



UNIONE DEI COMUNI DELL'ALTA VALLECAMONICA
Pontedilegno – Temù – Vione – Vezza d'Oglio – Incudine - Monno

***DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO DELL'UNIONE
RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E INFORMATIVO***

N. 137 del Registro determinazioni

OGGETTO: ATTIVITA' SISTEMISTICA DI INTEGRAZIONE NELL'ANPR DELLE LISTE ELETTORALI E DEI DATI RELATIVI ALL'ISCRIZIONE NELLE LISTE DI SEZIONE - DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N.36/2023, - CIG: ZAA3C2CGFE

Ponte di Legno, 21/08/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTI:

- ◆ il T.U. per l'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18/8/2000, n. 267;
- ◆ il regolamento di contabilità approvato con deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 11 del 05/08/2016;
- ◆ il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 17 del 04/04/2012;
- ◆ il decreto del Presidente dell'Unione n. 36 del 09/03/2012 con il quale sono state attribuite al sottoscritto le funzioni di Segretario dell'Unione;
- ◆ il decreto del Presidente dell'Unione n. 65 del 02/01/2020 con il quale sono state attribuite al sottoscritto le funzioni di responsabile dei Servizi gestiti dall'Unione ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;
- ◆ il decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2022, GU Serie Generale n. 295 del 19-12-2022, il quale prevede il differimento per la deliberazione del bilancio di previsione 2023 al 31 marzo 2023 con conseguente autorizzazione all'esercizio provvisorio e all'assunzione degli impegni di spesa sulla base degli stanziamenti previsti per l'annualità 2023 nel bilancio di previsione 2023/2025;
- ◆ la deliberazione della Giunta esecutiva dell'Unione n. 62 del 22/12/2022 con la quale è stato approvato il Piano di assegnazione delle risorse e degli obiettivi per l'esercizio provvisorio del Bilancio di previsione 2023;

Visto lo Statuto dell'Unione, presentato all'Assemblea dell'Unione n. 5 del 11/06/2010 e successivamente approvato dai consigli Comunali dei Comuni di Ponte di Legno, Temù, Vione, Vezza d'Oglio, Incudine e Monno che all'art. 2 comma 8 prevede, tra le finalità, la gestione associata del servizio informativo al fine di razionalizzarne i costi e le modalità organizzative;

PREMESSO CHE:

- Il decreto del Ministero degli Interni del 17 ottobre 2022, avente ad oggetto "Modalità di integrazione dell'ANPR delle liste elettorali e dei dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione di cui al decreto del Presidente della Repubblica al 20 marzo 1967, n. 223", ha definito le modalità di integrazione nell'ANPR delle liste elettorali e dei dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione. Per effetto del citato decreto, tutti i comuni italiani, a decorrere dal 1 dicembre 2022, avranno a disposizione dodici mesi per registrare in ANPR i predetti dati;
- per un efficace popolamento della banca dati nazionale è necessario predisporre e caricare i flussi dati delle sezioni elettorali dei cittadini;

• l'Ente utilizza per i servizi demografici ed elettorali il software JDemos, della piattaforma Sicraweb della ditta MAGGIOLI S.p.A. di Santarcangelo di Romagna (RN) – P. IVA 02066400405;

• la banca dati di tale software dovrà essere integrata con la banca dati ANPR dei dati elettorali;

• la Presidenza del Consiglio dei Ministri con il decreto n. 18/2023 ha previsto un contributo forfettario per i comuni che entro e non oltre il 1° dicembre 2023 integreranno la propria banca dati elettorale con ANPR, nel rispetto del cronoprogramma previsto dall'allegato 1 del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 1° agosto 2022 per il programma "Servizi digitali e cittadinanza digitale" che prevede la redazione di un apposito rapporto entro tale data;

DATO ATTO che gli uffici Elettorali dei Comuni associati hanno evidenziato la necessità di acquisire apposito modulo per l'integrazione della banca dati elettorale con la banca dati elettorale di ANPR che rispetti tutti i requisiti tecnici previsti per ottenere poi il riconoscimento del finanziamento ministeriale;

