



UNIONE DEI COMUNI DELL'ALTA VALLE CAMONICA

Ponte di Legno – Temù – Vione – Vezza d'Oglio – Incudine – Monno
(Provincia di Brescia)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

AL CONTRATTO INTEGRATIVO DECENTRATO 2016-2017.

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 17/11/2016 Contratto 21/12/2016
Periodo temporale di vigenza		Anno/i 2016-2017
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente Segretario dell'Unione dott. Fabio Gregorini Responsabile del Servizio di Polizia Locale – Giacomo Giorgi Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FPCISL - FPCGIL Firmatarie della preintesa: FPCISL Mauro Scaroni - FPCGIL Giorgio Cotti Cometti - RSU Luciano Rossi Firmatarie del contratto: FPCISL - FPCGIL
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Utilizzo risorse decentrate per il biennio 2016-2017. b) fattispecie, i criteri, i valori e le procedure per la individuazione e la corresponsione dei compensi relativi alle finalità previste nell'art. 17, comma 2, lettera, f) del CCNL 31.3.1999; c) salario accessorio per la produttività generale.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì, in data _____
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli Nessun rilievo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009. Ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis del TUEL il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009, sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione approvato dalla Giunta esecutiva. È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Sì con deliberazione della Giunta esecutiva n. 10 del 22/01/2014 valido per il triennio 2014-2016.

		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Il piano delle performance non è stato formalmente adottato. È stato costituito il NdV interno cui è demandata la valutazione del personale titolare di P.O. redigendo apposito verbale.
Eventuali osservazioni		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Premessa: Le parti prendono atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata sulla base del valore medio pro capite delle risorse dei Comuni di provenienza del personale addetto al servizio associato di Polizia locale, decurtato del 20% e intese come risorse trasferite all'Unione, incrementato di una quota massima del 50% dei proventi delle sanzioni al Codice della strada per il potenziamento del servizio di polizia locale.

Articolo 1: Le parti approvano la destinazione delle risorse per il salario accessorio e la produttività.

Articolo 2: Remunerazione disagio.

Articolo 3: È istituito un apposito fondo per il personale dei Comuni comandato presso l'Unione.

Articolo 4: È istituito il fondo per il lavoro straordinario.

Articolo 5: Sono quantificate le risorse per le progressioni economiche orizzontali.

Articolo 6: Sono definiti i progetti finalizzati e la progettualità complessiva.

Articolo 7: È definito l'ambito ed i tempi di applicazione dell'accordo e le disposizioni finali.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Il Contratto decentrato per il biennio 2016-2017 parte anzitutto dall'analisi della norma contenuta nel comma 236 della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) in base alla quale *"L'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D. Lgs. N. 165/2001 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"*.

Poiché nel corso dell'anno 2016 l'Unione dei Comuni ha avuto una cessazione di personale (il dipendente Rossi Albino del Servizio di Polizia Locale è stato collocato in pensione dal 01/06/2016), è necessario procedere alla riduzione proporzionale del fondo rispetto a quello definito e costituito con i precedenti contratti collettivi decentrati.

Per la riduzione proporzionale si utilizza il sistema di calcolo adottato dalla RGS e monitorato nei questionari e nelle tabelle del conto annuale (Circolari nn. 12/2011 e n. 16/2012). Tale sistema si basa sulla semi-somma (media per il personale in servizio al 1 gennaio e al 31 dicembre) ed individua una percentuale di riduzione da applicare al fondo e taglia un valore medio annuo di accessorio spalmandolo in parti uguali su due anni. Tale sistema è stato proposto anche dall'Aran.

L'applicazione di questo sistema determina una riduzione annua del fondo pari ad Euro 2.854,00.

Relativamente alla RIA del personale cessato invece si evidenzia che la stessa sarebbe da aggiungere alle risorse disponibili ai sensi dell'art. 4, comma 2, del CCNL 5.10.2001; tuttavia per effetto della citata norma della Legge di stabilità 2016, che non consente di aumentare il fondo rispetto a quello del 2015, tale voce è stata congelata e sarà resa disponibile solo a seguito di specifiche disposizioni di legge che lo consentiranno. L'importo congelato per l'anno 2016 è pari ad Euro 435,00 e per l'anno 2017 è pari ad Euro 1.045,00.

In alternativa al metodo della semi-somma sarebbe stato possibile applicare il sistema individuato dalla Corte dei Conti Lombardia che limita la riduzione al rateo pari all'effettivo risparmio conseguito (mensilità non erogate), calcolato sulla base di un valore medio dell'accessorio e rinvia all'anno successivo il taglio del restante risparmio.

Tale metodo avrebbe tuttavia determinato un taglio maggiore del fondo in quanto il valore medio dell'accessorio (risorse stabili del 2015 pari ad Euro 19.044,00 in ragione di un anno = Euro 19.044,00 / 5 dipendenti = Euro 3.808,00). Pertanto si è ritenuto più vantaggioso seguire il metodo della RGS.

Non applicabile è la disposizione che limita la riduzione in funzione delle unità di personale assumibili in quanto l'Ente non ha adottato una programmazione del fabbisogno del personale annuale triennale.

