









UNIONE DEI COMUNI DELLA VALSAVIORE

Sede legale Municipio di Cedegolo – Piazza Roma, 1 – 25051 Cedegolo (BS) Sede operativa Piazza della Repubblica - 25040 Berzo Demo (BS)

Tel. 0364/61100 – Fax 0364/622675 – C.F. 90009010175 – P.I. 02148860980 info@unionevalsaviore.bs.it

COPIA

Servizio: Servizio Finanziario Responsabile: Massimo Maffessoli

ATTO DI DETERMINAZIONE NR 71 DEL 08/07/2025

Oggetto:

ESERCIZIO OPZIONE CONTRATTUALE PER LA PROROGA DEL SERVIZIO DI TESORERIA - PERIODO 01.08.2025 - 31.07.2030 - A BANCA POPOLARE DI SONDRIO CON SEDE IN SONDRIO, PIAZZA GARIBALDI N.16, P.IVA. 00053810149 - CIG: B789149872





IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Richiamate:

- la Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n.30 del 23.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025/2027;
- la Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n.31 del 23.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027;
- la Deliberazione della Giunta dell'Unione n.57 del 23.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027;

Dato atto che:

- con Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni della Valsaviore n.26 del 31.05.2025 il sottoscritto è stato nominato come Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria dell'Ente;
- il sottoscritto, pertanto, è soggetto abilitato all'assunzione della presente determinazione in attuazione delle proprie competenze e attribuzioni gestionali, competente per i servizi in parola;

Dato atto che il sottoscritto, al fine di procedere in ordine a quanto in oggetto, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36/2023, e pertanto è soggetto abilitato all'assunzione della presente determinazione in attuazione delle proprie competenze e attribuzioni gestionali, competente per i servizi in parola;

Richiamate:

- la Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n.3 del 13.05.2020 con la quale veniva approvato, ai sensi dell'art.210 del D.lgs 267/2000 e ss.mm.ii., lo schema di convenzione per la l'affidamento del servizio di Tesoreria dell'Ente, approvando i criteri per l'aggiudicazione del servizio e demandando al Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria l'adozione degli adempimenti a tal fine necessari
- la determinazione del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria n.66 del 25.05.2020 con la quale veniva approvato il "Avviso pubblico per manifestazione d'interesse finalizzato all'indagine di mercato per la costituzione di un elenco di operatori economici interessati partecipare alla procedura di affidamento del servizio di tesoreria dell'Unione dei Comuni della Valsaviore per il periodo 01.08.2020 31.07.2025 con facoltà di rinnovo per ulteriori 5 anni";

Rammentato che:

- veniva affidata alla Centrale Unica di Committenza "Area vasta Brescia" l'incombenza all'esecuzione delle procedure di appalto per l'individuazione del soggetto al quale affidare il servizio di tesoreria comunale;
- l'Avviso di Manifestazione d'interesse è stato reso pubblico dal 10 giugno 2020 al 24 giugno 2020 sul sito della CUC della Provincia di Brescia, all'Albo Pretorio online dell'Ente, sul sito internet dell'Ente e sulla piattaforma regionale ARIA SPA-SINTEL;
- al termine delle operazioni di gara, la Centrale Unica di Committenza "Area vasta Brescia" trametteva il verbale relativo alle operazioni di selezione (procedura Arca-Sintel n.127179577) degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura di affidamento, ai sensi dell'art.36, comma 2, del D.Lgs n.50/2016, dal quale si evinceva che l'unico operatore ad aver presentato la propria manifestazione di interesse fosse stata Banca Popolare di Sondrio, con sede legale in Sondrio, Piazza Garibaldi n.16, P.IVA 00053810149;
- con determinazione del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria n.95 del 03.07.2020, come poi successivamente rettificata con Determinazione n.111 del 31.07.2020, veniva formalmente affidato in esito alla procedura di RDO n.127179577 a Banca Popolare di Sondrio, con sede legale in Sondrio, Piazza Garibaldi n.16, P.IVA 00053810149, il servizio di tesoreria per il periodo 01.08.2020 − 31.07.2025 dietro pagamento di un corrispettivo d'importo pari ad €/anno 4.000,00;

Considerato che il suddetto risulta in scadenza al prossimo 31.07 e, pertanto, si rende necessario provvedere a garantire la continuità del servizio di tesoreria, strategico e fondamentale per il corretto e continuo prosieguo delle attività dell'Ente, a tal fine individuando un operatore economico in possesso dei relativi requisiti previsti dalla Legge ed grado di garantire l'erogazione del servizio;