VISTI:

- l'art. 50 c. 1 lett. b), del d. lgs 36/2023 che consente, per acquisizioni di importo inferiore a € 140.000,00 IVA esclusa, di procedere mediante affidamento diretto;

- l'art. 62, c.1 del d. lgs 36/2023 per gli affidamenti di importo inferiore a € 140.000,00 IVA esclusa, consente alla Stazione Appaltante di procedere all'affidamento autonomamente, purché nel rispetto degli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione telematici;

- l'art. 1 comma 1 D.Lgs. 36/2023 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza ..."

APPURATO che:

l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

• l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

• ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs n. 36/2023;

• ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

DATO ATTO che la ditta Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405 fornitrice del software JDemos, in base all'art. 49 comma 4 D.Lgs. 36/2023 "In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto...", può ricevere l'affidamento diretto in quanto:

- ha sempre dato prova di efficacia ed efficienza, erogando di servizi di qualità, a costi in linea con quelli di mercato;

- ha sempre soddisfatto le necessità dell'Ente e dei suoi operatori con i software forniti;

- nell'esecuzione dei servizi è stato sempre impiegato personale qualificato e non sono stati segnalati problemi nel rispetto dei tempi stabiliti per l'esecuzione delle attività fin d'ora richieste;

CONSIDERATO inoltre che Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405 è ideatrice e proprietaria del sorgente del software JDemos che necessita di essere mantenuto e quindi risulta possibile affidare solo a loro l'assistenza e la manutenzione in quanto speciale e particolare fornitura, che per sua caratteristica può essere fornita in esclusiva dal produttore e distributore dello stesso, visto il Decreto Legislativo n. 518 del 1992 (che recepisce la direttiva 91/250/CEE relativa alla tutela giuridica dei programmi per elaboratore ai sensi della Convenzione di Berna), che ha esteso ai programmi per elaboratore la protezione assicurata delle opere d'ingegno di carattere creativo e ne attribuisce i diritti di effettuare o autorizzare l'adattamento e la trasformazione solo all'autore, risulta dunque sotto questo profilo un servizio infungibile, salvo il caso di acquisto di un nuovo software per la gestione della banca dati elettorale, che comporterebbe però una serie di problematiche:

- incremento dei costi dovuti all'investimento di spesa per l'acquisizione di un nuovo software di banca dati elettorale;

- incremento dei costi per le spese di migrazione dell'attuale banca dati a quella del nuovo software;

- incremento dei costi per la formazione del personale che dovrebbe utilizzare il nuovo software;

- incremento dei costi per la necessità di integrare la banca dati tale nuovo software con il ns. software di gestione dei tributi, attualmente fornito da Maggioli S.p.A. e denominato J-Trib in quanto i due software lavorano sulla stessa banca dati di cittadini per evitare possibili errori;

- nonché un'alea di rischio di interruzione temporanea del servizio durante il passaggio tra un software e l'altro che potrebbe impattare negativamente sulla cittadinanza e sulle forze dell'ordine;

DATO ATTO quindi che nel rispetto dell'art. 1 comma 1 D.Lgs. 36/2023 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza ..." non risulta possibile affidare il servizio di integrazione della banca dati elettorale gestita dal software JDemos con la banca dati di ANPR ad un operatore economico diverso da Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405;

RICHIESTO quindi un preventivo a Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405, per la suddetta integrazione;

VISTO il preventivo della ditta Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405, ns. prot. n. 2354/2023, che prevede, con una spesa di € 1.200,00 + IVA per ogni Ente, di:

- Effettuare dei diagnostici per sanare le incongruenze nei dati presenti nella nostra banca dati elettorale;

- Effettuare il caricamento massivo iniziale su ANPR delle "Sezioni Comunali e poi dei "Dati elettorali dei cittadini del Comune";

- Attivare e configurare i web services per gli aggiornamenti della banca dati elettorale ANPR successivi al caricamento massivo iniziale direttamente da JDEMOS;

