

# COMUNITÀ MONTANA DEL SEBINO BRESCIANO

Via Roma, n. 41 - 25057 Sale Marasino (BS)

Tel. 030 - 986314 int.1 - Fax 030 - 9867147

E-Mail: [protocollo@pec.cmsebino.bs.it](mailto:protocollo@pec.cmsebino.bs.it)

<http://www.cmsebino.bs.it>

**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA**



---

**PROCEDURA NEGOZIATA  
VERBALE DI GARA n.1 in data 07/08/2017  
Affidamento del servizio di assistenza ad personam per il periodo  
01/09/2017 -31/07/2019 - Comune di MONTICELLI BRUSATI.  
CODICE CIG: 7116591CAA.**

---

procedura: negoziata articolo 36, comma 2, lettera b, del decreto legislativo n. 50 del 2016  
criterio: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 3, del decreto  
legislativo n. 50 del 2016

---

**FASE 1  
Seduta aperta ai soli offerenti**

**LA COMMISSIONE GIUDICATRICE**

L'anno duemiladiciassette addì 07 del mese di agosto (07.08.2017), alle ore 09,30, presso la sede della Comunità Montana del Sebino Bresciano si è riunita in seduta pubblica la commissione giudicatrice per procedere all'aggiudicazione dell'appalto del servizio indicato in epigrafe, composta dai signori:

- dr.ssa Gloria Rolfi – Segretario/Direttore Comunità Montana –C.U.C. - Presidente della gara;
- dr.ssa Giuliana Crescini – Assistente Sociale - membro esperto;
- sig.ra Barbara Guerini - addetta ufficio segreteria - componente.

I componenti della commissione depositano le dichiarazioni in riferimento alle ipotesi di compatibilità e conflitto d'interesse conservate in atti presso l'ufficio segreteria.

Non ci sono presenti per conto delle Ditte offerenti.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante la sig.ra Barbara Guerini.

**PREMESSO**

1. Che con nota pervenuta in data 26.05.2017 atti prot. 0002097 il Comune di Monticelli Brusati richiede l'attivazione della procedura di gara in oggetto affidando

alla C.U.C. la gestione del procedimento amministrativo relativo all'appalto del servizio di assistenza educativa in ambito scolastico per il periodo dal 01/09/2017 al 31/07/2019, per un monte ore stimato in n.5.566 ore complessive, per un costo orario a base d'asta di €. 17,73 oltre IVA di legge.

2. Che L'importo complessivo presunto dell'appalto a carico dell'Amministrazione Comunale di Monticelli Brusati ammonta ad € 198.000,00 (iva esclusa) valore stimato ed arrotondato.
3. che con determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza n. 96 del 04.08.2017, si procedeva alla nomina della commissione giudicatrice per l'aggiudicazione della gara di cui trattasi.
4. che il Comune di Monticelli Brusati, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 in data 26.11.2015, ha approvato l'aggiornamento della convenzione, ai sensi dell'art.30 del D.Lgs: 18/08/2000, n.267 per l'istituzione della centrale unica di committenza.
5. Che con determinazione dirigenziale n.78 in data 23.06.2017 la CUC – Sebino ha approvato l'Avviso esplorativo per manifestazioni d'interesse a partecipare alla procedura per l'affidamento del servizio di assistenza ad personam, per l'anno scolastico 2017/2018 e 2018/2016 – Comune di Monticelli Brusati, mediante procedura negoziata a seguito dello svolgimento dell'indagine di mercato con Avviso manifestazione d'interesse, rivolta ad almeno 5 operatori economici, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.95, comma 3 del Codice degli Appalti.
6. Che a seguito di pubblicazione di apposito avviso esplorativo, sono pervenute le seguenti manifestazioni di interesse:

Cooperativa	Prot.	del
IL GABBIANO	2548	30.06.2017
LA CORDATA	2570	03.07.2017
DOLCE	2589	05.07.2017
INRETE.IT	2602	05.07.2017
NUOVO IMPEGNO	2604	06.07.2017
IL PELLICANO	2623	06.07.2017
PA.SOL	2625	06.07.2017
MARGHERITA	2626	07.07.2017
SERENA	2630	07.07.2017

