

DETERMINAZIONE N. 07 del 11/01/2024

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE ED AVVIO PROCEDURA AFFIDAMENTO FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO BIENNALE CON PIU' OPERATORI RELATIVO ALLA FORNITURA DI PIETRAMME E MATERIALE INERTE-BIENNIO 2024-2025

Il Responsabile Unico del Procedimento

Preso atto:

- dell'atto di nomina del Direttore Tecnico Dott. For. Giovanni Manfrini, intervenuto con deliberazione n. 03/2019 del Consiglio di amministrazione e con cui sono state attribuite le funzioni di compiere atti determinativi e contrattuali di affidamento di forniture, servizi e lavori che impegnino con piena legittimazione esterna questo Consorzio;
- dell'atto di nomina del sottoscritto, intervenuto con verbale del Consiglio di amministrazione del Consorzio n. 1 del 24/01/2023 con cui sono state attribuite le funzioni di Responsabile Unico Del Progetto art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e smi per le procedure di acquisizioni di beni, servizi e lavori allo scrivente;

Premesso:

- che questo consorzio forestale nasce come società di diritto privato a partecipazione totalmente pubblica atta alla realizzazione di commesse affidate dagli enti partecipanti attraverso l'istituto giuridico di origine comunitaria del *in house providing* di cui all' art. 1 co. 2 l.o) del D.lgs 175/2016 e che ricevono affidamenti dai propri enti partecipati in ragione dell'art. 16 del medesimo disposto legislativo e che in ragione del comma 7 del medesimo articolo le stesse sono tenute a all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 (ora D.lgs 32/2023);
- che il Consorzio Forestale necessita della fornitura di pietrame di varia pezzatura per selciati, scogliere, gabbioni e materiali inerti vari per l'esecuzione delle proprie commesse;

Visto:

- Lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- Il nuovo codice degli appalti intervenuto con Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12);

Visti:

- Il D.lgs 36/2023 avente ad oggetto "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (Pubblicato G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) ed in particolare i seguenti articoli di riferimento:
 - Art. 1 – Principio del risultato;
 - Art. 2 – Principio della fiducia;
 - Art. 3 – Principio dell'accesso al mercato;
 - Art. 17 – Fasi di esecuzione del contratto;
 - Art. 50 co. 1 – Procedure per l'affidamento di contratti sotto soglia comunitaria;
 - Art. 2 co. 1 lett.n) dell'allegato I.1 al D.lgs. 36/2026 il quale definisce l'accordo quadro come: "l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste";
- L'art. 59 co. 1,2, 3 del codice che statuisce:
 1. Le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro di durata non superiore a quattro anni, salvo casi eccezionali debitamente motivati, in particolare con riferimento

all'oggetto dell'accordo quadro. L'accordo quadro indica il valore stimato dell'intera operazione contrattuale.

2. Gli appalti basati su un accordo quadro sono aggiudicati secondo le procedure previste dal presente articolo, applicabili tra le stazioni appaltanti, individuate nell'indizione della procedura per la conclusione dell'accordo quadro, e gli operatori economici selezionati in esito alla stessa. Non possono in sede di appalto apportarsi modifiche sostanziali alle condizioni fissate nell'accordo quadro.

3. Quando l'accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. La stazione appaltante può consultare per iscritto l'operatore economico chiedendogli di completare la sua offerta, se necessario.

Considerato le presenti forniture trattandosi di forniture di importo non superiore a 140.000,00 € non sono state inserite nel piano triennale di acquisizione beni e servizi di questo consorzio di cui all' art. 37 del nuovo codice dei contratti;

Viste in particolare, le seguenti disposizioni del nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. 36/2023 e gli allegati integrativi di esso):

- l'articolo 14 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 48 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 49 Principio di rotazione degli affidamenti
- l'articolo 17 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 52 e 99 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 108 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 94 e 95 sui motivi di esclusione;