- Formare gli operatori comunali per la gestione del servizio;

VALUTATO che:

- l'operatore Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405, ha presentato una offerta per un servizio rispondente ai requisiti tecnici fissati dall'Ente ed è quindi pienamente idoneo sotto il profilo tecnico-funzionale prestazionale a soddisfare gli obiettivi di interesse pubblico sottesi all'affidamento e sono pertanto soddisfatti i principi di qualità della prestazione, come stabiliti dall'art. 12, D.Lgs. 36/2023;

- il prezzo proposto è congruo in rapporto alla qualità della prestazione, sulla base di elementi di riscontro oggettivo quali la visione dei cataloghi M.e.P.a. e determine di affidamento di altri comuni e che viene pertanto soddisfatto il principio di economicità di cui all'art. 12, DLgs. 36/2023;

- l'affidatario è in possesso di pregresse e documentate esperienze nel settore, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) DLgs 36/2023, atteso che trattasi di operatore economico di primario rilievo nazionale e di chiara fama in relazione alla pluriennale operatività nel settore dei servizi per la P.A.;

VISTA l'urgenza di provvedere celermente all'affidamento in quanto dal 3 agosto 2023 i comuni potranno fare richiesta del "contributo liste elettorali" sul sito www.anagrafenazionale.interno.it per poter ricevere, a seguito del corretto popolamento della banca dati elettorale su ANPR, un importo

forfettario di € 1.683,60, come previsto per i comuni fino a 2500 abitanti (Fascia 1 della tabella di ripartizione allegata al decreto di finanziamento n. 18/2023);

DATO ATTO che:

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023 ossia l'esenzione in quanto l'affidamento è di importo inferiore ai 40.000€;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

RICHIAMATI:

- l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 e che pertanto, trattandosi di approvvigionamento di servizi necessari, è necessario procedere all'acquisto "tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";

- l'art.13, c. 6, all.I.1, del D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui il mercato elettronico è uno strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo, basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica;

RISCONTRATO che, alla data del presente provvedimento, per il servizio di che trattasi:

- non sono attive convenzioni di cui all'art. 26, c.3, l. 488/1999 e ss.mm.ii.;
- non risultano pubblicati prezzi di riferimento definiti dai soggetti di cui all'art. 9, c. 7 del decreto legge 66/2014 convertito in L. 89/2014 e ss.mm.ii.;
- non risultano individuati dall'ANAC prezzi massimi di aggiudicazione di cui all'art. 1, c. 508 della L. 208/2015;

RISCONTRATO che i prodotti di cui sopra sono presenti sul M.e.P.a. (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) di Consip con il codice "DEM-ELEANPR_A" con un costo pari € 1.200,00 (oltre IVA) per ogni ente, pubblicato dal fornitore abilitato Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405;

RILEVATO che la spesa complessiva di € 8.784,00 IVA compresa, trova copertura nel Bilancio 2023 nel capitolo 01071.03.0001

RITENUTO pertanto procedere all'acquisto mediante procedura di acquisto n° 354120 dal catalogo del M.e.P.a., dei suddetti prodotti;

DATO ATTO che in relazione alla presente fornitura troverà applicazione quanto disposto dall'art. 1, comma 13 del D.L. 95/2012 convertito in Legge n. 135/2012 in materia di acquisto di beni e servizi;

DATO ATTO che per l'affidamento di cui trattasi, ai sensi della Legge 136/2010, è stato rilasciato il codice CIG ZAA3C2CGFE;

DATO ATTO che sono stati acquisiti i certificati e le dichiarazioni relativi ai seguenti elementi e che sono conservati nel fascicolo elettronico di Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405:

- tracciabilità dei flussi finanziari;
- regolarità contributiva (DURC);
- iscrizione alla Camera di commercio;
- certificato del casellario ANAC;

DATO ATTO altresì che qualora sopraggiungessero da ulteriori controlli anche a campione elementi preclusivi all'affidamento secondo la normativa vigente, il contratto si intenderà automaticamente risolto;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 192 del d. lgs. n. 267/2000, recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali":

