

COMUNE DI EDOLO (Prov. BRESCIA)

SERVIZIO FINANZIARIO

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Il bilancio di previsione finanziario rappresenta lo strumento attraverso il quale gli organi di governo dell'Ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e programmazione, definiscono le risorse da destinare e missioni e programmi in coerenza con quanto previsto dai documenti della programmazione. Il bilancio di previsione 2020-2022 è stato redatto nel rispetto dei principi generali ed applicati di cui al D.Lgs. n. 118/2011. Dal 2016 per tutti gli enti al bilancio di previsione deve essere allegata la **nota integrativa**, contenente almeno i seguenti elementi:

- 1) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- 2) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente e dei relativi utilizzi;
- 3) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- 4) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- 5) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- 6) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- 7) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- 8) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- 9) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

1. I criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni

Di seguito vengono evidenziati i criteri di formulazione delle previsioni relative al triennio, distintamente per la parte entrata e per la parte spesa. Nell'illustrare le entrate, si premette che sono considerati gli effetti del Legge stabilità 2020.

1.1. Le entrate

Per quanto riguarda le entrate, le previsioni relative al triennio 2020-2022 sono state formulate tenendo in considerazione il trend storico degli esercizi precedenti, ove disponibile, ovvero, le basi informative (catastale, tributaria, ecc.) e le modifiche normative che hanno impatto sul gettito. Nel prospetto seguente sono riportati i criteri di valutazione per la formulazione delle principali **entrate**:

IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (IMU)

Principali norme di riferimento	Legge 27 dicembre 2019 n. 160 articolo 1 comma 738 e seguenti.		
Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente	1.699.999,45		
Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento	1.650.000,00		
Gettito previsto nel triennio	2020	2021	2022
	1.866.396,00	1.866.396,00	1.866.396,00

Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione	<i>Il gettito tiene conto delle recenti disposizioni della Legge n. 160 del 27 dicembre 2019 con la quale è stata abolita l'Imposta Unica Comunale (IUC) composta a sua volta da IMU-TARI E TASI di cui all'art. 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013 n. 147. La nuova normativa ha riconfermato solo l'applicazione della TARI e dell'IMU, escludendo la TASI. Nel calcolo del gettito si è tenuto conto della possibilità concessa al Comune dal comma 755 di aumentare ulteriormente l'aliquota massima dello 1,06 per cento sino al 1,14 per cento, in sostituzione della maggiorazione del tributo per i servizi indivisibili (TASI).</i>
Effetti connessi alla modifica delle aliquote	.
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dalla legge	-----
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dal regolamento	-----
Altre motivazioni	

TRIBUTO COMUNALE SUI SERVIZI INDIVISIBILI (TASI)

Principali norme di riferimento	Legge 27 dicembre 2019 n. 160 articolo 1 comma 738 e seguenti.		
Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente	162.658,00		
Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento	160.000,00		
Gettito previsto nel triennio	2020	2021	2022
	0,00	0,00	0,00
Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione	Abolita dalla Legge Finanziaria 2020.		
Effetti connessi alla modifica delle aliquote			
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dalla legge	-----		
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dal regolamento	-----		
Altre motivazioni			

TASSA SUI RIFIUTI (TARI)

Principali norme di riferimento	Art. 1, commi 639-731, legge n. 147/2013, Decreto 124/2019 comma 683-bis e art. 107, comma 5 del DL 18/2020.		
Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente	587.109,25		
Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento	586.901,00		
Gettito previsto nel triennio	2020	2021	2022
	586.901,00	586.901,00	586.901,00
Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della	-----		

previsione	
Effetti connessi alla modifica delle tariffe	-----
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dalla legge	-----
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dal regolamento	-----
Altre motivazioni	Il gettito è rimasto pressochè invariato rispetto al 2019 in quanto: - il piano finanziario TARI 2020, che prevede un nuovo metodo di calcolo, verrà predisposto successivamente al bilancio, così come previsto dalla normativa, pertanto è stato inserito il medesimo valore previsto nel bilancio scorso;

TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (TOSAP)

Principali norme di riferimento	Capo II del D.Lgs. n. 507/1993		
Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente	38.359,26		
Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento	36.000,00		
Gettito previsto nel triennio	2020	2021	2022
	38.000,00	38.000,00	38.000,00
Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione			
Effetti connessi alla modifica delle tariffe	<i>Non è prevista nel triennio alcuna modifica alle aliquote</i>		
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dalla legge	-----		
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dal regolamento	-----		

IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP)

Principali norme di riferimento	Capo I del d.Lgs. n. 507/1993		
Gettito conseguito nel penultimo esercizio precedente	30.150,00		
Gettito previsto nell'anno precedente a quello di riferimento	23.010,00		
Gettito previsto nel triennio	2020	2021	2022
	23.010,00	23.010,00	23.010,00
Effetti connessi a modifiche legislative previste sugli anni della previsione			
Effetti connessi alla modifica delle tariffe	<i>Non è prevista nel triennio alcuna modifica alle aliquote</i>		
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dalla legge	-----		
Effetti connessi a disposizioni recanti esenzioni e riduzioni previsti dal regolamento	-----		

Inoltre per le seguenti entrate si mettono in evidenza alcuni aspetti qualificanti delle previsioni:

Proventi recupero evasione tributaria

Nel Triennio 2020-2022 sono previsti € 30.000,00 in materia di IMU ed € 4.000,00 per Tarsu e Tari.
Nel solo esercizio 2020 sono previsti rispettivamente € 200.000,00 in materia di TASI, il cui accertamento è già stato predisposto ma non ancora notificato in quanto sospeso al 30 giugno, secondo l'articolo 67 del D.L. 17/03/2020 n° 18 (c.d. Cura Italia) relativo all'emergenza coronavirus.

Fondo di solidarietà comunale

Alla data di approvazione del Bilancio di Previsione è noto il calcolo del Fondo di solidarietà 2020 pari ad € 692.808,00, somma inserita in bilancio;

Proventi sanzioni codice della strada

Come per l'esercizio 2020 sono previsti € 4.000,00 di proventi sanzioni codice della strada.

1.2. Le spese

Per quanto riguarda le **spese correnti**, le previsioni sono state formulate sulla base:

- dei contratti in essere (mutui, personale, utenze, altri contratti di servizio quali rifiuti, pulizie, illuminazione pubblica, ecc.). Per le previsioni 2021-2022 è stato considerato l'incremento legato al tasso di inflazione programmato;
- delle spese necessarie per l'esercizio delle funzioni fondamentali;
- delle richieste formulate dai vari responsabili, opportunamente riviste alla luce delle risorse disponibili e delle scelte dell'amministrazione effettuare in relazione agli obiettivi indicati nel Documento Unico di Programmazione (DUP);

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità rappresenta un accantonamento di risorse che gli enti devono stanziare nel bilancio di previsione al fine di limitare la capacità di spesa alle entrate effettivamente esigibili e che giungono a riscossione, garantendo in questo modo gli equilibri di bilancio. Il principio contabile della contabilità finanziaria prevede criteri puntuali di quantificazione delle somme da accantonare a FCDE, secondo un criterio di progressività che - a regime - dispone che l'accantonamento sia pari alla media del non riscosso dei cinque anni precedenti, laddove tale media sia calcolata considerando gli incassi in c/competenza sugli accertamenti in c/competenza di ciascun esercizio. E' ammessa la facoltà di considerare negli incassi anche quelli intervenuti a residuo nell'esercizio successivo a valere sugli accertamenti di competenza dell'esercizio n, scorrendo di un anno la serie di riferimento. Nel secondo anno di applicazione del nuovo ordinamento, il Fondo è determinato assumendo gli incassi totali (competenza+residui) da rapportarsi agli accertamenti di competenza per i primi quattro anni del quinquennio di riferimento, ed assumendo gli incassi in competenza da rapportarsi agli accertamenti di competenza per l'ultimo anno del quinquennio. L'ente può, con riferimento all'ultimo esercizio del quinquennio, considerare gli incassi intervenuti a residuo nell'esercizio successivo a valere sugli accertamenti dell'es. n. In tal caso occorre scorrere di un anno indietro il quinquennio di riferimento.