Richiamati:

- l'art. 208 e seguenti del D.Lgs. 267/2000 per cui il servizio di tesoreria comunale è obbligatorio in quanto il tesoriere è il soggetto autorizzato alla gestione monetaria dei pagamenti e delle riscossioni ed ai servizi connessi, nonché alla custodia dei titoli e dei valori dell'Ente;
- l'art. 210 del Testo sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 267/2000 il quale prevede che, qualora ricorrano le condizioni di legge, l'Ente può procedere per non più di una volta al rinnovo del contratto di tesoreria nei confronti del medesimo soggetto;

Dato atto che:

- l' "Avviso pubblico per manifestazione d'interesse finalizzato all'indagine di mercato per la costituzione di un elenco di operatori economici interessati partecipare alla procedura di affidamento del servizio di tesoreria dell'Unione dei Comuni della Valsaviore per il periodo 01.08.2020 − 31.07.2025 con facoltà di rinnovo per ulteriori 5 anni" approvato con determinazione del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria n.66 del 25.05.2020 e poi oggetto di procedura ad evidenza pubblica esperita dalla Centrale Unica di Committenza "Area vasta Brescia" con procedura Arca-Sintel n.127179577, all'art.5 "Durata dell'appalto opzioni e rinnovi" prevede testualmente l'opzione contrattuale per cui "L'Amministrazione aggiudicatrice si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 5 anni, per un importo annuale di € 4.000,00 IVA esclusa. La stazione appaltante esercita tale facoltà comunicando all'appaltatore mediante posta elettronica certificata almeno 3 mesi prima della scadenza del contratto originario";
- tale opzione facoltativa è, altresì, espressamente richiamata nel contenuto dispositivo, punto n.6, della Determinazione n.111 del 31.07.2020 di affidamento del servizio di tesoreria per il periodo 01.08.2020 31.07.2025;
- la documentazione di gara per l'aggiudicazione del servizio, pertanto, prevede espressamente la facoltà per l'Ente al termine della scadenza naturale del primo affidamento di rinnovare per altri 5 anni il contratto, alle medesime condizioni normo-economiche del precedente;

Richiamato l'art.120 "Modiche dei contratti in corso di esecuzione", comma 10, del D.Lgs n.36/2023 a tenore del quale "Nel caso in cui nel bando e nei documenti di gara iniziali sia prevista un'opzione di proroga il contraente originario è tenuto a eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o, se previsto nei documenti di gara, alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante";

Considerato che:

- il servizio in oggetto è svolto dall'attuale Tesoriere nel rispetto dei tempi e dei modi di esecuzione previsti dal contratto, determinando la piena soddisfazione delle richieste avanzate;
- già in occasione della precedente procedura di Manifestazione d'interesse si era rilevato uno scarso interesse del mercato di riferimento allo svolgimento del servizio alle condizioni date, alla quale aveva partecipato il solo operatore economico poi individuato quale affidatario del servizio;
- l'avvio di una nuova procedura di gara comporterebbe un inutile aggravio in termini di tempi e di costi a carico dell'Ente;

Dato atto che:

- in aderenza a quanto previsto dall'art.5 dell'Avviso pubblico per manifestazione d'interesse per l'affidamento del servizio di tesoreria dell'Unione dei Comuni della Valsaviore, con nota registrata al protocollo dell'Ente n.691/25 del 14.03.2025, il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria dell'Ente comunicava a Banca Popolare di Sondrio la volontà di avvalersi dell'opzione di rinnovo del contratto inerente il servizio di Tesoreria dell'Ente per il periodo 01.08.2025 31.07.2030 alle medesime condizioni vigenti e, in particolare, dietro pagamento in corrispettivo d'importo annuo pari ad € 4.000,00 IVA esclusa, pari a complessivi € 20.000,00;
- a riscontro della predetta nota, la Banca Popolare di Sondrio, con pec acquisita al prot. n.705 del 17.03.2025, ha dichiarato la propria disponibilità al rinnovo del contratto per servizio di tesoreria per il periodo 01.08.2025 -31.07.2030, alle medesime condizioni;
- l'opzione di rinnovo quinquennale è facoltà da ritenersi pienamente ammissibile, sussistendo nel caso di specie le seguenti condizioni:
 - era prevista nell'Avviso pubblico di Manifestazione d'interesse, con ciò rendendo pienamente edotti i concorrenti circa la possibilità della prosecuzione del rapporto contrattuale affinché ne potessero tener conto in sede di formulazione della propria istanza di partecipazione all'Avviso;
 - era quantificata, all'interno dello stesso Avviso pubblico di Manifestazione d'interesse, sia in termini temporali che economici;