CONSIDERATO CHE al superiore fine, quale strumento normativo ritenuto più confacente alle esigenze d'intervento, si è individuata la tipologia contrattuale dell'*accordo quadro con più operatori economici* da affidarsi visto l'importo (inf a 140.000 euro) previa indagine di mercato volta a reperire sul mercato tutti gli operatori interessati ed a promuovere successivo affidamento diretto ex art. 50 co 1 lett.B) del codice mediato da preventivi da richiedersi a TUTTI gli o.e. rispondenti alla predetta indagine di mercato, la quale essendo aperta a tutti gli interessati, ai sensi dell'art. 49 del codice consentirà altresì di negoziare/affidare anche con l'operatore economico uscente in deroga al principio di rotazione;

CONSIDERATO CHE con la formula di definizione dell'accordo quadro a durata biennale verrebbero definite le condizioni economiche e di approvvigionamento in grado di assicurare forniture rapide e più funzionali alle esigenze di volta in volta necessarie;

TENUTO CONTO CHE in relazione alle superiori esigenze sopra manifestate risulta ora necessario procedere ad avviare le operazioni di selezione degli operatori qualificati con cui stipulare le condizioni di accordo quadro al fine di provvedere all'approvvigionamento delle forniture serventi procedendo per il tramite delle procedure di legge ai sensi della normativa vigente (D.Lgs. 36/2023) per la selezione degli operatori con cui stipulare i predetti contratti;

RICHIAMATO l'art. 17 comma 1, del D.Lgs. 36/2023 il quale dispone: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale (comma 2 art.17, della legge n. 36 del 2023);*

Preso atto che l'importo complessivo dell'accordo quadro in programma di futura stipula, in base valutazioni di stima effettuate sulla base delle pregresse esperienze di lavoro in media con precedenti esercizi finanziari, potrà ammontare nel massimo alla quantità massima prestazionale/di approvvigionamento pari ad **€ 120.000** oltre iva di legge;

Precisato che rimane intenzione di quest'amministrazione, alla luce delle disposizioni normative sopra richiamate, procedere a promuovere un confronto concorrenziale tra soggetti qualificati che abbiano manifestato interesse chiedendo offerta di sconto da applicare a listino prezzi predisposto dalla stazione appaltante al fine di comporre le condizioni economiche del futuro accordo quadro, da contrattare direttamente con tutti gli operatori qualificati a seguito dell'indagine di mercato all'uopo promossa;

Preso atto che:

