

*UNIONE DEI COMUNI DELLA MEDIA VALLE CAMONICA*

*CIVILTA' DELLE PIETRE*

*Provincia di Brescia*

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022**

**e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Luca Carabelli

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale 6 del 22/07/2020

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

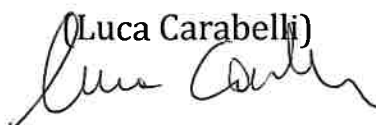
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

#### Presenta

L'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, dell'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica – Civiltà delle Pietre che forma parte integrante e sostanziale del presente documento.

Capo di Ponte, 22 luglio 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

(Luca Carabelli)  


## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione dell'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica – Civiltà delle Pietre nominato con delibera dell'Assemblea dell'Unione n 38 del 21/12/2017.

### **Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 15/07/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla Giunta dell'Unione in data 13/07/2020 con delibera n. 24, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2019;

- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

- il prospetto delle spese di bilancio per missioni, programmi e macro-aggregati, per ciascuno degli anni considerati dal bilancio di previsione;

- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

- necessari per l'espressione del parere:

- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

- il rendiconto di gestione dell'esercizio 2017 approvato in data 30/05/2018 con deliberazione n. 9. Il rendiconto di gestione 2018 non è ad oggi ancora approvato

- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;

- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;



e i seguenti documenti messi a disposizione:

DUP (documenti unici di programmazione) e delle relative note di aggiornamento dei Comuni di Braone, Capo di Ponte, Cerveneno, Losine e Ono San Pietro.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020/2022;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente in data 18 luglio 2019 con delibera 16 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019/2021

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2020 e gli stanziamenti di competenza 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2019/2021 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2019, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.11 del 22/05/2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione **presunto** al 31/12/2019 così distinto:

Risultato di amministrazione iniziale 2019	387.907,54
FPV iniziale 2019	744.954,81
Entrate accertate 2019	2.085.537,75
Uscite impegnate 2019	2.335.889,53
Variazioni residui attivi 2019	9.798,99
Variazioni residui passivi 2019	5.341,41
<b>Risultato di amministrazione 2019</b>	<b>878.052,99</b>
FPV 31.12.19	625.076,35
<b>Risultato amministrazione presunto 31.12.19</b>	<b>252.976,64</b>

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
<b>Disponibilità</b>	227.036,19	189.377,63	143.475,87
<b>Di cui cassa vincolata</b>	0,00	0,00	0,00
<b>Anticipazioni non estinte al 31/12</b>	0,00	0,00	0,00

## BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

### 1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
<b>Periodo pluriennale vincolato per spese correnti</b>	<b>13523</b>	13.297,92	10.723,00	10.723,00
<b>Periodo pluriennale vincolato per spese in conto capitale</b>	<b>731431,81</b>	611.778,43	-	-
<b>Avanzo di Amministrazione</b>	<b>382111,21</b>	249.627,75	-	-
<i>di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e equativa</b>	-	-	-	-
<b>Trasferimenti correnti</b>	1.902.682,29	1.834.354,73	1.797.279,56	1.797.279,56
<b>Entrate extratributarie</b>	163.162,00	163.500,00	178.500,00	178.500,00
<b>Entrate in conto capitale</b>	1.338.908,36	793.986,32	501.644,80	501.644,80
<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	-	-	-	-
<b>Estensione prestiti</b>	-	-	-	-
<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	532.526,08	667.514,20	667.514,20	667.514,20
<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	317.000,00	317.000,00	317.000,00	317.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>4.254.278,73</b>	<b>3.776.355,25</b>	<b>3.461.938,56</b>	<b>3.461.938,56</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>5.381.344,75</b>	<b>4.651.059,35</b>	<b>3.472.661,56</b>	<b>3.472.661,56</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>SPESE CORRENTI</b>	previsione di competenza	2079367,29	2011152,65	1986502,56	1986502,56
	di cui già impegnato		681920,46	317766,55	0
	di cui fondo pluriennale vincolato	13297,92	10723	10723	10723
<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	previsione di competenza	2452451,38	1655392,5	501644,8	501644,8
	di cui già impegnato		578028,82	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	611778,43	0	0	0
<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0	0	0
<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	previsione di competenza	0	0	0	0
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0	0	0
<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE</b>	previsione di competenza	532526,08	667514,2	667514,2	667514,2
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0	0	0
<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	previsione di competenza	317000	317000	317000	317000
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0	0	0	0
<b>TOTALE TITOLI</b>	previsione di competenza	<b>5381344,75</b>	<b>4651059,35</b>	<b>3472661,56</b>	<b>3472661,56</b>
	di cui già impegnato		<b>1259949,28</b>	<b>317766,55</b>	<b>0,00</b>
	di cui fondo pluriennale vincolato	<b>625076,35</b>	<b>10723,00</b>	<b>10723,00</b>	<b>10723,00</b>
<b>LE GENERALI DELLE SPESE</b>	previsione di competenza	<b>5381344,75</b>	<b>4651059,35</b>	<b>3472661,56</b>	<b>3472661,56</b>
	di cui già impegnato*		<b>1259949,28</b>	<b>317766,55</b>	<b>0,00</b>
	di cui fondo pluriennale vincolato	<b>625076,35</b>	<b>10723,00</b>	<b>10723,00</b>	<b>10723,00</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### **1.1 Disavanzo o avanzo tecnico**

L'Unione dei Comuni non presenta disavanzo tecnico.