Sulla base dei criteri di cui all'articolo 1 le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Istituti contrattuali applicati	Anno 2016	Anno 2017
Incentivo produttività - CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. a)	758,03	2.123,84
Progressioni economiche orizzontali - CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. b) – comprensiva delle quote per nuove progressioni	6.407,71	6.309,20
Retribuzione di posizione e risultato p.o. – CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. C)	0,00	0,00
Indennità di turno – CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. D)	6.660,00	6.100,00
Indennità di reperibilità- CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. D)	0,00	0,00
Indennità di rischio – CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. D)	0,00	0,00
Indennità di maneggio valori – CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. D)	0,00	0,00
Indennità di disagio – CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. E)	4.100,00	4.100,00
Compenso per specifiche responsabilità – CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. F)	0,00	0,00
Compensi correlati alle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lett. K) (progettazione, avvocatura, ecc.) - CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. G)	0,00	0,00
Compenso per specifiche responsabilità di determinate figure professionali.) - CCNL 1.4.1999 art. 17, comma 2, lett. I)	0,00	0,00
Indennità per personale educativo e docente – CCNL 5.10.2001 art. 6	0,00	0,00
Indennità per personale educativo nido d'infanzia – CCNL 14.9.2000 art. 31, c. 7	0,00	0,00
Indennità di comparto - CCNL 22.1.2004 art. 33	2.263,26	2.055,96
Altro – progetti finalizzati e piano performance	4.962,00	4.300,00
Lavoro Straordinario	5.500,00	5.000,00
Somme congelate (RIA cessati)	435,00	1.045,00
TOTALE	31.086,00	31.034,00

C) Effetti abrogativi impliciti

Il contratto non determina effetti abrogativi impliciti.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità.

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto l'attribuzione dei premi inerenti i progetti finalizzati e la produttività generale sarà erogata a consuntivo previa

compilazione di schede di valutazioni individuali, o altro strumento analogo di valutazione, che misurino l'apporto di ciascun dipendente al raggiungimento degli obiettivi.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di CCDI destina una quota di risorse pari ad Euro 280,90 per le nuove progressioni economiche, atteso lo sblocco dei vincoli precedentemente imposti dalle norme in materia di spesa di personale (articolo 9, commi 1 e 21, del d.l. 78/2010).

Le progressioni saranno attuate sulla base di selezioni interne appositamente disciplinate.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano esecutivo di gestione ci si attende un incremento della produttività del personale.

G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili

=====

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione nei seguenti importi¹:

Descrizione	Importo 2016	Importo 2017
Risorse stabili	16.624,00	17.234,00
Risorse variabili	14.462,00	13.800,00
Residui anni precedenti	0,00	0,00
Totale	31.086,00	31.034,00

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte "storica" del fondo per le risorse decentrate è stata quantificata in € 19.043,00 ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti ed è pari al valore medio pro capite delle risorse stabili trasferite dai Comuni di provenienza dei dipendenti così come stabilito dall'art. 13 comma 4 del CCNL del 22/01/2004. L'importo complessivo delle risorse come sopra quantificate è stato **decurtato del 20%** atteso che ad una delle unità di personale trasferite è stata attribuita la titolarità di posizione organizzativa con conseguente attribuzione delle indennità di posizione e di risultato extra-fondo.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl ²:

Non sono stati effettuati incrementi di cui alle disposizioni sotto riportate:

Descrizione	Importo
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 1	0,00
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 2	0,00
CCNL 9/5/2006 art. 4 c. 1	0,00
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2	0,00

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità ²

Descrizione	Importo
CCNL 5/10/2001 art. 4, c. 2	0,00
CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 /parte (incremento stabile delle dotazioni organiche)	0,00
CCNL 22/01/2004 dich. cong. n° 14	0,00
CCNL 09/05/2006 dich. cong. n° 4 (recupero PEO)	0,00
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2	0,00
CCNL 1/4/1999 art. 14, c. 4 riduzione straordinari	0,00
Altro	0,00

Sezione II – Risorse variabili:

Le risorse variabili sono così determinate³

¹ Per la compilazione delle sezioni successive si consiglia di fare riferimento alla tabella 15 del Conto annuale, allo scopo di avere omogeneità con i dati che verranno comunicati in quella sede

² Inserire eventuali note esplicative sugli incrementi effettuati

³ Inserire eventuali note esplicative sulle risorse variabili; ad esempio:
CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 (nuovi servizi o processi di riorganizzazione)
Nel rispetto della disposizione contrattuale e della circolare ARAN del 18/06/2015 l'Ente destina una parte di risorse derivanti dalle sanzioni per violazione al codice della strada alla remunerazione del salario accessorio della polizia locale. L'incremento è