Per le entrate che in precedenza erano accertate per cassa, il calcolo del fondo è effettuata assumendo dati extracontabili.

Il principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 prevede, per i primi esercizi la possibilità di accantonare a bilancio di previsione una quota inferiore, come evidenziato nella seguente tabella:

FASE	ENTI	ANNO DI PREVISIONE DEL BILANCIO			
		2019	2020	2021	2022
PREVISIONE	Sperimentatori	95%	95%	100%	100%
	Non sperimentatori				

L'ente *si è avvalso* di tale facoltà.

In merito alle entrate per le quali calcolare il Fondo, il principio contabile demanda al responsabile finanziario sia l'individuazione che il livello di analisi, il quale può coincidere con la categoria ovvero scendere a livello di risorsa o di capitoli. Le entrate per le quali si è ritenuto di procedere all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità sono le seguenti:

Tip/Cat/Cap.	DESCRIZIONE	FCDE
109/109.1/110/110.1	TARSU - TARI	SI
91	Proventi recupero evasione tributaria TASI	SI
73	Proventi recupero evasione tributaria IMU	SI
370	Proventi sanzioni codice della strada	SI
440/430	Fitti attivi	SI
420/421	Proventi acquedotto e fognatura	NO
80	Tosap	Si

Per quanto riguarda il metodo di calcolo del fondo, è stato assunto:

- metodo A:** media semplice;
- metodo B:** rapporto tra la sommatoria degli incassi e degli accertamenti ponderati;
- metodo C:** media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti.

Nelle schede allegate è riportato il calcolo dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità per le singole entrate, di cui si riporta il riepilogo

BILANCIO 2020

Cap.	DESCRIZIONE	% acc.to FCDE	Previsione 2020 di entrata	% a bilancio del FCDE	Stanziamiento FCDE
109	Tassa rifiuti	11,29	586.901,00	95%	62.948,67
73	Proventi recupero evasione tributaria IMU	0,59	30.000,00	95%	168,15
91	Proventi recupero evasione tributaria TASI	0,00	200.000,00	95%	8.227,00
110.1	Proventi recupero evasione tributaria TARSU	0,00	2.000,00	95%	0,00
109.1	Proventi recupero evasione tributaria TARI	0,00	2.000,00	95%	0,00
370	Proventi sanzioni codice della strada	0,00	4.000,00	95%	0,00
440/430	Fitti attivi	3,55	83.148,00	95%	10.276,68
420/ 421	Proventi acquedotto e fognatura	15,74	0,00	95%	0,00
80	Tosap	1,01	38.000,00	95%	0,00
TOTALE					81.619,89

BILANCIO 2021

Cap.	DESCRIZIONE	% acc.to FCDE	Previsione 2021 di entrata	% a bilancio del FCDE	Stanziamiento FCDE
109	Tassa rifiuti	11,29	586.901,00	100%	66.261,12
73	Proventi recupero evasione tributaria IMU	0,59	30.000,00	100%	177,00
91	Proventi recupero evasione tributaria TASI	0,00	200.000,00	100%	0,00
110.1	Proventi recupero evasione tributaria TARSU	0,00	2.000,00	100%	0,00
109.1	Proventi recupero evasione tributaria TARI	0,00	2.000,00	100%	0,00
370	Proventi sanzioni codice della strada	0,00	4.000,00	100%	0,00
440/430	Fitti attivi	3,55	83.148,00	100%	10.817,55
420/ 421	Proventi acquedotto e fognatura	15,74	0,00	100%	0,00
80	Tosap	1,01	38.000,00	100%	0,00
TOTALE					77.255,68