### **1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscritte relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, l'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In merito alle quote di FPV di spesa, l'Organo di revisione ha verificato, in particolare, che l'entità del fondo pluriennale vincolato medesimo, iscritta nel titolo secondo, risulti coerente con i cronoprogrammi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.



**2. Previsioni di cassa**

<b>RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>		
		<b>PREVISIONI ANNO 2020</b>
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>	<b>143.475,87</b>
<b>TITOLI</b>		
<b>1</b>	<b><i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i></b>	<b>-</b>
<b>2</b>	<b><i>Trasferimenti correnti</i></b>	<b>2.412.693,56</b>
<b>3</b>	<b><i>Entrate extratributarie</i></b>	<b>242.272,86</b>
<b>4</b>	<b><i>Entrate in conto capitale</i></b>	<b>1.432.575,13</b>
<b>5</b>	<b><i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i></b>	<b>-</b>
<b>6</b>	<b><i>Accensione prestiti</i></b>	<b>-</b>
<b>7</b>	<b><i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i></b>	<b>667.514,20</b>
<b>9</b>	<b><i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i></b>	<b>317.200,70</b>
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>5.072.256,45</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>5.215.732,32</b>

<b>RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI</b>		
<b>TITOLI</b>		<b>PREVISIONI ANNO 2020</b>
<b>1</b>	<b><i>Spese correnti</i></b>	<b>2.536.168,76</b>
<b>2</b>	<b><i>Spese in conto capitale</i></b>	<b>1.552.807,97</b>
<b>3</b>	<b><i>Spese per incremento attività finanziarie</i></b>	<b>-</b>
<b>4</b>	<b><i>Rimborso di prestiti</i></b>	<b>-</b>
<b>5</b>	<b><i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i></b>	<b>667.514,20</b>
<b>7</b>	<b><i>Spese per conto terzi e partite di giro</i></b>	<b>331.213,75</b>
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>5.087.704,68</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>128.027,64</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.



### 3. Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>				
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE</b>				
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2021</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2022</b>
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	13.297,92	10.723,00	10.723,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	1.997.854,73	1.975.779,56	1.975.779,56
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.011.152,65	1.986.502,56	1.986.502,56
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		10.723,00	10.723,00	10.723,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		3.000,00	3.000,00	3.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		-	-	-
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M</b>		-	-	-

#### Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente **non si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

#### **4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio dell'Unione non sono previste entrate di carattere non ripetitivo.

#### **5. Verifica rispetto pareggio bilancio**

Le Unioni di Comuni non sono assoggettate alla normativa del pareggio di bilancio.

#### **6. La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### ***7. Verifica della coerenza interna***

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

#### **7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

L'Unione non ha proprio DUP, si limita a prendere atto dei DUP dei Comuni aderenti.

#### **7.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

I seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

##### **7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-2022 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

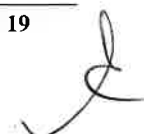
##### **7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 21 del 29/03/2019

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2020/2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.



**7.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Non sono previste nel triennio

**8. Verifica della coerenza esterna**

**8.1. Saldo di finanza pubblica**

L'Unione di comuni non è assoggettata al rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI  
ANNO 2020-2022**

***A) ENTRATE CORRENTI***

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Le entrate previste confermano quelle dei precedenti bilanci dopo il trasferimento avvenuto nel 2017 di 9 funzioni fondamentali e di 3 non fondamentali dai Comuni all'Unione.

***Entrate tributarie***

L'Unione non gestisce entrate di natura tributaria.

***Entrate da trasferimenti***

Il Titolo II dell'entrata contiene tutti gli stanziamenti relativi ai trasferimenti e riporta per l'esercizio 2020 una previsione complessiva di competenza di € 1.834.354,73.

Tali trasferimenti sono così composti:

- Contributo ordinario dello Stato € 10.000,00;
- Contributo ordinario della Regione Lombardia € 130.000,00;
- Contributi e trasferimenti correnti dai Comuni appartenenti all'Unione per il funzionamento dell'Unione stessa e per il finanziamento dei servizi delegati per complessivi € 1.694.354,73;

**Entrate extra-tributarie**

Il Titolo III dell'entrata contiene tutti gli stanziamenti relativi ai servizi forniti dall'Unione e riporta per l'esercizio 2019 una previsione complessiva di competenza di € 163.500,00.