Descrizione*	Importo 2016	Importo 2016
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. d) sponsorizzazioni / convenzioni / contribuzioni utenza	0,00	0,00
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. e) economie da part-time	0,00	0,00
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. k) specifiche disposizioni di legge	0,00	0,00
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 1, lett. m) risparmi straordinario	0,00	0,00
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 2	0,00	0,00
CCNL 1/4/1999 Art. 15, comma 5 nuovi servizi o riorganizzazioni	9.500,00	9.500,00
CCNL 14.9.2000 Art. 54 messi notificatori	0,00	0,00
Somme non utilizzate l'anno precedente	0,00	0,00
Altro	4.962,00	4.300,00
totale	14.462,00	13.800,00

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non sono state effettuate decurtazioni:

Descrizione*	Importo
Trasferimento personale cessato (con decorrenza 31/12/2012) e titolari P.O.	7.680,63
CCNL 31/3/1999 articolo 7	0,00
CCNL 1/4/1999 articolo 19	0,00
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte fissa)	0,00
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte fissa)	0,00
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (limite fondo 2010 parte variabile)	0,00
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte variabile)	0,00
Totale riduzioni	7.680,63

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo 2016	Importo 2017
Risorse stabili	16.624,00	17.234,00
Risorse variabili	14.462,00	13.800,00
Residui anni precedenti	0,00	0,00
Totale	31.086,00	31.034,00

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

finalizzato a remunerare specifiche ed effettive prestazioni lavorative necessarie per il conseguimento degli obiettivi di performance organizzativa del servizio attesa la limitata dotazione organica in rapporto ai molteplici obiettivi delle amministrazioni comunali (servizi stagionali, manifestazioni turistiche, servizi scolastici, servizi ausiliari delle forze dell'ordine e della polizia stradale). Atteso che le risorse aggiuntive variabili di cui all'art. 15 comma 5 non possono essere automaticamente e direttamente confermate e stabilizzate negli anni successivi, l'Unione provvede alla relativa conferma anno per anno in presenza dei necessari requisiti legittimanti. Per quanto riguarda l'annualità 2015 la quota stanziata di € 9.500,00 è pari al 29,28% delle somme introitate alla risorsa 3010080 alla data della preintesa sindacale.

Non vengono regolate dal presente contratto somme relative a:

Descrizione*	Importo 2016	Importo 2017
Indennità di comparto	2.263,26	2.055,96
Progressioni orizzontali	6.126,81	6.309,20
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	0,00	0,00
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	0,00	0,00
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 5.10.2001)	0,00	0,00
Altro	0,00	0,00
Totale	8.390,07	8.365,16

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse nonché della quota inerente l'indennità di comparto.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € **25.913,00**, così suddivise:

Descrizione*	Importo 2016	Importo 2017
Indennità di turno	6.660,00	6.100,00
Indennità di rischio	0,00	0,00
Indennità di disagio	4.100,00	4.100,00
Indennità di maneggio valori	0,00	0,00
Lavoro notturno e festivo	0,00	0,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, c. 2, lett. f) CCNL 1.04.1999)	0,00	0,00
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, c. 2, lett. i) CCNL 1.04.1999)	0,00	0,00
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999	0,00	0,00
Produttività di cui all'articolo 17, c. 2, lettera a) del CCNL 1.04.1999	5.720,03	6.423,84
Lavoro Straordinario	5.500,00	5.000,00
Altro- nuove progressioni da attribuire	280,90	0,00
Totale	22.260,93	21.623,84

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Limitatamente alla quota di € 2.500,00 destinata al personale comandato dai Comuni l'ente definisce i criteri di riparto del fondo a favore del personale interessato mediante apposita contrattazione.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo 2016	Importo 2017
Somme non regolate dal contratto	8.390,07	8.365,16
Somme regolate dal contratto	22.260,93	21.623,84
Destinazioni ancora da regolare	0,00	0,00
Totale	30.651,00	29.989,00

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:

Le risorse stabili ammontano a € 16.624,00 per il 2016 ed € 17.234,00 per il 2017, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) ammontano a € 8.390,07 per il 2016 ed € 8.365,16 per il 2017. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali in ragione dello sblocco del vincolo precedentemente imposto dall'art. 9, commi 1 e 21, del d.l. 78/2010. Le risorse stanziare a tal fine e pari ad € 280,90 sono comunque finanziate con risorse stabili.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Descrizione	Anno 2016	Anno 2016	Differenza
Risorse stabili	16.624,00	17.234,00	+ 610,00
Risorse variabili	14.462,00	13.800,00	- 662,00
Residui anni precedenti	0,00	0,00	0,00
Totale	31.086,00	31.034,00	+ 52,00

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate destinate alla produttività generale ed ai progetti sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 1.01.08.01, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante. Le rimanenti somme sono imputate ai capitoli di spesa inerenti i singoli servizi cui è assegnato il personale.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Non è stato costituito alcun fondo per l'anno 2010 essendo il personale trasferito all'Unione dall'agosto 2011. Si segnala che, prudenzialmente, il valore medio pro capite delle risorse stabili trasferite dai Comuni di provenienza del personale è stato decurtato del 20% (1/5).

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo è impegnato ai capitoli di bilancio sopra menzionati.

Ponte di Legno, 17/11/2016

Il Segretario comunale
Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Fabio Gregorini

