

Comune di Sellero

(Prov. Brescia)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Quinquennio 2014 – 2019)

(art. 4, bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, come modificato dall'art. 1-bis, comma 3, del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213)

Premessa

La presente relazione volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento del Comune di Sellero, viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

Tale relazione, predisposta dal Responsabile del Servizio finanziario (o Segretario generale), è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Ciò, al fine di operare un raccordo sistematico fra i vari dati e non aggravare il carico di adempimenti dell'ente.

Verranno in particolare analizzati:

- a) la situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- b) la misura dell'indebitamento dell'ente;
- c) gli eventuali rilievi degli organismi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economico-finanziaria).

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Indice degli argomenti trattati

PREMESSA	pag. 2
PARTE I - DATI GENERALI	"" 5
1. Dati generali	"" 5
1.1. Popolazione residente	"" 5
1.2. Organi politici	"" 5
1.3 Struttura organizzativa	"" 5
1.4. Condizione giuridica dell'ente	"" 6
1.5. Condizione finanziaria dell'ente	"" 6
2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione	"" 6
PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE	"" 7
3.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio	"" 7
3.2. Equilibrio di parte corrente e di parte capitale	"" 7
3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo	"" 8
3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione	"" 10
3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione	"" 10
4. Gestione dei residui dell'ultimo rendiconto approvato	"" 11
4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	"" 11
4.2. Rapporto tra competenza e residui	"" 11
5. Patto di stabilità interno	"" 12
5.1. Risultanze patto di stabilità interno	"" 12
6. Indebitamento	"" 13
6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente	"" 13
6.2. Rispetto del limite di indebitamento	"" 13
6.3. Utilizzo di strumenti di finanza derivata	"" 13
7. Conto del patrimonio in sintesi	"" 13
7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio	"" 14
8. Spesa per il personale	"" 15
8.1. Andamento spesa del personale durante il quinquennio precedente	"" 15
8.2. Spesa del personale pro-capite	"" 15
8.3. Rapporto abitanti-dipendenti	"" 15
PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO	"" 16
9. Rilievi della Corte dei conti	"" 16

10. Rilievi dell'Organo di revisione	" "	16
PARTE IV - ORGANISMI CONTROLLATI	" "	17
11. Organismi controllati	" "	17

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali

1.1 - Popolazione residente al 31-12-2013(*):1490 abitanti

1.2 - Organi politici

GIUNTA

Sindaco: Bressanelli Giampiero

Assessori: Bressanelli Gianluca
Ceresetti Maria Angela

CONSIGLIO COMUNALE

Presidente: Sindaco – Bressanelli Giampiero

Consiglieri: Gelmini Mirko

Morgani Diego

Bressanelli Giovanni Luigi

Odelli Agostina Angela

Nicoli Roberto

Gazzoli Angelo Celeste

Maffeis Giovanni

Bressanelli Mirco

Damiolini Severino

Laffranchi Marino Ivan (dimissioni il 19/08/2014 prot. 3077 - surrogato da Zatti Luca)

1.3 - Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario: Orizio Dott. Fabrizio Andrea

Segretario Comunale in convenzione con i Comuni di:

Lovere: 33,33%

Malegno: 22,22%

Cedegolo: 11,11%

Sellero: 11,11%

Berzo Demo: 11,11%

Cevo: 5,56%

Saviore dell'Adamello: 5,56%

Numero totale personale dipendente: il personale è stato trasferito in capo all'Unione dei Comuni della Valsaviore dal 1/1/2011 (totale 8 dipendenti al 31/12/2013).

1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato.

1.5 - Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del T.U.E.L.):

Nell'ultimo rendiconto approvato risulta positivo il seguente parametro:

parametro n° 7) Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo, fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'art. 204 del tuel con le modifiche di cui di cui all'art. 8, com. 1 della L. 12 nov. 2011, n. 183, a decorrere dall'1 gen. 2012.

