFIUTI PRESENTI NEL SITO "EX SELCA S.P.A." ALLO "STUDIO LEGALE VALAGUZZA" P.IVA 05617660963. CIG B367D13589

## IL RESPONSABILE DELL' AREA TECNICA

### **RICHIAMATI:**

- la deliberazione del Consiglio comunale, n.33 del 27.12.2023 ad oggetto “Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all’art. 170, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 – periodo 2024/2026: approvazione.”;
- la deliberazione del Consiglio comunale, n.36 del 27.12.2023 ad oggetto “Bilancio di previsione finanziario 2024/2026: approvazione ai sensi dell’art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e dell’art. 10 del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.”;
- la deliberazione della Giunta Comunale, n.1 del 4.1.2024 avente per oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l’esercizio finanziario 2024.2026 e individuazione dei Responsabile di servizio”;
- il regolamento di contabilità dell’Ente approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.28 del 22.11.2014;

**RAMMENTATO** che con decreto sindacale n.25 prot. 7377/2023 del 23.12.2023 lo scrivente è stato nominato Responsabile dell’Area Tecnica;

### **PREMESSO CHE:**

- La società “Selca S.p.A” ha svolto operazioni di stoccaggio e trattamento finalizzate al recupero di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi dal 1998 al 2010 nell’impianto situato in località Forno Allione nel Comune di Berzo Demo;
- Il 14 giugno 2010 la società “Selca S.p.A” è stata dichiarata fallita ed il Dott. Ducoli Giacomo ne è stato nominato curatore fallimentare;

**RICHIAMATA** l’Ordinanza n.13/2022 del 26 settembre 2022 del Commissario Straordinario del Comune di Berzo Demo avente ad oggetto: “*Ordinanza ai sensi dell’art. 192, co. 3, D.Lgs. 152/2006 per la rimozione e smaltimento dei rifiuti abbandonati nel sito Ex Selca*” con la quale è stato intimato – in solido – all’Amministratore Unico dell’Ex Selca S.p.A. ed al Curatore Fallimentare di provvedere alla rimozione ed allo smaltimento dei rifiuti depositati presso l’area oggetto d’interesse;

**RAMMENTATO** che in data 14 aprile u.s. si è svolta la Conferenza dei Servizi atta a valutare il “*Piano Esecutivo di Rimozione dei Rifiuti ex D.Lgs. n.152/2006 e ss.mm.ii. giacenti presso l’area ex Selca in località Forno Allione in Comune di Berzo Demo*” predisposto dalla Società W-Jam S.r.l., incaricata dalla Curatela fallimentare e condiviso ed approvato da tutte le parti in sede di Conferenza il quale definisce le azioni necessarie alla rimozione di taluni cumuli di rifiuto individuati sulla base delle effettive disponibilità economiche della curatela fallimentare;

**CONSIDERATO** che, nell’attesa del concreto adempimento alle azioni risultanti dalla suddetta conferenza da parte del Curatore Fallimentare, permane la priorità di questa Amministrazione della messa in sicurezza dell’area c.d. “Ex Selca” insistente nel territorio di questo Comune, alla quale viene costantemente prestata ininterrotta attenzione;

**RAMMENTATO** che in data 5.10.2023 ha avuto luogo, presso la sede della Prefettura di Brescia, un dedicato tavolo di confronto, presieduto da S.E. il Prefetto, Dott.ssa Maria Rosaria Laganà, su proposta dell’Assessore all’Ambiente e Clima di Regione Lombardia, finalizzato a favorire il dialogo e trattare e definire, unitamente ai soggetti interessati dal procedimento, ognuno per quanto di propria competenza, la questione riguardante lo smaltimento dei rifiuti speciali ancora presenti nell’area c.d. “Ex Selca” dalla quale è emerso l’impegno da parte degli Enti di destinare risorse finanziarie all’attuazione delle procedure di rimozione delle scorie inquinanti presenti nel sito, concordando che nessun finanziamento pubblico potrà essere impiegato se non previo utilizzo da parte della Curatela di tutte le somme a disposizione della massa fallimentare;

