



Comunità Montana di Valle Camonica

DETERMINAZIONE

TECNICO E LAVORI PUBBLICI

| | |
|------------------------|------------|
| NUMERO GENERALE | 573 |
| DATA | 12/12/2022 |

OGGETTO :

ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI PER L'ESECUZIONE DI "INTERVENTI EDILI DI MANUTENZIONE, PROGRAMMABILE E NON, ANCHE A CARATTERE D'URGENZA, RELATIVAMENTE AGLI IMMOBILI DI PROPRIETÀ DELLA COMUNITA' MONTANA E DEL CONSORZIO B.I.M. DI VALLE CAMONICA, FINALIZZATI AD INTERVENTI DI ADEGUAMENTO, ALL'ELIMINAZIONE DI SITUAZIONI DI PERICOLO, IGIENE E NECESSARI A GARANTIRE IL REGOLARE FUNZIONAMENTO DELLE ATTIVITÀ IN ESSI ESPLETATE". CIG 9441596B7D.

DECADENZA DALL'AGGIUDICAZIONE DELL'OPERATORE

**ECONOMICO CONSORZIO STABILE COSTRUENDO SRL E
SCORRIMENTO GRADUATORIA**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO LL.PP.

PREMESSO CHE:

- con deliberazione assembleare n. 31 in data 27.12.2021, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo al triennio 2022/2024;
- con deliberazione assembleare n. 32 in data 27.12.2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2022/2024;
- con Decreto del Presidente n. 1/2022 in data 10.01.2022 prot. 133, integrato con Decreto del Presidente n. 2/2022 in data 28.02.2022 prot. 2084, sono stati individuati i Responsabili di Servizio per l'anno 2022;
- con deliberazione della Giunta Esecutiva n. 1 in data 10.01.2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.);
- con Convenzione in data 30.04.2012 la cui scadenza è stata prorogata al 30.04.2032 con deliberazione dell'Assemblea n. 33 del 27.12.2021, è stata approvata la Gestione in forma associata e coordinata di funzioni e servizi tra la Comunità Montana ed il Consorzio Comuni BIM di Valle Camonica;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- In data 17 ottobre 2022 è stata pubblicata la procedura di gara (ID 160490137) per la selezione delle ditte appaltatrici delle opere in oggetto a mezzo della piattaforma regionale SINTEL (Piattaforma di e-Procurement di ARCA - Azienda Regionale Centrale Acquisti di Regione Lombardia) fissando allo scopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte alle ore 18:00 del 24.10.2022;
- Con propria determinazione n. 459 del 01.11.2022 è stata aggiudicata la procedura di gara ID 160490137, a tre operatori economici tra i quali il Consorzio Stabile Costruendo Srl;
- In data 4.11.2022 è stata trasmessa a tutti i partecipanti la comunicazione di cui all'art. 76 del d.lgs 50/2016;
- In data 8.11.2022 è stato richiesto al Consorzio Stabile Costruendo Srl di indicare il soggetto sottoscrittore del contratto di accordo quadro e l'elezione della sede operativa locale richiesta in sede di gara (e ancor prima preannunciando il requisito nell'avviso di manifestazione di interesse) quale requisito di esecuzione. Ed infatti la lex specialis di gara al paragrafo 25 ha previsto quale requisito di esecuzione: "SEDE OPERATIVA L'Appaltatore, entro e non oltre la data di stipulazione del contratto di Accordo Quadro, dovrà documentare la disponibilità (da mantenere per tutta la durata dell'Accordo Quadro), di una sede operativa locale ubicata entro un raggio di 50 (cinquanta) km dalla sede legale degli Enti (Breno, piazza Tassa n. 3). CONSIDERATO CHE IL REQUISITO E' RICHiesto AL FINE DI ASSICURARE IN OGNI MOMENTO IL PRONTO INTERVENTO PRESSO GLI IMMOBILI DELL'ENTE ALLO SCOPO DI RISOLVERE SITUAZIONI CHE PREGIUDICHINO LA SICUREZZA DI EDIFICI E/O PERSONE E/O DELLA CIRCOLAZIONE STRADALE O CHE PRECLUDANO IL NORMALE SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ A CUI GLI IMMOBILI SONO STATI DESTINATI E/O L'USO DEGLI STESSI, la Sede

