

**COMUNE di SAVIORE DELL'ADAMELLO**  
**Provincia di Brescia**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE ALLA PROPOSTA DI BILANCIO DI  
PREVISIONE 2014**



Verbale n. 2 del 06 marzo 2014

## Verifiche Preliminari

Il sottoscritto rag. Riccardo Ghetti, nato a Capo di Ponte il 30/06/1962, Ragioniere Commercialista iscritto all'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili della Provincia di Brescia al n. 891 nominato Revisore Unico dei Conti del Comune di Savio dell'Adamello (Bs) per gli effetti di cui all'art. 57 della legge 8 giugno 1990, n. 142, con deliberazione consiliare dell'Ente n. 27 del 25/11/2011,

- Visti gli articoli 234 e seguenti del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- Ricevuto in data 26.02.2014 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 07 del 07.02.2014 e visionato i relativi seguenti allegati:
  1. bilancio pluriennale 2014/2016;
  2. relazione previsionale e programmatica;
  3. rendiconto dell'ultimo esercizio chiuso (2012);
  4. il programma triennale dei lavori pubblici di cui alla legge 11.02.1994, n. 109, e successive modificazioni integrato con il prospetto delle altre spese di investimento ed in conto capitale con indicazione delle relative fonti di finanziamento, adottato con delibera n. 35 del 27.09.2013 e successivamente aggiornato nella previsione di bilancio triennale 2014/2016;
  5. prospetto dimostrativo del risultato presunto d'amministrazione dell'esercizio 2013 che risulta essere pari a € 153.139,12;
  6. tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale redatta sulla base del consuntivo 2012;
  7. prospetti Cassa Depositi e Prestiti, Enti diversi ed Istituti di Credito dei mutui in ammortamento per un valore complessivo delle rate 2014 pari a € 170.087,00 di cui € 61.217,00 per interessi, al lordo del contributo ministeriale ex sviluppo investimenti di € 2.354,00 e del Contributo del Consorzio Bim di Valle Camonica di € 200,00.

- Viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il D.lgs. n. 267/00 e successive modifiche ed integrazioni;
- Visti lo statuto ed il regolamento di contabilità dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- Rilevato che l'ente non è dotato di una specifica contabilità economica;

### **ha esaminato**

i documenti e verificato che il bilancio è stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- UNITÀ: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni di legge;
- ANNUALITÀ: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- UNIVERSALITÀ: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
- INTEGRITÀ: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
- VERIDICITÀ e ATTENDIBILITÀ: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- PUBBLICITÀ: le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai cittadini ed agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO: viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato:

### Quadro generale riassuntivo

<i>Titolo I:</i>	Entrate tributarie		<i>Titolo I:</i> Spese correnti	
	<i>in Euro</i>	619.000,00	<i>in Euro</i>	931.360,00
<i>Titolo II:</i>	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla Regione		<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	
	<i>in Euro</i>	45.842,00	<i>in Euro</i>	928.416,00
<i>Titolo III:</i>	Entrate extratributarie			
	<i>in Euro</i>	377.742,00		
<i>Titolo IV:</i>	Entrate da alienazioni, da			
	<i>in Euro</i>	895.576,00		
	<i>Totale entrate finali ...</i>		<i>Totale spese finali ...</i>	
	<i>in Euro</i>	1.938.160,00	<i>in Euro</i>	1.859.776,00
<i>Titolo V:</i>	Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	
	<i>in Euro</i>	346.000,00	<i>in Euro</i>	457.224,00
<i>Titolo VI:</i>	Entrate da servizi per conto di terzi		<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	
	<i>in Euro</i>	155.000,00	<i>in Euro</i>	155.000,00
	<i>TOTALE ...</i>		<i>TOTALE ...</i>	
	<i>in Euro</i>	2.439.160,00	<i>in Euro</i>	2.472.000,00
Avanzo di amministrazione			Disavanzo di amministrazione	
	<i>in Euro</i>	32.840,00	<i>in Euro</i>	
<b>Totale complessivo ENTRATE</b>			<b>Totale complessivo Spese</b>	
	<i>in Euro</i>	<b>2.472.000,00</b>	<i>in Euro</i>	<b>2.472.000,00</b>

Entrate Correnti totali	
Titolo I	
Titolo II	1.042.584
Titolo III	
*_ent.vincol.spesa c/capitale	
*+ conc.edilizie destinate alle spese correnti	
F.do ordinario investimenti	
Entrate Totali	1.042.584,00
Spese Correnti	931.360,00
Quote cap.rate rimborsi mutui	111.224,00
Spese Totali	1.042.584,00
Avanzo economico per spese c/capitale	
Totale uscita	1.042.584,00

Il Consiglio Comunale con delibera n.15 del 27.09.2013 ha verificato lo stato di attuazione dei programmi e gli equilibri di bilancio.