7. Come esplicitamente dichiarato nella lettera di invito, per garantire la massima partecipazione secondo il principio di concorrenza, la CUC ha stabilito di non procedere con il sorteggio, ma di invitare tutti gli operatori economici che hanno manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di gara.
8. Che è stata predisposta apposita lettera d'invito alla procedura negoziata, inviata contemporaneamente ai seguenti operatori economici:

Prot.n.	data	Operatore economico invitato
0002756	14.07.2017	IL GABBIANO SOC. COOP. ONLUS - Pontevico
0002757	14.07.2017	LA CORDATA SOC. COOP. ONLUS – Brescia
0002758	14.07.2017	COOP. SOCIALE DOLCE – Bologna
0002759	14.07.2017	INRETE.IT CONSORZIO COOP. ONLUS – Ospitaletto
0002760	14.07.2017	NUOVO IMPEGNO SOC. COOP. ONLUS – Palazzolo s/Oglio
0002761	14.07.2017	IL PELLICANO SOC. COOP. – Brescia
0002762	14.07.2017	PA.SOL SOC. COOP. ONLUS – Ospitaletto
0002763	14.07.2017	MARGHERITA SOC. COOP. ONLUS – Darfo Boario Terme
0002764	14.07.2017	SERENA SOC. COOP. ONLUS - Lograto

9. Che a seguito di chiarimenti e integrazioni la stazione appaltante ha ritenuto di prorogare il termine di presentazione delle istanze fissando al 3 agosto 2017 ore 12,00 il termine ultimo per la presentazione delle offerte, con un successivo invio della documentazione:

Prot.n.	data	Operatore economico invitato
0002892	24.07.2017	IL GABBIANO SOC. COOP. ONLUS - Pontevico
0002893	24.07.2017	LA CORDATA SOC. COOP. ONLUS – Brescia
0002894	24.07.2017	COOP. SOCIALE DOLCE – Bologna
0002895	24.07.2017	INRETE.IT CONSORZIO COOP. ONLUS – Ospitaletto
0002896	24.07.2017	NUOVO IMPEGNO SOC. COOP. ONLUS – Palazzolo s/Oglio
0002897	24.07.2017	IL PELLICANO SOC. COOP. – Brescia
0002898	24.07.2017	PA.SOL SOC. COOP. ONLUS – Ospitaletto
0002899	24.07.2017	MARGHERITA SOC. COOP. ONLUS – Darfo Boario Terme
0002900	24.07.2017	SERENA SOC. COOP. ONLUS - Lograto

10. Che entro il termine perentorio citato risultano pervenuti a questa stazione appaltante n. 05 plichi per l'offerta, presentati dai seguenti offerenti:

Prot.n.	Data	Ora	Operatore economico
0003008	01.08.2017		SERENA SOC. COOP. ONLUS
0003009	01.08.2017		NUOVO IMPEGNO SOC. COOP. ONLUS

0003015	01.08.2017		INRETE.IT CONSORZIO COOP. ONLUS
0003052	03.08.2017	9,10	ATI COOPERATIVE MARGHERITA E PELLICANO
0003054	03.08.2017	9,35	PA.SOL SOC. COOP. ONLUS

11. Si constata che, nonostante la manifestazione di interesse, non hanno aderito all'invito:

- IL GABBIANO SOC. COOP. ONLUS,
- COOP. SOCIALE DOLCE
- LA CORDATA SOC. COOP. ONLUS.

### LA COMMISSIONE

- a) Alle ore 9, 35, provvede alla verifica dell'ammissibilità degli offerenti mediante l'esame della integrità dei plichi pervenuti e della loro corretta e tempestiva presentazione;
- b) provvede a constatare l'integrità dei plichi e dei sigilli, delle firme e delle indicazioni rituali apposte dagli offerenti sui plichi, numerando i plichi medesimi all'esterno secondo l'ordine di presentazione;
- c) provvede all'apertura dei plichi pervenuti nei termini e rileva, singolarmente per ciascuno (documentazione amministrativa):

- **DOMANDA DI PARTECIPAZIONE e DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA** - (modello A);