Operativa dovrà essere dotata di idoneo magazzino per il ricovero dei mezzi d'opera e dei materiali e dei supporti hardware e software necessari per lo svolgimento dei Lavori, e assumeranno tale dotazione logistica come supporto necessario e preordinato alla programmazione e conduzione dei lavori in sicurezza. Per la comprova di tale requisito di esecuzione, la Stazione Appaltante dopo l'aggiudicazione e prima della stipula del contratto di Accordo Quadro verrà accertato, tramite apposito sopralluogo, che l'operatore sia in possesso della suddetta Sede Operativa che costituirà il punto di riferimento tra la Stazione appaltante e l'Impresa stessa, come dichiarato in sede di partecipazione. In caso di esito negativo di tale verifica si procederà alla revoca dell'affidamento ed all'incameramento della cauzione provvisoria per responsabilità da culpa in contraendo. ...[...]"

- A riscontro di quanto dichiarato in sede di gara e di cui all'atto d'obbligo unilaterale ivi allegato, in data 16 novembre 2022, è stato effettuato il sopralluogo per la verifica della sede locale della ditta Consorzio Stabile Costruendo S.r.l.;
- Sulla scorta degli esiti delle verifiche in data 17.11.2022 è stata trasmessa alla ditta Consorzio Stabile Costruendo Srl una comunicazione con la quale sono state richieste spiegazioni in ordine alle non conformità ivi rappresentate;
- In data 18.11.2022 a riscontro della nota del 17.11.2022 è giunta la lettera di diffida dell'avv. Rosario Ventimiglia di San Salvatore di Fitali (ME) in nome e per conto delle Consorzio Stabile Costruendo S.r.l.;
- In data 23.11.2022 all'esito dell'esame di tutte le circostanze di fatto e di diritto è stato avviato il procedimento di decadenza della ditta Consorzio Stabile Costruendo S.r.l. dall'aggiudicazione disposta con determinazione n. 459 del 01.11.2022 e a tal fine riassunte sommariamente le motivazioni concedendo all'operatore economico dieci giorni (spiranti il 3.12.2022) per proprie osservazioni, accompagnate da documentazione probatoria in merito ai fatti sopra contestati nell'avvio del procedimento e nella nota del 17/11/2022;
- Nessuna nota è stata depositata in atti alla data odierna in ordine all'avvio del procedimento di decadenza attivato il 23.11.2022;

RITENUTO che: "[...] In merito alla distinzione tra requisiti di partecipazione e requisiti di esecuzione, la giurisprudenza colloca tra i secondi gli elementi caratterizzanti la fase esecutiva del servizio così distinguendoli dai primi, che sono invece necessari per accedere alla procedura di gara, in quanto requisiti generali di moralità (ex art. 80 d.lgs. n. 50 del 2016) e requisiti speciali attinenti ai criteri di selezione (ex art. 83 d.lgs. n. 50 del 2016). Non essendo in discussione che il possesso dei requisiti di partecipazione sia richiesto al concorrente sin dal momento della presentazione dell'offerta, merita evidenziare che i requisiti di esecuzione sono, di regola, condizioni per la stipulazione del contratto di appalto (cfr. Cons. Stato, sez. V, 30 settembre 2020, n. 5734; 30 settembre 2020, n. 5740; 12 febbraio 2020, n. 1071), pur potendo essere considerati nella lex specialis come elementi dell'offerta, a volte essenziali (cfr. Cons. Stato, sez. V, 3 aprile 2019, n. 2190), più spesso

idonei all'attribuzione di un punteggio premiale (cfr. Cons. Stato, sez. V, 29 luglio 2019, n. 5309 e 25 marzo 2020, n. 2090). In ogni caso la regolazione dei requisiti di esecuzione va rinvenuta nella lex specialis, con la conseguenza che, se richiesti come elementi essenziali dell'offerta o per l'attribuzione di un punteggio premiale, la loro mancanza al momento di partecipazione alla gara comporta, rispettivamente l'esclusione del concorrente o la mancata attribuzione del punteggio; se richiesti come condizione per la stipulazione del contratto, la loro mancanza rileva al momento dell'aggiudicazione o al momento fissato dalla legge di gara per la relativa verifica e comporta la decadenza dall'aggiudicazione, per l'impossibilità di stipulare il contratto addebitabile all'aggiudicatario (Cfr. Cons. Stato sez. V, 07 marzo 2022, n.1617). [...]” (TAR Lazio Roma, Sez. V, 12.08.2022, n. 11164);

