



Unione dei Comuni della Media Valle Camonica
"Civiltà delle Pietre"
PROVINCIA DI BRESCIA

Determinazione n. 118

del 02/08/2017

**OGGETTO: ATTIVAZIONE PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO - PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI SULLA PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT ARCA-SINTEL DI REGIONE LOMBARDIA - DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI, DELLA SALA CIVICA, DELL'AMBULATORIO MEDICO E DELLA BIBLIOTECA DEL COMUNE DI BRAONE, RISERVATO A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B E LORO CONSORZI AI SENSI DELL'ART. 5 COMMA 1 L. 381/1991 E DELL'ART. 112 D. LGS. 50/2016.
CODICE CIG: Z271F8696C.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO E RICHIAMATO Il Decreto del Presidente n. 3 dell'08/08/2016 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile di servizio Affari Generali, ai sensi dell'art. 109 del D. Lgv. 267/2000;

PREMESSO che con Deliberazione di Assemblea dell'Unione n. 10 del 01/06/2017 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019;

RICHIAMATO l'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da determinazione a contrattare contenente l'oggetto del contratto e la sua forma, il fine del contratto che si intende perseguire, le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO che con Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 016 del del 31/05/2012 l'Unione recepisce il trasferimento delle funzioni e dei servizi deliberato dai Consigli Comunali dei singoli Enti, tra le quali il servizio Demanio e Patrimonio che comprende il servizio di pulizia degli edifici pubblici;

CONSIDERATO che:

- l'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle pietre" intende favorire lo sviluppo di percorsi di integrazione ed inserimento lavorativo a favore di soggetti che versano in situazioni di disadattamento sociale e/o di emarginazione dal mercato del lavoro;
- detto Ente intende perciò creare delle opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro a causa di una situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa specificamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al recupero e reinserimento sociale dei medesimi;
- le Cooperative Sociali, riconosciute ai sensi della Legge 8/11/1991 n° 381, "hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso:
 - la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi;
 - lo svolgimento di attività diverse – agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all'inserimento sociale di persone svantaggiate;
- le Cooperative sociali svolgono la propria azione sociale precipuamente nell'ambito territoriale integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione;
- le Amministrazioni Locali e le Cooperative Sociali sono espressione della medesima comunità locale e ad esse compete il dovere di tutelare i soggetti più deboli, potendo quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo e avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale;
- la legge 381/91 promuove, riconosce e norma significative forme di partenariato tra le Amministrazioni locali e le cooperative sociali di cui all'art. 1, comma 1 lett. B) per favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate di cui all'art. 4 della stessa legge (invalidi fisici, psichici e sensoriali, ex degenti di istituti psichiatrici e soggetti in trattamento psichiatrico, tossicodipendenti, alcoolisti, minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, detenuti ammessi alle misure alternative);
- per le particolari finalità sociali il modello convenzionale pubblico è considerato di natura 'bivalente', giacché presenta un oggetto che prevede sia la fornitura di beni e servizi, che la creazione di nuove opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati riconducibili ad una delle categorie di cui all'art. 4 della Legge n. 381/1991: l'oggetto della convenzione, infatti, non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi strumentali, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, prevedendosi proprio in ragione di tale finalità, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei Contratti per gli appalti sotto soglia;
- l'art. 5, comma 1 della L. 381/1991 stabilisce che " Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4,

comma 1. Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza”;

- l'art. 27 comma 4 della L. R. n. 1 del 2008 stabilisce che l'iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b) della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali) è condizione per la stipulazione di convenzioni in deroga alle ordinarie regole per la stipulazione di contratti con le amministrazioni pubbliche che operino in ambito regionale;
- a mente dell'art. 7 comma 1 L. R. 36 del 2015 la Regione sostiene le cooperative sociali che svolgono attività a favore delle persone svantaggiate relativamente all'inserimento lavorativo, nel rispetto dell'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381 (Disciplina delle cooperative sociali), nonché in favore dei soggetti deboli;

RILEVATO che il valore complessivo dell'appalto in oggetto è al di sotto della soglia comunitaria, nonché, più precisamente, al di sotto dei 40.000 €;