**DATO ATTO** che la completa rimozione dei rifiuti presenti nel sito “ex Selca S.p.A.” è stato quantificato, da ultimo, dal Direttore di A.R.P.A. Lombardia in sede di tavolo di confronto sopramenzionato svoltosi in data 5.10.2023, in un costo di circa diciassette milioni di euro, sede nella quale il Curatore Fallimentare ha reso noto ai presenti di poter utilizzare un ammontare di euro due milioni e cinquecentomila per porre in essere la rimozione dei rifiuti;

**RAVVISATA** l'insostenibilità economica dell'intervento di completa rimozione dei rifiuti presenti nel sito da parte del Curatore fallimentare e l'inottemperanza a quanto previsto dall'Ordinanza n.13/2022 del 26 settembre 2022 del Commissario Straordinario del Comune di Berzo Demo da parte dell'Amministratore Unico della società "Selca S.p.A.";

**RICHIAMATO** l'art.250 del D.Lgs. n.152/2016 recante disposizioni in ordine alla bonifica da parte dell'Amministrazione, nella quale si evidenzia che *"Qualora i soggetti responsabili della contaminazione non provvedano direttamente agli adempimenti disposti dal presente titolo ovvero non siano individuabili e non provvedano né il proprietario del sito né gli altri soggetti interessati, le procedure e gli interventi di cui all'art.242 sono realizzati d'ufficio dal comune territorialmente competente [...];"*

**RILEVATA** la necessità di questo Ente, nelle more dell'espletamento di quanto ordinato da parte dei soggetti a cui l'Ordinanza è indirizzata, di raccogliere tutte le informazioni necessarie al fine di individuare le migliori procedure per il prospettato intervento sostitutivo;

**DATO ATTO** che questo Ente sconta una palese ed oggettiva carenza di personale in possesso delle capacità e conoscenze tecniche e legislative necessarie allo svolgimento delle fasi propedeutiche e di affidamento degli interventi in oggetto dato l'elevato importo degli stessi, inadeguatezza altresì confermata dall'impossibilità di raggiungere i requisiti di qualificazione delle stazioni appaltanti così come fissati dall'art.1 comma 1 lettera c) della L.n.78/2022;

**RAVVISATA** pertanto la necessità di questo Ente, al di acquisire un parere relativo alla miglior strategia da adottare relativamente alla tipologia di appalto per l'affidamento del servizio di rimozione e smaltimento dei rifiuti presenti nell'area industriale della fallita "Selca S.p.A.", di individuare una Società dotata delle necessarie competenze tecniche e normative nonché figure professionali che possa fornire all'Ente quanto necessario;

**DATO ATTO CHE:**

- mediante informale indagine di mercato è stato individuato nello "Studio Legale Valaguzzza" P.IVA 05617660963, studio con sede in Milano, Piazza E. Duse n.1 rappresentato dal titolare Prof.Avv. Sara Valaguzzza lo studio dotato delle necessarie capacità e conoscenze tecniche e normative per fornire supporto al presente Ente, la quale ha già svolto molteplici incarichi relativi a procedure ad evidenza pubblica anche per grandi opere;
- per le vie brevi è stato richiesto idoneo preventivo di spesa alla Società;

**PRESO ATTO** del preventivo di spesa presentato informalmente dallo "Studio Legale Valaguzzza", dalla quale si evince la disponibilità dello stesso ad effettuare il servizio oggetto della presente determinazione ed in particolare dietro pagamento di un corrispettivo d'importo pari ad € 13.000,00 oltre spese generali previste dal D.M. parametri forensi n.55/2014 (15% - pari a d € 1.950,00), Cassa previdenziale avvocati (4% - € 598,00) ed Iva di Legge al 22% (€ 3.420,56) così per complessivi € 18.968,56;