(Parametro risultante 292% - Limite massimo 120%)

PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 - Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Entrate correnti	1.762.970,24	1.732.701,59	1.393.911,54	1.702.640,43	1.902.413,50	+7.91%
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	303.998,90	758.797,46	979.442,15	5.028.939,73	49.582,99	-83.69%
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	247.000,00	220.000,00	240.000,00	0,00	0,00	0
Totale	2.313.969,14	2.711.499,05	2.613.353,69	6.731.580,16	1.951.996,49	-15.64%

SPESE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Titolo 1 - Spese correnti	1.368.966,55	1.293.553,39	1.190.890,34	1.287.104,90	1.167.601,41	-14.71%
Titolo 2 - Spese in conto capitale	445.300,00	906.398,12	1.085.464,40	4.213.745,49	721.532,22	+62.03%
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	440.707,33	423.038,72	52.560,30	58.533,47	52.496,56	+11.91%
Totale	2.254.973,88	2.622.990,23	2.328.915,04	5.559.383,86	1.941.630,19	-13.90%

PARTITE DI GIRO (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/ decremento rispetto al primo anno
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	128.464,05	101.540,52	352.497,07	463.506,87	141.403,69	+10.07%
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	128.464,05	101.540,52	352.497,07	463.506,87	141.403,69	+10.07%

3.2 - Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del bilancio consuntivo

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE						
	2009	2010	2011	2012	2013	
Totale Titoli (I+II+III) delle entrate	1.762.970,24	1.732.701,59	1.393.911,54	1.702.640,43	1.902.413,50	
Spese Titolo I	1.368.966,55	1.293.553,39	1.190.890,34	1.287.104,90	1.167.601,41	
Rimborso prestiti parte del Titolo III	440.707,33	423.038,72	52.560,30	58.533,47	52.496,56	
Saldo di parte corrente	-46.703,64	16.109,48	150.460,90	357.002,06	682.315,53	

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate Titolo IV	303.998,90	758.797,46	979.442,15	5.028.939,73	49.582,99
Entrate Titolo V (**)	247.000,00	220.000,00	240.000,00	,00	0,00
Totale Titoli (IV+V)	550.998,00	978.797,46	1.219.442,15	5.028.939,73	49.582,99
Spese Titolo II	445.300,00	906.398,12	1.085.464,40	4.213.745,49	721.532,22
Differenza di parte capitale	105.698,90	72.399,44	133.977,75	815.194,24	-671.949,23
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	682.315,53
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00	0,00	0,00	(523.500,00)
Saldo di parte capitale	105.698,90	72.399,44	133.977,75	815.194,24	10.366,30

(**) Esclusa Categoria I – "Anticipazioni di cassa"

3.3 - Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.

(Ripetere per ogni anno dell'ultimo quinquennio)

Anno 2009

Riscossioni	(+)	3.940.871,41
Pagamenti	(-)	3.940.871,41
Differenza	(+)	0,00
Residui attivi	(+)	2.130.496,88
Residui passivi	(-)	2.109.284,90
Differenza		21.211,98
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	21.211,98

Anno 2010

Riscossioni	(+)	4.007.483,70
Pagamenti	(-)	4.007.483,70
Differenza	(+)	0,00
Residui attivi	(+)	2.575.956,69
Residui passivi	(-)	2.563.145,86
Differenza		12.810,83
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	12.810,83

Anno 2011

Riscossioni	(+)	4.192.515,83
Pagamenti	(-)	3.881.718,98
Differenza	(+)	310.796,85
Residui attivi	(+)	2.114.779,67
Residui passivi	(-)	2.393.425,47
Differenza		278.645,80
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	32.151,05

Anno 2012

Riscossioni	(+)	5.620.120,07
Pagamenti	(-)	5.376.492,35
Differenza	(+)	243.627,71
Residui attivi	(+)	3.039.574,67
Residui passivi	(-)	2.757.763,76
Differenza		525.438,62
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	525.438,62

Anno 2013

Riscossioni	(+)	4.127.385,56
Pagamenti	(-)	3.834.473,68
Differenza	(+)	292.911,88
Residui attivi	(+)	639.836,62
Residui passivi	(-)	906.333,56
Differenza		26.414,94
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	26.414,94