BILANCIO 2022

Cap.	DESCRIZIONE	% acc.to FCDE	Previsione 2022 di entrata	% a bilancio del FCDE	Stanziamiento FCDE
109	Tassa rifiuti	11,29	586.901,00	100%	66.261,12
73	Proventi recupero evasione tributaria IMU	0,59	30.000,00	100%	177,00
91	Proventi recupero evasione tributaria TASI	0,00	200.000,00	100%	0,00
110.1	Proventi recupero evasione tributaria TARSU	0,00	2.000,00	100%	0,00
109.1	Proventi recupero evasione tributaria TARI	0,00	2.000,00	100%	0,00
370	Proventi sanzioni codice della strada	0,00	4.000,00	100%	0,00
440/430	Fitti attivi	3,55	83.148,00	100%	10.817,55
420/ 421	Proventi acquedotto e fognatura	15,74	0,00	100%	0,00
80	Tosap	1,01	38.000,00	100%	0,00
	TOTALE				77.255,68

Fondi di riserva

Il **Fondo di riserva** di competenza rientra nelle percentuali previste dalla legge (min. 0,3% e max 2% delle spese correnti iscritte in bilancio), e precisamente 0,60% per il 2020, 0,34% per il 2021 e 0,35% per il 2022. *Non facendo* l'ente ricorso all'anticipazione di tesoreria *non* è necessario incrementare del 50% la quota d'obbligo, la cui metà dovrà essere comunque riservata a spese indifferibili ed urgenti.

In esercizio provvisorio con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 5 marzo 2020 è stato autorizzato il prelevamento della quasi totalità del fondo di riserva per € 16.000,00 per "..... STUMULAZIONI STRAORDINARIE NEI CIMITERI COMUNALI".

Con l'approvazione del Bilancio 2020-2022 il Fondo di riserva viene interamente ricostituito.

Accantonamenti per passività potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Accantonamento per contenzioso	474.000,00	-	-
Accantonamento per perdite organismi partecipati	-	-	-
Accantonamento per indennità fine mandato	-	-	-
Altri accantonamenti (da specificare)	-	-	-
TOTALE	474.000,00	-	-

L'accantonamento al fondo contenzioso è funzionale alla sentenza relativa ai sovraccanoni rieveraschi Enel;

Entrate e spese non ricorrenti

Nel bilancio di previsione sono allocate le seguenti entrate e spese aventi carattere non ripetitivo:

ENTRATE	IMPORTO	SPESE	IMPORTO
Rimborsi spese per consultazioni elettorali a carico di altre PA	11.025,00	Consultazioni elettorali o referendarie locali	11.025,00
Gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria	200.000,00	Ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e gli altri trasferimenti in c/capitale	0
Proventi sanzioni Codice della Strada		Sentenze esecutive ed atti equiparati	0

		Hp accorto Enel per sovraccanoni	120.000,00
TOTALE ENTRATE	211.025,00	TOTALE SPESE	131.02500

2. Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente e dei relativi utilizzi

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2018 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 in data 8/05/2019, ed ammonta ad €. 726.085,46.

Sulla base degli utilizzi dell'avanzo di amministrazione disposti nel corso del 2019 e dell'andamento della gestione, il risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2019 ammonta ad € 1.304.487,72.