- in fase di rinnovo, come dichiarato dalle parti, non sono state apportate modificazioni alle condizioni contrattuali vigenti;

Considerato che, come chiarito dalla giurisprudenza in ordine alle differenze tra proroga e rinnovo, si verte in ipotesi di proroga contrattuale allorquando vi sia una integrale conferma delle precedenti condizioni (fatta salva la modifica di quelle non più attuali), con il solo effetto del differimento del termine finale del rapporto, per il resto regolato dall'atto originario; mentre ricorre l'ipotesi di rinnovo, quando interviene una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti che si conclude con una modifica delle precedenti condizioni (ex multis Cons. Stato, sez. III, n. 5059 del 2018; Cons. Stato, sez. VI, n. 3478 del 2019; Cons. Stato, sez. VI, n. 8219 del 2019; Cons. Stato, sez. V, n. 3874 del 2020). Il rinnovo, dunque, in disparte il dato non determinante del *nomen iuris* formalmente attribuito dalle parti, si contraddistingue, sul piano sostanziale, per la rinegoziazione del complesso delle condizioni del contratto originario, per cui deve risultare che le parti, attraverso specifiche manifestazioni di volontà, abbiano dato corso a distinti, nuovi ed autonomi rapporti giuridici, ancorchè di contenuto analogo a quello originario. In assenza di tale negoziazione novativa, è qualificabile come proroga contrattuale l'accordo con cui le parti si limitano a pattuire il differimento del termine finale del rapporto, che per il resto continua ad essere regolato dall'atto originario; ed anche la circostanza che in tale accordo sia riportato il prezzo del contratto originario, che quindi rimane immutato, non costituisce affatto espressione di rinnovata volontà negoziale, ma circostanza idonea ad avvalorare ulteriormente l'intervenuta mera proroga del previgente contratto (Cons. Stato, sez. V, 3874 del 2020, Cons. Stato, sez. III, 24.3.2022, n. 2157);

Atteso che, pertanto, nel caso di specie (al netto del *nomen iuris* formalmente attribuito dalle parti in sede convenzionale) ci si trova di fronte ad un vero e proprio caso di "proroga" - ossia di mera prosecuzione del termine di durata di un rapporto contrattuale - e non di un nuovo e autonomo contratto, ragione per la quale, in seguito al perfezionamento della volontà delle parti di avvalersi della facoltà di rinnovo (*rectius*, proroga) prevista dalla convenzione, il rapporto viene perfezionato con l'adozione di dedicata determinazione del Responsabile dell'Area interessata che dia conto dell'esercizio dell'anzidetta facoltà;

Dato atto che:

- il codice CIG assegnato alla procedura in oggetto è il seguente: Z402D18A08 e che non si configura la necessità di acquisirne uno nuovo, non trattandosi di "nuovo contratto", così come precisato dalla FAQ A39 del 21 maggio 2014;
- il suddetto CIG, per mero errore in fase di acquisizione inziale, era stato acquisito per il solo valore economico dell'affidamento relativo ai primi 5 anni, senza invece tener conto dell'importo dell'opzione contrattuale di prolungamento del rapporto per le medesime durata e valore economico;
- al fine di porre rimedio a tale errore, si provveda mediante interrogazione del dedicato portale Anac, a richiedere l'integrazione del Cig originario per il valore relativo alla presente opzione di proroga del contratto;
- avendo ricevuto riscontro negativo alla predetta richiesta d'integrazione, si è provveduto all'acquisizione di un nuovo Cig B789149872, del valore relativo all'opzione di proroga del contratto, precisando che lo stesso è imprescindibilmente legato all'originaria procedura di affidamento, senza che lo stesso possa, invece, in alcun modo qualificarsi come riferimento ad una nuova e distinta procedura di affidamento;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC_INPS n.45985174 del 23.05.2025 con validità sino al 20.09.2025;