ATTESO che il primo comma dell'art. 112 del D. Lgs. 50/2016 stabilisce che: *“Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati”*;

VISTO lo schema di convenzione predisposto dal Responsabile del servizio e che si ritiene di dover approvare, da cui si evince che:

- la durata del servizio di pulizia dei locali di cui all'oggetto è fissata a partire dal 04/09/2017 fino al 31/12/2019;
- le prestazioni da rendere nell'ambito del servizio sono la pulizia:
 - dello stabile sede degli uffici comunali;
 - della sala civica;
 - dell'ambulatorio medico;
 - della biblioteca;
- il totale di ore settimanali ammonta a n. 8,5 e le ore lavorate stimate complessive per l'intero periodo di affidamento ammontano a n. 1.208,50;

DATO ATTO che:

- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del prezzo più basso rispetto all'importo complessivo posto a base d'asta, corrispondente ad €/h. 15,50 esclusa iva di legge, pari ad €. 15.941,75 per l'intero periodo di affidamento;
- il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata;

RICHIAMATI:

- la Legge 13 agosto 2010 n. 136;
- la Legge 17 dicembre 2010 n. 217 di conversione del D.L. n. 187/2010;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali”;

VISTI:

- l'art. 5 della Legge n. 381 del 1991 come modificato dal comma 610 art. 1 della L. 190/2014;
- l'articolo 26 della legge 488/1999;

- l'art. 1 comma 450 L. 296/2006;
- l'articolo 1 del D.L. 95/2012 convertito con legge n. 135/2012;

DETERMINA

di considerare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

di procedere ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 all'affidamento diretto mediante convenzione del servizio di pulizia degli uffici, della sala civica, dell'ambulatorio medico e della biblioteca del Comune di Braone, previa richiesta di preventivi ad almeno tre operatori attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica di **e-Procurement Sintel** di Regione Lombardia;

di riservare, ai sensi dell'art. 5, comma 1 della l. 8 novembre 1991 n. 381 e dell'art. 112 D. Lgs. 50/2016, l'affidamento del servizio predetto a cooperative sociali di tipo B le quali impieghino al loro interno persone svantaggiate in misura non inferiore al 30% del totale dei lavoratori;

di approvare lo schema di Convenzione per l'affidamento del servizio in parola, predisposto dal Responsabile del servizio;

di dare atto che:

- la durata del servizio di pulizia dei locali sopra indicati decorre dal 04/09/2017 fino al 31/12/2019;
- il servizio di pulizia comprende la pulizia:
 - dello stabile sede degli uffici comunali;
 - della sala civica;
 - dell'ambulatorio medico;
 - della biblioteca;
- il totale di ore settimanali ammonta a n. 8,5 e le ore lavorate stimate complessive per l'intero periodo di affidamento ammontano a n. 1.208,50;
- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del prezzo più basso rispetto all'importo complessivo posto a base d'asta, corrispondente ad €/h. 15,50 esclusa iva di legge, pari ad €. 15.941,75 per l'intero periodo di affidamento;
- la cancellazione dall'Albo regionale di cui all'art. 9 comma 1 L. 381/1991 è condizione di risoluzione della convenzione;
- il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata;

di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Unione dei Comuni della Media Valle Camonica "Civiltà delle pietre", nella relativa sezione "Amministrazione trasparente";

di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile rappresentare i propri rilievi, in ordine alla legittimità del presente atto, entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio.

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Responsabile del Servizio
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

(Art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/00 e s.m.i.)

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 183 comma 7 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Capo di Ponte, li 02/08/2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Registro Pubblicazione n° _____

Si certifica che copia del presente verbale viene pubblicato in data odierna all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi.

Capo di Ponte, li 02/08/2017

IL SEGRETARIO dell'UNIONE
F.to AVV. CARMEN MODAFFERI

Copia conforme all'originale cartaceo sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 22 del D. lgs. 82/2005 s.m.i.

Capo di Ponte, li 02/08/2017

IL SEGRETARIO dell'UNIONE
AVV. CARMEN MODAFFERI