- il presente provvedimento costituisce determinazione a contrattare;
- il fine che si intende realizzare è quello adeguarsi alla normativa in essere e fare in modo di popolare efficacemente la banca dati nazionale elettorale su ANPR attraverso il nostro software che gestisce la nostra banca dati elettorale e denominato JDEMOS;

- l'oggetto del contratto è l'acquisto del modulo per l'integrazione tra il software J-Demos e ANPR che sarà realizzato da Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405; come da preventivo protocollo Unione n° 2354/2023;
- il contratto verrà stipulato digitalmente mediante il portale M.e.P.a.;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento tramite M.e.P.a. alla ditta Maggioli S.p.A. per le ragioni sopra esposte;

CONSIDERATO che l'affidamento del suddetto servizio avviene nel rispetto della vigente disciplina del Codice dei Contratti pubblici D.Lgs. 31-3-2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.” con particolare riferimento all'art. 50 c. 1 lett. b);

DATO ATTO che ai sensi della legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione” l'attuazione del presente provvedimento non coinvolge interessi propri del Responsabile del Procedimento;

DATO ATTO che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria;

ATTESTATA la regolarità tecnico - amministrativa del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, comma 1, del Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni vigente;

DETERMINA

richiamate le premesse tutte come parte integrante del presente atto, di:

1) **ACQUISTARE**, mediante procedura n. 354120 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip il prodotto con codice “DEM-ELEANPR_A” pubblicato dal fornitore abilitato Maggioli S.p.A. Via Boccaccio, 101 – 47822 Santarcangelo di Romagna (RN) – P.IVA 02066400405, che prevede, come da preventivo protocollo Unione n° 2354/2023 di:

- Effettuare in locale dei diagnostici per sanare le incongruenze nei dati presenti nella nostra banca dati elettorale;
- Effettuare il caricamento massivo iniziale su ANPR delle “Sezioni Comunali e poi dei “Dati elettorali dei cittadini del Comune”;
- Attivare e configurare i web services per gli aggiornamenti della banca dati elettorale ANPR successivi al caricamento massivo iniziale direttamente da JDEMOS;
- Formare gli operatori comunali per la gestione del servizio;

2) **DI IMPEGNARE** ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato:

Eserc. Finanz.	2023								
Missione	01	Programma	07	Titolo	1	Macroaggregato	03	Capitolo	0001
Creditore	MAGGIOLI S.P.A.								
P. IVA	02066400405								
CIG/CUP	ZAA3C2CGFE								
Importo complessivo	€ 8.784,00					Importo al netto dell'IVA		€ 7.200,00	

3) **DI DARE ATTO** che si provvederà a liquidare le spese derivanti dal presente provvedimento senza ulteriore determinazione, a seguito di emissione di regolare fattura e previo controllo della regolarità della fornitura e/o della prestazione da parte degli assistenti informatici che presenziano alla fornitura del bene o servizio;

4) **CHE** la presente determinazione diventa immediatamente esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile del servizio finanziario ai sensi dell'art.151 comma 4 D.L.vo 18/08/2000n.267;

5) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto la sezione “Bandi di gara e contratti”, ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal d.lgs. 97/2016, recante il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.



IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dr. Fabio Gregorini

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia PARERE FAVOREVOLE.

Ponte di Legno, 21/08/2023



Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Dott. Fabio Gregorini)

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	FPV	Esercizio
9586	21/08/2023	Euro 8.784,00	01071.03.0001	---	2023

Ponte di Legno, 21/08/2023



Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Dott. Fabio Gregorini)

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N. DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI
(art. 14 Reg. Organizzazione Servizi e uffici – art. 20 Regolamento di contabilità)

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal **1.1 OTT. 2023** al **26 OTT. 2023**

Data, **1.1 OTT. 2023**



Il Segretario dell'Unione
(Dott. Fabio Gregorini)

Ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può ricorrere al Tribunale Amministrativo Regionale, Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre sessanta giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio.