



Unione dei Comuni della Media Valle Camonica
"Civiltà delle Pietre"
PROVINCIA DI BRESCIA

Determinazione n. 200

del 09/12/2020

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA RISERVATA ALLE COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B E LORO CONSORZI, AI SENSI DELL'ART. 5, DELLA LEGGE 381/91, ART. 36, COMMA 2, LETTERA B) E 112 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'AREA AFFARI GENERALI PER IL BIENNIO 2021-2022.

VISTI gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

LA RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

VISTI E RICHIAMATI:

- il Decreto n. 2 del 15/01/2018 del Presidente dell'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle Pietre" con il quale è stata individuata l'Avv. Carmen Modafferi Responsabile dell'Area Affari Generali, Economico-Finanziaria e Tecnica;
- la Deliberazione dell'Assemblea dell'Unione n. 7 del 24/07/2020, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2020-2022;

CONSIDERATO che:

- l'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle pietre" intende favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di soggetti che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del

- lavoro;
- detto Ente intende perciò creare delle opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro a causa di una situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al recupero e reinserimento sociale dei medesimi;
 - le Cooperative Sociali, riconosciute ai sensi della Legge 8/11/1991 n° 381, "hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi e lo svolgimento di attività diverse – agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all'inserimento sociale di persone svantaggiate;
 - le Cooperative Sociali svolgono la propria azione sociale precipuamente nell'ambito territoriale integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione;
 - le Amministrazioni Locali e le Cooperative Sociali sono espressione della medesima comunità locale e ad esse compete il dovere di tutelare i soggetti più deboli, potendo quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo e avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale;
 - la legge 381/91 promuove, riconosce e norma significative forme di partenariato tra le Amministrazioni locali e le cooperative sociali di cui all'art. 1, comma 1 lett. B) per favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della stessa legge (invalidi fisici, psichici e sensoriali, ex degenti di istituti psichiatrici e soggetti in trattamento psichiatrico, tossicodipendenti, alcoolisti, minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, detenuti ammessi alle misure alternative);
 - per le particolari finalità sociali il modello convenzionale pubblico è considerato di natura 'bivalente', giacché presenta un oggetto che prevede sia la fornitura di beni e servizi, che la creazione di nuove opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati riconducibili ad una delle categorie di cui all'art. 4 della Legge n. 381/1991: l'oggetto della convenzione, infatti, non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi strumentali, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, prevedendosi proprio in ragione di tale finalità, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei Contratti per gli appalti sotto soglia;
 - l'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 stabilisce che "Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza";
 - l'art. 27 comma 4 della L. R. n. 1 del 2008 stabilisce che l'iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali) è condizione per la stipulazione di convenzioni in deroga alle ordinarie regole per la stipulazione di contratti con le amministrazioni pubbliche che operino in ambito regionale;
 - a mente dell'art. 7 comma 1 L. R. 36 del 2015 la Regione sostiene le cooperative sociali

che svolgono attività a favore delle persone svantaggiate relativamente all'inserimento lavorativo, nel rispetto dell'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), nonché in favore dei soggetti deboli;

RAVVISATA la necessità di assicurare un supporto all'Area Affari generali il biennio 2021-2022 in considerazione dell'esiguo numero di dipendenti in servizio presso l'Ente e tenuto conto dei sempre maggiori adempimenti cui gli uffici devono far fronte;

PRESO ATTO dell'avviso pubblicato ai fini dell'acquisizione di manifestazioni di interesse alla partecipazione alla successiva procedura negoziata Prot. 2869 del 23/11/2020, pubblicato nella sezione "Bandi di gara" del sito internet istituzionale dell'Unione dei Comuni dal 23/11/2020 al 09/12/2020;

VISTO il Report della procedura Id 131598171 esperita tramite la piattaforma di *e-procurement* di Regione Lombardia SINTEL ARIA SPA LOMBARDIA emessa in data 23/11/2020 con scadenza 09/12/2020, relativa all'acquisizione delle manifestazioni di interesse per la partecipazione alla gara per l'affidamento del servizio di supporto area affari generali per il biennio 2021/2022;

VISTO il riepilogo delle istanze di manifestazione di interesse pervenute, elaborato dal sistema regionale SINTEL di ARIA SPA Lombardia, ove si evince che sono pervenute n. 5 manifestazioni di interesse;

