



Comune di Sellero

Provincia di Brescia

COPIA

AREA AMMINISTRATIVA

Servizio Socio-Culturale

Determina

n. 133 del 01 dicembre 2023

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.50 CO.1 LETTERA B) DEL D.LGS. N.36/2023 DEL SERVIZIO DI GESTIONE GLOBALE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE DI SELLERO PER GLI ANNI 2024/2028 ALLA ABIBOOK SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS C.F. E P.IVA 03832390987, CON SEDE LEGALE IN VIA DUCA DEGLI ABRUZZI, N. 10/A - 25123 BRESCIA (BS).
CIG Z8E3D6E79D

Oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.50 CO.1 LETTERA B) DEL D.LGS. N.36/2023 DEL SERVIZIO DI GESTIONE GLOBALE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE DI SELLERO PER GLI ANNI 2024/2028 ALLA ABIBOOK SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS C.F. E P.IVA 03832390987, CON SEDE LEGALE IN VIA DUCA DEGLI ABRUZZI, N. 10/A - 25123 BRESCIA (BS). CIG Z8E3D6E79D**

Il Responsabile Area Amministrativa

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 15/03/2023 ad oggetto: "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 - periodo 2023/2025: approvazione.";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 15/03/2023 ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2023-2025 (art. 151, D.lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011).";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 15/03/2023 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione con individuazione dei Responsabili di Area (art. 169 del D.lgs. n. 267/2000) e del Piano della Performance (art.10 del D.lgs. n.150/2009) integrato con il Piano degli Obiettivi (art.108 del D.lgs. n. 267/2000) per il triennio 2023/2025.";

RICHIAMATI:

- il regolamento di contabilità dell'ente approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 35 del 21/11/2014;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi modificato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 04/10/2023;
- lo Statuto dell'Ente;
- il decreto sindacale n. 1 del 21/04/2021 di nomina del Responsabile Area Amministrativa e Area Finanziaria;

CONSIDERATO che con le delibere suddette il capitolo 05021.03.00014801 - SERVIZIO DI GESTIONE BIBLIOTECA - PRESTAZIONI DI SERVIZI è stato affidato in gestione al Responsabile dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza;

PREMESSO che:

- l'appalto per la gestione globale della biblioteca comunale di Sellero è in scadenza il 31/12/2023;
- le biblioteche devono avvalersi di personale professionalmente qualificato, in grado di offrire alla cittadinanza risposte adeguate alle richieste degli utenti, nonché di programmare le attività di interesse culturale per la comunità locale;

RILEVATO che:

- all'interno della dotazione organica di questo ente non sussistono risorse umane che possono validamente essere impiegate nel servizio di cui trattasi stante la registrata carenza di personale in ogni settore dell'Ente;
- si reputa doveroso assicurare la fruizione al pubblico della Biblioteca Comunale ricorrendo all'esternalizzazione del servizio ad operatore esterno qualificato;

- l'art.6 bis del D. Lgs. n.165/2001 prevede espressamente che le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 c. 2, nonché gli enti direttamente o indirettamente a carico del bilancio dello Stato, sono autorizzati, nel rispetto dei principi di concorrenza e di trasparenza, ad acquisire sul mercato i servizi, originariamente prodotti al proprio interno, a condizione di ottenere conseguenti economie di gestione ed adottare le necessarie misure in materia di personale e di dotazione organica;

CONSIDERATO che con l'affidamento del suddetto servizio, si intende, nell'ambito delle attività istituzionali dell'Ente, assicurare alla cittadinanza l'erogazione del servizio bibliotecario;

PRESO ATTO che la Biblioteca comunale di Sellero aderisce al Sistema Bibliotecario Rete Bibliotecaria Bresciana e Cremonese al fine di mettere a disposizione dei cittadini dei Comuni aderenti un più vasto e valido patrimonio bibliotecario per le personali esigenze di studio, informazione, lettura, documentazione e svago;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'affidamento del servizio sopracitato ad idonea ditta per il periodo intercorrente tra il 01/01/2024 e il 31/12/2028;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire: garantire l'erogazione dei servizi bibliotecari del Comune di Sellero sulla base di principi di uguaglianza e imparzialità, garantendo un accesso libero e gratuito per tutti, senza distinzione di età, sesso, religione, nazionalità, lingua, condizione fisica e sociale, opinione politica o grado di istruzione;
- Oggetto del contratto: gestione globale della biblioteca comunale di Sellero per il periodo 01/01/2024 - 31/12/2028.
- Importo del contratto: € 39.480,00 (esente iva);
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute tra le parti nella documentazione della procedura di affidamento allegata al report n. 176587632;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che, considerato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000), per lo svolgimento dello stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che

un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che in data 14/11/2023 prot. n. 4838 in pari data (termine ultimo per l'invio di un'offerta fissato al 01/12/2023, alle ore 10:00), tramite la piattaforma telematica e-procurement SINTEL di ARIA Spa di Regione Lombardia, è stata richiesta offerta per l'affidamento in parola al seguente operatore economico:

- ABIBOOK SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS C.F. e P.IVA 03832390987, con sede legale in Via Duca degli Abruzzi, n. 10/a - 25123 Brescia (BS).