**CONSIDERATO CHE:**

- trattandosi di servizi di importo inferiore ad € 140.000,00 per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni dell'art.50, comma 1 lettera b), del D.Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che per gli appalti di valore inferiore a tale soglia la stazione appaltante può procedere mediante affidamento diretto anche senza la consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse;
- le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità;
- l'art.25 del D.Lgs. n.36/2023 prevede che dal 1 gennaio 2024, ogni stazione appaltante, per svolgere le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, è obbligata ad utilizzare una "piattaforma di approvvigionamento digitale" certificata e quindi idonea a interagire con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'A.N.A.C., fulcro dell'intero sistema di digitalizzazione, dove devono confluire tutti i dati e le informazioni dei contratti pubblici;
- l'A.N.A.C. con propria delibera n.582 del 13.12.2023, ha chiarito che la richiesta dei C.I.G. (Codice Identificativo Gara), per procedure assoggettate al Decreto Legislativo n. 36/2023 pubblicate a partire dal 1° gennaio 2024, deve avvenire attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate,

mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla Piattaforma dei contratti pubblici A.N.A.C. dismettendo contestualmente il servizio SmartCIG;

- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con parere n. 2196 in data 27.7.2023 ha confermato che la digitalizzazione si applica anche agli affidamenti sotto i 5.000 euro, affermando che *“occorre considerare che nel nuovo codice dei contratti, all’art. 25 è stato previsto l’obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all’articolo 26”*;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- il Presidente dell’A.N.A.C. con apposito comunicato del 10 gennaio 2024, forniva alle Stazioni Appaltanti ulteriori indicazioni di carattere transitorio sull’applicazione delle disposizioni del codice dei contratti pubblici in materia di digitalizzazione degli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro, confermando l’obbligo di digitalizzazione anche per gli affidamenti diretti, ma al contempo, al fine di favorire le Amministrazioni nell’adeguarsi ai nuovi sistemi che prevedono l’utilizzo delle piattaforme elettroniche e garantire così un migliore passaggio verso l’amministrazione digitale, metteva a disposizione fino al 30 settembre 2024 uno specifico portale per la generazione dei C.I.G., ed al contempo specificando che le procedure sotto tale soglia non sono fino a tale termine soggette all’obbligo di utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento telematiche, in seguito termine prorogato al 31 dicembre 2024;
- l’importo del servizio risulta superiore ad € 5.000,00 e, pertanto, l’Ente ritiene opportuno utilizzare la piattaforma digitale “Sintel” messa a disposizione da Regione Lombardia;

#### **DATO ATTO CHE:**

- l’ufficio tecnico di questo Ente ha provveduto alla predisposizione dei documenti di gara per la richiesta di offerta ed i documenti amministrativi per la verifica dei requisiti come da disposizioni di legge;
- nella richiesta di offerta sono indicati l’oggetto dell’affidamento, le condizioni generali e le caratteristiche del servizio;
- il Responsabile del Procedimento dell’Ufficio Tecnico del Comune di Berzo Demo ha provveduto ad avviare la procedura di affidamento diretto mediante piattaforma SINTEL ARIA LOMBARDIA identificata all’ID 190458196 in data 7.10.2024 invitando lo studio a presentare la propria migliore offerta e la documentazione amministrativa richiesta a comprova del possesso dei requisiti;

#### **PRESO ATTO:**

- che lo *“Studio Legale Valaguzzza”* P.IVA 05617660963, studio con sede in Milano, Piazza E. Duse n.1 ha presentato la propria offerta entro i termini indicati nella procedura;
- del report conclusivo della Procedura n.190458196 generato in data 11.10.2024 dalla piattaforma ARIA SINTEL da cui risulta la regolarità delle operazioni svolte dallo studio tecnico sulla piattaforma di e-commerce e la documentazione amministrativa ed economica presentata;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- a seguito della verifica della documentazione amministrativa si è rilevata la correttezza di quanto presentato in sede di offerta, la quale adempie a quanto richiesto nella documentazione predisposta dall’ufficio competente di questa stazione appaltante;
- a seguito dell’apertura della documentazione economica si è rilevato come lo *“Studio Legale Valaguzzza”* confermi la propria disponibilità a svolgere il servizio, così come descritto nel preventivo di spesa, parte integrante della procedura, € 13.000,00 oltre spese generali previste dal D.M. parametri forensi n.55/2014 (15% - pari a d € 1.950,00), Cassa previdenziale avvocati (4% - € 598,00) ed Iva di Legge al 22% (€ 3.420,56) così per complessivi € 18.968,56;