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016 numero 50 (Codice degli appalti) ed il successivo D.lgs 56/2017;
- la legge 11 settembre 2020 n. 120, modificata dalla legge n.108 del 29 luglio 2021;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. 267/00 e s.m.i., in particolare l'art. 183 “Impegno di spesa”;

CONSIDERATO che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 5 del vigente Regolamento dei controlli interni;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

DETERMINA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo ed in particolare la richiamata nota prot. 11902 in data 17.11.2022 e l'avviso di avvio del procedimento di decadenza dall'aggiudicazione in data 23.11.2022;
2. di disporre la decadenza per le motivazioni già spese negli atti richiamati al punto precedente dell'operatore economico Consorzio Stabile Costruendo S.r.l. dall'aggiudicazione effettuata con determinazione n. 459 del 01.11.2022;
3. di notificare il presente atto mediante pec all'operatore economico Consorzio Stabile Costruendo S.r.l.;
4. di stabilire per effetto della decadenza di cui prima lo scorrimento della graduatoria in favore del primo operatore economico non aggiudicatario a condizione che lo stesso manifesti entro due giorni dalla relativa comunicazione la volontà di sottoscrivere l'accordo quadro alle medesime condizioni offerte dal primo operatore economico in graduatoria (ora decaduto), ossia a praticare il ribasso del 5,75% sull'elenco prezzi posto a base di gara;
5. di dare atto che l'aggiudicazione di cui alla più volte citata determinazione n. 459 del 01.11.2022 è per gli effetti di cui alle statuizioni precedenti modificata come segue:
DECADUTO: CONSORZIO STABILE COSTRUENDO S.r.l. (C.F. e P.IVA 03782970986);
L.M.G. BUILDING S.r.l. (C.F. 06527450156 – P.IVA 00580210144) con sede in via Panoramica n. 47 a Corteno Golgi (Bs);
EDILSCAVI BONOMELLI S.r.l. (C.F. e P.IVA 02718500982), con sede in Via Trento n. 64 a Saviole dell'Adamello (BS);
SUBENTRATA: LANZETTI DOMENICO S.r.l. (C.F. e P.IVA 02549830988), con sede in via Medio n. 3 a Ceto (BS).
6. di specificare che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia entro 30 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio on-line.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO E L
Tecnico e Lavori Pubblici
Gianluca Guizzardi / INFOCERT SPA



Comunità Montana di Valle Camonica

Allegato alla Determinazione N° 573 del 12/12/2022

| | |
|------------------|--|
| OGGETTO : | ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI PER L'ESECUZIONE DI "INTERVENTI EDILI DI MANUTENZIONE, PROGRAMMABILE E NON, ANCHE A CARATTERE D'URGENZA, RELATIVAMENTE AGLI IMMOBILI DI PROPRIETÀ DELLA COMUNITA' MONTANA E DEL CONSORZIO B.I.M. DI VALLE CAMONICA, FINALIZZATI AD INTERVENTI DI ADEGUAMENTO, ALL'ELIMINAZIONE DI SITUAZIONI DI PERICOLO, IGIENE E NECESSARI A GARANTIRE IL REGOLARE FUNZIONAMENTO DELLE ATTIVITÀ IN ESSI ESPLETATE". CIG 9441596B7D. |
| | DECADENZA DALL'AGGIUDICAZIONE DELL'OPERATORE ECONOMICO CONSORZIO STABILE COSTRUENDO SRL E SCORRIMENTO GRADUATORIA |

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

(art. 151, 4° comma, D.Lgs. n. 267/2000)
(art. 147 bis, 1° comma, D.Lgs. n. 267/2000)
(art. 6 regolamento dei controlli interni)

Si attesta la regolarità contabile e copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto: FAVOREVOLE

Data Esecutività : 12/12/2022

Il Responsabile del Servizio
Giuseppe Maffessoli / InfoCert S.p.A.