Il risultato di amministrazione degli esercizi precedenti è il seguente:

	Risultato 2010	Risultato 2011	Risultato 2012	Risultato 2013 presunto
Risultato di amministrazione (+/-)	285.217,88	301.498,21	111.331,55	153.139,12
<i>di cui:</i>				
Vincolato				
Per investimenti	84.035,25	102.756,89	47.781,86	21.033,88
Per fondo ammortamento				
Non vincolato	201.182,63	198.741,32	63.549,69	132.105,24

L'avanzo presunto, applicato al bilancio 2014, per Euro 32.840,00, deriva da:

- da avanzo di esercizi precedenti non utilizzato € 40.011,50.

L'avanzo applicato al bilancio di previsione 2014 è stato così ripartito:

Voce	Euro	Voce	Euro
Avanzo vincolato applicato alla spesa corrente		Avanzo vincolato applicato alla spesa capitale	
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte corrente		Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte capitale	
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese correnti non ripetitive		Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese in conto capitale	32.840,00
Avanzo disponibile applicato per l'estinzione anticipata di prestiti		Avanzo vincolato applicato per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento	
<b>Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente o al rimborso della quota capitale di mutui o prestiti</b>		<b>Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale</b>	<b>32.840,00</b>

Nel corso del 2013 l'avanzo di amministrazione derivante dalla gestione 2012 (€ 111.331,55) è stato applicato nella misura di € 71.320,05 destinato al finanziamento di spese in conto capitale e di investimento.

Nella previsione 2014 risulta applicato l'avanzo di amministrazione presunto per un importo complessivo di €. 32.840,00. Sulla base dei dati risultanti dal prospetto pre-consuntivo l'avanzo presunto ammonta a €. 153.139,12.

La **situazione di cassa** dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2011	458.431,65	0,00
Anno 2012	592.088,10	0,00
Anno 2013	438.406,65	0,00

## PREVISIONI DI COMPETENZA

### Previsioni di competenza

Si riportano di seguito le previsioni di competenza:

<b>Entrate</b>		Accertato 2012	Prev. Def. 2013	Previsione 2014
<b>Titolo I</b>				
Entrate tributarie	E.	1.001.745,25	645.037,64	619.000,00
<b>Titolo II</b>				
Entrate da contributi e trasferimenti correnti	E.	19.914,21	46.511,41	45.842,00
<b>Titolo III</b>				
Entrate extratributarie	E.	362.601,91	367.672,25	377.742,00
<b>Titolo IV</b>				
Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	E.	2.347.487,17	902.310,54	895.576,00
<b>Titolo V</b>				
Entrate derivanti da accensioni di prestiti	E.	247.553,63	271.800,00	346.000,00
<b>Titolo VI</b>				
Entrate da servizi per conto di terzi	E.	36.903,22	155.000,00	155.000,00
TOTALE ...	E.	4.016.205,39	2.388.331,84	2.439.160,00
Avanzo applicato	E.		71.320,05	32.840,00
<b>Totale Entrate ...</b>	E.	<b>4.016.205,39</b>	<b>2.459.651,89</b>	<b>2.472.000,00</b>

<b>Spese</b>		Accertato 2012	Prev. Def. 2013	Previsione 2014
Disavanzo applicato	E.			
<b>Titolo I</b>				
Spese correnti	E.	899.123,41	963.254,64	931.360,00
<b>Titolo II</b>				
Spese in conto capitale	E.	3.144.200,72	973.630,59	928.416,00
<b>Titolo III</b>				
Spese per rimborso di prestiti	E.	106.381,99	367.766,66	457.224,00
<b>Titolo IV</b>				
Spese per servizi per conto terzi	E.	36.903,22	155.000,00	155.000,00
<b>Totale Spese ...</b>	E.	<b>4.186.609,34</b>	<b>2.459.651,89</b>	<b>2.472.000,00</b>

In merito all'attendibilità ed alla veridicità del bilancio si osserva che, dall'analisi dell'andamento delle entrate e delle spese relativamente agli esercizi 2013-2014, con particolare riferimento alla parte corrente, non si evidenziano particolari scostamenti.

**Indicatori finanziari ed economici generali**

	<b>Prev.def 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
<b>Autonomia finanziaria</b> (E: Titolo I + Titolo III / E: Titoli I + II + III) x 100	95,61%	95,60%
<b>Autonomia impositiva</b> (E: Titolo I / E: Titoli I + II + III) x 100	60,90%	59,37%
<b>Pressione finanziaria</b> (E: Titolo I + Titolo III / Popolazione)	1039,74	1048,10
<b>Pressione tributaria</b> (E: Titolo I / Popolazione)	662,26	650,89

I su riportati conteggi non tengono conto della popolazione fluttuante.

In merito a tali indicatori si osserva, in termini generali:

- L'indice di "autonomia finanziaria" evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate proprie su quelle correnti segnalando in tal modo quanto la capacità di spesa è garantita da risorse autonome, senza contare sui trasferimenti. Se inferiore al 40% rileva condizioni di deficitarietà.
- L'indice di "autonomia impositiva" è una specificazione di quello che precede ed evidenzia la capacità dell'ente di prelevare risorse coattivamente.
- L'indice di "pressione finanziaria" indica la pressione fiscale esercitata dall'ente e dallo Stato sulla popolazione di riferimento.
- L'indice di "pressione tributaria" evidenzia il prelievo tributario medio pro capite. L'indice non risulta depurato dagli accertamenti relativi a precedenti esercizi.

E' stata verificata l'iscrizione in bilancio di tutti i tributi obbligatori.

Il bilancio per l'esercizio 2014 prevede entrate da addizionale IRPEF per € 34.000,00 (aliquota 0,4%, invariata, rif.D.Lgs. 360/98).

## **Titolo II**

I trasferimenti statali per l'anno 2014, in attesa della pubblicazione dei dati definitivi da parte del Ministero, sono stati imputati sulla base dei dati consuntivi 2013.

## **Titolo III**

### **Acquedotto, fognatura e depurazione**

Il gettito è previsto sulla base dei criteri sinora applicati negli anni precedenti e non risultano applicati aumenti tariffari.

La minore entrata rispetto agli esercizi precedenti è dovuta all'adeguamento della tariffa della fognatura e depurazione in seguito alla cessazione dell'applicazione dell'incremento tariffario determinato ai sensi della deliberazione CIPE 4 aprile 2001, n. 52.

### **Spese correnti**

Sulla base del rendiconto 2012 del bilancio assestato 2013 e degli allegati esplicativi è stata verificata la congruità delle previsioni di spesa contenute nel bilancio 2014 relativamente a:

#### **Spese per il personale**

Come già evidenziato anche nelle precedenti relazioni del Revisore il Comune non risulta aver alle proprie dipendenze alcun dipendente. Le attività istituzionali ed operative vengono svolte da personale dipendente dall'Unione dei Comuni della Valsavioire.

#### **Acquisto di beni e prestazioni si servizi**

Si riferisce alla spesa ordinaria per la gestione dei servizi e la manutenzione del patrimonio; le spese di acquisto di beni non strettamente di consumo vanno iscritte nel titolo II' "spese in conto capitale".

### **Interessi passivi ed oneri finanziari**

La previsione di spesa per gli oneri finanziari, pari a Euro 61.217,00 si riferisce agli interessi passivi sui mutui in ammortamento; a tale importo va aggiunta la quota capitale del rimborso dei mutui pari a Euro 111.224,00 iscritta al titolo III del bilancio. La previsione risulta in linea con il prospetto dei mutui in ammortamento esaminato.

### **Fondo di riserva**

L'ammontare del fondo di riserva ordinario, previsto in Euro 8.000,00 (pari allo 0,85% del totale delle spese correnti), rientra nei limiti minimi e massimi previsti dal Tuel 267/00 (minimo 0,30% massimo 2%).

