



Unione dei Comuni della Media Valle Camonica *Civiltà delle Pietre*

c/o Municipio di Capo di Ponte – Via Stazione n. 15 – 25044 Capo di Ponte (BS)

C.F. 90020920170 – P.Iva 03253150985 Tel. 0364/42001 Fax 0364/42571

info@unionemediavallecamonica.bs.it unione.mediavallecamonica@pec.regione.lombardia.it

AREA AFFARI GENERALI

Determinazione n. 57 AA
del 27/07/2022

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 63 D.LGS. N. 50/2016 AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. B) DEL D.L. N. 76/2020 CONV. IN LEGGE N. 120/2020 MODIF. DAL DL N. 77/2021 CONV. IN LEGGE N. 108/2021, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI ALUNNI DEL COMUNE DI CAPO DI PONTE FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIA, SECONDARIA DI 1° E 2° GRADO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2022/2023 E 2023/2024 – CIG: 9345412DF0

VISTI gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

LA RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

VISTI E RICHIAMATI:

- il Decreto del Presidente n. 1 del 10/01/2022 con il quale è stata individuata la sottoscritta Responsabile dell'Area tecnica, Economico/finanziaria ed Affari generali;
- la Deliberazione dell'Assemblea n. 10 del 29/06/2022 dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;

PREMESSO che il Comune di Capo di Ponte con deliberazioni di C.C. n. 23 in data 09/09/2010, n. 12 in data 15/05/2012, n. 32 in data 29/06/2016 e n. 50 in data 21/12/2016 ha trasferito all'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle pietre" servizi relativi a funzioni amministrative fondamentali di cui all'art. 19 comma 1 del d.l. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012 e gli ulteriori servizi afferenti alla Funzione A di cui alla tabella 1 dell'Allegato A al Regolamento della Regione Lombardia n. 2 del 27 luglio 2009, ovvero: "sistemi informativi, ufficio tecnico, gestione tributi, polizia locale, assistenza e servizi alla persona, anagrafe, stato civile, elettorale, protezione civile, asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori, URP e comunicazione,

urbanistica e gestione del territorio, assistenza scolastica, musei, impianti ed iniziative sportive, servizi e manifestazioni turistiche, viabilità, parchi e servizi per la tutela ambientale, Demanio e patrimonio, funzione urbanistica”;

CONSIDERATO che:

- l'Amministrazione Comunale di Capo di Ponte, al fine di garantire il diritto allo studio e assicurare la frequenza scolastica agli alunni della Scuola dell'obbligo residenti nel Comune, garantisce il trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole del territorio;
- il Comune non è dotato né di mezzi idonei adibiti al trasporto scolastico né di personale specializzato allo svolgimento del servizio;
- al fine di garantire il trasporto agli alunni della scuola primaria e secondaria di primo e secondo grado residenti nel territorio comunale a partire dal 12 settembre 2022, si rende necessario ed urgente effettuare una procedura per l'individuazione dell'operatore cui affidare il servizio;

DATO ATTO che il servizio di cui sopra, afferente alla funzione *“assistenza scolastica e servizi alla persona”*, risulta trasferito dal Comune di Capo di Ponte all'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica cui compete l'individuazione della ditta cui affidarne l'esecuzione;

PRESO ATTO dell'avviso pubblicato ai fini dell'acquisizione di manifestazioni di interesse alla partecipazione alla successiva procedura negoziata Prot. 0001785, pubblicato all'albo on-line e nella sezione *“Bandi di gara”* del sito internet istituzionale dell'Unione dei Comuni dal 12/07/2022 al 27/07/2022;

VISTO il Report della procedura Id. 156922518 esperita tramite la piattaforma di *e-procurement* di Regione Lombardia SINTEL in data 12/07/2022 con scadenza 27/07/2022, relativa all'acquisizione delle manifestazioni di interesse per la partecipazione alla gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Capo di Ponte;

VISTO il riepilogo delle istanze di manifestazione di interesse pervenute, elaborato dal sistema regionale *SINTEL e-procurement* Lombardia;

ATTESO che saranno invitate alla gara tutte le ditte di cui al riepilogo predetto;

VISTO il Decreto Legislativo 18.04.2016, n. 50 con il quale è stato approvato il *“Codice dei Contratti pubblici”*, e smi;

CONSIDERATO che ai sensi del decreto suddetto vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

VISTO, altresì, l'art. 1 del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020, che in particolare ai commi 1 e 2 dispone:

“1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di

contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, **in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50**, recante Codice dei contratti pubblici, **si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023**. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.

b) **procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti**, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati”;

VISTO l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dall'art. 1, comma 20, lettera f), della legge n. 55 del 2019, il quale dispone che “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad

affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

VISTE le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs 18/04/2016 n. 50 recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza Comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate alla legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

RICHIAMATA la Delibera numero 830 del 21 dicembre 2021 “Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022”, (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 64 del 17 marzo 2022) la quale prevede in capo alle Stazioni Appaltanti la corresponsione di un contributo pari ad € 30,00 per ogni appalto il cui importo a base di gara sia compreso fra € 40.000,00 ed € 150.000,00;