Precisato che, come rappresentato da Agenzia delle Entrate - da ultimo nella risposta n.188/2023 "Trattamento IVA del servizio di cassa reso da un istituto di credito ad un soggetto obbligato al regime di rilevazione SIOPE+ e agli adempimenti previsti dal decreto ministeriale 8 agosto 2019" - le operazioni relative al "conto corrente di Tesoreria" e al "conto corrente bancario on line multiutenza" dedicato al servizio di tesoreria, di incassi e di pagamenti nonché rilascio e gestione delle carte di credito in esame (di cui alle lettere a, c e h), in quanto operazioni finanziarie, rientrano nel regime di esenzione IVA di cui all'articolo 10, primo comma, n. 1) del d.P.R n. 633 del 1972, e pertanto alle stesse si applica il regime di esenzione;

Ritenuto, per tutto quanto espresso in premessa narrativa, di esercitare l'opzione di proroga - ai sensi e per gli effetti di quanto previsto all'art.5 "Durata dell'appalto - opzioni e rinnovi" dell' "Avviso pubblico per manifestazione d'interesse finalizzato all'indagine di mercato per la costituzione di un elenco di operatori economici interessati partecipare alla procedura di affidamento del servizio di tesoreria dell'Unione dei Comuni della Valsaviore per il periodo 01.08.2020 – 31.07.2025 con facoltà di rinnovo per ulteriori 5 anni" approvato con determinazione del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria n.66 del 25.05.2020 e poi oggetto di procedura ad evidenza pubblica esperita dalla Centrale Unica di Committenza "Area vasta Brescia" con procedura Arca-Sintel n.125374689 e dell'art.120, comma 10, del D.Lgs n.36/2023 - del contratto disciplinante il servizio di tesoreria





dell'Ente in favore di Banca Popolare di Sondrio, con sede legale in Sondrio, Piazza Garibaldi n.16, P.IVA 00053810149, per il periodo 01.08.2025 – 31.07.2030 dietro pagamento di un corrispettivo d'importo pari ad €/anno 4.000,00 (ovvero sia alle medesime condizioni del precedente contratto);

Riconosciuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n.267/2000;

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art.6 bis della Legge n.241/90 e ss.mm.ii. e dell'art.7 del D.P.R. n.62/2013;

Richiamati:

- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e successive modifiche ed integrazioni, recante la disciplina vigente in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. recante disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.lgs 30 marzo 2023 n.36 "Codice dei Contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 e s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai fini del controllo di cui all'articolo 147bis del DLgs 267/2000, come introdotto dal D.L. 174 del 10/10/2012;

Dato Atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi degli artt. 147bis, comma 1 e 183, comma 7 del D.lgs 267/2000;

DETERMINA

- 1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2. di esercitare ai sensi e per gli effetti di quanto previsto all'art.5 "Durata dell'appalto opzioni e rinnovi" dell' "Avviso pubblico per manifestazione d'interesse finalizzato all'indagine di mercato per la costituzione di un elenco di operatori economici interessati partecipare alla procedura di affidamento del servizio di tesoreria dell'Unione dei Comuni della Valsaviore per il periodo 01.08.2020 − 31.07.2025 con facoltà di rinnovo per ulteriori 5 anni" approvato con determinazione del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria n.66 del 25.05.2020 e poi oggetto di procedura ad evidenza pubblica esperita dalla Centrale Unica di Committenza "Area vasta Brescia" con procedura Arca-Sintel n. 127179577 e dell'art.120, comma 10, del D.Lgs n.36/2023 l'opzione di proroga del contratto disciplinante il servizio di tesoreria dell'Ente in favore di Banca Popolare di Sondrio, con sede legale in Sondrio, Piazza Garibaldi n.16, P.IVA 00053810149, per il periodo 01.08.2025 − 31.07.2030 dietro pagamento di un corrispettivo d'importo pari ad €/anno 4.000,00 (ovvero sia alle medesime condizioni del precedente contratto);
- 3. di dare atto che l'importo complessivo dell'affidamento è pari ad € 20.000,00;
- 4. di **imputare** la suddetta spesa nel modo seguente:
 - € 1.666,67 al macroaggregato 01031.03.0100 del Bilancio di Previsione 2025/27, Esercizio 2025;
 - € 4.000,00 al macroaggregato 01031.03.0100 del Bilancio di Previsione 2025/27, Esercizio 2026;
 - € 4.000,00 al macroaggregato 01031.03.0100 del Bilancio di Previsione 2025/27, Esercizio 2027;
- 5. di dare atto che l'assunzione degli impegni di spesa inerenti agli esercizi finanziari 2028, 2029 e 2030, rispettivamente per un totale di € 4.000,00, € 4.000,00 ed € 2.333,33, verranno assunti ai sensi dell'articolo 183, comma 6, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, in quanto è possibile disporre l'assunzione dell'impegno di spesa sugli esercizi successivi a quello in corso nei casi di contratti o convenzioni pluriennali o nel caso in cui sia necessario garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali





- 6. di **precisare** che le operazioni relative al "conto corrente di Tesoreria" e al "conto corrente bancario on line multiutenza" dedicato al servizio di tesoreria, di incassi e di pagamenti nonché rilascio e gestione delle carte di credito in esame (di cui alle lettere a, c e h), in quanto operazioni finanziarie, rientrano nel regime di esenzione IVA di cui all'articolo 10, primo comma, n. 1) del d.P.R n. 633 del 1972, e pertanto alle stesse si applica il regime di esenzione;
- 7. di disporre che la ditta incaricata, così come previsto dall' art. 3, comma 7, della legge 13.08.2010, n. 136, comunichi alla stazione appaltante, entro sette giorni dalla loro accensione, gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati, nonché le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi. La stessa assume gli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla legge 13.08.2010, n. 136, così come previsto dall' art. 3, comma 8, della legge stessa. E' causa di risoluzione dell'assegnazione della fornitura di servizio l'effettuazione di transazioni afferenti lo stesso eseguite senza avvalersi di banche o della società Poste Italiane S.p.A.;
- 8. di dare atto che il Codice Univoco Ufficio, informazione obbligatoria al fine di consentire il corretto recapito delle fatture elettroniche, è UFF5WU;
- 9. di dare atto che il pagamento delle spese verrà effettuato da parte del Responsabile del Servizio Finanziario previa liquidazione da parte del sottoscritto Responsabile di servizio della relativa fattura da inoltrare in formato elettronico;
- 10. di dare atto che, in ottemperanza all'art. 1, comma 629, Legge 190/2014 in materia di split payment, l'imposta sul valore aggiunto verrà versata all'Erario direttamente dall'Ente;
- 11. di disporre la pubblicazione del presente atto di determinazione per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio dell'Ente;
- 12. di dare atto altresì, ai sensi dell'art.3 della Legge n.241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo pretorio;
- 13. di trasmettere il presente atto, per competenza, all'Ufficio di Ragioneria dell'ente e alla Società Incaricata.

Il Responsabile Del Servizio Finanziario F.to Massimo Maffessoli





Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi degli artt. 147 bis comma 1 e 183, comma 7, del d.lgs 18 agosto 2000, n. 267.

IMPEGNI DI SPESA

IMPEGNO	ES.	CAP.	DESCRIZIONE	IMPORTO
25618	2025	01031.03.0100	SERVIZIO DI TESORERIA - PRESTAZIONI DI	1.666,67
			SERVIZI	
25618	2026	01031.03.0100	SERVIZIO DI TESORERIA - PRESTAZIONI DI	4.000,00
			SERVIZI	
25618	2027	01031.03.0100	SERVIZIO DI TESORERIA - PRESTAZIONI DI	4.000,00
			SERVIZI	
25618	2028	01031.03.0100	SERVIZIO DI TESORERIA - PRESTAZIONI DI	4.000,00
			SERVIZI	
25618	2029	01031.03.0100	SERVIZIO DI TESORERIA - PRESTAZIONI DI	4.000,00
			SERVIZI	
25618	2030	01031.03.0100	SERVIZIO DI TESORERIA - PRESTAZIONI DI	2.333,33
			SERVIZI	

Osservazioni:

Data visto di regolarità contabile - esecutività: 08/07/2025

Il Responsabile Servizio Finanziario F.to Massimo Maffessoli

Pubblicata all'Albo Pretorio dell' Unione dal 09/07/2025 al 24/07/2025 nel sito informatico di questa Unione (Art. 32, c. 1, della legge 18.06.2009, n. 69)

L'Incaricato alle Pubblicazioni

F.to Dott. Matteo Tonsi

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo. Cedegolo, 09/07/2025

Segretario dell'Unione Dott. Matteo Tonsi



