

COMUNE DI MALONNO

Provincia di Brescia

VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza di 1^ Convocazione – Seduta in modalità telematica

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023 PRESENTATO AL CONSIGLIO COMUNALE EX ART. 170 D.LGS. 267/2000.

L'anno duemilaventi (2020) addì **DUE (02)** del mese di **NOVEMBRE (11)** alle ore **20:30** in **videoconferenza**, previa l'attivazione del canale elettronico Skype e con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dall'articolo 73, comma 1 del D.L. nr. 18/2020 e delle disposizioni urgenti approvate con decreto sindacale nr. 32 del 23.03.2020 vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano, tutti collegati dal proprio domicilio:

		PRESENTI	ASSENTI
1	GHIRARDI GIOVANNI	P	
2	LIETA ROBERTO GIACOMO	P	
3	GIACOMINI MOIRA	P	
4	MARIOTTI MARCO	P	
5	LORENZI DANIELA	P	
6	CATTANEO MAURA	-	<u>A</u>
7	GHIRARDI GIANMARIO	-	A
8	MARIOTTI GUIDO	P	
9	MARIOTTI LUCA	P	
10	CORAZZINA PAOLO	-	A
11	MAFFESSOLI VALTER	-	A
TOTALI		7	4

Assiste l'adunanza in videoconferenza l'infrascritto Segretario Comunale CAFORIO dott. ONOFRIO, il quale provvede alla redazione del presente verbale. Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. GHIRARDI.

Nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato posto al **n° 4 (QUATTRO)** all'ordine del giorno.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Ghirardi Giovanni

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Caforio Dott. Onofrio

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Funzionario incaricato attesto che copia per immagine su supporto informatico dell'originale analogico viene pubblicata il giorno _____ all'Albo elettronico sul sito internet istituzionale di questo Comune (www.comune.malonno.bs.it/), ove rimarrà esposta per 15 gg. consecutivi (art. 124 D.Lgs. 267/2000 e 32, comma 1 L. 18.6.2009 NR. 69).

IL FUNZIONARIO INCARICATO

MALONNO _____

=====

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134 – 3° comma – del D. Lgs. 267/2000 il giorno _____, trascorsi 10 giorni decorrenti dal giorno successivo all'ultimo di pubblicazione, senza riportare nel suddetto periodo denunce di vizi di legittimità.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Addì _____

COMUNE DI MALONNO

Provincia di Brescia

PARERE ESPRESSO AI SENSI DEGLI ART. 49, 1° COMMA E 147 BIS, 1° COMMA DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI" E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI E DELL'ARTICOLO 7.1 DEL REGOLAMENTO DEL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI C.C. NR. 2 DEL 28/03/2013.

Il sottoscritto Dr. Caforio Onofrio, Responsabile dell'Area Servizi Finanziari, vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente per oggetto:

ESAME ED APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023 PRESENTATO AL CONSIGLIO COMUNALE EX ART. 170 D.LGS. 267/2000.

ai sensi e per gli effetti degli art. 49, 1° comma, 147 bis, 1° comma del D.Lgs. 267/00 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'articolo 7.1 del Regolamento del sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione di C.C. nr. 2 del 28.03.2013

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE

in merito alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta suddetta.

Malonno, lì 02/11/2020

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to (D.ssa Claudia Cattaneo)

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI
FINANZIARI

F.to (Dr. Onofrio Caforio)

COMUNE DI MALONNO

Provincia di Brescia

PARERE ESPRESSO AI SENSI DEGLI ART. 49, 1° COMMA E 147 BIS, 1° COMMA DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000 N. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI" E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI E DELL'ARTICOLO 8.1 DEL REGOLAMENTO DEL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI C.C. NR. 2 DEL 28/03/2013.

Il sottoscritto Dr. Caforio Onofrio, Responsabile dell'Area Servizi Finanziari, vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente per oggetto:

ESAME ED APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023 PRESENTATO AL CONSIGLIO COMUNALE EX ART. 170 D.LGS. 267/2000.

ai sensi e per gli effetti degli art. 49, 1° comma, 147 bis, 1° comma del D.Lgs. 267/00 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'articolo 8.1 del Regolamento del sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione di C.C. nr. 2 del 28.03.2013

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE

in merito alla regolarità contabile della proposta suddetta.

Malonno, lì 02/11/2020

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to (D.ssa Claudia Cattaneo)

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI

FINANZIARI

F.to (Dr. Onofrio Caforio)

Delibera di C.C. nr. 38 del 02.11.2020.

**OGGETTO:ESAME ED APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023 PRESENTATO AL CONSIGLIO
COMUNALE EX ART. 170 D.LGS. 267/2000.**

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE l'art. 151 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 stabilisce che gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.

La norma che prevede la presentazione del DUP al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno è stata inserita all'art. 151 del D. Lgs. n. 267 dall' art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, in quanto il testo originario del D. Lgs. n. 267/2000 disciplinava le tempistiche per l'approvazione del bilancio limitandosi a prevedere la scadenza del 31 dicembre per la sua approvazione. L'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000 modificato dal D. Lgs. n. 118/2011 ribadisce poi, che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni.

Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente e si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Infine, l'art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000, anch'esso modificato dal D. Lgs. n. 118/2011, stabilisce che lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno e che il bilancio di previsione finanziario è deliberato dall'organo consiliare entro il termine previsto dall'articolo 151, ossia il 31 dicembre.