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato	0,00	0,00	4.500,00	0,00	23.389,15
Per spese in conto capitale	0,00	0,00	12.906,13	0,00	0,00
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	21.211,98	12.810,83	14.744,92	525.438,62	3.025,79
Totale	21.211,98	12.810,83	32.151,05	5.254.378,62	26.414,94

3.4 - Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	0	0	310.796,85	243.627,71	292.911,88
Totale residui attivi finali	2.130.496,88	2.575.956,69	2.114.779,67	3.039.574,67	639.836,62
Totale residui passivi finali	2.109.284,90	2.563.145,86	2.393.425,47	2.757.763,76	906.333,56
Risultato di amministrazione	21.211,98	12.810,93	32.151,05	525.438,62	26.414,94
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	SI	SI	NO	NO

3.5 - Utilizzo avanzo di amministrazione.

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	523.500,00	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	523.500,00	0,00

4.1. - Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12	2009 e precedenti	2010	2011	2012	2013
Titolo 1 - Entrate tributarie	463,76	171.494,66	6.623,13	0	123.831,49
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, regione ed altri enti pubblici	0	-9.927,50	0	0	226,20
Titolo 3 - Entrate extratributarie	4.787,82	159.026,53	77.740,81	365.892,81	341.919,13
Totale	5.251,58	320.593,69	84.363,94	365.892,81	465.976,82
Conto capitale					
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	0	15.914,27	495.234,60	311.873,04	1.846.837,23
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensioni di prestiti	0	0	0	0	,00
Totale	0	15.914,27	495.234,60	311.873,04	1.846.837,23
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto di terzi	1.227,10	-36,25	1.415,11	1.301,31	117.380,24
Totale generale	1.227,10	15.878,02	496.649,71	313.174,35	1.964.217,47

Residui passivi al 31.12	2009 e precedenti	2010	2011	2012	2013
Titolo 1 - Spese correnti	210.593,35	39.549,63	37.483,94	144.248,16	634.454,69
Titolo 2 - Spese in conto capitale	710,58	11.310,57	13.865,86	103.625,30	1.711.739,56
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	0	0	55,94	0	4.686,17
Titolo 4 - Spese per servizi per conto terzi	12.872,88	500,00	17.585,18	8.745,99	306.892,94

4.2. - Rapporto tra competenza e residui.

	2009	2010	2011	2012	2013
Percentuale tra residui attivi Titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti Titoli I e III	62,20%	62,36%	35,87%	37,34%	21,21%

5 - Patto di Stabilità interno.

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno;

2009	2010	2011	2012	2013
Non soggetto	Non soggetto	Non soggetto	Non soggetto	Assoggettato

5.1 – Risultanze del patto di stabilità interno.

2013: Ente entro i limiti del patto (dati da monitoraggio II semestre 2013 – differenza tra il risultato netto e obiettivo annuale saldo finanziario + 209 mln).

2014: Ente in sperimentazione dall'anno 2014 (D.L. 118/2011). Con D.M. i232I saldo obiettivo per l'anno 2014 dei Comuni in sperimentazione è stato ridotto del 51,31%.

6 - Indebitamento

6.1 - Evoluzione indebitamento dell'ente:

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	6.533.874,38	6.350.880,66	5.957.020,96	5.557.248,45	5.163.396,65
Popolazione residente	1499	1497	1501	1489	1490
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	4.358,82	4.242,40	3.968,70	3.732,20	3.465,36

6.2 - Rispetto del limite di indebitamento:

(Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del T.U.E.L.)

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204TUEL)	3,96%	2,84%	4,61%	3,80%	2,98%

6.3 – Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha in corso e non ha attivato contratti relativi a strumenti derivati.