Il bilancio di previsione dell'esercizio 2020 *prevede* l'utilizzo delle seguenti quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione:

- € 258.166,00 somme vincolate per investimenti;

Il principio contabile relativo alla contabilità finanziaria, al punto 9.2, prevede che, fermo restando il prioritario utilizzo della quota libera dell'avanzo di amministrazione ai provvedimenti di salvaguardia degli equilibri, *“La quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con il bilancio di previsione o con provvedimento di variazione di bilancio, solo a seguito dell'approvazione del rendiconto, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:*

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;*
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (per gli enti locali previsti dall'articolo 193 del TUEL) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;*
- c) per il finanziamento di spese di investimento;*
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;*
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.”*

Le quote accantonate del risultato di amministrazione sono utilizzabili solo a seguito del verificarsi dei rischi per i quali sono stati accantonati. Le quote del risultato di amministrazione destinata agli investimenti è costituita dalle entrate in conto capitale senza vincoli di specifica destinazione non spese, mentre le quote vincolate sono costituite da tutte le entrate che in base alla legge o ai principi contabili devono essere finalizzate a specifiche tipologie di spesa.

In esercizio provvisorio, con deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 26.03.2020, si è provveduto ad utilizzare € 85.000,00 di avanzo di amministrazione presunto accantonato per far fronte all'emergenza COVID 19.

3. Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili

Nel triennio 2020-2022 sono previsti un totale di €. 8.337.636,00 di investimenti, così suddivisi:

Tipologia	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Programma triennale OO.PP	2.103.500,00	7.273.000,00	3.660.000,00
Altre spese in conto capitale	351.720,00	102.000,00	102.000,00
TOTALE SPESE TIT. II – III	2.455.220,00	7.375.000,00	3.762.000,00
Di cui IMPEGNI REIMPUTATI DA 2015 E PREC.	0	0	0
TOTALE SPESE DI INVESTIMENTO	2.455.220,00	7.375.000,00	3.762.000,00

Tali spese sono finanziate con:

Tipologia	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Alienazioni	50.000,00	0	0
Contributi da altre A.P.	1.999.554,00	5.940.000,00	710.000,00
Proventi permessi di costruire e assimilati	36.500,00	52.000,00	52.000,00
Altre entrate Tit. IV e V	0,00	0	3.000.000,00
Avanzo di amministrazione	258.166,00	0	0
	0	0	0
FPV di entrata parte capitale	111.000,00	0	0
Entrate reimputate da es. precedenti a finanz. Investimenti	0	0	0
MUTUI TIT. VI	0,00	1.383.000,00	0,00
TOTALE	2.455.220,00	7.375.000,00	3.762.000,00

4. Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti.

Nel triennio 2020-2022 non sono previste garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti o di altri soggetti, pubblici o privati.

Pertanto rimangono in essere le garanzie prestate all'Unione dei Comuni delle Alpi Orobie Bresciane negli anni scorsi.

5. Gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;

Nel triennio 2020-2022 non si prevede di attivare contratti relativi a strumenti di finanza derivata.

6. Elenco dei propri enti ed organismi strumentali

ORGANISMI STRUMENTALI	SITO INTERNET
////////////////////////////////////	//////

ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI	SITO INTERNET
////////////////////////////////////	//////

ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	Valore di attribuzione del patrimonio netto	SITO INTERNET	BILANCI SU SITO
////////////////////////////////////	////////////////////////////////////	////////////////////////////////////	//////

7. Elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale

Al 1° gennaio 2020 il Comune possiede le seguenti partecipazioni dirette:

SOCIETA' DI CAPITALI PARTECIPATE IN VIA DIRETTA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
VALLE CAMONICA SERVIZI S.R.L.	0,38%
CONSORZIO IDROELETTRICO EDOLO-MU'-S.C.R.L.	22,71%
CONSORZIO ADAMELLO SKI PONTE DI LEGNO-TONALE	19,16%
CONSORZIO FORESTALE VALLECAMONICA	29,36
SERVIZI IDRICI VALLE CAMONICA S.R.L.	3,12%
SOCIETA' IMPIANTI TURISTICI S.P.A. S.I.T.	0,01

L'Ente ha provveduto, in data 27/12/2019, con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.