RITENUTO pertanto di provvedere in merito;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che:

- ✓ il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire il trasporto scolastico degli alunni del Comune di Capo di Ponte frequentanti le scuole primaria e secondarie di 1° e 2° grado, al fine di garantire la frequenza scolastica degli alunni;
- ✓ l'oggetto del contratto è “l’Affidamento del servizio trasporto alunni del Comune Capo di Ponte per il periodo settembre 2022/giugno2023 e settembre 2023/giugno 2024”;
- ✓ le clausole ritenute essenziali, sono previste nel capitolato speciale d'appalto;
- ✓ la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 modif. dal DL n. 77/2021 conv. in Legge n. 108/2021, con espletamento della procedura attraverso lettera d'invito tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel di ARIA SPA Lombardia;
- ✓ trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara (art. 95 comma 4 lettera b del D.Lgs. n. 50/2016);
- ✓ Il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 e comma 14 del d.lgs 50/2016;

VISTA la documentazione tecnica composta da:

- ✓ Capitolato speciale appalto;
- ✓ Lettera di invito con allegati;
- ✓ Schema di contratto;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

RICHIAMATI:

- il D.lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e smi, in particolare l'art. 183 “Impegno di spesa”;

TENUTO CONTO che il principio della competenza finanziaria prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

ACCERTATO ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000, che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

VISTI:

- ✓ il D. Lgs. n. 267/2000;
- ✓ la Legge n. 241/1990;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ il D.L. n. 32/2019, (cd. Sbloccacantieri) conv. con modif. in Legge n. 55/2019;
- ✓ il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. decreto Rilancio);
- ✓ il D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 (cd Decreto Semplificazioni);
- ✓ la Legge n. 136/2010;
- ✓ il D.Lgs. n. 118/2011;
- ✓ lo Statuto dell'Unione;
- ✓ il Regolamento di contabilità;

DATO ATTO che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione all'albo pretorio on-line per quindici giorni consecutivi, nella sezione “Amministrazione Trasparente”, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 nonché in evidenza nel sito istituzionale;

DATO ATTO che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

ACCERTATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in relazione al presente atto;

D E T E R M I N A

di considerare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

di indire la procedura per l'affidamento dell'appalto del servizio di trasporto scolastico degli alunni del Comune di Capo di Ponte frequentanti le Scuole Primaria, Secondaria di 1° e 2° grado per il periodo settembre 2022/giugno 2023 e settembre 2023/giugno 2024 mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020

modif. dal DL n. 77/2021 conv. in Legge n. 108/2021, attraverso lettera d'invito tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel e-procurement di ARIA SPA Lombardia;

di stabilire che la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara (art. 95 comma 4 lettera b del D.Lgs. n. 50/2016); il corrispettivo a base di gara è stimato in € 145.000,00 oltre IVA al 10%, riferito all'intera durata contrattuale;

di dare atto che saranno invitate a presentare offerta tutte le ditte che hanno presentato manifestazione di interesse alla gara, e che l'elenco degli operatori economici, depositato agli atti verrà posto in pubblicazione il giorno successivo alla scadenza dell'offerta relativa alla gara;

di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio dell'Ente appaltante;

di approvare la documentazione tecnica composta da:

- ✓ Capitolato speciale appalto;
- ✓ Lettera di invito con allegati;
- ✓ Schema di contratto;

di precisare che è stato acquisito il CIG, n. 9345412DF0 e che la stazione appaltante dovrà provvedere al versamento del relativo contributo;

di impegnare, per economicità in atti, la spesa di 30,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), a titolo di contributo in sede di gara, con imputazione al Bilancio di Previsione 2022-2024 al codice ed impegno indicati in calce al presente provvedimento, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.Lgs. n. 126/2014;

di dare atto che l'obbligazione sarà esigibile entro il 31/12/2022;

di dare atto altresì che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183, comma 8 D. Lgs. 267/2000, la compatibilità del programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di cassa;

di dare atto che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, viene trasmessa al Responsabile del Servizio finanziario ai fini dell'attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000;

di pubblicare la presente determinazione, comprensiva di tutta la documentazione inerente l'appalto, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, all'albo pretorio online per 15 gg. consecutivi e sul sito dell'Unione, nella Sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Bandi di gara e contratti;

di dare atto che il Responsabile del procedimento del presente affidamento è la Sig. Simonetta Bazzana, dipendente del Comune di Capo di Ponte, in comando presso l'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica;

di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile rappresentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio.

Letto, confermato e sottoscritto,
27/07/2022

IL RESPONSABILE DELL'AREA
AFFARI GENERALI
F.to **AVV. CARMEN MODAFFERI**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

(Art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/00 e s.m.i.)

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

IMPEGNO	ESERCIZIO	CODICE DI BILANCIO	IMPORTO
2022 - IM - 56.01	2022	4.06-1.03	€ 30,00

Capo di Ponte, lì 27/07/2022

IL RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO FINANZIARIA
F.to **AVV. CARMEN MODAFFERI**