#### **APPURATO CHE:**

- che l’offerta economica formulata dallo *“Studio Legale Valaguzzza”* è ritenuta congrua e conveniente sia sotto il profilo economico che sotto il profilo prestazionale ovvero anche per i tempi di esecuzione e consegna della commessa nonché nel rispetto della normativa vigente in materia di compensi;
- che a seguito delle verifiche svolte da questa Stazione Appaltante, lo *“Studio Legale Valaguzzza”* possiede tutti i requisiti professionali e curriculari commisurati alla natura dell’incarico ed alla tipologia e categorie delle opere relative all’intervento in oggetto;

**CONSIDERATO** che è stato acquisito idoneo codice identificativo di gara (CIG) identificato con n. B367D13589;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza ai sensi degli artt.107 e 192 del D.Lgs. n.267/2000;

**ATTESTATO** che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e ss.mm.ii. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

**RITENUTO**, per quanto espresso in premessa narrativa, di:

- dare atto che il presente atto assume la valenza della decisione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D.lgs 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo nonché in base all'art. 192 del D.lgs 267/2000;
- approvare il Report della procedura identificata all'ID 190458196 generato automaticamente alla piattaforma Aria Sintel di Regione Lombardia, allegato alla presente a costituirne parte integrante e sostanziale;
- di affidare mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n.36/2023, l'incarico inerente il servizio di consulenza legale in materia di contratti pubblici relativo al procedimento di rimozione dei rifiuti presenti nel sito "Ex Selca S.p.A." in Comune di Berzo Demo (Bs), allo "*Studio Legale Valaguzza*" P.IVA 05617660963, studio con sede in Milano, Piazza E. Duse n.1, rappresentato dal titolare Prof.Avv. Sara Valaguzza, nel rispetto delle condizioni contrattuali ed economiche evidenziate nella documentazione della suddetta procedura ed in particolare dietro il pagamento di un compenso complessivo pari ad € 13.000,00 oltre spese generali previste dal D.M. parametri forensi n.55/2014 (15% - pari a d € 1.950,00), Cassa previdenziale avvocati (4% - € 598,00) ed Iva di Legge al 22% (€ 3.420,56) così per complessivi € 18.968,56, specificatamente dettagliato nel preventivo di spesa, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alla finalità perseguite dalla stazione appaltante, l'operatore economico risulta in possesso dei requisiti necessari all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e pertanto di procedere in merito;

**DATO ATTO CHE** la somma sopra menzionata trova copertura economica al macroaggregato 09022.02.1457 del Bilancio di Previsione 2024/26, Esercizio 2024 che presente adeguata disponibilità;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, in ordine alla regolarità contabile, espresso ai sensi degli articoli 49.1 e 147-bis del D.Lgs. del 18.8.2000 n.267 e ss.mm.ii.;

**ACCERTATA** la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai fini del controllo di cui all'articolo 147bis del DLgs 267/2000, come introdotto dal D.L. 174 del 10/10/2012, in coerenza con il regolamento dei controlli interni approvato con delibera di consiglio comunale n.2 del 18.1.2013;

**VISTI:**

- la Legge n. 241/1990 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 267/2000 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 36/2023 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii.;

con la presente

### **DETERMINA**

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto** che il presente atto assume la valenza della decisione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1, del D.lgs 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo nonché in base all'art. 192 del D.lgs 267/2000;
3. **di approvare** il Report della procedura identificata all'ID 190458196 generato automaticamente alla piattaforma Aria Sintel di Regione Lombardia, allegato alla presente a costituirne parte integrante e sostanziale;