ATTESO che saranno invitate alla gara le cooperative di cui al riepilogo predetto;

VISTO il Decreto Legislativo 18.04.2016, n. 50 con il quale è stato approvato il "*Codice dei Contratti pubblici*", e smi;

CONSIDERATO che ai sensi del decreto suddetto vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

VISTO l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dall'art. 1, comma 20, lettera f), della legge n. 55 del 2019, il quale dispone che "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*";

VISTE le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs 18/04/2016 n. 50 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza Comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*", aggiornate alla legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

PRESO ATTO che l'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla

Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020, nell'ambito delle iniziative volte ad assicurare supporto economico ai cittadini, alle amministrazioni e alle imprese che affrontano problemi di liquidità finanziaria in questo particolare contesto di emergenza sanitaria, ha disposto-in coerenza con la richiesta deliberata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 289 del 1 aprile u.s.- l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'art.1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto legge. In particolare, dal 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020 sono esonerate dal versamento del contributo le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che:

- ü l'oggetto del contratto è la regolamentazione del Servizio di "supporto all'Area Affari Generali per il biennio 2021-2022 ai sensi dell'art. 5 comma 1, della legge 381/91";
- ü le clausole ritenute essenziali, sono previste nel capitolato speciale d'appalto;
- ü la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi, ai sensi dell'art. 5, della Legge 381/91, art. 36, comma 2, lettera b) e 112 del D.Lgs. N. 50/2016, attraverso lettera d'invito tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel di Aria Spa;
- ü la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara (art. 95 comma 4 lettera b del D. Lgs. n. 50/2016);
- ü ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. 50/2016, il contratto sarà stipulato mediante scambio di lettere secondo l'uso del commercio.

VISTA la documentazione tecnica composta da:

- ü Lettera di invito con allegati;
- ü Schema di lettera commerciale;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

VISTI:

- ü Il D.Lgs. 267/2000;
- ü Il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi, nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 nonché in evidenza nel sito istituzionale;

ACCERTATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in relazione al presente atto;

D E T E R M I N A

di considerare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

di indire la procedura per l'affidamento dell'appalto del servizio di supporto all'Area Affari generali per il biennio 2021-2022 mediante Procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi, ai sensi dell'art. 5, della Legge 381/91, art. 36, comma 2, lettera b) e 112 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso lettera d'invito tramite l'utilizzo della piattaforma

Determinazione N. 200 del 09/12/2020

telematica Sintel di Aria Spa;

di stabilire che la migliore offerta verrà selezionata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara (art. 95 comma 4 lettera b del D.Lgs. n. 50/2016), stimato in € 68.591,52 oltre IVA nella misura di legge, riferito all'intera durata contrattuale;

di dare atto che saranno invitate a presentare offerta tutte le ditte che hanno presentato manifestazione di interesse alla gara, e che l'elenco degli operatori economici, depositato agli atti verrà posto in pubblicazione il giorno successivo alla scadenza del termine per presentare offerte;

di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio dell'Ente appaltante;

di approvare la documentazione tecnica composta da:

- Lettera di invito con allegati;
- Schema di lettera commerciale

di precisare che è stato acquisito il CIG (Codice Identificativo di gara) n. 855164725A;

di pubblicare la presente determinazione, comprensiva di tutta la documentazione inerente l'appalto, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, all'albo pretorio online per 15 gg. consecutivi e sul sito dell'Unione, nella Sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Bandi di gara e contratti;

di dare atto che il Responsabile del procedimento del presente affidamento è la sottoscritta, la quale dichiara che non sussistono ragioni di astensione per conflitto di interessi;

di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile rappresentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio.

Letto, confermato e sottoscritto,

IL RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

(Art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/00 e s.m.i.)

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Capo di Ponte, lì 09/12/2020

IL RESPONSABILE DELL'AREA
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Registro Pubblicazione n° _____

Si certifica che copia del presente verbale viene pubblicato in data odierna all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi.

Capo di Ponte, lì 18/12/2020

IL SEGRETARIO dell'UNIONE
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

Copia conforme all'originale cartaceo sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 22 del D. lgs. 82/2005 s.m.i.

Capo di Ponte, lì 18/12/2020

IL SEGRETARIO dell'UNIONE
AVV. CARMEN MODAFFERI