- **DICHIARAZIONE SERVIZI RESI** (Modello C);

- **CAUZIONI E GARANZIA A CORREDO DELL'OFFERTA**

L'offerta dovrà essere corredata da una garanzia provvisoria, pari al 2% dell'importo posto a base dell'appalto e quindi pari ad **€. 3.960,00**, sotto forma di cauzione o fidejussione, a scelta dell'offerente e con le modalità ed i contenuti previsti dall'art.93 del D. lgs. 50/2016. L'importo della garanzia è ridotto nella misura e con le modalità previste dall'art.93, comma 7, del D.Lgs.50/2016.

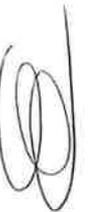
- **CONTRIBUTO ANAC**

I concorrenti, a pena di esclusione, devono effettuare il pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità, per un importo di **euro 20,00** scegliendo tra le modalità disponibili sul sito dell'ANAC.

- **DICHIARAZIONI BANCARIE**

Dichiarazione rilasciata da almeno **un istituto bancario** o intermediario autorizzato di data non inferiore a tre mesi rispetto alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte dalla quale risulti l'idoneità finanziaria ed economica dell'impresa ai fini dell'assunzione dell'appalto in oggetto.

fg





- d) la presenza della prima busta interna contenente l'offerta tecnica, regolarmente sigillata, apponendo all'esterno della busta la stessa numerazione attribuita ai plichi ai sensi della precedente lettera b);
- e) la presenza della seconda busta interna contenente l'offerta economica, regolarmente sigillata, apponendo all'esterno della busta la stessa numerazione attribuita ai plichi ai sensi della precedente lettera b);
- f) constatata e prende atto che le dichiarazioni e la documentazione presentate sono conformi alla disciplina di gara e non si rilevano cause di esclusione;

Pertanto ammette gli offerenti che hanno presentato offerta alla prosecuzione della procedura.

**FASE 2**  
**Seduta aperta per la sola apertura delle buste dell'offerta tecnica**  
**Riservata per l'esame delle offerte tecniche**

**LA COMMISSIONE**

Alle ore 10,00, in seduta pubblica:

- a) Costatata l'integrità delle buste dell'offerta tecnica;
- b) provvede all'apertura delle stesse buste, estraendone la documentazione costituente l'offerta tecnica mantenendo separata ogni offerta e provvedendo a siglare personalmente a margine, l'intera documentazione costituente le offerte tecniche, dando atto del contenuto, senza esame di merito dello stesso, come segue:

n.	offerente	documentazione rilevata
1	COOPERATIVA SERENA	Offerta tecnica – 1
2	COOPERATIVA SOCIALE NUOVO IMPEGNO	Offerta tecnica – 2
3	COOPERATIVA INRETE.IT	Offerta tecnica – 3
4	ATI COOPERATIVE MARGHERITA E PELLICANO	Offerta tecnica – 4
5	COOPERATIVA PA.SOL	Offerta tecnica – 5


c) nel contempo, provvede ad esaminare sommariamente le offerte tecniche verificando che riportino le sottoscrizioni richieste dalla lettera di invito, riscontrandone la regolarità sotto tale profilo;

d) invita ciascun commissario a procedere alle valutazioni delle offerte tecniche, elemento per elemento, secondo le modalità prescritte dalla norma regolamentare e dalla disciplina di gara, già nota.

La Commissione comunica che verranno ripresi i lavori in seduta pubblica alle ore 12,00.

### La Commissione,

Successivamente, alle ore 10,15, in seduta riservata, procede alla valutazione dell'offerta tecnica.