4. **di affidare** mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n.36/2023, l'incarico inerente il servizio di consulenza legale in materia di contratti pubblici relativo al procedimento di rimozione dei rifiuti presenti nel sito "Ex Selca S.p.A." in Comune di Berzo Demo (Bs), allo "*Studio Legale Valaguzza*" P.IVA 05617660963, studio con sede in Milano, Piazza E. Duse n.1, rappresentato dal titolare Prof.Avv. Sara Valaguzza, nel rispetto delle condizioni contrattuali ed economiche evidenziate nella documentazione della suddetta procedura ed in particolare dietro il pagamento di un compenso complessivo pari ad € 13.000,00 oltre spese generali previste dal D.M. parametri forensi n.55/2014 (15% - pari a d € 1.950,00), Cassa previdenziale avvocati (4% - € 598,00) ed Iva di Legge al 22% (€ 3.420,56) così per complessivi € 18.968,56, specificatamente dettagliato nel preventivo di spesa, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alla finalità perseguite dalla stazione appaltante, l'operatore economico risulta in possesso dei requisiti necessari all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e pertanto di procedere in merito;
5. **di impegnare**, per quanto sopra, la somma di € 13.000,00 oltre spese generali previste dal D.M. parametri forensi n.55/2014 (15% - pari a d € 1.950,00), Cassa previdenziale avvocati (4% - € 598,00) ed Iva di Legge al 22% (€ 3.420,56) così per complessivi € 18.968,56 in favore dello "*Studio Legale Valaguzza*" P.IVA 05617660963, studio con sede in Milano, Piazza E. Duse n.1 imputandola al capitolo 09022.02.1457 del bilancio 2024/2026 annualità 2024 che presenta adeguata disponibilità;
6. **di dare atto** che:
  - il codice IPA del Comune di Berzo Demo è c\_a816;
  - il codice CIG è B367D13589;
  - il Codice Univoco Ufficio, informazione obbligatoria al fine di consentire il corretto recapito delle fatture elettroniche, è UFWD3O;
  - in ottemperanza all'art. 1, comma 629, Legge 190/2014 in materia di split payment, l'imposta sul valore aggiunto verrà versata all'Erario direttamente dall'Ente;
7. **di disporre** che il contratto con l'operatore economico venga stipulato a corpo, mediante lo scambio di corrispondenza secondo l'uso tipico del commercio, ai sensi di quanto disposto dall'art.18, comma 1 del D.Lgs. n.36/2023;
8. **di autorizzare** sin d'ora il responsabile del servizio finanziario ad emettere il relativo mandato di pagamento previa liquidazione da parte del sottoscritto della relativa fattura;
9. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
10. **di dare atto** che la presente determinazione diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
11. **di dare atto**, altresì, ai sensi dell'articolo 3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente lesa, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR)-Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio;
12. **di disporre** la pubblicazione del presente atto di determinazione all'albo pretorio del Comune di Berzo Demo per quindici giorni consecutivi, nonché nell'apposta sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art.20 del D.Lgs. n.36/2023;
13. **di inviare** la presente, per competenza, all'ufficio ragioneria dell'Ente ed alla Società incaricata.

Il Responsabile  
F.to Simone Rivetta

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, e dell'art. 183, comma 7, del T. U. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

## I M P E G N I   D I   S P E S A

<b>IMPEGN O</b>	<b>ES.</b>	<b>CAP.</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>IMPORTO</b>
15073	2024	09022.02.1457	INTERVENTO DI BONIFICA SELCA ALL'ARTICOLO 20 COMMI 10 E 11 DELLA L.R. 5/2020 DELIBERA REG N. 1603/18/12/2023	18.968,56

### Osservazioni:

Data visto di regolarità contabile - esecutività: 11/10/2024

Responsabile Servizio Finanziario  
F.to Massimo Maffessoli

Publicata all'Albo Pretorio del Comune dal 11/10/2024 al 26/10/2024 nel sito informatico di questo comune (Art. 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69)

Il Responsabile Delle Pubblicazioni  
Simone Rivetta

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.  
Berzo Demo, 14/10/2024

Il Responsabile Del Servizio Tecnico  
Manutentivo Patrimonio  
Simone Rivetta