VISTA l'offerta presentata dall'operatore economico Id Offerta n. 176587632 prot. n. 5122 del 01/12/2023;

VISTO il report della procedura n. 176587632 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla ditta ABIBOOK SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS C.F. e P.IVA 03832390987, con sede legale in Via Duca degli Abruzzi, n. 10/a - 25123 Brescia (BS), le attività in parola per un importo di € 39.480,00 (esente iva), per un totale complessivo di euro 39.480,00, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

VALUTATO che le interferenze sono di minimo livello e che pertanto non si procede alla redazione del DUVRI e gli oneri per la sicurezza sono pari a zero;

PRESO ATTO della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dai seguenti DURC prot. INAIL_40730746- Scadenza validità 09/02/2024;

PRESO ATTO altresì che è stato acquisito il codice identificativo di gara (CIG) tramite il sistema SIMOG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

RITENUTO di assumere idoneo impegno di spesa;

ACCERTATA, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTI:

- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- l’art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l’art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l’art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l’assunzione di impegni di spesa e per l’effettuazione di spese da parte degli enti locali;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile dell’Area Finanziaria, ai sensi degli artt. 147bis, comma 1 e 183, comma 7 del D.Lgs 267/2000;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Con la presente,

DETERMINA

1. Che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
1. DI AFFIDARE il servizio di gestione globale della biblioteca comunale di Sellero per gli anni 2024/2028 (in particolare dal 01/01/2024 al 31/12/2028) al seguente prezzo offerto:
 - € 39.480,00 totali (€ 7.896,00/anno) di cui € 36.500,00 per manodopera ed € 200,00 per costi sicurezza;
 - aliquota iva da applicare: esente;
 alla ABIBOOK SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS C.F. E P.IVA 03832390987, CON SEDE LEGALE IN VIA DUCA DEGLI ABRUZZI, N. 10/A - 25123 BRESCIA (BS), precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all’art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
2. DI IMPEGNARE ai sensi dell’articolo 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, la somma totale di € 39.480,00 (€ 7.896,00/anno) corrispondente a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato;
3. DI IMPUTARE la spesa totale di € 39.480,00 nel seguente modo:
 - € 7.896,00 al macro-aggregato 01111.03 capitolo 00010420 del bilancio di previsione 2023/2025 – esercizio 2024;
 - € 7.896,00 al macro-aggregato 01111.03 capitolo 00010420 del bilancio di previsione 2023/2025 – esercizio 2025;
4. DI DARE ATTO che l’impegno per gli esercizi 2026/2027/2028 per un totale di € 23.688,00 esente iva (€ 7.896,00 per ciascuno degli esercizi 2026/2027/2028) verrà assunto dal Responsabile Area ai sensi dell’art. 183, comma 6 lettera b) del D.lgs 267/2000;
5. DI DARE ATTO che l’obbligazione sarà esigibile entro trenta giorni dalla data di ricezione al protocollo comunale della fattura in FORMATO ELETTRONICO e che il codice univoco ufficio, informazione obbligatoria al fine di consentire il corretto recapito delle fatture, è UFKZ06;

6. DI DARE ATTO che:
- per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621/2022 e ss.mm.ii;
 - il CIG assegnato è Z8E3D6E79D. Esso andrà riportato obbligatoriamente in fattura, pena lo scarto della stessa;
7. DI DARE ATTO che, in ottemperanza all'art. 1, comma 629, Legge 190/2014 in materia di split payment, l'imposta sul valore aggiunto verrà versata all'Erario direttamente dall'Ente;
8. DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile Area;
9. DI PROCEDERE alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
10. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.lgs. n. 267/2000, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000;
11. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
12. DI ATTRIBUIRE alla presente determinazione valore contrattuale con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d.lgs n. 267/2000;
13. DI DARE ATTO che:
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è Giampiero Bressanelli;
 - il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
14. DI PRECISARE che trattandosi di affidamento di importo inferiore a 40.000 euro, l'operatore economico ha attestato con il DGUE nella documentazione di gara il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio

a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione, riservandosi la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

15. DI DEMANDARE al RUP anche per mezzo degli Uffici competenti:
 - tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;
16. DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;
17. DI INVIARE la presente, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'ente e, per doverosa conoscenza, alla ditta incaricata.

Il Responsabile Area Amministrativa
Servizio Socio-Culturale
F.to Giampiero Bressanelli

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA
(Artt. 147 bis comma 1 e 183, comma 7, del D.lgs. 18 agosto 2000, n.267)**

Si da atto che la spesa trova copertura finanziaria.

IMP.	ES.	DESCRIZIONE	CAPITOLO	IMPORTO
11346	2024	SERVIZIO DI GESTIONE BIBLIOTECA - PRESTAZIONI DI SERVIZI	05021.03.00014801	7.896,00
11346	2025	SERVIZIO DI GESTIONE BIBLIOTECA - PRESTAZIONI DI SERVIZI	05021.03.00014801	7.896,00

**Visto di regolarità contabile –
esecutività**

**Il Responsabile Area Finanziaria
F.to Giampiero Bressanelli**

Sellero, 01/12/2023

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia del presente verbale viene pubblicata all'albo pretorio comunale informatico (sito web www.comune.sellero.bs.it) ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal 04/12/2023 al 19/12/2023 (art. 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69).

Sellero, 04/12/2023

**L'incaricato alle pubblicazioni
F.to Debora Bonomelli**

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Sellero, 04/12/2023

Il Responsabile Area Amministrativa
F.to Giampiero Bressanelli