- l'oggetto dell'appalto consiste nella fornitura di pietrame e materiale inerte necessari per l'esecuzione delle commesse affidate al Consorzio Forestale per il biennio 2024-2025;
- la formalizzazione del contratto avverrà mediante scrittura privata digitale non autenticata ex art 18 co. 1 del codice;
- le forniture saranno contabilizzate a misura;
- la procedura di gara per l'individuazione della migliore offerta avverrà attraverso procedura di affidamento diretto mediata da richiesta di preventivi pervenuti da parte di tutti gli operatori rispondenti alla preventiva indagine di mercato e che verrà all'uopo esperita;
- l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio del minor prezzo, mediante massimo ribasso di sconto sul listino prezzi indicati dalla stazione appaltante o per le forniture residuali nel listino prezzi dell'operatore applicati alla normale clientela depurati dallo sconto offerto in sede di gara, che definirà le condizioni economiche dell'accordo quadro con un più operatori di futura stipula, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023;
- L'accordo quadro di futura stipula (ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023 - Codice dei contratti pubblici) avrà **durata massima biennale sino al 31/12/2025** (decorrenti dalla stipula dell'accordo quadro da stipularsi a seguito del procedimento di individuazione degli aggiudicatari) salva chiusura anticipata al raggiungimento dell'importo massimo delle forniture affidabili secondo le disposizioni indicate a seguire;
- In esito alla procedura di affidamento esperita con gli operatori individuati a seguito d'indagine di mercato, verranno individuati **più operatori economici con i quali verrà stipulato l'accordo quadro** che stabilirà tra essi e la presente stazione appaltante le clausole principali ed i prezzi unitari (ai quali verrà applicata la percentuale di ribasso offerta dall'aggiudicatario) delle forniture che verranno via via ordinate secondo le esigenze del consorzio ed in base alle proprie disponibilità economiche di bilancio ed alle necessità d'intervento.
- L'importo massimo possibile dell'appalto in affidamento ammonterà nel periodo di riferimento ad euro **120.000,00** (euro centoventimila/00), esclusi gli oneri fiscali.
- In ragione della specificità del presente appalto, la somma suddetta indica l'importo presunto e comunque massimo delle forniture richieste le quali, tuttavia, potranno variare, anche in difetto, per effetto delle variazioni delle quantità dei lavori commissionati al consorzio e delle necessità d'intervento di volta in volta occorrenti, senza che l'appaltatore possa trarne argomento per chiedere compensi non contemplati. Per mezzo dell'accordo quadro infatti verrà posto in essere un accordo il cui oggetto è solamente determinabile in applicazione del contenuto prefissato nell'accordo medesimo. Dal predetto accordo quadro di futura stipula, pertanto, non discenderanno per il consorzio contraente obblighi esecutivi e neppure obblighi a contrarre (pactum de contrahendo), ma bensì a carico del fornitore quadro, l'obbligo ad applicare alle esigenze di fornitura di volta in volta richieste, le condizioni contrattuali predefinite nell'accordo quadro (pactum de modo contrahendi – sconto di gara sui listini prezzi posti a base di sconto). Si specifica infine che nulla sarà dovuto dal Consorzio in assenza di forniture effettuate o di acquisti nel periodo di riferimento, di importo inferiore rispetto all'importo massimo e presunto a base d'asta, essendo l'appalto relativo e parametrato alle singole esigenze di approvvigionamento di volta in volta ordinate e necessarie. Gli operatori con cui verrà stipulato l'accordo quadro si assicureranno la possibilità di essere aditi secondo le condizioni

fissate nell'accordo quadro, **per 2 anni** (dalla data di esecutività della determinazione di aggiudicazione dell'affidamento fino al 31/12/2025), o per un periodo inferiore qualora le forniture ordinate in acquisto raggiungessero anticipatamente l'importo massimo previsto.

- la Stazione Appaltante potrà procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- al contempo la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, comma 10 del D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto quindi di procedere agli adempimenti, per l'avvio delle procedure di confronto competitivo per l'individuazione dell'operatore a cui affidare la fornitura di cui si necessita;

Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

propone

Per quanto in premessa evidenziato e che qui si intende riportato:

1. di avviare le procedure di confronto competitivo concorrenziale finalizzate all'individuazione di più operatori qualificati con cui procedere alla stipula dell'accordo quadro identificato nelle premesse;
2. di avviare il procedimento per l'indizione di una procedura di affidamento diretto mediata da richiesta di preventivi da svolgersi sulla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata c.d. Sintel previa pubblicazione di apposita indagine di mercato da pubblicare per 15 giorni sul sito informatico ed albo del Consorzio al fine di individuare i potenziali operatori con cui negoziare;
3. di avviare il procedimento per l'indizione di una procedura di affidamento diretto anche in presenza di una sola manifestazione d'interesse, invitando solo l'operatore economico che ha presentato tale documentazione;
4. di dare inoltre atto che l'importo massimo di affidamento ammonta complessivamente ad **€120.000,00 (centoventimila/00)**, oltre iva di legge;
5. di provvedere all'attuazione delle previsioni in materia di trasparenza ai sensi della normativa vigente;

**IL RESPONSABILE
UNICO DEL PROCEDIMENTO
Dott.ssa Chiara Totis**

Il sottoscritto, Dott. For. Giovanni Manfrini, Direttore del Consorzio Forestale Bassa Valle Camonica in ragione dell'atto di nomina n°3 del 2019;

determina

- di approvare e fare propria la sopraccitata proposta del Responsabile di Procedimento.
- di pubblicazione sul sito istituzionale il presente atto ai fini della sua piena pubblicità

**IL DIRETTORE TECNICO
Dott. For. Giovanni Manfrini**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.