Le voci più significative di entrata sono:

- Proventi della gestione di beni e vendita di beni e servizi € 123.400,00
- Attività di controllo e repressione di illeciti € 20.000,00
- Rimborsi ed altre entrate € 20.1000,00

**A) ENTRATE IN CONTO CAPITALE**

Le entrate in conto capitale sono costituite da trasferimenti, in prevalenza provenienti dai comuni aderenti all'Unione, ammontano ad € 793.986,32 e possono essere così dettagliate:

Contributo straordinario Regione Lombardia per funzionamento Unione	20.000,00
Contributo Provincia Autonoma di Trento - Fondo Comuni di confine	712.341,52
Contributo Regionale per progetto "Sicurezza per tutti"	26.211,84
Compartecipazione del Comune di Braone per spese in c/capitale	5.310,59
Compartecipazione del Comune di Capo di Ponte per spese in c/capitale	18.250,60
Compartecipazione del Comune di Cerveneno per spese in c/capitale	2.950,59
Compartecipazione del Comune di Losine per spese in c/capitale	1.310,59
Compartecipazione del Comune di Ono S. Pietro per spese in c/capitale	7.610,59

**Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni**

L'Unione non dispone di tale entrata.

**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macro-aggregati di spesa corrente è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati		Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
101	redditi da lavoro dipendente	125.809,00	124.769,00	124.769,00
102	imposte e tasse a carico ente	6.551,00	6.551,00	6.551,00
103	acquisto beni e servizi	1.302.620,09	1.274.560,00	1.274.560,00
104	trasferimenti correnti	539.732,56	544.182,56	544.182,56
105	trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	interessi passivi	0,00	0,00	0,00
108	altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00
109	altre spese correnti	36.440,00	36.440,00	36.440,00
<b>TOTALE</b>		<b>2.011.152,65</b>	<b>1.986.502,56</b>	<b>1.986.502,56</b>

### *Spese di personale*

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della L. 296/2006 rispetto al valore medio del 2008 (congiuntamente ai dati dei Comuni aderenti all'Unione)

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101		133.491,00	133.491,00	133.491,00
Spese macroaggregato 103		1.650,00	1.650,00	1.650,00
Irap macroaggregato 102		8.892,00	8.892,00	8.892,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare Conv. Segretario Comunale		3.100,00	3.100,00	3.100,00
Altre spese: da specificare. Contributi pensione integrativa Polizia Locale e diritti di rogito		7.700,00	7.700,00	7.700,00
<b>Totale spese di personale (A)</b>		<b>154.833,00</b>	<b>154.833,00</b>	<b>154.833,00</b>
(-) Componenti escluse (B)		8.128,00	8.128,00	8.128,00
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-</b>	<b>0,00</b>	<b>146.705,00</b>	<b>146.705,00</b>	<b>146.705,00</b>
<b>Spesa Personale Comuni aderenti</b>	<b>928.674,34</b>	<b>775.153,57</b>	<b>775.153,57</b>	<b>775.227,43</b>
<b>Totale spesa personale</b>	<b>928.674,34</b>	<b>921.858,57</b>	<b>921.858,57</b>	<b>921.932,43</b>
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562		6.815,77	6.815,77	6.741,91

L'Unione ha personale dipendente dal 01/01/2017 quando sono stati assunti i Vigili che erano dipendenti dei Comuni di Braone, Cervenone e Losine.

La previsione per l'anno 2020 è INFERIORE alla spesa della media 2011/2013.

### ***Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)***

L'Ente non prevede in conferimento di incarichi di collaborazione autonoma.

### ***Spese per acquisto beni e servizi***

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

### ***Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)***

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2020-2022 è evidenziata nel prospetto che segue.

L'Unione ha stanziato nel bilancio di previsione l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto dal punto 3.3 del principio contabile applicato 4.2.

Trattasi di un fondo rischi teso ad evitare che entrate dubbie e di difficile esazione siano utilizzate per il finanziamento di spese esigibili.

Per l'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica – Civiltà delle Pietre i crediti soggetti all'accantonamento riguardano solo gli accertamenti per sanzioni amministrative per violazioni del Codice della Strada. Il calcolo del relativo fondo è stato fatto col metodo della media semplice

Fondo crediti dubbia esigibilità	2020	2021	2022
Sanzioni amministrative per violazioni CdS	3.000,00	3.000,00	3.000,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>3000</b>	<b>3000</b>	<b>3000</b>

### ***Fondo di riserva di competenza***

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2020 – euro 6.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

anno 2021 – euro 6.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

anno 2022 – euro 6.000,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

### ***Fondi per spese potenziali***

Le disposizioni normative prevedrebbero i seguenti accantonamenti:

- Per contenzioso: l'Unione non ha in essere contenziosi che potrebbero determinare passività potenziali
- Per copertura perdite di organismi partecipati: l'Unione non ha effettuato alcun accantonamento avendo un'unica partecipazione dello 0,96% nell'azienda territoriale per i servizi alla persona che ha chiuso gli ultimi esercizi in utile

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

### **Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:



			2020	2021	2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)		249627,75	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		611.778,43	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		793.986,32	501644,80	501644,80
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		1.655.392,50 0,00	501644,80 0,00	501644,80 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Limitazione acquisto immobili**

Non sono previste spese per acquisto di immobili.

## INDEBITAMENTO

Nel triennio 2019/2021 non è prevista l'assunzione di mutui. L'ente non paga interessi passivi.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato e delle previsioni definitive 2018;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

**Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.**

L'ORGANO DI REVISIONE

(Luca Carabelli)