7 - Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	,00	Patrimonio netto	13.026.482,75
Immobilizzazioni materiali	17.596.620,46		
Immobilizzazioni finanziarie	153.276,50		
Rimanenze	,00		
Crediti	1.029.954,05		
Attività finanziarie non immobilizzate	,00	Conferimenti	126.087,16
Disponibilità liquide	292.911,88	Debiti	5.920.192,98
Ratei e risconti attivi	,00	Ratei e risconti passivi	,00
Totale	19.072.762,89	Totale	19.072.762,89

7.1 - Riconoscimento debiti fuori bilancio. (Quadro 10 e 10 bis del Certificato al conto consuntivo)

QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO (2)

(Dati in euro) (1)

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Sentenza esecutive	0,00	45.000,00	1.872,00	0,00	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ricapitalizzazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	45.000,00	1.872,00	0,00	0,00

QUADRO 10-BIS - ESECUZIONE FORZATA (2)

(Dati in euro) (1)

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

(1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.

L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque;

L'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque.

(2) Art. 194 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 267/2000.

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

Alla data odierna non vi sono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

8 - Spesa per il personale:

8.1 - Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2009	2010	2011	2012	2013
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	235.332,85	235.332,85	235.332,85	235.332,85	235.332,85
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L.296/2006	232.300,00	234.298,85	0,00	0,00	0,00
Rispetto del limite	<input type="checkbox"/> SI				
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	16,96%	18,11%	0%*	0%*	0%*

* Il personale dipendente è stato trasferito in capo all'Unione dei Comuni della Valsaviore dal 01/01/2011.

I trasferimenti all'Unione sono i seguenti:

- ANNO 2011 € 239.183,40 – spesa del personale pro capite: € 159,34 – incidenza spesa di personale su spese correnti: 20,08%
- ANNO 2012 € 239.638,48- spesa del personale pro capite: € 160,93 – incidenza spesa di personale su spese correnti: 18,61%
- ANNO 2013 € 248.514,87 – spesa del personale pro capite: € 166,78 – incidenza spesa di personale su spese correnti: 21,61%

8.2 - Spesa del personale pro-capite:

	2009	2010	2011	2012	2013
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	154,96	156,51	*	*	*

* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

8.3 - Rapporto abitanti dipendenti:

	2009	2010	2011	2012	2013
<u>Abitanti</u> Dipendenti	249,83	249,5	214,42	186,12	186,25

PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

9 - Rilievi della Corte dei conti

- Attività di controllo:

(indicare se l'ente è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005. Se la risposta è affermativa riportarne in sintesi il contenuto)

ANNO 2009: Richiesta istruttoria – Relazione dell'Organo di Revisione – Rendiconto 2009.

ANNO 2010:

-Richiesta istruttoria – Deliberazione Regione Lombardia 454/2012/PRSE – Rendiconto 2010;

-Richiesta istruttoria – Relazione dell'Organo di Revisione – Rendiconto 2010.

ANNO 2011: Relazione dell'Organo di Revisione – Rendiconto 2011.

ANNO 2013: Richiesta istruttoria – Vertenza 2013/00675 (Prefabbricati Camuna).

- Attività giurisdizionale:

L'Ente non è stato oggetto di sentenze.

10 - Rilievi dell'Organo di revisione:

L'Organo di Revisione non ha rilevato irregolarità contabili.

PARTE V - ORGANISMI CONTROLLATI

11. Organismi controllati

L'Ente non controlla alcun organismo.

Le partecipazioni detenute sono le seguenti:

-Consorzio della Castagna di Valle Camonica – PARTITA IVA: 01882460981 - (società cooperativa): partecipazione al capitale 0,81%;

-Consorzio Forestale Valle Allione – PARTITA IVA: 01896350988 - partecipazione al capitale: 14,29%;

-Consorzio Servizi Valle Camonica – PARTITA IVA: 00614600989 – (azienda speciale) - partecipazione al capitale: 1,40%

-Valle Camonica Servizi S.p.A. – PARTITA IVA: 02245000985 - partecipazione al capitale: 0,56%;

-Servizi Idrici Valle Camonica s.r.l. – PARTITA IVA: 03432640989 - partecipazione al capitale: 0,604%.

Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del di 112 del 2008.

Li 25/08/2014



Il Sindaco

F.to Bressanelli Giampiero