Dalle disposizioni sopra riportate, si rileva che l'adempimento di presentazione al consiglio del DUP, si inserisce in termini temporali in un percorso unitario che si conclude con l'approvazione del bilancio di previsione entro il 31 dicembre. Da moltissimi anni tuttavia la scadenza per l'approvazione del bilancio di previsione viene continuamente prorogata. Anche negli anni precedenti il termine per l'approvazione del bilancio di previsione, dal 31 dicembre è stato prorogato con Decreto del Ministero dell'Interno.

Per il Bilancio 2021 la scadenza di legge del 31 dicembre è stata prorogata al 31.01.2021 dall'art. 106, comma 3-bis, del D.L. n. 34/2020 convertito dalla Legge n. 77 del 17.07.2020.

L'adempimento suddetto riferito al DUP previsto dalle norme in vigore, sulla base delle attuali incertezze del quadro normativo futuro, appare assai svuotato di significati, riducendosi particolarmente ad un adempimento formale. L'adempimento introdotto dalla riforma della contabilità degli enti locali, collocato al 31 luglio di ogni anno e mirato ad accrescere il principio della programmazione come fonte di ispirazione della gestione finanziaria, potrebbe avere significato all'interno di una tempistica che effettivamente porti gli enti locali a dotarsi del bilancio annuale e pluriennale entro il 31 dicembre dell'anno precedente. In questa programmazione dei tempi, acquisterebbe anche significato l'anticipazione al mese di luglio per le scadenze di verifica degli equilibri di bilancio e dell'assestamento di bilancio, rispetto alle precedenti scadenze collocate a settembre e novembre. Tutta l'impostazione del percorso di programmazione e di predisposizione del bilancio di previsione degli enti locali è tuttavia individuato ipotizzando uno scenario molto distante da quello reale. In mancanza di questi presupposti il DUP rimane pertanto un atto di programmazione più formale che sostanziale. Il DUP potrà pertanto avere una sua valenza, nel momento in cui il documento si accompagnerà allo schema di bilancio di previsione, poiché, essendo al momento disarticolato dal documento contabile, non permette di garantirne la sua corrispondenza con le scelte di bilancio. La presentazione della legge di bilancio 2021 e le prime anticipazioni su quelle che potranno essere le linee strategiche di programmazione finanziaria per l'anno 2021, particolarmente in ordine alla entità dei trasferimenti dello Stato ed all'autonomia per le scelte tariffarie, le conseguenze finanziarie della crisi economica determinate dall'emergenza sanitaria causata dall'epidemia da covid-19, rendono impossibile attribuire certezze ai contenuti del DUP alla data attuale, derivandone come conseguenza che i contenuti del documento, per acquistare una adeguata attendibilità, dovranno essere collegati al bilancio di previsione, che potrà essere predisposto anche dopo la fine del corrente esercizio.

Può essere attribuita valenza al Dup per la parte strategica del documento, nella parte in cui si tende a riversare in essa i contenuti del programma amministrativo che si accompagna ad ogni competizione elettorale.

In linea con gli orientamenti di Arconet si presenta pertanto al consiglio comunale il DUP riferito al periodo 2021-2023, ai fini di una sua presa d'atto, con riserva di pervenire ad una sua implementazione e adeguamento, in sede di nota integrativa, in linea con i contenuti del documento contabile che sarà riportato all'approvazione del Consiglio comunale per il periodo 2021 – 2023;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 30.09.2020, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021-2023;

CONSIDERATO che il Documento alla data odierna non risulta più coerente con il mutato periodo normativo e programmatico impostato dall'Amministrazione Comunale;

RITENUTO pertanto di richiedere alla Giunta Comunale un aggiornamento del Documento stesso, in modo che possa essere reso coerente con il Bilancio di Previsione 2021-2023 in fase di predisposizione;

VISTO il parere favorevole del Revisore dei Conti attinente alla conformità formale del DUP ai dettati normativi vigenti, attendendo la Nota di Aggiornamento al DUP per completare il parere, dando atto che il presente parere costituirà corpo unico al successivo parere sulla Nota di aggiornamento al DUP, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il parere di regolarità contabile favorevolmente espresso dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari ai sensi dell'art. 49 – 1° c. del T.U.EE.LL. approvato con D.Lgs. N° 267/2000 e dell'art. 8.1 del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 2 in data 28.03.2013;

VISTO il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa favorevolmente espresso dal Segretario Comunale, in qualità di responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla proposta del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 – 1° comma e 147 bis 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'articolo 7.1 del Regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione di C.C. nr. 2 del 28.03.2013;

CON voti con favorevoli n. 7 espressi nelle forme di legge dai Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

- 1) Di approvare il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021-2023 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 100/2020 al Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 151 del D. Lgs. n. 267 e s.m.i.;
- 2) Di invitare la Giunta Comunale ad una revisione ed integrazione del DUP, affinché il documento di programmazione, attraverso la successiva nota integrativa, acquisisca contenuti più pertinenti e corrispondenti ai dati del bilancio di previsione finanziario riferito all'orizzonte temporale 2021 –2023;
- 3) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs n. 267/2000, con voti favorevoli n. 7 espressi nelle forme di legge dai Consiglieri presenti e votanti.