Sulla base della valutazione dell'offerta tecnica presentata, la Commissione procede all'attribuzione dei punteggi come sotto riportati:

### PUNTEGGI RELATIVI AGLI ASPETTI QUALITATIVI DELL'OFFERTA 70 PUNTI:

#### Parametri di Valutazione OFFERTA TECNICA / QUALITATIVA

CRITERI / PARAMETRI DI VALUTAZIONE	PUNTI MASSIMI PER SUB CRITERIO	PUNTI MASSIMI PER CRITERIO
------------------------------------	--------------------------------	----------------------------

#### 1 PROGETTO DI GESTIONE DEL SERVIZIO Max 35

1.1	Approccio metodologico per lo svolgimento del servizio	Max 8
1.2	Modalità di organizzazione degli interventi e del personale	Max 8
1.3	Modalità di relazione con le agenzie del territorio	Max 8
1.4	Peculiarità significative al fine dello svolgimento del servizio	Max 11

#### 2 ELEMENTI DI INNOVAZIONE Max 15

2.1	Proposte che creino un valore aggiunto al servizio per il miglioramento dello stesso per una maggiore qualità di integrazione territoriale dei minori diversamente abili, senza costi aggiuntivi a carico della Stazione Appaltante. Non saranno considerate come offerte migliorative tutte quelle che rientrano nelle ordinaria attività previste dal capitolato d'appalto o la cui incidenza sul servizio risulti inutile e/o trascurabile.	Max 15
-----	--	--------

#### 3 PERSONALE Max 10

3.1	Turn-over del personale impiegato dalla Ditta Concorrente negli ultimi 2 (due) anni:	Max 2
3.1.1	inferiore al 30%	1
3.1.2	tra il 31% e il 60%	1
3.1.3	oltre	0
3.2	Inquadramento del personale ad un livello superiore al minimo richiesto	1
3.3	Precedente esperienza del personale in servizio in servizi di assistenza scolastica ed integrazione ad alunni diversamente abili:	Max 3
3.3.1	superiore a 3 (tre) anni	2

fsc  


3.3.2	superiore a 5 (cinque) anni	3
3.4	Percorso di formazione e di supervisione degli operatori svolto negli ultimi 3 (tre) anni e che si intenderà realizzare nel periodo di durata dell'affidamento evidenziando tematiche trattate, numero di ore dedicate e cadenza temporale.	Max 4

<b>4 CURRICULUM VITAE DELL'ENTE GESTORE</b>	<b>Max 10</b>
---	---------------

4.1	Numero anni di lavoro con soggetti minori disabili certificati:	Max 4
4.1.1	da 0 (zero) a 5 (cinque) anni	2
4.1.2	da 5 (cinque) a 10 (dieci) anni	3
4.1.3	oltre	4
4.2	Numero anni di lavoro con soggetti adulti disabili certificati:	Max 2
4.2.1	da 0 (zero) a 5 (cinque) anni	1
4.2.2	oltre	2
4.3	Incidenza media % del volume d'affari relativo ai servizi a favore di disabili minori e adulti (certificati) calcolata sul fatturato complessivo della Ditta Concorrente negli ultimi 3 anni (2014-2015-2016):	Max 4
4.3.1	fino al 30%	1
4.3.2	dal 31% al 50%	2
4.3.3	dal 51% al 70%;	3
4.3.4	oltre	4

I punteggi riferiti agli elementi sopra indicati saranno attribuiti dalla Commissione di valutazione appositamente nominata. Ciascun Commissario assegnerà un coefficiente compreso tra 0 e 1, espresso in valori centesimali a ciascun elemento dell'offerta, secondo la scala di gradazione riportata nella tabella seguente:

GIUDIZIO	COEFFICIENTE	
OTTIMO	1 - 0,90	All'interno della proposta progettuale si rinvencono in modo ampiamente esaustivo, integrale, concretamente attuabile, chiaro e dettagliato, tutti gli elementi e le caratteristiche evidenziate nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale correlate alle diverse tipologie di disabilità.
BUONO	0,89 - 0,70	All'interno della proposta progettuale si rinvencono tutti gli elementi e le caratteristiche evidenziate nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale correlate alle diverse tipologie di disabilità in modo esaustivo ma non completamente rispondente alla totalità degli elementi.

79  


SUFFICIENTE	0,69 – 0,50	All'interno della proposta progettuale si rinvergono le azioni previste nel capitolato correlate alle diverse tipologie di disabilità in modo complessivamente sufficiente ma non dettagliatamente articolato e rispondente alla totalità degli elementi.
INSUFFICIENTE	0,49 – 0	All'interno della proposta progettuale si rinvergono le azioni previste nel capitolato correlate alle diverse tipologie di disabilità in modo complessivamente insufficiente, carente di dettagli e articolazioni operative.