### **Fondo svalutazione crediti**

L'Organo di revisione ricorda che, in merito alla quantificazione del "*Fondo svalutazione crediti*", l'art. [6, comma 17, del DL. n. 95/12](#), ha prescritto che, dall'esercizio finanziario 2012, a partire dalla verifica degli equilibri di bilancio per detto anno, nelle more dell'entrata in vigore dell'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al Dlgs. n. 118/11, gli Enti Locali devono iscrivere nel bilancio di previsione un "*Fondo svalutazione crediti*" non inferiore al 25% dei residui attivi, di cui ai Titoli I e III dell'entrata, aventi anzianità superiore a 5 anni. Previo parere motivato dell'Organo di revisione, possono essere esclusi dalla base di calcolo i residui attivi per i quali i Responsabili dei Servizi competenti abbiano analiticamente certificato la perdurante sussistenza delle ragioni del credito e l'elevato tasso di riscuotibilità.

L'Organo di revisione dà atto che nel bilancio di previsione:

- è stato previsto un Fondo svalutazione crediti per Euro 3.500,00.

## Entrate/spese in conto capitale

L'ammontare degli interventi complessivi è pareggiato dalle entrate in c/capitale nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, comprensivo dell'avanzo applicato.

- Servizio depurazione	€	0,00
- Mutui	€	0,00
- Avanzo presunto	€.	32.840,00
- Titolo IV	€	895.576,00
<b>Totale entrate</b>	<b>€</b>	<b>928.416,00</b>

**Totale spese** € **928.416,00**

In relazione agli investimenti previsti si osserva che è stato redatto il programma degli investimenti e delle opere pubbliche ai sensi della legge 109/94 (Merloni).

## Analisi dell'indebitamento

L'Organo di revisione attesta:

- che l'accertamento dei limiti della capacità di indebitamento previsti dall'art. [204, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000](#), dà le seguenti risultanze:

Verifica della capacità di indebitamento		
Titoli I,II,III rendiconto 2012	E	1.384.261,34
limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)	E	110.740,91
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	E	58.863,00

➤ che l'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

*Entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V, ctg. 2-4)*

Anno	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito	1.526.569,53	1.667.741,17	1.571.774,51	1.460.550,51	1.345.738,51
Nuovi prestiti	247.553,63	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati	106.381,99	95.966,66	111.224,00	114.812,00	101.676,00
Estinzioni anticipate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>1.667.741,17</b>	<b>1.571.774,51</b>	<b>1.460.550,51</b>	<b>1.345.738,51</b>	<b>1.244.062,51</b>

## **Anticipazioni di cassa**

Nel bilancio risulta iscritto il ricorso all'anticipazione di cassa nella misura di Euro 346.000,00, nel limite massimo consentito (3/12 delle entrate correnti del consuntivo 2012).

## **Verifica delle previsioni pluriennali**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità all'art. 171 del D.Lgs. n. 267/00 e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/96 in applicazione dell'art. 114.

Il documento è articolato per servizi ed analizzato per interventi. Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa nel bilancio pluriennale tengono conto in particolare degli indirizzi di governo, approvati a norma dell'art. 42, comma 4, del D.Lgs 267/00, del programma degli investimenti di cui all'art. 14 della L. 109/94, degli impegni di spesa assunti a norma del 2°, 6° e 7° comma dell'art. 183 e del 1° comma dell'art. 200 del D. Lgs. 267/00 e della Legge di Stabilità 2013.

Le previsioni 2015/2016 rappresentano la continuità delle previsioni analiticamente eseguite per il 2014 per la parte corrente.

Per la parte in conto capitale la previsione pluriennale segue il programma opere pubbliche triennale.

## Relazione previsionale e programmatica

La relazione previsionale e programmatica approvata dalla giunta unitamente alla bozza del bilancio di previsione e del bilancio pluriennale è strutturata sulla base degli schemi approvati con il DPR n. 326/98 ed in ottemperanza di quanto stabilito dall'art.170 del T.U. 267/00.

La relazione consente la lettura del bilancio per programmi, servizi ed interventi.

## Conclusioni

Tutto ciò considerato, in relazione alle motivazioni specificate nella presente relazione, richiamato l'Art. 239 del D.Lgs. n. 267/00 e tenuto conto dei pareri espressi dal responsabile del servizio finanziario, l'organo di revisione **rileva la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabile** delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti ed esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014

Il Revisore, infine, ai sensi dell'art.3 comma 8 del Regolamento di contabilità esprimerà un ulteriore ed eventuale parere a seguito della presentazione di emendamenti al bilancio in esame ed approvazione.

Saviore dell'Adamello, 06/03/2014

Il Revisore dei Conti  
(Rag. Riccardo Ghetti)