Non sono ammessi gli offerenti la cui offerta tecnica non raggiunga complessi 45, in tal caso la busta dell'offerta economica non sarà aperta.

### il Presidente della Commissione giudicatrice

La commissione procede all'esame di ogni singola offerta tecnica con lettura della proposta presentata in riferimento agli elementi tecnici di valutazione, così come espressamente previsti nella lettera di invito.

Procede, unitamente ai commissari stessi, per ogni elemento e sub-elemento di valutazione:

a sommare i punteggi di preferenza attribuiti singolarmente da ciascun commissario;

a calcolare il totale delle somme in modo da ottenere i punteggi di preferenza complessivi dell'intera Commissione giudicatrice;

Di seguito si indicano per ogni singolo commissario le valutazioni espresse offerta per offerta, che vengono di seguito riassunte (per giudizio esteso vedi tabella allegata):

offerente:	Giudizio Commissario 1	Giudizio Commissario 2	Giudizio Commissario 3	Punteggio medio
COOPERATIVA SERENA	60,01	59,33	58,27	59,20
COOPERATIVA SOCIALE NUOVO IMPEGNO	58,84	59,51	57,48	58,61
COOPERATIVA INRETE.IT	35,64	32,51	34,80	34,32 NON AMMESSA

*fg*  
*fg*  
*fg*

ATI COOPERATIVE MARGHERITA E PELLICANO	50,64	49	48,61	49,42
COOPERATIVA PA.SOL	56,17	59,82	55,40	57,13

La Commissione unitariamente rende la seguente motivazione in riferimento alla non ammissione della Cooperativa IN RETE con dichiarazione di partecipazione da parte del socio Cooperativa L'OASI:

la valutazione dell'offerta tecnica qualitativa prevedeva al punto 3. Personale l'indicazione di elementi oggettivi così da poter assegnare un punteggio rispetto a parametri ed indici numerici, la Cooperativa ha fornito unicamente una descrizione delle modalità di gestione del personale non fornendo alla Commissione gli elementi minimi per poter attribuire un punteggio secondo quanto previsto dalla lettera di invito. Per quanto riguarda la valutazione dell'elemento 4. Curriculum vitae dell'ente gestore, la Cooperativa non ha provveduto ad indicare gli elementi oggettivi numerici di valutazione. In sintesi la Commissione ha potuto attribuire unicamente il punteggio relativo agli elementi 1 e 2. Non avendo raggiunto il punteggio minimo di 45 punti la Cooperativa IN RETE che partecipa alla procedura per il proprio socio Cooperativa L'OASI non viene ammessa alla fase successiva.

39  
  


La Commissione da atto che la stessa attribuzione dei punteggi e la graduatoria provvisoria, limitatamente all'offerta tecnica, sono riepilogate come segue:

	offerente:	Punteggio offerta tecnica
1	COOPERATIVA SERENA	59,20
2	COOPERATIVA SOCIALE NUOVO IMPEGNO	58,61
3	COOPERATIVA PA.SOL	57,13
4	ATI COOPERATIVE MARGHERITA E PELLICANO	49,42

**il Presidente della Commissione giudicatrice, infine:**

- provvede a riporre all'interno delle relative buste la documentazione costituente le offerte tecniche, nonché le schede di valutazione in apposito armadio, della quale conserva in via esclusiva la chiave per l'accesso;

- avverte sin d'ora i componenti della Commissione giudicatrice che la stessa proseguirà l'esame delle offerte economiche al fine di procedere all'apertura delle buste dell'offerta economica, alla formazione della graduatoria finale e all'aggiudicazione provvisoria.

### FASE 3

#### Seduta aperta ai soli offerenti per l' apertura delle buste dell'offerta economica

#### il Presidente della Commissione giudicatrice:

Legge ad alta voce la graduatoria provvisoria relativa alle sole offerte tecniche, con i relativi punteggi attribuiti a ciascuna di esse, come risultanti dalla parte conclusiva della fase n. 2, nonché la motivazione relativa alla non ammissione – esclusione dalla procedura della Cooperativa IN RETE che partecipa alla gara per il proprio socio Cooperativa L'OASI.

Dichiara ammesse le ditte che hanno ottenuto, in sede di valutazione dell'offerta tecnica, un punteggio superiore a 45/70;

- constata l'integrità delle predette buste dell'offerta economica;
- provvede all'apertura delle buste interne contenenti l'offerta economica nella stessa sequenza della loro numerazione, provvedendo a siglare personalmente a margine, i fogli dell'offerta;
- provvede alla lettura ad alta voce delle offerte, espresse in lettere, di ciascun offerente e provvede a calcolare i punteggi da attribuire all'offerta economica con il seguente risultato:

<i>n.</i>	<i>offerente</i>	<i>Prezzo orario offerto</i>	<i>Ribasso offerto</i>	<i>Prezzo totale offerto</i>	<i>Punteggi</i>
1	COOPERATIVA SERENA	€. 17,25	2,70%	€. 192.027,00	30
2	COOPERATIVA SOCIALE NUOVO IMPEGNO	€. 17,70	0,15%	€. 197.036,40	29,23
4	ATI COOPERATIVE MARGHERITA E PELLICANO	€. 17,40	1,86%	€. 193.696,80	29,74
5	COOPERATIVA PA.SOL	€. 17,71	0,1%	€. 197.147,72	29,22

- constata che tutte le offerte sono redatte regolarmente, con la debita sottoscrizione e senza correzioni non confermate esplicitamente dall'offerente;
- provvede a sommare tali punteggi ai punteggi relativi alla graduatoria relativa all'offerta tecnica come risultanti dalla parte conclusiva della fase n. 2;
- da atto che la stessa attribuzione dei punteggi e la graduatoria finale, sono riepilogate come segue:

n.	offerente	punteggi offerte tecniche	Elemento Prezzo		TOTALE	Graduatoria
			prezzo	peso:30		
				punteggi		
1	COOPERATIVA SERENA	59,20	€. 17,25	30	89,20	1
2	COOPERATIVA SOCIALE NUOVO IMPEGNO	58,61	€. 17,70	29,23	87,84	2
4	ATI COOPERATIVE MARGHERITA E PELLICANO	49,42	€. 17,40	29,74	79,16	4
5	COOPERATIVA PA.SOL	57,13	€. 17,71	29,22	86,35	3

dove i singoli punteggi dell'elemento prezzo sono determinati moltiplicando il punteggio massimo per il prezzo più basso offerto, diviso per il prezzo offerto; quindi il totale è determinato sommando i punteggi delle offerte tecniche con i punteggi delle offerte sul prezzo;

- h) proclama pertanto l'aggiudicazione provvisoria a favore dell'offerente Cooperativa Sociale SERENA, che si è classificata prima in graduatoria avendo presentato la migliore offerta nei termini che precedono;
- i) trasmette la comunicazione dell'esito della procedura, mediante copia del presente verbale, ai competenti organi della Stazione appaltante, affinché essa provveda:
- i.1) ad approvare il presente verbale assumendo il provvedimento di proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- i.2) a comunicare l'esito della procedura a tutti gli offerenti, ai sensi dell'articolo 76, comma 1 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

**il Presidente della Commissione giudicatrice, infine:**

- provvede a riporre le offerte economiche all'interno delle relative buste e rassegna alla Stazione appaltante l'intera documentazione, compresi i verbali e ogni altro documento pertinente.
- Il presente verbale viene pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente > Bandi di Gara CUC, ai sensi del D. Lgs. 33/2013.

La seduta è chiusa alle ore 12,30.

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE:

dr.ssa Gloria Rolfi – Segretario/Direttore Comunità Montana –C.U.C. - Presidente della gara

*Gloria Rolfi*

I COMPONENTI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE:

dr.ssa Giuliana Crescini – Assistente sociale - membro esperto

*Giuliana Crescini*



Sig.ra Barbara Guerini - addetta ufficio segreteria – componente

*Barbara Guerini*